

立法院第 8 屆第 1 會期經濟委員會第 4 次全體委員會議議事錄

時 間：中華民國 101 年 3 月 12 日（星期一）上午 9 時至下午 3 時 1 分、3 月 14 日（星期三）上午 9 時 2 分至 12 時 20 分、下午 2 時 30 分至 3 時 46 分、3 月 15 日（星期四）上午 9 時 4 分至下午 2 時 21 分

地 點：本院紅樓 101 會議室

出席委員：李慶華 許忠信 高志鵬 楊瓊瓊 丁守中 黃偉哲
潘維剛 黃昭順 廖國棟 徐耀昌 蘇震清 陳明文
林岱樺 林滄敏 簡東明

委員出席 15 人

列席委員：林佳龍 劉建國 邱志偉 吳秉叡 蔡其昌 孔文吉
陳碧涵 孫大千 江啟臣 賴士葆 劉耀豪 李桐豪
羅淑蕾 廖正井 薛 凌 吳育昇 呂學樟 盧秀燕
李昆澤 張慶忠 楊麗環 林德福 鄭天財 蔡錦隆
蔣乃辛 林正二 江惠貞 林郁方 許添財 徐欣瑩
蔡正元 管碧玲 潘孟安 高金素梅 吳育仁 陳亭妃
王進士 羅明才 鄭麗君 呂玉玲 馬文君 蘇清泉
林明濤 林淑芬 田秋堃 鄭汝芬 謝國樑 王惠美
顏清標 蕭美琴 李貴敏 葉宜津 趙天麟 盧嘉辰
林國正 邱文彥 陳淑慧 陳歐珀 吳宜臻 陳雪生
楊應雄 魏明谷 張嘉郡 楊 曜

委員列席 64 人

列席人員：經濟部部長施顏祥暨相關人員

行政院經濟建設委員會主任委員尹啟銘暨相關人員

行政院農業委員會主任委員陳保基暨相關人員

行政院國家發展基金管理會、離島建設基金管理會暨花東
地區永續發展基金管理會召集人尹啟銘暨相關人員

行政院主計總處科長黃秀容

主 席：廖召集委員國棟

專門委員：黃素惠

主任秘書：鄧陽偉

紀 錄：簡任秘書 鄭雪梅

簡任編審 林劍秋

科 長 朱莉華

專 員 楊雅如

速 記：公報處記錄人員

報 告 事 項

一、宣讀上次會議議事錄。

決定：確定。

二、邀請經濟部部長報告業務概況，並備質詢。(3月12日)

(經濟部施部長報告後，委員李慶華、許忠信、高志鵬、楊瓊瓔、丁守中、黃偉哲、潘維剛、黃昭順、蘇震清、徐耀昌、陳明文、廖國棟、林岱樺、孔文吉、林佳龍、管碧玲、李桐豪、江啟臣、廖正井、許添財、吳育昇、謝國樑及鄭天財等23人提出質詢，均由施部長暨相關人員即席答復。)

決定：

(一)登記質詢委員除不在場者外，其餘均已發言完畢，詢答結束。

(二)委員所提口頭質詢未及答復部分及委員廖國棟、陳亭妃及邱議瑩等3人所提書面質詢，列入紀錄，刊登公報，並請相關單位另以書面答復委員並副知本委員會。

三、邀請行政院經濟建設委員會主任委員報告業務概況，並備質詢。(3月14日)

(行政院經濟建設委員會尹主任委員報告後，委員許忠信、黃偉哲、高志鵬、李慶華、楊瓊瓔、林岱樺、黃昭順、潘維剛、丁守中、陳明文、廖國棟、簡東明、徐耀昌、賴士葆、林國正、廖正井、蕭美琴及李桐豪等18人提出質詢，均由尹主任委員暨相關人員即席答復。)

