

議題研析

一、題目：臺美雙邊貿易協定問題淺析

二、所涉法規

臺美雙邊貿易協定

(BTA; Bilateral Trade Agreement)

三、探討研析

蔡英文總統於今（108）年11月19日表示，政府將努力打造臺灣經濟發展的新模式，轉型為亞洲高階製造和研發中心、區域資金及財富管理中心，以及高階人才的培育基地；為達成此一目標，臺美雙邊貿易協定應該是首要任務¹。

近日美國國會所通過之「臺北法案」(TAIPEI Act)，要求美國應與臺灣進行雙邊貿易談判，以達到一項符合共同經濟利益，並能保護美國勞工，以及有利於美國出口商的自由貿易協定。該法案未來如經總統簽署完成立法，有機會可強化臺美雙邊經貿關係。但我們也須承認近年來臺美間經貿關係進展有限之事實，臺美貿易暨投資架構協定(TIFA)會議已經三年未開，顯示臺美間之雙邊貿易談判存在某種問題。

依美國貿易代表署公布「2018年各國貿易障礙評估報告」，其中涉及我國之內容，重點有動植物防疫檢疫(主要指美豬、美牛議題)、技術性貿易障礙(主要指

¹記者崔慈悌，小英促簽台美雙邊貿易協定 打造台灣經濟發展新模式，中國時報，108年11月20日第A4版。

基改原料食品強制標示)、農產品輸入、智慧財產權等議題²。其中以美豬議題最難解決。長期以來，我方一直以瘦肉精所造成之食安疑慮而未開放美豬進口。惟學者指出「美豬問題不解決，臺灣不可能和美國達成任何協議。不要說FTA（自由貿易協定）或BIA（雙邊投資協定），連例行性的TIFA（臺美貿易暨投資架構協定）都沒得談。」³固然美豬議題因涉及臺美雙方國內之政治因素，解決有其困難性，但現階段也存在一些有利因素。

首先是在中美貿易戰的大背景下，臺灣被納入美國印太戰略之中。其次，明年11月美國將舉行總統大選，川普總統需要一些有利的協議以拉抬農業州的選情。以今（108）年9月25日完成簽署的美日貿易協定為例，雖然只是一個迷你版的貿易協定（日本開放美國部分農產品進口，美國開放日本部分工業產品進口），還不到自由貿易協定的程度，但談判時間僅花一年，顯見美方確有與主要經濟體間達成貿易協議之急迫性，學者據此指出，目前正是促成臺美間進行雙邊貿易談判的好時機⁴。

為打造臺灣經濟發展的新模式，我方亦有迫切需要與美方達成貿易協定，但目前正值總統選舉時期，為避免政治上的紛擾影響談判，最好在明年一月選後再進行。

² 經濟部107年3月31日新聞稿，美國貿易代表署公布「2018年各國貿易障礙評估報告」。

³ 今周刊編輯團隊，12年來藍綠都不敢面對的美豬問題 恐讓臺灣貿易邊緣化？，今周刊第1170期，108年5月22日；<https://www.businesstoday.com.tw/article/category/80392/post/201905220035/>；最後瀏覽日：108年11月27日。

⁴ 邱達生，美日貿易協定 對臺灣的啟示，工商時報，108年10月9日第 A8版。

四、建議事項

為達成一個對臺美雙方有利的貿易協定，對外宜加強對美方的遊說，儘量兼顧我方農民利益，對內則應輔導農民適應未來之市場競爭並釐清瘦肉精之食安疑慮，如此才能在時機來臨時，即時簽署臺美雙邊貿易協定，達成促進我國經濟轉型的目標。

撰稿人：傅朝文