

# 立法院第8屆第6會期外交及國防委員會第10次全體委員會議議事錄

時間：中華民國103年10月16日（星期四）上午9時1分至12時49分

地點：紅樓301會議室

出席委員：簡東明 江啟臣 陳歐珀 李桐豪 林郁方 蔡煌瑯 陳鎮湘  
蕭美琴 陳唐山 邱志偉 馬文君 詹凱臣 楊應雄  
（出席委員13人）

列席委員：段宜康 李貴敏 廖正井 賴振昌 黃偉哲 吳育昇 邱文彥  
周倪安 陳明文 管碧玲 徐欣瑩  
（列席委員11人）

列席人員：外交部部長林永樂及所屬人員  
財團法人國際合作發展基金會秘書長施文斌  
財團法人臺灣民主基金會執行長黃德福  
財團法人太平洋經濟合作理事會中華民國委員會秘書長邱達生  
行政院主計總處專門委員曾煥棟

主席：邱召集委員志偉

專門委員：紀綉珠

主任秘書：鄭世榮

紀錄：簡任秘書 趙弘靜  
簡任編審 鄧明  
科長 黃美菁  
專員 陳國興

## 報告事項

一、宣讀上次會議議事錄。

決定：確定。

二、邀請外交部部長及所屬報告「104年度施政計畫及預算（公開及機密）編列情形」，並備質詢。

（本次會議報告採（先公開、後秘密）方式進行。外交部部長林永樂綜合報告施政計畫及預算編列情形、主管基金會預算書案及

預算凍結案，委員陳鎮湘、陳歐珀、李桐豪、林郁方、蔡煌瑯、詹凱臣、蕭美琴、陳唐山、邱志偉、邱文彥、楊應雄、周倪安、馬文君等 13 人提出質詢，均由外交部部長林永樂、領務局局長龔中誠、國組司司長周台竹、國傳司司長彭滂沱、禮賓處處長曾瑞利、秘書處處長李芳成、政風處處長王文信、主計處處長張玉燕、資電處處長李自正、非政府組織國際事務會副執行長李朝成、財團法人國際合作發展基金會秘書長施文斌、臺灣民主基金會執行長黃德福即席答復。）

**決定：**

- (一) 登記質詢在場委員均已發言完畢，報告及詢答結束。
- (二) 委員所提口頭及書面質詢未及答復或要求提供之資訊，請相關單位於 2 週內以書面答復委員並副知本委員會，委員另指定期限者，從其所定。
- (三) 委員江啟臣、簡東明、潘維剛所提書面質詢，列入紀錄刊登公報。

**通過臨時提案 1 案：**

- 一、有鑑於外交部對外援助時，受援國偶有舞弊現象，影響國家聲譽甚鉅，為避免類似事件再次發生，爾後外交部進行對外援助，其援助款之給付，應以援助目標之工作進度核實逐次撥付，以確實達到原始援外目的。

提案人：李桐豪 邱志偉

連署人：詹凱臣 蕭美琴

**討論事項**

- 一、審查外交部主管「財團法人國際合作發展基金會、財團法人臺灣民主基金會及財團法人太平洋經濟合作理事會中華民國委員會」等 103 年度預算書案。

**決議：**

**壹、審查結果：**

- 一、財團法人國際合作發展基金會103年度預算：

(一) 工作計畫及業務計畫部分：應依據業務收支之審查結果，隨同調整。

(二) 收支部分：

1. 收入總額：

(1) 業務收入：11億9,598萬2,000元，照列。

(2) 業務外收入：1億3,769萬7,000元，照列。

2. 支出總額：

(1) 業務支出：15億4,113萬3,000元，照列。

(2) 業務外支出：3,216萬2,000元，照列。

3. 本期短絀：2億3,961萬6,000元，照列。

(三) 轉投資計畫部分：1億8,180萬元，照列。

(四) 通過決議9項：

1. 外交部應提升國際合作發展基金會對外援助及投資之工作能量，以符合先進國家國際援助運作模式，配合增加相關預算比例，以分擔外交部對外援助工作；外交部及國際合作發展基金會之援外及投資事項，若有採購與產業合作等相關事項，在符合WTO規範下，應以協助我國產業發展為優先考量。

