

## 議題研析

### 一、題目：因應農產品產銷失調之研析

### 二、議題所涉法律

農業發展條例、糧食管理法

### 三、探討研析

(一)近幾年來，為了水土保育問題，農政單位鼓勵檳榔轉作，已有不少人轉種鳳梨、香蕉、檸檬等，各種水果種植面積逐步增加中。而這些經過2至3年種植，即將收成，而這些轉作等，卻缺乏「計畫性生產機制」，未來恐面對更嚴厲的產銷問題。

(二)2018年以來由於天候正常，導致香蕉、鳳梨、火龍果產量大增，致使價格崩盤引發民怨四起，近日更傳出木瓜價格每公斤12.6元，低於農作物監控價格。雖然農委會主委林聰賢推出產銷失衡「三支箭」，包括加碼辦理外銷、加工、直銷各10%產量，但農民團體認為過去政府也在推動這些政策，並沒有實際的成效。

### 四、建議事項

(一)透過農作物保險費及資材等相關費用補貼機制，獎勵農民種植品項及面積之登記，以達源頭控管

農民受批發市場價格影響，很多人會搶著種價格好的農作物，一窩蜂的結果導致產量過剩、價格崩盤，最

終只能請政府收拾殘局。因此，關鍵的原因在於「源頭管控」。

行政院農業委員會(以下簡稱農委會)每年就各項作物之生產量、進出口量及市場消費需求等，訂定總體生產目標，並邀集縣市政府規劃各縣市之生產目標。但由於台灣是自由市場經濟，政府沒辦法強迫農民種植哪些農作物，加上農會及地方農業調查人力有限，雖已建立農產預警機制，但未被充分利用，也無法源強制登記。建議農委會應由專責單位負責種植登記業務，並透過獎勵機制，如經種植登記後，提供相關農產品資材之優先補貼、若參與農作物保險，亦可提供高於現行農產業保險試辦補助要點之保險費補貼等，再利用衛星空照圖，勾稽實際種植面積；經由蔬果產銷資訊整合查詢平台，政府即可於價格崩盤前，提早啟動收購機制。

## (二)增設冷鏈系統，扮演中間儲運與庫存周轉功能

部分中間商利用農產品容易腐敗的特性，讓農民為了將農產品在時間內銷售出去而賤價求售，並藉由資訊落差進行囤貨操作，低價買進、高價賣出農產品，從中獲取大量利潤。在日本，為了解決此問題，農產品批發市場已不僅僅只是市場價格的決定者，也非僅扮演農產品快速流通的角色而已，該國透過農產批發角色，擴大扮演「中間儲運與庫存周轉」的功能，以因應當前氣候變遷、通路多元化情況下的產銷失衡。而國內，因冷鏈體系(冷藏設備)不足，未能有效收購產量過剩之農產

品，而任由農民耕鋤或賤價出售，政府與其撒錢補助、補貼，更應積極投入具冷藏儲物之物流中心，藉由冷藏儲運設備，延長農產品之保存期限，以利周轉調控，穩定供貨及農產品價格。

**撰稿人：林素惠**