

立法院法制局法案評估報告

編號：1223

本報告僅供委員參考

## 公務人員退休撫卹法草案評估報告

法 制 局 呂文玲 傅朝文 撰

中華民國 106 年 4 月

# 公務人員退休撫卹法草案評估報告

## 目 次

|                                                                   |    |
|-------------------------------------------------------------------|----|
| 壹、背景說明.....                                                       | 6  |
| 貳、考試院提案重點.....                                                    | 8  |
| 參、本草案與各提案版草案主要差異分析.....                                           | 15 |
| 一、本草案與 102 年版草案、年改會版草案.....                                       | 15 |
| 二、本草案與本院委員提案版草案 .....                                             | 20 |
| 肆、我國現行年金體系概況.....                                                 | 24 |
| 伍、整體評估.....                                                       | 26 |
| 一、本院就年金改革法案應儘量同步完成立法，審查時可由相關委員會聯席審查，並由相關主管機關促請各委員會協調法案審查進度 .....  | 26 |
| 二、不同身分及不同世代間之年金改革方案應力求權益衡平，以期公平 .....                             | 28 |
| 三、主管機關未適時將本草案相關精算報告公開，導致外界資訊不足 .....                              | 30 |
| 四、經權衡結果，如公益大於個人信賴利益，退撫相關法規並非不能修改或溯及適用，惟應採取合理之補救措施或訂定過渡期間之條款 ..... | 32 |
| 五、退撫基金應鬆綁僵化之組織、人事制度，並進行彈性之資產配置，以提昇基金收益績效 .....                    | 38 |
| 六、法案性別及人權影響評估 .....                                               | 42 |
| 陸、逐條評估.....                                                       | 50 |
| 一、本草案所定最低保障金額即公務人員委任第一職等本俸最高級本俸額與專業加給合計數額，欠缺數據以實其說（草              |    |

|                                                                                     |    |
|-------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 案第 4 條)                                                                             | 50 |
| 二、本草案所定「退撫給與」同屬本法用詞定義，應移列至本法所用名詞定義之條文（草案第 4 條、第 5 條）                                | 52 |
| 三、本草案將退撫基金提撥費率上限提高至 18%，惟未提供相關費率精算依據，亦未說明或衡酌不同退休種類之提撥費率，立論有所欠缺（草案第 7 條）             | 54 |
| 四、命令退休因足以改變公務人員身分，如僅以身心罹病且拒絕接受機關首長下達其應請病假治療之命令即屬之，難謂符合立法明確性原則（草案第 20 條）             | 56 |
| 五、公務人員非因組織裁撤之資遣，其機關首長考核予以資遣之前，應先經考績委員會初核，並應給予當事人陳述及申辯之機會（草案第 23 條）                  | 58 |
| 六、退休金計算基準之採計，應依財務效益評估可減省經費，以擇定適當標準（草案第 27 條、附表一）                                    | 59 |
| 七、本草案於審酌調降優惠存款給付程度時，已考量分階段實施及規範對象承受能力之差異，除最低保障金額是否足夠有再考慮空間外，尚無明顯違反信賴保護之問題（草案第 36 條） | 61 |
| 八、月退休金所得替代率上限之計算方式各異，惟主管機關未提出對政策選擇之精算依據及影響（草案第 37 條至第 39 條、附表三）                     | 65 |
| 九、未再婚配偶領取遺屬年金，除因身心障礙而無工作能力，應配合本草案延後領取月退休金年齡之請領條件，將其起支年齡修正為年滿 60 歲（草案第 45 條）         | 69 |
| 十、公務人員在職死亡之撫卹原因，應明列因自殺死亡者，以                                                         |    |

|                                                                                         |     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 期明確（草案第 52 條） .....                                                                     | 70  |
| 十一、退休案件依規定重行計算每月退休所得時，其審（核）<br>定機關應以書面行政處分為之（草案第 65 條） .....                            | 71  |
| 十二、退休人員或遺族於其失蹤期間，為保障其家屬之生活不<br>致陷於困境，其已依法令辦理失蹤登記之繼承人，發放機<br>關不宜暫停發放退撫給與（草案第 71 條） ..... | 72  |
| 十三、公務人員或其遺族請領退撫給與及優存利息等權利屬公<br>法上權利，為求簡潔明確，宜逕行規定其時效期間（草案<br>第 73 條） .....               | 73  |
| 十四、遺族故意致退休或現職公務人員於死，經判刑確定者，<br>始喪失申請退撫給與之權利（草案第 75 條） .....                             | 74  |
| 十五、對新進人員推行新退撫制度之時間不宜遷延過久，且應<br>在同一部法律中為規範（草案第 90 條） .....                               | 75  |
| 柒、結論 .....                                                                              | 77  |
| 捌、條文對照表 .....                                                                           | 84  |
| 參考文獻 .....                                                                              | 374 |
| 附錄 .....                                                                                | 378 |
| 一、「公務人員退休撫卹法草案」評估報告（初稿）座談會紀<br>錄及參採情形 .....                                             | 378 |
| 二、主管機關「法案及性別影響評估檢視表」 .....                                                              | 393 |
| 三、立法院法制局法案性別與人權影響評估檢視表 .....                                                            | 417 |

## 摘要

年金制度堪稱全民最關心之議題，為求公務人員退休制度永續發展，民國 100 年 1 月 1 日修正施行之公務人員退休法，已完成初步改革，將公務人員自願退休支領月退休金制度，由 75 制修正為 85 制（危勞職務採 70 制），延後支領月退休金之年齡並搭配實施展期年金，刪除公務人員 55 歲自願退休加發 5 個基數之規定，另將退撫基金法定提撥率，其上限調高至 15% 等。

本次考試院略以民國 84 年 7 月 1 日退撫新制實施迄今，因客觀情境已迥異於其制度建置之初，加上人口結構轉變，趨向高齡化、少子女化，以致退撫基金所需退撫財務支出逐漸增加，爰配合國家年金機制之改革經驗，將現行公務人員退休法及公務人員撫卹法予以合併而研提草案，其制定重點包括明定公務人員每月退休所得最低保障金額；調整退撫基金提撥率、退休金計算基準、月退休金之起支年齡、廢止年資補償金制度、調降優惠存款利率、調降退休所得替代率；修正請領遺屬年金要件；明定公務人員年資可攜帶制度；民國 109 年 7 月 1 日以後新進人員，其退撫制度重行建立等，爰於民國 106 年 3 月 30 日以考臺組貳一字第 10600014281 號函送「公務人員退休撫卹法草案」至本院，考試院並同時送出「公務人員退休法」、「公務人員撫卹法」廢止案，擬於退撫法施行時，一併廢止該兩法律。本草案業經本院第 9 屆第 3 會期第 8 次會議決定，交司法及法制委員會審查。本草案係我國退休撫卹制度重大變革，本報告爰針對草案內容進行檢討分析提出建議，俾供委員問政參考。

