

## 議題研析

### 一、題目：志願役士官召募之修法芻議

### 二、所涉法律

陸海空軍軍官士官服役條例、推動募兵制暫行條例

### 三、探討研析

(一)報載，「軍官荒解了、引爆士官荒」，國防部 106 年下旬為解決基層軍官荒，推動士官轉任少尉軍官措施後，107 年國軍兵力結構出現「士官荒」。106 年國軍基層出現「軍官荒，以士代官」情況普遍，國防部除積極推動軍校正期招募工作外，並透過對外招募大學儲備軍官訓練團 (ROTC)、專業軍官、在營士官轉任軍官、一年期軍官等作為，以提升軍官編現比。但緊接而來的是士官出現斷層，國軍現在只好推動鼓勵「士兵轉任士官」措施，同時擴大與高中職共同辦理國防培育專班，希望穩定士官來源。

(二)根據國防部資料顯示，107 年度志願役官士兵計畫招募 28,139 人，其中軍官 3,907 人、士官 9,232 人、士兵 15,000 人。國防部部長於日前列席立法院外交及國防委員會答詢時表示，107 年度募兵最大困難是「士官」，目前士官招募大約有 5,000 人，招募困難原因除待遇問題外，也與國防部推動由士官轉軍官有關，國軍已積極鼓勵志願士兵轉為士官，希望年底前達成率能補到 70%。

(三)士官為國軍組織重要之基層領導幹部，亦為部隊之中堅主力。過去士官之來源包含士官學校畢業生、招募指職士官及由義務役上兵中擇優參加士官訓後以下士任用，相關士官均經長期培訓並歷練部隊實務，人員素質及經

歷較為完整。有論者認為，我國推行募兵制後，國防部為增加志願士兵之招募誘因，已停辦或減招前述士官培育之管道，士官階級幾由志願士兵晉任，國軍為求提升招募績效，士兵晉任士官之期程已由一年半縮短為一年，以吸引適齡青年轉服志願士兵，因晉任士官標準大幅降低，肇致士官素質良莠不齊，影響戰備演訓任務之遂行。由於士官為部隊基層領導幹部，其缺額對國軍部隊運作將產生莫大影響；設若因急於填補空缺，致其專業職能養成期間不足，亦將嚴重影響國軍整體戰力之充分發揮。

- (四) 監察院 106 年 12 月 21 日有關政府推動募兵成效之調查報告指出，政府推動募兵制迄今，因人員招募迄未達標，已經數度延期，於義務役役男徵集完畢後，恐形成國軍主戰與救災部隊人力缺口，不無影響國軍主戰部隊戰力維繫，以及災害防救任務之有效執行。尤其國軍主要武器裝備志願役操作人力，迄未能達至適足，形成國防戰力罅隙，國防部應從速辦理缺員之選訓遴補，妥適解決該等人力補充不足之風險。

#### **四、建議事項**

- (一) 為避免急於填補志願役士官之缺額而衝量不重質，致對國軍素質產生衝擊與影響，主管機關允宜審慎評估，陸海空軍軍官士官服役條例第 8 條、第 10 條及第 15 條所定志願役士官之考選、任用、淘汰機制及相關配套措施，是否足以選訓並留用高素質之士官人力，充實部隊基層主幹，打造質優專業之國防武力。
- (二) 同時為避免具有專才適齡青年，因顧慮軍改退伍後之保障無著而怯於從軍，主管機關允宜依推動募兵暫行條例，加速完備各項軍人福利配套措施，以營造吸引青年從軍及長留久任之優質環境，穩定國軍人力來源。

**撰稿人：郭憲鐘**