提案人：李桐豪 邱志偉

連署人：詹凱臣

2. 投融資業務為國際合作發展基金會重要的業務之一，本年度新增多項融資計畫，預計截至103年底有8件投資及融資計畫仍在承諾期，有鑑於103年執行各項計畫後短絀2億餘元，建請國際合作發展基金會積極審查各項計畫，監督財務營運狀況，以維繫基金會之長遠運作。

提案人：詹凱臣 陳鎮湘 江啟臣

3. 國際合作發展基金會103年度預算收入扣除外交部委辦計畫支出與各項費用後，可使用於計畫之經費

為5,890萬6,000元，然為維持基金會運作與業務推動，103年短絀2億3,961萬6,000元。為改善收支短絀，建請國際合作發展基金會在規劃計畫項目前，與外交部研議該計畫短中長期研究的效益，在有後續發展的情況下，是否將已完成評估的技術合作計畫轉由外交部委辦或執行。

提案人：詹凱臣 陳鎮湘 江啟臣

4. 國際合作發展基金會委辦計畫支出項下「外交部擴大外籍生來台獎學金計畫」，與外交部的「台灣獎學金」二者性質、名稱太過相近，為避免造成混淆與二者業務疊床架屋之詬，建請國際合作發展基金會與外交部將此二者區隔，並建請國際合作發展基金會持續追蹤持此獎學金來台學習之外籍學生返國後之成效。

提案人：詹凱臣 陳鎮湘 江啟臣

5. 鑑於援外經費有限，國際合作發展基金會應檢討自有經費辦理之計畫是否有與外交部性質相近之工作計畫，以免造成資源重複，經費短絀現象。建議國際合作發展基金會將台灣獎學金計畫及擴大外籍生來台獎學金計畫，與外交部相關獎學金計畫有所區隔，或進行資源整合，以發揮綜效。

提案人：邱志偉

連署人：陳歐珀 李桐豪

6. 鑑於國際合作發展基金會主要收入為投融資業務及基金孳息，惟近年因金融市場利率逐年降低，使得國際合作發展基金會收入逐年減少，且連續發生虧絀情形；為免影響業務運作，維持基金穩定經營，國際合作發展基金會應積極推動投資融資業務，以達到基金創設目標，並就已辦理之投融資計畫確實

監督其執行成效；至於未貸放之資金，國際合作發展基金會需加強規劃其資金配置，以提高基金收益。

提案人：邱志偉

連署人：陳歐珀 李桐豪

7. 鑑於國際合作發展基金會多年來以技術團形式執行各邦交國之技術合作計畫，執行成效卓著，頗受邦交國之讚許。然而自100年起國際合作發展基金會陸續以計畫經理制取代技術團執行方式，國際合作發展基金會應清楚說明兩者有何差異、執行成效為何？另建請國際合作發展基金會積極提高計畫執行成效，以提升夥伴國家的技術能力，鞏固我與各邦交國之合作關係。

提案人：邱志偉

連署人：陳歐珀 李桐豪

8. 鑑於台灣的農業發展技術相當吸引緬甸，國際合作發展基金會去年積極接洽緬甸當局，今年4月國合會在緬甸設立辦事處，也是國合會首次在國外設立之辦事處。由於國際合作發展基金會對外主要四大任務包括國際教育訓練、人道援助、投資融資、技術合作，為順利進行台緬間的農業合作，建請國際合作發展基金會適時借重台灣民間農業公司進一步參與，以利推動雙邊經貿發展。

提案人：邱志偉

連署人：陳歐珀 李桐豪

9. 我國援外除了在國際上展現我國對國際社會的責任外，另一面向，需呈現我國援助的長期效益，該效益非限於我國廠商對開發中國家之商品銷售，而是從廣義的層面來看，例如技術合作、教育訓練、派遣專家出國協助考察、採購我國專業團隊協助規劃