# 公務人員退休撫卹法草案評估報告

## 壹、背景說明

公務人員退撫制度自民國 84 年 7 月 1 日起由政府負擔退撫經費之恩給制轉為儲金制，並改由政府及公務人員按月共同提撥費用成立公務人員退撫基金（以下簡稱退撫基金），其制度施行已逾 20 餘年。近年來，因公務人員退休年齡下降、退休人數膨脹，導致公務人員退休給與快速增長，復以人口迅速高齡化、少子化，而退撫基金長期不足額提撥，民國 104 年度退撫基金支出占收繳收入比例，軍、公、教人員分別高達 147.39%、109.8% 及 113.24%，且國際金融環境欠佳，退撫基金運用績效有限，自民國 84 年開辦至民國 105 年 6 月，平均年化收益率為 2.79%<sup>1</sup>，退撫基金財務明顯失衡，年金制度面臨破產之龐大潛藏債務問題，改革壓力逐漸增加。

年金制度堪稱全民最關心之議題，為求公務人員退休制度永續發展，民國 100 年 1 月 1 日修正施行之公務人員退休法，已完成初步改革，將公務人員自願退休支領月退休金制度，由 75 制修正為 85 制（危勞職務採 70 制），延後支領月退休金之年齡並搭配實施展期年金，刪除公務人員 55 歲自願退休加發 5 個基數之規定，另將退撫基金法定提撥率，其上限調高至 15% 等。然而，為因應整體年金改革之推動，考試院曾於本院第 8 屆時將現行公務人員退休法（以下簡稱退休法）及公務人員撫

---

<sup>1</sup> 總統府年金改革委員會，我國年金制度概況彙整，民國 105 年 10 月 26 日，<http://pension.president.gov.tw/cp.aspx?n=790F40C2F95C4DD3&s=F9E3ABBD197C8169>（最後瀏覽日：民國 106 年 3 月 29 日）。

卹法（以下簡稱撫卹法）予以合併，擬具「公務人員退休撫卹法草案」於民國 102 年 4 月 11 日以考臺組貳二字第 1020003152 號函請本院審議<sup>2</sup>，惟嗣因未完成審議，依立法院職權行使法第 13 條規定屆期不續審。

為達財務平衡目標，亦避免勞工與軍、公、教間制度之差異，引發各界對不同職業間制度設計不公等現象之撻伐，而年金負債累積亦引起上下世代間債務移轉問題，準此，軍、公、教、勞各類人員年金改革已迫在眉睫。總統府於民國 105 年 6 月 8 日乃成立國家年金改革委員會（以下簡稱年改會），經邀集各主管機關首長、各類人員代表及專家學者為委員，經召開 20 次委員會議以及年金改革國是會議之分區及全國會議，就年金議題進行討論，旋經整理各方所提建議方案及各界意見，於民國 106 年 1 月 19 日公布「2017 年金改革方案（草案）」，交由各年金主管機關研提改革方案。

按退休法若修正，以截至民國 105 年 6 月 30 日統計資料，影響人數包括仍在保（參加）人數為 28 萬 9408 人，領取年金人數有 14 萬 34 人<sup>3</sup>，相當眾多。銓敘部配合國家年金改革政策，再研提公務人員退休撫卹制度改革構想與法制建議意見，經考試院全體委員共 9 次全院審查，考試院略以民國 84 年 7 月 1 日退撫新制實施迄今，因客觀情境已迥異於其制度建置之初，加上人口結構轉變，趨向高齡化、少子女化，以致退撫基金所需退撫財務支出逐漸增加，爰配合國家年金機制之改革經驗，將現行退休法及撫卹法予以合併而研提草案，其制定重點包括公

---

<sup>2</sup> 參見立法院，「院總第 234 號 政府提案第 13556 號」議案關係文書，2013 年 4 月 11 日。

<sup>3</sup> 總統府年金改革委員會，同註 1（最後瀏覽日：2017 年 3 月 29 日）。

務人員每月退休所得最低保障金額，為公務人員委任第一職等本俸最高級之本俸額與該職等一般公務人員專業加給合計數額；調整退撫基金提撥率為 12% 至 18%；退休金計算基準，由本法公布施行後第 1 年採最後在職 5 年平均俸（薪）額，逐年調整至第 6 年以後之最後在職 10 年平均俸（薪）額；月退休金之起支年齡，於 110 年退休者，應年滿 60 歲，其後每 1 年提高 1 歲，至 115 年以後為 65 歲；廢止年資補償金制度；調降優惠存款利率；任職年資 35 年者，其退休所得替代率，由本法公布施行後第 1 年 80%，分 10 年調降為 70%；退休人員亡故時，婚姻關係已累積存續 10 年以上，且未再婚之年滿 55 歲或身心障礙無工作能力之配偶，得按退休人員亡故原領月退休金之二分之一，改領遺屬年金；公務人員年資可攜帶制度；109 年 7 月 1 日以後新進人員，其退撫制度重行建立等，爰於民國 106 年 3 月 30 日以考臺組貳一字第 10600014281 號函送「公務人員退休撫卹法草案」<sup>4</sup>（以下簡稱退撫法）至本院，考試院並同時送出「公務人員退休法」、「公務人員撫卹法」廢止案，擬於退撫法施行時，一併廢止該兩法律。本草案業經本院第 9 屆第 3 會期第 8 次會議決定，交司法及法制委員會審查。

