

議題研析

一、題目：

青年低薪就業困境之探討

二、所涉法律：

就業服務法、職業訓練法、中小企業發展條例及產業創新條例

三、探討研析：

(一) 青年雖已脫離 22K 薪資，但其薪資仍陷入停滯現象

依據勞動部本(108)年8月28日所公布的最近5年大專以上畢業學生就業狀況及薪資行情顯示，大專畢業生全職工作的平均工資，以3萬元至5萬元的比例最高，占47.4%，其次有超過30萬人，高達36.04%的大專畢業生薪資不到3萬元。整體而言，青年的起薪雖已超過「22K」，但是從實際的狀況來看，如果扣除物價上漲幅度，其實無法扭轉多年來青年實質起薪已經陷入停滯現象，甚至淪為青貧族。再者，按106年財政部研究顯示，21~40歲低薪族(薪資低於中位數2/3屬低薪族)約76萬人，占總人數之6成最多。整體低薪族中，近9成5來自於非上市櫃公司；以就業別來看，勞力密集與計時員工較多之業別的低薪族，則較易陷入青年貧窮現象。

(二) 青年低薪成長停滯因素

根據國發會調查結果，由於國內高等教育的高度發展，大幅增加青年族群就學機會，導致逐漸延遲進入就業市場，形成「晚近早出」現象。此外，加上就業環境今非昔比，除影響青年就業觀念外，也造成青年就業轉職換行頻率高，甚至開始陷入低薪就業魔咒，使得青年「高失業」與「低薪資就業」的現象。再者，國內經濟發展面臨全球化區域經濟整合挑戰，加上低價代工微利思維糾葛，高端新興產業投資嚴重不足，導致台灣產業轉型遲緩，高薪就業機會減少，這些內外

因素夾擊之下，無形之中使得國內青年薪資起薪成長不易。另一方面，則是未能落實因應產業發展趨勢，積極推動下一代國際性或先導型競爭產業，而導致台灣產業創新轉型落後，是造成近年青年持續低薪的關鍵。

（三）參考日本因應青年低薪措施

日本在厚植青年就業競爭能力上，所採取政策重點為培養就業技術措施，包括：透過整合職業訓練計畫，加強開發青年就業技能，例如推動「畢業生就業支援計畫」，即所謂企業實習，參加企業實習的學生可以申請技能學習津貼；而受託的企業亦能透過企業實習選取人才、建置教育訓練教材、可申請教育訓練補助津貼等；提出「青年就業能力提升計畫」，建立職能認證，協助取得就業基礎能力檢定；建立雙軌教育系統，協助青年從學校到職場能夠無縫接軌；針對失業青年製作「工作卡（Job Card）」，記載學歷、經歷、訓練、證照及職能評估等資料，作為銜接正式工作的橋樑。

其次，有關職涯諮詢服務所採取的措施，包括：設置區域青年支持中心，作為支援規劃職涯實體據點；建立青年正確職涯態度，自我實踐價值觀與人生觀；透過「公共職業安定所」，配置諮詢員專門支援畢業學生求職；採取參訪方式，以增強從學校到職場連結的「職業探索計畫」；建立「工作咖啡（Job Café）單一窗口服務站」，提供職涯顧問進行綜合服務，輔導轉成為公司正式員工等創新方案。

四、建議事項：

面對產業全球化潮流及勞動彈性化趨勢之下，未來政府在政策上除需要積極落實厚植青年就業競爭能力之外，必須與時俱進改善青年就業發展環境，始能解決國內已停滯多年的低薪就業困境。

（一）厚植就業競爭能力方面

1. 培養青年共通核心職能，規劃多元跨域通識課程、共同開發產業實作導向之專業課程及職涯顧問綜合服務，協助青年提早職業探索及

- 建立正確職業價值觀念，提升青年就業競爭能力及職涯轉換能力。
2. 因應產業結構變遷人力需求，以「訓練機構認證」專業分工之模式，將社會資源截長補短，共同分享師資、設備，同時導入產業實務技能，建立青年多元與創新職訓職類訓練。
 3. 檢視現行教育資源配置，增加投入經費挹注，加強「雙軌」技職教育制度，除了彰顯重視技職教育之外，並破除升學主義迷思。
 4. 參考先進國家職業訓練經驗，擴大落實產學合作，針對國內青年職業訓練訂定特定產業職能標準，以及建立國家標準分級資歷架構，藉以在推動學校教育與在職訓練之雙軌並行下，真正達到協助國內青年個人在職場上具有永續發展及創新基礎。

(二) 改善就業發展環境

1. 透過國家創新系統，重建區域產業轉型發展，亦即採取跨縣市作為規劃主體研擬區域性創新產業發展策略，同時依據政府所推動的「核心產業」政策，配合區域資源與優勢，重建具有競爭群聚區域產業。
2. 推動公、民營企業在擴大投資時，策略性獎勵或輔導優先選擇民眾所得收入較弱勢的區域，除可以增加就業機會，繁榮地方經濟外，亦可吸引青年族群選擇在地工作，紓解城市過度擁擠。
3. 鼓勵青年投入參與於鄉鎮部落的農業特產、工匠技藝、傳統文化、自然環境等具有地方特色資產，以獎勵或補助方式連結觀光、文創、設計、行銷等元素，加上透過創新經營、網路平台等模式積極推動，除可以扭轉鄉鎮部落發展落後形象外，更可再造地方特色產業價值，俾讓青年藉此舞台發揮潛力，提高其經濟收入。

撰稿人：張淑卿