計畫等等知識輸出。建請國際合作發展基金會研究適當的方式，來呈現對外援助所衍生對我國內部之外交及經濟助益。

提案人：邱志偉

連署人：陳歐珀 李桐豪

二、財團法人臺灣民主基金會103年度預算：

(一) 工作計畫或方針部分：應依據業務收支之審查結果，隨同調整。

(二) 收支部分：

1. 收入總額：

(1) 捐助款收入：1億4,450萬元，照列。

(2) 利息收入：80萬元，照列。

(3) 其他收入：無列數。

2. 支出總額：

(1) 一般行政：3,000萬元，照列。

(2) 業務支出：1億1,450萬元，照列。

3. 本期賸餘：80萬元，照列。

三、財團法人太平洋經濟合作理事會中華民國委員會103年度預算：

(一) 工作計畫或方針部分：應依據業務收支之審查結果，隨同調整。

(二) 收支部分：

1. 業務總收入：

(1) 業務收入：1,843萬9,000元，照列。

(2) 業務外收入：21萬5,000元，照列。

2. 業務總支出：

(1) 業務支出：1,843萬9,000元，照列。

(2) 業務外支出：無列數。

3. 本期賸餘：21萬5,000元，照列。

(三) 通過決議4項：

1. 區域性經濟合作已是全球發展的趨勢，特別是亞太地區1997年所簽區域貿易協定僅42個，但至2012年止已簽定250個，15年間成長六倍。台灣是海島型經濟，若對外貿易不順，經濟成長將受到影響，因此，參與區域經濟合作對我國相當重要。由於太平洋經濟合作理事會中華民國委員會每年派員出席多場太平洋經濟合作理事會會議，可掌握最新亞太議題進展，累積相關人脈，太平洋經濟合作理事會中華民國委員會應將上述資源有效的讓國內產官學界運用，並主動提供會議中與APEC相關之議題，以利我國出席APEC相關會議或推動加入其他貿易協定時能列為談參資料。

提案人：邱志偉

連署人：陳歐珀 李桐豪

2. 依太平洋經濟合作理事會中華民國委員會規劃，依例於103年及104年舉辦太平洋共同體研討會，鑑於近年APEC主辦會員體均為發展中會員體，我國提案允為發展中會員體所重視者，為強化我國與APEC主辦會員體之合作，該委員會應在104年APEC資深官員會議或相關會議期間，與主辦會員體合辦國際研討會，邀請各資深官員或專家學者與會，以擴大我國計畫效益。

提案人：邱志偉

連署人：陳歐珀 李桐豪

3. 第22屆太平洋經濟合作理事會大會於今年9月10日至11日在北京展開，我國代表於會中參與「A New Perspective on Trade and Investment」議題主講，未來太平洋經濟合作理事會中華民國委員會應持續

研議強化我國在太平洋經濟合作理事會之主導地位及參與，以提升我國能見度。

提案人：邱志偉

連署人：陳歐珀 李桐豪

4. 太平洋經濟合作理事會中華民國委員會每年固定召開兩次董監事會議，由於該委員會董監事是由國內產、官、學界人士遴選產生，成員均為各部會司處局長，以及具豐富經歷及實務經驗產學界人士擔任，因此太平洋經濟合作理事會中華民國委員會除了邀請董監事出席董監事會及研討會外，亦應加強借重董監事豐富經驗及人脈，協助該委員會推動國內外業務。

提案人：邱志偉

連署人：陳歐珀 李桐豪

貳、全案審查完竣，審查結果提報院會，院會進行二讀前，不須交黨團協商；院會討論時，由邱召集委員志偉作補充說明。

- 二、處理外交部 103 年度中央政府總預算決議凍結案 1 案—「外交業務管理」項下「基本行政工作維持」委託舉辦民意調查及就當前外交施政重要議題進行深度研究等委辦經費 1,447 萬元五分之一案。

決議：全案處理完竣，准予動支，擬具處理報告，提報院會。

散會