## 貳、考試院提案重點

本草案為新制定法案，共分 6 章，計 92 條，分為「總則」、「退休」、「撫卹」、「退撫給與之支（發）給、保障及變更」、「年資制

---

<sup>4</sup> 參見立法院，「院總第 234 號 政府提案第 15945 號」議案關係文書，2017 年 4 月 5 日。

度轉銜」及「附則」，說明如下<sup>5</sup>：

## 一、第一章「總則」

### （一）通例

本法之立法目的、主管機關、適用對象、所用名詞之意義、請領退撫給與所涵蓋之內涵（草案第 1 條至第 5 條）。

### （二）退撫給與之提存準備與管理

民國 84 年 7 月 1 日公務人員退休撫卹新制（以下簡稱退撫新制）實施前、後年資退撫給與之經費來源（草案第 6 條）、退撫基金之設立、提撥費率及相關撥繳事宜（草案第 7 條）、退撫基金定期財務精算事宜，以及精算後相關配套機制（草案第 8 條）、公務人員或其遺族申請發還其個人所自繳之退撫基金費用相關事宜（草案第 9 條）、退撫基金之收支、管理及運用等事宜（第 10 條）。

### （三）退撫年資之採計及其相關事宜

退撫新制實施前年資採計範圍、退撫新制實施後年資採計應以繳付退撫基金為前提，以及相關年資併計事宜（草案第 11 條至第 12 條）、補繳退撫基金費用之事宜（草案第 13 條）、退休、資遣年資採計上限、再任人員之退休金與資遣給與之上限及其相關規範（草案第 14 條至第 15 條）。

## 二、第二章「退休」

### （一）退休種類及要件

公務人員退休種類（草案第 16 條）、申請自願退休之要件（草案第 17 條）、公務人員配合機關裁撤、組織變更或業務緊縮等人事精簡政策申請退休事宜（草案第 18 條）、屆齡退休之要件（草

---

<sup>5</sup> 參見立法院，同註 4。

案第 19 條)、應予命令退休之要件及其辦理程序(草案第 20 條)、因公命令退休之要件及其認定事宜(草案第 21 條)、應予資遣之要件及其相關事宜、辦理資遣之作業程序(草案第 22 條至第 23 條)、退休或資遣給與審定機關應不予受理申請案之法定事由(草案第 24 條)、暫緩申辦退休或資遣之保障與配套機制(草案第 25 條)。

## (二) 退休給付

退休金給與種類(草案第 26 條)、公務人員於本法公布施行前、後退休之退休金計算基準及基數內涵(草案第 27 條)、公務人員所具退撫新制實施前任職年資之退休金計算標準、公務人員所具退撫新制實施後任職年資之退休金計算標準(草案第 28 條至第 29 條)、公務人員擇領退休金種類之條件(草案第 30 條)、公務人員自願退休之月退休金起支年齡相關事宜(草案第 31 條)、因公傷病命令退休人員退休金之計給及其加發規定(草案第 32 條)、擔任危勞職務者辦理自願退休時之退休金發給事宜(草案第 33 條)、針對公務人員兼具退撫新制實施前、後年資並已符合原退休法第 30 條第 2 項及第 3 項規定者，給予 1 年過渡期間，准予適用原規定核發補償金(草案第 34 條)、退休公務人員具有退撫新制實施前任職年資所領取之所得辦理優惠存款之相關事宜(草案第 35 條)、退休公務人員優惠存款利率調降機制(草案第 36 條)、本法公布施行前已退休公務人員每月退休所得替代率上限及其退休所得替代率調降事宜(草案第 37 條)、本法公布施行時之現職人員每月退休所得替代率上限及其退休所得替代率調降事宜(草案第 38 條)、已退休公務人員及現職人員每月退休所得超過退休

所得替代率上限之扣減原則（草案第 39 條）、公務人員退撫制度改革方案調降退休所得而可撙節政府支出之經費，應全數挹注退撫基金（草案第 40 條）、公務人員配合機關裁撤、組織變更或業務緊縮等人事精簡政策而退休或資遣者，加發慰助金之相關機制及其限制事宜（草案第 41 條）、公務人員資遣給與標準（草案第 42 條）。

### （三）遺屬一次金或遺屬年金

退休公務人員支領或兼領月退休金者，於死亡時另給與其遺族遺屬一次金相關事宜（草案第 43 條）、退休公務人員遺族遺屬一次金之計給標準（草案第 44 條）、支領或兼領月退休金公務人員死亡時，其遺族改領遺屬年金之相關事宜（草案第 45 條）、遺族擇領遺屬年金之過渡期保障規定（草案第 46 條）、支領或兼領月退休金公務人員死亡後，在臺灣無遺族而須由大陸地區遺族領取或由服務機關代為辦理喪事之相關規範（草案第 47 條）、退休公務人員生前預立遺囑者，其遺族請領遺屬一次金或遺屬年金之相關辦理事宜（草案第 48 條）、退休公務人員於未達月退休金起支年齡前亡故之遺屬一次金或遺屬年金相關事宜（草案第 49 條）、支領或兼領月退休金公務人員亡故時，遺族請領遺屬一次金或遺屬年金之法律適用及核發標準（草案第 50 條）。

## 三、第三章「撫卹」

### （一）撫卹要件及原因

公務人員辦理撫卹之時機及例外規定、公務人員得辦撫卹之原因、公務人員因公撫卹之事由（草案第 51 條至第 53 條）。

### （二）撫卹給與

公務人員撫卹金種類及給與標準（草案第 54 條）、公務人員撫卹年資上限與取捨，以及因公死亡擬制年資規定（草案第 55 條）、公務人員月撫卹金給卹期限（草案第 56 條）、公務人員因公死亡加發一次撫卹金之標準（草案第 57 條）、公務人員在職亡故後遺有未成年子女者之撫卹金加發規定（草案第 58 條及第 59 條）、公務人員之遺族對於撫卹金種類之選擇機制、公務人員在職亡故後之殮葬補助費及勳績撫卹金之財源及發給事宜（草案第 60 條至第 61 條）。

### （三）撫卹金領受人

公務人員遺族之撫卹金領受範圍、順序及方式（草案第 62 條）、領取撫卹金之例外處理機制（草案第 63 條）。

## 四、第四章「退撫給與之支（發）給、保障及變更」

### （一）退撫給與之發給

公務人員請領退休金及資遣給與權利之專屬性（草案第 64 條）、公務人員或其遺族依本法申請各項退撫給與之案件及本法公布施行前已退休者，調降月退休金所得時，審（核）定機關為行政處分規範（草案第 65 條）、退休金、資遣給與、撫卹金（含未成年子女加發給與）、遺屬一次金及遺屬年金發給事宜（草案第 66 條）、公務人員退休後所領之月退休金、遺族所領月撫卹金或遺屬年金金額之相關調整機制（草案第 67 條）、退撫給與、優存利息、加發退休金、資遣給與及遺族撫卹金之支給機關（草案第 68 條）、公務人員請領退撫給與權利之保障機制（草案第 69 條）、公務人員或其遺族因法定事由發生，或行政處分經撤銷或廢止而應暫停、喪失請領權利，或有機關（構）誤發情事而溢領相關退撫給

