

「跨域加值公共建設財務規劃方案」執行成效及可能衍生問題之探討

二、中央與地方政府未計入債限比率之自償性債務餘額已高逾 4 千億元，若未來實際自償財源不足時，恐將造成政府財政重大負擔

「跨域加值公共建設財務規劃方案」對資金之調度方式係以成立特種基金為之，將計畫預期之自償性與非自償性財源均納入基金中，專款專用於該公共建設，短期內如有不足則可透過融資方式彈性調度以支應建設所需。惟：

(一)依公共債務法規定，具自償性之公共債務不計入未償餘額之舉債上限

依公共債務法第 5 條第 1 項及第 5 項規定¹，各級政府經公共債務管理委員會審議評估通過所舉借之自償性公共債務，並未計入公共債務未償餘額之舉債上限，但如自償性財源喪失時則應計入。

(二)目前各級政府未計入債限比率之自償性債務已高約 4,305 億元，如自償財源喪失，將造成政府財政重大負擔

考量迄至 104 年 4 月底止，各級政府受公共債務法規範之 1 年以上非自償性債務餘額占前 3 年度 GDP 平均數比率已高達 39.9%(詳附表 7，距法定上限尚約有 10.1 個百分點之額度)，而未計入舉債上限之自償性債務餘額亦高約 4,305 億元(約占前 3 年度 GDP 平均數之 2.81%，詳附表 8)，地方政府如為取得計

¹公共債務法第 5 條第 1 項規定：「中央、直轄市、縣(市)及鄉(鎮、市)在其總預算、特別預算及在營業基金、信託基金以外之特種基金預算內，所舉借之 1 年以上公共債務未償餘額預算數，合計不得超過行政院主計總處發布之前 3 年度名目國內生產毛額平均數之 50%；其分配如下：一、中央為 40.6%。二、直轄市為 7.65%。三、縣(市)為 1.63%。四、鄉(鎮、市)為 0.12%。」第 5 項規定：「前 4 項所定公共債務未償餘額預算數，不包括中央、直轄市、縣(市)及鄉(鎮、市)經公共債務管理委員會審議評估通過所舉借之自償性公共債務。但具自償性財源喪失時，所舉借之債務應計入。另各級政府向所設之各項基金調度周轉金額應充分揭露。」

畫優先核列權而誇大自償率，日後若發生實際自償財源不敷填補情形，恐將造成政府財政重大負擔。

附表 7：95 年度至 104 年 4 月底各級政府受公共債務法規範之 1 年以上非自償性債務餘額概況表 單位：新台幣億元；%

年度	中央政府		地方政府		1 年以上非自償性債務餘額			占前 3 年度 GDP 平均數 ^{**2}
	普通基金	非營業基金	普通基金	非營業基金	普通基金	非營業基金	合計	
95	36,230	0	5,544	92	41,774	92	41,866	35.2
96	37,186	0	5,636	155	42,822	155	42,977	34.5
97	37,787	0	5,793	169	43,580	169	43,749	33.6
98	41,272	0	6,002	164	47,274	164	47,438	35.4
99	45,377	0	6,332	171	51,709	171	51,880	38.4
100	47,559	0	7,008	171	54,567	171	54,738	39.7
101	50,018	0	7,400	183	57,418	183	57,601	40.5
102	51,540	0	7,762	170	59,302	170	59,472	40.2
103		52,839		7,336			60,175	40.8
104		53,709		7,496			61,205	39.9

- ※註：1. 資料來源，彙整自財政部國庫署各年度之公共債務統計表及重要財政指標(104 年 5 月 25 日更新)。
2. 茲因現行公共債務法係於 103 年 1 月 1 日修正施行，故表列「1 年以上非自償性債務餘額占前 3 年度 GDP 平均數」中，102 年度(含)以前為對 GNI 之比率，103 年度起甫修正為對 GDP 之比率。
3. 表列 104 年度為迄至 4 月底實際數，因 103 年度及 104 年度財政部尚未公布按基金性質區分之未償債務餘額，故該 2 年度採普通基金+非營業基金合計數表示。

附表 8：95 年度至 104 年 4 月底各級政府不受公共債務法債限管制之自償性債務餘額概況表 單位：新台幣億元；%

年度	中央政府		地方政府		1 年以上自償性債務餘額			占前 3 年度 GDP 平均數 ^{**2}
	普通基金	非營業基金	普通基金	非營業基金	普通基金	非營業基金	合計	
95	150	4,662	77	883	227	5,545	5,772	4.85
96	150	4,155	74	873	224	5,028	5,252	4.22
97	0	3,934	73	884	73	4,818	4,891	3.76
98	0	3,400	100	903	100	4,303	4,403	3.29
99	0	3,222	108	803	108	4,025	4,133	3.06
100	0	3,342	111	806	111	4,148	4,259	3.09
101	0	3,638	162	886	162	4,524	4,686	3.30
102	0	3,033	186	1,177	186	4,210	4,396	2.97
103		3,008		1,497			4,505	3.06
104		2,990		1,315			4,305	2.81

- ※註：1. 資料來源，彙整自財政部國庫署各年度之公共債務統計表(104 年 5

月 25 日更新)。

2. 茲因現行公共債務法係於 103 年 1 月 1 日修正施行，故表列「1 年以上非自償性債務餘額占前 3 年度 GDP 平均數」中，102 年度(含)以前為對 GNI 之比率，103 年度起甫修正為對 GDP 之比率。
3. 表列 104 年度為迄至 4 月底實際數，因 103 年度及 104 年度財政部尚未公布按基金性質區分之未償債務餘額，故該 2 年度採普通基金+非營業基金合計數表示。