決定：

(一)登記質詢委員除不在場者外，其餘均已發言完畢，詢答

結束。

- (二) 委員所提口頭質詢未及答復部分及委員林滄敏、蘇震清、徐耀昌、鄭汝芬及蕭美琴等5人所提書面質詢，列入紀錄，刊登公報，並請相關單位另以書面答復委員並副知本委員會。

討 論 事 項

審查中華民國 101 年度中央政府總預算案附屬單位預算及綜計表—非營業部分，關於行政院農業委員會主管農業作業基金、農業特別收入基金部分、行政院主管行政院國家發展基金、離島建設基金及花東地區永續發展基金部分。(3 月 15 日)

(行政院農業委員會陳主任委員及行政院國家發展基金管理會、離島建設基金管理會暨花東地區永續發展基金管理會尹召集人報告後，委員陳明文、李慶華、黃偉哲、許忠信、潘維剛、楊曜、丁守中、黃昭順、蘇震清、楊瓊瓔、徐耀昌、簡東明、廖國棟、鄭天財、林佳龍、孔文吉、蕭美琴、高志鵬、林正二、許添財、陳歐珀、田秋堇、蔡正元及陳雪生等 24 人提出質詢，均由行政院農業委員會陳主任委員、行政院國家發展基金管理會、離島建設基金管理會及花東地區永續發展基金管理會尹召集人暨相關人員即席答復。)

決議：

- 一、登記質詢委員除不在場者外，其餘均已發言完畢，詢答結束，另擇期審查。
- 二、委員所提口頭質詢未及答復部分及委員鄭汝芬所提書面質詢，列入紀錄，刊登公報，並請相關單位另以書面答復委員並副知本委員會。

臨 時 提 案

- 一、目前經濟部所推動之四項新興智慧產業，其中之一為「智慧電動車」，並採取「環保節能標準、推動智慧電動車示範運行、提高消費者購車誘因、健全智慧電動車友善使用環境、輔導產業

發展」等五項策略以達成「促進我國智慧電動車發展成為世界典範，落實台灣建立低碳島之政策目標」的願景。然油價高漲時，發展電動車聲浪高，等油價回穩，電動車發展政策就又束之高閣。反觀他國之發展情形，我國關於推動智慧電動車之五項策略似嫌空泛，不夠具體。國內砸下近百億元的電動車研發成果，在大陸對台灣業者積極招手下，屆時台灣會喪失電動車研發技術的主導權，相關設備及產能也極可能隨之外移，形成空洞化的結果。爰要求經濟部於3個月內以書面說明我國目前關於電動車有何獎勵辦法與補貼辦法，並將美國、英國、德國、日本、法國及中國大陸目前關於電動車在研發與環境建構之策略推動、購車補助、租稅優惠等三方面之情形，送立法院經濟委員會備查。

提案人：潘維剛 丁守中 黃偉哲 楊瓊瓔
徐耀昌 廖國棟

決議：照案通過。

- 二、有鑑於全球經濟急遽衰退威脅已減弱，但國際油價將是影響全球景氣復甦的重要關鍵。路透社並指出，國際高油價已取代希臘債務危機成為全球經濟最大隱憂，國際油價均價逐年上升，2013年將比2012年高。油價高漲對於亞洲，尤其是對石油九成係仰賴進口的台灣，其影響更不容忽視。因此，台灣發展再生能源、替代能源乃刻不容緩，但目前並未見具體成果。瑞典首都斯德哥爾摩，2010被歐盟定為「歐洲綠色首都」，瑞典並誓言在未來十年之內，要成為全世界第一個不靠石油的國度。爰要求經濟部於3個月內將瑞典各種替代能源之發展情形、民間使用情形、適用於台灣之可行性研究，送立法院經濟委員會備查。