與及優存利息者，其溢領或誤領金額之繳還事宜（草案第 70 條）、支領月退休金之退休公務人員及支領月撫卹金或遺屬年金之遺族，如行蹤不明或發放機關無法聯繫，其退撫給與應暫停發給之規定（草案第 71 條）、支領月退休金之退休公務人員及支領月撫卹金或遺屬年金之遺族，前往大陸地區時，其退撫給與應暫停發給之規定（草案第 72 條）、本法所定各項給與之請求權時效事宜（草案第 73 條）、基於照護遺族之原則，公務人員退撫制度改革方案對於已在支領年撫卹金、月撫慰金者均予保障，爰於本條明定本法公布施行前已經審定領取之年撫卹金、月撫慰金，仍照本法公布施行前原適用之規定繼續發給（草案第 74 條）。

## （二）退撫給與之變更與保障

公務人員或其遺族喪失請領退撫給與之法定事由（草案第 75 條）、支領或兼領月退休金之退休人員或支領月撫卹金、遺屬年金之遺族，應停止領受月退撫給與權利之事由（草案第 76 條）、支領或兼領月退休金之退休人員，因再任有給職務應停止領受月退休金之事由（草案第 77 條）、公務人員退休後再任特定職務者，得不受再任每月所領薪酬超過第 4 條所定最低保障金額而應停止支（兼）領月退休金之規範（草案第 78 條）、公務人員在職期間涉嫌貪污治罪條例或刑法瀆職罪章之罪者，剝奪或減少其已領之退離給與等相關規範事宜（草案第 79 條）、公務人員退休或資遣後始受降級或減俸之懲戒判決者，其退撫給與之處理原則（草案第 80 條）、退休、資遣人員或請領撫卹金，或遺屬一次金或遺屬年金之遺族行政救濟途徑（草案第 81 條）。

## 五、第五章「年資制度轉銜」

公務人員於本法公布施行後離職轉任其他職域工作者，請領保留年資之一次給與之相關規範（草案第 82 條）、現職公務人員及於本法公布施行後離職轉任其他職域工作者，得併計年資成就請領月退休金之規範（草案第 83 條）、現職公務人員及於本法公布施行後離職轉任其他職域工作者，不併計年資成就請領月退休金時，得請領一次給與之規範（草案第 84 條）、離職公務人員請領保留年資一次給與，或依年資併計規定請領月退休金或一次給與者，亦應適用扣減退休金、應暫停或停止領受退休金權利之規定（草案第 85 條）。

## **六、第六章「附則」**

自願或屆齡退休人員報送退休之程序及時程（草案第 86 條）、公務人員申請退休或其遺族申請撫卹、遺屬一次金或遺屬年金等相關事項，一旦經審定機關審定並領取給與後，即有其確定力，不得再請求變更（草案第 87 條）、公務人員退休年齡及遺族範圍之認定原則（草案第 88 條）、因公傷病及因公死亡之相關規範機制（草案第 89 條）、新進人員建立新退撫制度，另以法律定之（草案第 90 條）、本法施行細則之訂定機關、本法施行日期（草案第 91 條至第 92 條）。

本草案並謂，公務人員退休撫卹事項係考試院之憲定權責，相關法制之訂定及施行向無須與行政院會銜，惟本法係配合國家整體年金改革之推動所擬訂，屬重大人事改革，並將與行政院主管之勞工、教育人員及軍職人員年金改革法案同步施行，且如經完成立法程序，仍須配合相關條文據以研訂配套措施後始能實施，爰就本法首次之施行日期，授權由考試院會同行政院定之。

至於日後若有新增修條文時，其施行日期則回歸依憲定職掌辦理，無須再會銜。

## 參、本草案與各提案版草案主要差異分析

### 一、本草案與 102 年版草案、年改會版草案

#### （一）適用對象

本草案適用對象包括現職及已退人員，並於第 90 條規定，民國 109 年 7 月 1 日以後初任公務人員者，其退撫制度由主管機關重行建立，並另以法律定之。即針對新進人員建立全新退撫制度，以兼顧建立兼顧財務穩健及適足性保障。

考試院於民國 102 年 4 月 11 日以考臺組貳二字第 1020003152 號函請本院審議之「公務人員退休撫卹法草案」（以下簡稱 102 年版草案），適用對象包括適用單層給與之現職人員，以及適用雙層給與之新進人員，其涵蓋現職、已退及新進人員。單層給與指單採確定給付制發給退休金、資遣給與或撫卹金。民國 105 年 1 月 1 日以後初任公務人員者，為適用雙層給與人員，領取確定給付制給與、確定提撥制給與。即該草案已明定新進人員之新制度內容，相較而言，本草案僅規定新進人員退撫制度另由法律定之。

年改會於民國 106 年 1 月 19 日提出之「2017 年國家年金改革方案（草案）」（以下簡稱年改會版草案）<sup>6</sup>，主張不針對新進公教人員另設自願式確定提撥制退休金，而公教人員退休金與養老給

---

<sup>6</sup> 總統府國家年金改革委員會，2017 年國家年金改革方案（草案），2017 年 1 月 19 日，[http://pension.president.gov.tw/Content\\_List.aspx?n=8900E10AF7E5DE1B](http://pension.president.gov.tw/Content_List.aspx?n=8900E10AF7E5DE1B)（最後瀏覽日：2017 年 3 月 29 日）。以下所稱年改會版草案，資料來源相同。

付分立制度暫不調整；將請領年金年齡設定為 65 歲，並設計 5 年過渡期間與 85 制之 10 年緩衝期指標數銜接，警察、消防等危勞職務維持 70 制不調整。

## （二）月退休所得樓地板

本草案以委任第一職等本俸最高級與專業加給合計數額為最低保障金額，目前為 32,160 元，低於此水準者，優惠存款利率 18 % 即不調降。102 年版草案，標準與本草案相同。

