

全民健康保險基金、管制藥品製藥工廠作業基金 109 年度預算評估報告

一、109 年度預計收回安全準備以填補保險收支短絀，增幅近三成，且財務收支短絀恐持續擴增，不利健保制度之永續經營

健保基金 109 年度編列保險收入 6,838 億 2,335 萬 7 千元，其中收回安全準備 699 億 4,523 萬 6 千元，係因健保收支淨短絀，依法編列收回安全準備填補，與 108 年度相較，增加收回 155 億 590 萬 5 千元(增幅 28.48%)。經查：

(一)為解決健保財務收支問題，曾數次調升費率，並建立財務收支連動機制

我國健保制度自 84 年 3 月 1 日開辦後，曾於 91 年 9 月及 99 年 4 月調升費率，先由 4.25%調為 4.55%、再調升至 5.17%，主因為醫療費用快速成長，保險費收入不足以支應所致；以 99 年 4 月為例，費率調升前之累計短絀達 600 餘億元，於費率調升後之 101 年 2 月健保財務即產生結餘。嗣後衛生福利部(以下簡稱衛福部)推動二代健保改革，全民健康保險法(以下簡稱健保法)於 100 年 1 月 26 日修正公布，並自 102 年 1 月 1 日起實施保費新制，因擴大費基收繳補充保險費及政府總負擔比率提高等¹財源挹注，財務明顯改善，且該部全民健康保險會²於 104

¹依健保法第 31 條及第 34 條規定，第 1 類至第 4 類及第 6 類保險對象有所列示之各類所得，應依規定之補充保險費率計收補充保險費；第 1 類第 1 目至第 3 目被保險人之投保單位，每月支付之薪資所得總額逾其受僱者當月投保金額總額時，應按其差額及補充保險費率計算應負擔之補充保險費，且依同法第 33 條規定，補充保險費率於健保法 100 年 1 月 4 日修正之條文施行第 1 年，以 2%計算；自第 2 年起，應依健保保險費率之成長率調整。又依同法第 3 條規定，政府每年度負擔本保險之總經費，不得少於每年度保險經費扣除法定收入後金額之 36%。

²為強化健保財務責任制度及落實收支連動，將側重收入面監督之「全民健康保險監理委員會」及側重支出面監督之「全民健康保險醫療費用協定委員會」整併為「全民健康保險會」，統籌保險費率、給付範圍及醫療給付費用總額協定等重大財務事項之審議，整體考量保險收入與醫療給付支出。

年 11 月 20 日決議訂定「健保財務平衡及收支連動機制」，確保健保財務長期穩定，另於 105 年 1 月 1 日將保險費費率由 4.91% 調降至 4.69%，而補充保險費費率連動由 2% 調整為 1.91%。

(二)依最近期評估報告結論指出健保財務收支存在結構性失衡，若未來健保財務缺口持續擴大，恐將侵蝕安全準備

依 106 年 12 月中央健康保險署(以下簡稱健保署)編製之「106 年度全民健康保險財務評估報告」³，結論指出健保財務收支存在結構性失衡問題。又由歷年健保安全準備餘額資料(詳附表 1)，健保於 84 年開辦初期，全年度安全準備餘額約 522.23 億元，於 91 年度大幅滑落至 86.63 億元、98 年度更出現短絀 582.24 億元，並如前揭 2 次調升健保費率後，安全準備餘額始穩定累積至 105 年底之 2,474.28 億元，嗣於 106 年度、107 年度健保收支再度短絀 98.40 億元、251.24 億元，107 年底健保安全準備餘額滑落至 2,124.65 億元。

復以，健保基金預計 109 年度收支淨短絀 699.45 億元，較 108 年度增幅達 28.48%，致 109 年底安全準備餘額隨之減為 922.79 億元，較 107 年底實際數大幅減少 1,116 億餘元，未來在健保財務收支短絀擴增下，恐持續侵蝕安全準備，對健保之永續經營產生負面影響。

附表 1：歷年健保安全準備餘額概況表 單位：新臺幣億元

項目	84 年 6 月底	85 年 6 月底	91 年底	98 年底	101 年底
餘額	173.07	522.23	86.63	-582.24	210.01
項目	103 年底	104 年底	105 年底	106 年底	107 年底
餘額	1,259.76	2,288.71	2,474.28	2,375.88	2,124.65

※註：1. 資料來源，整理自健保署歷年公告之健保安全準備提列情形表(依權

³依健保法第 25 條規定，健保財務由保險人至少每 5 年精算 1 次。

責發生基礎)。

2. 因 88 年度以前會計年度之期間為上年度 7 月 1 日至該年度 6 月 30 日，經 88 年下半年及 89 年度調整後，90 年度以後為歷年制，併予敘明。

綜上，健保乃國人健康照護之防護網，永續經營是全民共同期待，惟健保基金預計 109 年度收回安全準備填補收支淨短絀 699 億餘元，較 108 年度增幅達 28.48%，且於財務收支短絀持續擴增下，恐損及安全準備而肇致財務隱憂，允宜妥謀因應，俾利健保之永續經營。