

國營事業人力結構老化所衍生相關問題之探討

一、部分事業中高齡員工占比偏高，以致用人費用年年攀升

中央銀行等 15 家國營事業 105 年 4 月底員工人數總計 11 萬 6,022 人，員工年齡以 55 歲至 59 歲者占 19.16% 最多，其次為 60 歲以上占 16.71%，第三則為 50 歲至 54 歲之 16.11%，45 歲以上之中高齡¹員工合計 7 萬 2,308 人，占比 62.32%（詳附表 5），雖與勞動部統計全國中高齡勞動力參與率相同²，並略高於中高齡勞動力就業率 61.02%；然而，全國 45 歲以上就業者占全國就業人數比率係隨年齡增加而遞減，惟國營事業卻隨年齡增加而增加³，60 歲以上就業比率 16.71% 遠高於全國比率 7.12%（詳附表 6）。

就事業別分析，中高齡員工占該事業員工人數比率最高前三名，依次係台灣糖業股份有限公司 85.40%、臺灣菸酒股份有限公司 80.12%、財政部印刷廠 75.72%。而員工人數超逾 1 萬人以上之 4 家事業，中高齡員工占比由高而低依序為台灣中油股份有限公司 68.34%、台灣電力股份有限公司 61.43%、中華郵政股份有限公司 60.61%、交通部臺灣鐵路管理局 54.81%。至員工人數少於 1 千人之事業中，財政部印刷廠與中央存款保險公司之員工雖僅分別為 173 人與 162 人，惟其中高齡員工比率卻超逾 7 成。

另中高齡員工占比偏高之前五名事業中，最近數年度決算之用人費用幾乎年年攀升（詳附表 7），例如台灣中油股份有限公司與台灣糖業股份有限公司 104 年度用人費用分別為 249.05 億元與

¹ 就業服務法稱「中高齡者」，係指年滿 45 歲至 65 歲之國民。

² 中高齡勞動統計查詢 105 年 4 月中高齡勞動力參與率 62.32%，網址：<http://statdb.mol.gov.tw/statis/jspProxy.aspx?sys=220&funid=mq02&ym=10304&ynt=10504&cycle=41&outmode=0&outkind=11&compmode=0&fldspc=14,5,&rdm=rnqfpnli>，105 年 6 月 20 日點閱。勞動力包含就業者與失業者，勞動力參與率依中華民國統計資訊網定義（網址：<http://www.stat.gov.tw/ct.asp?xItem=702&ctNode=520>）。

³ 全國 45 歲以上就業者占全國就業人數比率自 45 歲至 49 歲之 12.81% 降低至 60 歲以上之 7.12%；國營事業則自 10.34% 上升至 16.71%。

60.46 億元，均為 100 年度以來之最高，並較 103 年度分別增加 36.39 億元與 5.94 億元。

附表 5：105 年 4 月底國營事業員工年齡分布概況表

單位：人；%

事業名稱	未滿 30 歲	30~34 歲	35~39 歲	40~44 歲	45~49 歲	50~54 歲	55~59 歲	60~65 歲以上	合計	中高齡 員工比 率
中央銀行	118	199	181	175	254	392	408	266	1,993	66.23
台灣糖業股份有限公司	67	76	194	192	635	574	796	1,090	3,624	85.40
台灣中油股份有限公司	1,077	1,563	1,425	660	777	2,855	3,009	3,557	14,923	68.34
台灣電力股份有限公司	1,429	2,984	3,405	2,254	2,164	2,837	4,990	6,050	26,113	61.43
台灣自來水股份有限公司	363	561	715	485	467	470	1,048	1,338	5,447	61.01
中國輸出入銀行	18	39	26	15	21	43	25	25	212	53.77
臺灣金融控股股份有限公司	535	1,201	1,166	926	1,472	1,357	1,119	729	8,505	54.99
臺灣土地銀行股份有限公司	394	799	852	745	797	843	735	595	5,760	51.56
財政部印刷廠	7	8	13	14	16	49	43	23	173	75.72
臺灣菸酒股份有限公司	256	460	385	179	354	1,180	2,074	1,550	6,438	80.12
中華郵政股份有限公司	2,121	3,113	2,821	2,318	3,016	5,329	5,017	2,598	26,333	60.61
交通部臺灣鐵路管理局	1,233	1,812	1,583	1,412	1,800	2,233	2,317	977	13,367	54.81
臺灣港務股份有限公司	162	270	205	146	141	450	555	493	2,422	67.67
桃園國際機場股份有限公司	37	99	119	55	50	45	77	68	550	43.64
中央存款保險公司	-	-	17	30	33	39	20	23	162	70.99
合計	7,817	13,184	13,107	9,606	11,997	18,696	22,233	19,382	116,022	62.32
年齡區間比率	6.74	11.36	11.30	8.28	10.34	16.11	19.16	16.71	-	-

※註：1. 資料來源，各事業 105 年 5 月間提供，本研究計算整理。

附表 6：105 年 4 月全國中高齡就業趨勢比較表

單位：千人；%

項目	全國就業者人數	比率	國營事業員工人數比率
45~49 歲	1,440	12.81	10.34
50~54 歲	1,292	11.49	16.11

項目	全國就業者人數	比率	國營事業員工人數比率
55~59 歲	940	8.36	19.16
60 歲以上	800	7.12	16.71
105 年 4 月總人數	11,242	-	-

※註：1. 資料來源，各事業 105 年 5 月間提供、中華民國統計資訊網查詢，本研究計算整理。

附表 7：中高齡員工占比較高事業最近年度用人費用概況表

單位：%；億元

事業名稱	中高齡員工比率	用人費用				
		100 年度	101 年度	102 年度	103 年度	104 年度
台灣糖業股份有限公司	85.40	59.34	56.17	53.12	54.52	60.46
臺灣菸酒股份有限公司	80.12	86.68	89.16	87.78	86.83	86.66
財政部印刷廠	75.72	2.15	2.13	2.07	2.08	2.06
中央存款保險公司	70.99	3.09	3.07	3.04	3.01	4.86
台灣中油股份有限公司	68.34	247.15	229.50	212.72	212.66	249.05

※註：1. 資料來源，各事業 105 年 5 月間提供，本研究計算整理。

2. 100 年度至 103 年度為審定決算數、104 年度為行政院核決算數。

3. 台灣中油股份有限公司 100 年度與 101 年度人力結構調整精簡人數分別為 72 人與 202 人，故 101 年度與 102 年度用人費用較上一年度降低較多，而 104 年度員工人數雖為近年最低，惟用人費用仍較以前年度攀升；至台灣糖業股份有限公司自 101 年度至 104 年度精簡人數分別為 55 人、76 人、113 人與 112 人，雖近年度均有精簡人力，且 104 年度員工人數為近年最低，惟 104 年度用人費用再度攀升。