年改會版草案就最低保障金額設計 2 個選項，一為委任第一職等本俸最高級與專業加給合計數額即 32,160 元，二為 105 年度退休（伍）軍公教人員年終慰問金發給基準即 25,000 元。

## （三）退休金計算基準

依現行退休法規定，不分退休年度皆以最後在職本（年功）俸乘以 2 倍計算，無均俸問題。本草案就已退與現職人員年金改革退休替代率分母值皆以最後在職本俸 2 倍計算，其均俸方案係由最後在職本俸先調整為最後在職 5 年平均俸額，其後每年拉長 1 年，調整至最後在職 10 年平均俸額。本草案施行前已退休人員不適用均俸方案，本草案施行後新退休人員適用均俸方案。

而 102 年版草案，其退休所得替代率計算公式，其分母界定為本（年功）俸加專業加給之加權平均數，而退休金計算基準由 106 年最後在職 10 年之平均俸額，逐年調整至 111 年以後之最後在職 15 年平均俸額；具有民國 84 年 7 月 1 日前、後年資者之退休金基數內涵，由 106 年平均俸額 1.9 倍逐年調降至 109 年以後之 1.6 倍，僅具 84 年 7 月 1 日以後年資者之退休金基數內涵，由 106 年 1.9 倍逐年調降至 108 年以後之 1.7 倍。

年改會版草案與本草案之差異，係將計算基準由最後在職本俸先調整為最後在職往前 5 年平均俸額，其後每年拉長 1 年，調整至最後在職往前 15 年平均俸額。

#### **（四）退休所得替代率**

本草案就已退休者，自法公布施行第 1 年起，逐年調降替代率上限，以 10 年時間過渡，每年調降 1%，以任職 35 年為例，本草案係先調降至 80%，其後每年調降 1% 至 70%。其不得低於最低保障金額，即委任第一職等本俸最高級與專業加給合計數額。現職人員新退休者，依退休當年度之替代率上限逐年調降。

102 年版草案所得替代率上限為 80%，下限亦為委任第一職等本俸最高級與專業加給合計數額。年改會版草案，以任職 35 年為例，係先調降至 75%，其後每年調降 1% 至 60%。

#### **（五）優惠存款利率 18%**

本草案就支（兼）領月退休金者，第 1 年降至 9%，第 3 年降至 6%，第 5 年降至 3%，第 7 年降至 0%，調降後之月退休總所得低於最低保障金額（目前 32,160 元）即不再調整。而支領一次退休金者，第 1 年降至 12%，第 3 年降至 10%，第 5 年降至 8%，第 7 年降至 6%，調降後之優存利息超過最低保障金額（目前 32,160 元）之部分才予調整。

年改會版草案與本草案相同，但最低保障金額是規劃兩種選項。

#### **（六）提撥費率**

現行退休法第 14 條規定，政府與公務人員共同撥繳費用，按公務人員本（年功）俸加一倍 12% 至 15% 之費率，政府撥繳 65

％，公務人員繳付 35％。102 年版草案將提撥率規定為 12％至 18％，惟分擔比例改變，政府撥付 60％，公務人員繳付 40％。

為提高退撫基金之財務來源，本草案將法定提撥費率定為 12％至 18％，而實際提撥率則係第 1 年調為 13％，第 2 年調為 14％，第 3 年調為 15％，再視情況檢討是否再調高至 18％，年改會版草案相同。而分擔比例係政府撥繳 65％，公務人員繳付 35％，維持現行規定，與民國 102 年版草案不同。

#### **（七）取消年資補償金**

依本草案，法案公布施行之日起 1 年後退休者，不再發給年資補償金。但原審定擇領月補償金者，迄至法案公布施行前，如所領月補償金金額仍未達原得領取之一次補償金金額者，補發其餘額。102 年版草案係廢止年資補償金，法案公布 1 年後退休者，不再發給年資補償金，年改會版草案亦同。

#### **（八）遺屬年金**

現行退休法之月撫慰金及一次撫慰金之用語，本草案修正為遺屬年金及遺屬一次金。本草案將遺屬年金條件定為遺族為配偶、未成年子女、身心障礙且無謀生能力之已成年子女或父母而不支領遺屬一次金者，得按退休人員亡故時所領月退休金之二分之一或兼領月退休金之二分之一，改領遺屬年金，其配偶之請領條件為未再婚，其法定婚姻關係於退休人員亡故時，已累積存續 10 年以上，並具備以下條件之一，即 1. 年滿 55 歲以上；2. 身心障礙且無工作能力者。

102 年版草案係規定遺族為配偶、未成年子女或父母而不支領一次撫慰金者，得按原領月退休金之三分之一或兼領月退休金之

三分之一，改領月撫慰金，而該草案為因應將公務人員自願退休月退休金起支年齡延後至 65 歲或 60 歲，而撫慰金係自月退休金衍生而來，其領取條件不宜較月退休金領取條件更為寬鬆，故將配偶支領月撫慰金之年齡條件調整為 60 歲。配偶年滿 60 歲或因身心障礙而無工作能力之配偶，給與月撫慰金終身，但以其法定婚姻關係已存續 15 年以上且未再婚者為限。

年改會版草案則為降低遺屬年金給付為月退休金之三分之一，配偶請領年齡為 65 歲，且退休生效時已具 15 年婚姻關係；刪除身心障礙之成年子女擇領遺屬年金。

#### **（九）年資可攜帶**

本草案第 7 條第 4 項、第 82 條至第 85 條規定育嬰留職停薪得選擇全額負擔並繼續繳付退撫基金費用而採計年資，及各職域間轉換時年資轉銜之保留年資及年資併計、年金分計規定，即公務人員任職滿 5 年，於本法公布施行後離職且未轉任其他職域工作者，除本法另有規定外，其任職年資得予保留至 65 歲時領取，其未滿 15 年者，給予一次金，滿 15 年以上者，給予月退休金。102 年版並無此規定。

年改會版草案主張各職業別保險與退休金制度應設計「保留年資」規定，讓受僱者得於未達法定請領年金年齡前，離職轉任不同職域工作後，於法定請領年齡時再開始請領其原有職業別年金，並得合併計算年資、分別計算年金。另育嬰留職停薪期間之年資，得選擇全額自費，繼續撥繳保險與退撫基金費用，併計退休、資遣或撫卹年資。