提案人：潘維剛 楊瓊瓔 丁守中 黃偉哲
廖國棟 徐耀昌

決議：照案通過。

- 三、有鑑於經濟部所屬任務職掌為研擬對外經貿談判整體策略之「經濟部經貿談判代表辦公室」，係代表政府參與多邊及雙邊經

貿談判之專責機構，亦應負責職掌台美TIFA談判準備；惟經查該單位成立4年多迄今，仍未能有效彙整台美TIFA前6屆會議紀錄暨相關資料，恐難以因應政府展開各項經貿談判準備需求，形同空轉虛設，徒然耗置政府機關資源及人力，經濟部應於1個月內向立法院經濟委員會提出檢討專案報告，並確實釐清相關單位權責，有效強化我國經貿談判專業能力。

提案人：蘇震清 丁守中 高志鵬 黃偉哲

潘維剛 楊瓊瓔 黃昭順

決議：照案通過。

- 四、針對經濟部主管與民生相關的國營事業屢屢調漲油價、瓦斯與天然氣價格，在陳內閣上任5週油價已連續漲5次，現經濟部又擬「油、氣、水、電」4漲，勢必衝擊民生經濟，爰要求就「漲多跌少」之浮動油價機制，電價計價有無民生補貼工業疑慮，在經濟部未向立法院經濟委員會專案報告前，經濟部就電價、水價之調漲應緩議，另應即檢討浮動油價機制「漲多跌少」對民眾不公之計價。

提案人：高志鵬 林岱樺 黃偉哲 陳明文

蘇震清

決議：另定期處理。

- 五、鑑於3月8日豬農因含瘦肉精美牛開放赴行政院農業委員會抗議後，行政院農業委員會便表示要將每年皆編列預算補助之口蹄疫疫苗自4月起因施打率始終未達預期而終止補助。我國至今仍為口蹄疫區，相關疫苗補助對我國口蹄疫防疫高度相關。故要求行政院農業委員會於檢討報告完成前，應持續針對口蹄疫疫苗予以補助，並於2個月內提出對疫苗施打率沒有達到預期之檢討報告。

提案人：黃昭順 李慶華

連署人：林滄敏 廖國棟 蘇震清 楊瓊瓔

徐耀昌

決議：照案通過。

六、針對行政院農業委員會指稱因為經費不足，101年4月將停止補助豬農施打口蹄疫苗，要求行政院農業委員會於檢討報告完成前繼續補助，以免口蹄疫疫情失控，並於2個月內提出檢討報告。

提案人：林滄敏 蘇震清 楊瓊瓔 廖國棟
徐耀昌 李慶華

決議：照案通過。

七、為利立法院預算審議、監督預算執行成效，爰針對本會期經濟委員會待審、審查之101年度中央政府總預算案附屬單位預算—營業及非營業部分，請各主管機關於3天內提供各該營業、非營業基金100年度自辦決算之相關資料予立法院經濟委員會與立法院經濟委員會委員。

提案人：高志鵬 蘇震清 陳明文
連署人：林佳龍

決議：照案通過。

八、有鑑於國內畜產養殖防疫檢疫需求提高，且101年度動植物防疫檢疫預算已編列1.77億元，項下補助費用即編列8,819萬2,000元，是以為落實扶助國內豬農，提升國內產業防疫準備，行政院農業委員會提出檢討報告前，不得停止辦理口蹄疫苗補助，並於2個月內提出檢討報告。

提案人：蘇震清 高志鵬 陳明文 黃偉哲
林岱樺
連署人：林佳龍

決議：照案通過。

九、我國原住民由於其獨特的社會、文化與居住所在地的區位背景影響，在台灣的總體經濟社會中，長期以來處於就業競爭的劣勢地位，且原住民家戶平均所得亦遠不如非原住民家戶。長期以來，原住民的失業率都高於全國平均失業率。去年10月原住民失業率高達5.41%，全國平均只有4.30%。另據OECD（經濟發展合作組織）研究，比較高的教育程度，確實有助於改善就業條件，並指出接受高等教育比較能夠減輕經濟風險發生時的

