

議題研析

一、題目：臺北法案對我國影響之研析

二、所涉法規

臺北法案(TAIPEI Act)

三、探討研析

近期由於所羅門群島、吉里巴斯等與我國斷交轉向北京，美國國會議員認為此種政治霸凌已對臺灣民主造成重大威脅。參議院外交委員會亞太小組主席賈德納（Cory Gardner）與跨黨派參議員首先於今年5月23日聯合提出「臺北法案」，全名為「2019年臺灣友邦國際保護及加強倡議法案」（Taiwan Allies International Protection and Enhancement Initiative Act of 2019，簡稱TAIPEI Act），授權行政部門可採取降低外交關係或以減少援助等方式，回應與臺斷交的邦交國，並要求美國國務院定期就協助臺灣維繫邦交關係及強化與非邦交國關係所做的努力向國會提交報告。該法案於今年9月25日經外交委員會修正後通過。值注意者，修正之版本，已不見授權行政部門可採取降低外交關係或以減少援助等方式回應與台斷交國家等文字，也未要求國務院針對臺灣的國際承認問題報告美國所採取策略。

該通過法案中，「國會意見」（sense of congress）認為，美國政府應該支持臺灣與印太區域

與全世界國家強化其官方關係與非官方夥伴關係。其中指出，對於與臺灣加強或提升關係的國家，在符合美國利益的適當情況下，美方可考慮增進與該國在經濟、安全與外交方面的交流。而對於採取重大行動傷害臺灣的國家，在符合美國利益的適當情況下，美方可考慮減少與該國在經濟、安全與外交方面的交流。法案指出，美方因某國加強或傷害與台關係，而採取增進或減少與該國交流的行動之30天前，國務院應與適當委員會進行磋商。此外，修正後的版本新增一項「國會意見」，即美國應與臺灣進行雙邊貿易談判，以達到一項符合共同經濟利益，並能保護美國勞工，以及有利於美國出口商的自由貿易協定。

繼美國參議院聯邦外交委員會通過「臺北法案」後，聯邦眾議院外交委員會亞太小組成員匡希恒（John Curtis）等國會議員於今年10月18日亦推出眾議院版本，全名為「臺灣友邦國際保護暨強化倡議法案」（Taiwan Allies International Protection and Enhancement Initiative Act），簡稱「臺北法案」（TAIPEI Act），並已被眾議院外交委員會排入同月30日的議程中。

眾議院版「臺北法案」其「國會意見」主張美國行政部門在適當情況並符合美國利益之下，對於採取嚴重或重大行動對臺灣造成傷害的國家，考慮「降低與該國的經濟、安全及外交接觸」。整體而言，與參議院外交委員會通過版本大致相同。

嗣後眾議院外交委員會如通過該法案，依美國立

法程序，尚待參議院、眾議院院會皆通過一致版本，才會送交總統簽署生效，而總統有否決權限。因此，該法案是否能夠順利完成立法，仍有待觀察。

臺北法案著重在美國政府應支持臺灣與各國政府強化正式或非正式關係，支持臺灣參與國際事務，施壓與臺灣斷交的國家，目的在反制北京對我外交的打壓，雖然修正後之版本較不具強制力，仍可收鼓勵我方民心士氣之效果。再者近年來臺美間經貿關係進展有限，臺美貿易暨投資架構協定（TIFA）會議已經三年未開，由於臺北法案支持臺美間訂定自由貿易協定，該法案如能完成立法，相信亦可強化雙邊經貿關係。

四、建議事項

自美中貿易大戰於去年開打以來，美國國會挺臺法案如「臺灣旅行法」、「臺北法案」等即不斷推出，但行政部門之實際動作仍稍嫌保守。正所謂天助自助者，我方惟有強化自身之經濟軍事能力，先證明自身的價值，才有可能獲得美方更進一步的援助。

撰稿人：傅朝文