## 二、本草案與本院委員提案版草案

(一)有關公務人員退休法之修正，本(第9)屆本院委員或黨團目前提案概況如下：

1. 委員黃昭順等 21 人擬具「公務人員退休法第 26 條條文修正草案」

目前審議進度為 105 年 3 月 4 日院會第 9 屆第 1 會期第 3 次會議決定，交司法及法制委員會審查。提案係規定依本法請領退休金、撫慰金、資遣給與者，於金融機構開立專戶存入退休金，專戶內之存款不得作為抵銷、扣押、供擔保或強制執行之標的。

2. 委員羅致政等 16 人擬具「公務人員退休法第 11 條條文修正草案」

目前審議進度為 105 年 4 月 8 日第 9 屆第 1 會期第 8 次會議決定，交司法及法制委員會審查。提案係規定將公務人員月退休金請領方式由每半年發放修正為按月發放。

3. 委員柯志恩等 18 人擬具「公務人員退休法增訂第 23 條之 1 條文草案」

目前審議進度為 105 年 5 月 27 日第 9 屆第 1 會期第 15 次會議決定，交司法及法制委員會審查。105 年 11 月 2 日第 9 屆第 2 會期司法及法制委員會第 9 次全體委員會決議：「審查完竣。」提案係增訂停發月退休金之條件，對於全職任職者停發；當事人退休後再任私立學校職務，其每月平均報酬超過其退休前所得一半以上時，應停發其一定比例之月退休金，俟其原因消失再恢復發給。

4. 委員蔡易餘等 18 人擬具「公務人員退休法部分條文修正草案」

目前審議進度為 105 年 11 月 1 日第 9 屆第 2 會期第 8 次會議決定，另定期處理。105 年 11 月 11 日第 9 屆第 2 會期第 10 次會議復議，決定交司法及法制委員會審查。提案係將屆齡退休年齡修正延後至 67 歲，並新增可申請延後退休之規定。

5. 委員陳明文等 20 人擬具「公務人員退休法部分條文修正草案」

目前審議進度為 105 年 11 月 11 日第 9 屆第 2 會期第 10 次會議決定，交司法及法制委員會審查。提案係規定將自願退休者不分類型，其請支月退休金之年齡均設定為年滿 60 歲；增加再任或轉任之公務人員退休請領支月退休金須年滿 60 歲之條件；將遺屬支領月退休金之年齡配合修正。

6. 委員蕭美琴等 21 人擬具「公務人員退休法第 23 條條文修正草案」

目前審議進度為 105 年 12 月 30 日第 9 屆第 2 會期第 17 次會議決定，交司法及法制委員會審查。提案係規定將派至山地、離島、或其他偏遠地區公立醫療機構任職之醫事人員，不受擇領或兼領月退休金之公務人員若再任由政府編列預算支給俸（薪）給、待遇或公費之機關（構）或團體之職務且每月支領薪酬總額超過法定基本工資而不得繼續領取月退俸之限制。

7. 民進黨黨團擬具「公務人員退休法第 26 條條文修正草案」

目前審議進度為 106 年 2 月 17 日第 9 屆第 3 會期第 1 次會議決定，交司法及法制委員會審查。提案係規定將退休金、資遣給與、撫慰金領受人得於金融機構開立專戶，並明定該專戶內之退離給與均不得作為抵銷、扣押、供擔保或強制執行之標的。

（二）有關公務人員撫卹法之修正，本（第 9）屆本院委員或黨團目

前提案概況如下：

1. 委員黃昭順等 22 人擬具「公務人員撫卹法第 13 條及第 22 條條文修正草案」

目前審議進度為 106 年 4 月 8 日第 9 屆第 1 會期第 8 次會議決定，交司法及法制委員會審查。提案係規定將撫卹金之發放，改採設立專戶方式辦理，並明定該專戶內之撫卹給與均不得作為抵銷、扣押、供擔保或強制執行之標的。

2. 民進黨黨團擬具「公務人員撫卹法第十三條及第二十二條條文修正草案」

目前審議進度為 106 年 2 月 17 日第 9 屆第 3 會期第 1 次會議決定，交司法及法制委員會審查。提案係規定撫卹金之發放，得採設立專戶方式辦理，並明定該專戶內之撫卹存款均不得作為抵銷、扣押、供擔保或強制執行之標的。

3. 委員江啟臣等 17 人擬具「公務人員撫卹法第 12 條條文修正草案」

目前審議進度為 106 年 3 月 31 日第 9 屆第 3 會期第 7 次會議決定，交司法及法制委員會審查。提案係規定為使公務人員遺族申請撫卹及請領各期撫卹金之權利請求權時效與行政程序法規範一致，故將請求權消滅時效修正為 10 年。

（三）截至民國 106 年 4 月 7 日，有考試院、民進黨黨團、時代力量黨團及委員段宜康等 23 人擬具「公務人員退休撫卹法草案」提出，均經本院第 9 屆第 3 會期第 8 次會議決定，交司法及法制委員會審查。其中考試院所提者即為本草案，其餘版本提案內容主要差異，說明如下：

### 1. 民進黨黨團提案版

最低保障金額即月退休金樓地板定為委任第一職等本俸最高級與專業加給合計數額（目前合計為 32,160 元），並調降退休金計算基準（從最後在職前 5 年之平均俸額，漸進過渡至以最後在職前 15 年之平均俸額為計算基準）。調整退休所得替代率，以任職 35 年為例，係先調降至 75%，其後每年調降 1% 至 60%。優惠存款利率即 18%，領月退休金者，分 6 年歸零，領一次退休金者，分 6 年降至 6%，並予最低金額保障。遺屬年金部分，將配偶領取條件修正為婚姻存續 15 年，滿 65 歲可按原領月退休金二分之一領遺屬年金。

### 2. 時代力量黨團提案版

最低保障金額定為最近一年全國每人可支配所得中位數。而將退休金計算基準由最後在職本俸先調整為在職最高 120 個月之退撫基數（本俸或年功俸薪額加技術或專業加給）平均，其後逐年調整至在職最高 180 個月之退撫基數平均。優惠存款利率即 18% 部分，無論領月退或領一次退者，分 3 年歸零。而有關退休所得替代率上限，以起支年齡與年資合計數額為 90 以上未滿 95 為例，5 萬元以下為 64%，5 萬 1 元至 6 萬為 62%，6 萬 1 元至 7 萬為 60%，7 萬 1 元至 8 萬為 58%，8 萬 1 元至 9 萬為 56%，9 萬 1 元以上為 54%。其設計方式，係以前述標準先加 10%，再分 10 年逐年調降 1%。遺屬年金部分，將配偶領取條件修正為婚姻存續 10 年，滿 55 歲可按原領月退休金三分之一領遺屬年金。