「負面衝擊」。為了使年輕的原住民能夠回到原鄉就業、創業，保障原住民就學權益，使其念書無後顧之憂，減輕經濟壓力，我們必須設法改善原鄉的就業機會，創造良善的條件。請行政院經濟建設委員會會同行政院原住民族委員會針對原鄉部落的經濟發展，研擬相關計畫，再次活化原鄉，讓原鄉帶入新的氣息，創造部落永續自主發展。

提案人：廖國棟 徐耀昌

連署人：黃偉哲 簡東明

決議：照案通過。

- 十、針對教育部調查研究顯示，原住民族家庭沒有網路比例高達78%，沒有電腦家戶高達64%，交叉分析顯示有15%原住民族即便有電腦也沒網路，造成電腦僅淪為打字機；再看東部地區網路普及問題，台北市73%的家庭有網路，但台東縣卻有67.3%的家庭沒有網路，台北市只有21.8%家庭沒有電腦，但台東卻有61.1%的家庭沒有電腦，顯見東部發展嚴重落後，不僅造成原住民族與台東經濟、教育及醫療發展的結構性落後因素，若長此以往更違反政府保護網路人權普及至所有國民的責任，爰此，要求行政院經濟建設委員會協調國家通訊傳播委員會及行政院原住民族委員會，於3個月內提出原住民族、台東及離島地區之網路數位落差縮短行動方案，務求於2年內將網路普及率及家戶電腦普及率達到全國平均水準。

提案人：廖國棟 黃偉哲

連署人：簡東明 徐耀昌 陳雪生

決議：照案通過。

- 十一、100年3月，主計總處將全台縣市財力分級由原本的3級調整為5級，增加地方自籌率，若是地方拿不出足夠的配合款，依照新的辦法，中央也無法給予補助；若地方能預籌的配合款不夠，根本無法向中央爭取補助進行重大建設，地方的發展將會更加緩慢，造成城鄉差距越來越大，根本無法照顧地方。新的做法，將使窮縣越窮，財政負擔越來越重。地方政

府因此將越無法建設地方，越不做事將越沒建設，越沒建設將會越來越窮。離島、花東地區，為台灣最窮的縣市區域，為照顧這些地區民眾，使貧窮的地方政府擺脫財政窘境，建請針對這些區域配合款降低之可行性，會同相關機關研議，1個月內向立法院經濟委員會提出書面報告。

提案人：廖國棟 徐耀昌 楊瓊瓔 簡東明

連署人：陳雪生

決議：照案通過。

十二、依據花東地區發展條例第五條第一項明定，縣主管機關應分別或共同依花東地區永續發展策略計畫，擬訂四年一期之綜合發展實施方案，其內容計有十六款，一、方案目標及實施範圍。二、觀光及文化建設。三、原住民族群生活條件及環境之改善。四、生態環境保護。五、基礎建設。六、產業發展。七、交通建設。八、醫療建設。九、社會福利建設。十、災害防治。十一、治安維護。十二、河川整治。十三、教育設施。十四、分年實施計畫及執行分工。十五、分年財務計畫及經費來源。十六、其他相關發展事項。然行政院經濟建設委員會提出的「花東地區永續發展基金」101年預算書，於基金用途明示將補助花東地區永續發展相關計畫5億元，補助項目主要涵蓋花東地區發展條例第5條所列舉之相關計畫，但查預算書所列項目，卻獨漏原住民之相關計畫，顯見預算書實有編列不當，恐對原住民族有所忽略。為促中央主管機關、花蓮縣政府及台東縣政府依「花東地區發展條例」、「原住民族基本法」確保花東地區原住民族生存保障與文化保存，要求行政院經濟建設委員會「花東地區永續發展基金」101年預算之基金用途，應將原住民族相關計畫包含在內。

提案人：廖國棟 高志鵬 簡東明 許忠信

徐耀昌

連署人：鄭天財 孔文吉 林正二

決議：照案通過。

其 他 事 項

自本（3）月 14 日（星期三）起，本會臨時提案原則上於該日會議
議程結束後再行處理。

散會