### 3. 委員段宜康等 23 人提案版

最低保障金額定為委任第一職等本俸最高級與專業加給合計

數額（目前合計為 32,160 元），並調降退休金計算基準（從最後在職前 5 年之平均俸額，漸進過渡至以最後在職前 15 年之平均俸額為計算基準）。調整退休所得替代率，以任職 35 年為例，係先調降至 75%，其後每年調降 1% 至 60%。優惠存款利率即 18%，領月退休金者，分 2 年歸零；領一次退休金者，分 6 年降至 6%，並予最低金額保障。遺屬年金部分，將配偶領取條件修正為婚姻存續 10 年，滿 65 歲可按原領月退休金二分之一領遺屬年金。

#### 肆、我國現行年金體系概況

二次世界大戰後，確定給付（defined-benefit）、隨收隨付（pay-as-you-go）制年金，漸成為西方主要工業國家採行之公共年金制度，我國亦復如是。此種係由政府保障給付水準，而以量入為出方式決定保費費率，如老年人口比率並不高，工作者尚不需負擔過高保費，惟此制度之運作，需就業、經濟成長、工作人口與退休人口比例等多種因素配合始可<sup>7</sup>。依經濟發展暨合作組織（Organization for Economic Co-operation and Development，以下簡稱 OECD）統計指出，目前人口結構老化為造成各國年金支出最重要因素<sup>8</sup>。另外，各國年金基金投資報酬率因全球經濟景氣、就業市場不佳等因素，更難維持基金規模。

我國現行就老年經濟安全保障制度係採多層次方式，自下而上分別為第零層社會救助制度（老年福利津貼）、第一層法定社會

---

<sup>7</sup> 國家發展委員會人力發展處編著，老年經濟安全制度專刊，2014 年 9 月，第 72-74 頁。

<sup>8</sup> 行政院年金改革辦公室，年金制度國際比較，第 1-2 頁，

<http://pension.president.gov.tw/cp.aspx?n=ECF9FF919A5949D9&s=EF1DC35EB9749B36>（最後瀏覽日：2017 年 4 月 7 日）。

保險（公共年金）制度、第二層法定職業別退休金制度、第三層商業年金制度，即個人自願之私人商業保險或儲蓄、家庭互助等各式保障。為保障老年基本經濟保障，許多改革意見認為應就年金制度進行整合，而基礎年金採單一或分立不同模式亦各自有優、缺點，惟本次年改會暫未納入改革內容。有關我國多層次保障體系以圖示說明如下<sup>9</sup>：

單位：萬人

| 保障層次           | 軍職人員                                               | 公教人員                                 | 勞工                                   | 一般國民                                           | 農民                                                     |                           |                      |
|----------------|----------------------------------------------------|--------------------------------------|--------------------------------------|------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|---------------------------|----------------------|
| 第三層<br>個人保障    | 私人商業保險、個人儲蓄、家庭互助                                   |                                      |                                      |                                                |                                                        |                           |                      |
| 第二層<br>法定職業退休金 | 軍 公 教 人 員<br>退撫制度<br>公 28.94<br>教 18.77<br>軍 15.61 | 國<br>營<br>事<br>業<br>退<br>撫<br>制<br>度 | 政<br>務<br>人<br>員<br>離<br>職<br>儲<br>金 | 私<br>校<br>教<br>職<br>員<br>工<br>退<br>撫<br>制<br>度 | 勞 工<br>退 休<br>金<br><br>舊 制<br>125<br><br>新 制<br>624.15 | 約聘<br>僱人<br>員離<br>職儲<br>金 |                      |
| 第一層<br>法定公共年金  | 軍人<br>保險<br>22.7                                   | 公教人員保險<br>58.25                      |                                      |                                                | 勞工保險<br>1004.12                                        | 國民年金<br>349.32            | 農民健康保<br>險<br>125.98 |
| 第零層<br>社會救助    | 榮民就養給與、中低收入老人生活津貼、老年基本保證年金、原住民給付、老年農民福利津貼          |                                      |                                      |                                                |                                                        |                           |                      |

公務人員退休法及公務人員撫卹法係自民國 32 年 11 月 6 日分離立法，而於早期公務人員待遇偏低並採行恩給制時期，公務

<sup>9</sup> 國家發展委員會人力發展處編著，同註 7，第 1 頁。圖內在保（參加）人數為依年改會統計資料填入，時間係以 2016 年 6 月 30 日為統計時點。

人員退休撫卹制度係強調功績理論、延遲薪資理論，惟隨著公務人員待遇調整，民國 84 年 7 月開始實施退撫新制採行政府與公務人員共同提撥制，公務人員退撫制度改為社會保險觀念，邁向權利義務對等、適當生活維持等理論。退撫新制適用對象，至民國 105 年 6 月 30 日在保（參加）人數為 28 萬 9408 人，領取年金人數為 14 萬 34 人。其年金制度之財務結構特色，係偏高給付率之確定給付制，加上實際提撥費率偏低之不足準備金<sup>10</sup>。

我國進行過數次公務人員退休制度之改革，本次年金改革尤亟思改善基金之財務狀況。本草案擬將退撫制度支領月退休金之起支年齡延至 65 歲，提高退撫基金提撥費率，並降低退休所得各類措施等，即「延退」、「多繳」、「少領」，此將造成退休條件改變，公務人力可能受到衝擊。延後退休年齡為許多政策選項中，被視為能同時解決年金財務壓力、勞動力短缺等問題之最佳途徑<sup>11</sup>。惟因公務人員延後退休，將減少人員進用，升遷亦屬不易，不利公務人力新陳代謝，整體人力將愈形老化。而資深公務人員可能觀念較為僵化，或對職場熱忱不再，不利國際競爭力，再者，高齡者不易掌握新資訊或新技能，人力培育成本提高，此均增加政府部門人力成本。

## 伍、整體評估

### 一、本院就年金改革法案應儘量同步完成立法，審查時可由相關委員會聯席審查，並由相關主管機關促請各委員會協調法案

---

<sup>10</sup> 簡玉聰，少子化高齡社會與年金制度改革—檢視年金制度改革在年金財務永續之侷限性，月旦法學雜誌，第 262 期，2017 年 3 月，第 48-50 頁。

<sup>11</sup> 傅從喜，延後退休年齡的政策思考，公務人員雙月刊，2015 年 9 月，第 35 頁。

## 審查進度

基於軍、公、教、勞不同身分退休制度之改革，影響層面極廣，其年金法案進度不一，目前送至本院者，除本草案外，尚有「公立學校教職員退休撫卹條例草案」、「勞工保險條例部分條文修正草案」，至於軍人部分則尚未將年金法案送進本院，故其非僅可能時程不一，且因本草案及前述法案分由考試院及行政院主管，其內容亦未盡一致。而細究其法案歸屬，亦分屬本院司法及法制委員會、教育及文化委員會、外交及國防委員會、社會福利及衛生環境委員會等 4 個委員會，故不同委員會若各自進行審查，時程及審查結果可能各異。

而以退撫基金財務缺口觀之，公務人員、教育人員及軍職人員等各類人員之收支情形，以基金成立以來累計至民國 106 年 2 月底為止，其情形如下<sup>12</sup>：

| 身分別  | 收繳        |         | 撥付        |         |
|------|-----------|---------|-----------|---------|
|      | 累計金額      | 比例      | 累計金額      | 占累計收繳比例 |
| 公務人員 | 4725.1655 | 47.70%  | 2472.6145 | 52.33%  |
| 教育人員 | 3661.4590 | 36.96%  | 2373.1669 | 64.81%  |
| 軍職人員 | 1519.9832 | 15.34%  | 1470.5265 | 96.75%  |
| 合計   | 9906.6077 | 100.00% | 6316.3079 | 63.76%  |

單位：新臺幣億元

<sup>12</sup> 公務人員退休撫卹基金網站，退撫基金收支情形，2017 年 3 月 24 日，<http://www.fund.gov.tw/fp.asp?fpag=cp&xItem=5873&ctNode=464&mp=1>（最後瀏覽日：2017 年 4 月 4 日）。

按退撫基金自成立以來累計撥付占收繳比例最高之軍職人員，其 96.75% 之比例已接近用盡歷年收繳之額度，收支最失衡情形下，其改革進度卻最慢。而民國 99 年 8 月 4 日公務人員退休法修正，並自民國 100 年 1 月 1 日施行，本次修正先將公務人員由所謂「75 制」修正為「85 制」，而軍、教部分之修法並未跟進，故導致彼此權益重大不同，該次修法遭批評為立法不公。以現今公務人員、教育人員為例，其退休年齡、請領月退金條件、退撫基金法定提撥率上限等規定皆有重大差異，另退休畸零年資之計算方式、配偶支領月撫慰金條件、退休再任者停發月退休金及停辦優惠存款等規定亦屬不同，比較而言，教師退休之權利似較公務人員為佳<sup>13</sup>。是以，本次年金改革法案如各委員會審查進度不一致，各自審查結果，內容可能或有扞格之處，亦可能引起不同身分者對內容不滿。故年金改革法案如不同時程交付委員會審查或審查進度不同，實應由相關主管機關促請各委員會協調法案審查進度，以達同步完成立法之目標。

## 二、不同身分及不同世代間之年金改革方案應力求權益衡平，以期公平

政府自民國 39 年開辦勞工保險（勞保）以來，陸續建立軍公教人員（月退休金）、勞工（勞保老年給付）、農民（老農津貼）等年金制度，逐步擴展國民老年經濟安全保障體系，更在 97 年開辦國民年金保險（國保老年給付），從此將全民都納入老年經濟安

---

<sup>13</sup> 蔡敏廣、王博玄，現行公教人員相關權利之比較，人事行政，第 198 期，2017 年 1 月，第 73 頁。

全的保護傘下。各項社會保險及退休金制度發展迄今，已成為社會安全之重要基石。惟面臨近年來「少子女化」及「人口高齡化」之趨勢，以及景氣變動，年金制度已因支領人數增加、期間延長，但繳費人口逐年減少，而出現財務失衡，各項基金安全量均已低於 20 年。如不設法改善，最晚民國 120 年即可能全部用罄<sup>14</sup>。因此，陳建仁副總統於總統府國家年金改革委員會上即揭示本次年金改革目標在於大家共同建立一個「世代代領得到，長長久久領到老」的年金制度<sup>15</sup>。既然年金改革的目標在於使各項基金能長期穩健運行，則各項身分別所屬相關年金改革方案間，自應力求各身分別間權益衡平，以避免基金破產之危機發生。

基於軍、公、教、勞不同身分退休制度之改革，影響層面極廣。按民國 99 年 8 月 4 日公務人員退休法修正，並自民國 100 年 1 月 1 日施行，該次修正先將公務人員由所謂「75 制」修正為「85 制」，而軍、教部分之修法並未跟進，彼此權益落差過大，導致各身分別間之不公平。是以，本次年金改革法案除如前述宜儘量同步完成立法外，亦宜併同考量改革內容，以維各身分別間權益彼此之衡平。

此外，各世代間之權益衡平，亦應為改革之考量重點。依銓敘部於民國 106 年 3 月 30 日考試院院會通過本草案時就「公務人員退撫制度改革法案」之說明，即已明揭其改革目標之一為「落

---

<sup>14</sup> 行政院全球資訊網，「年金無虞 老年無慮 請支持年金改革」，<http://www.ey.gov.tw/Default.html?t=C80986AA9288EC3BF539CE6D4E6767A2#>（最後瀏覽日：2017 年 4 月 7 日）。

<sup>15</sup> 總統府國家年金改革委員會網頁，<http://pension.president.gov.tw/cp.aspx?n=D67DB37D476803CB&s=AB85CFBF1DF5EF41>（最後瀏覽日：2017 年 4 月 7 日）。

實世代互助，維護文官制度及永續發展」<sup>16</sup>。換言之，對於公務人員退休制度之調整，應針對已退、現職及新進等三類人員同步進行改革。

本草案針對已退人員部分，一方面逐步調降屬於政策性福利措施的優惠存款利率；另一方面也逐年調降他們的退休所得替代率。針對現職人員部分，也採取多種改革措施。相關方案包含：(一) 逐步調降優惠存款利率；(二) 逐步延後月退休金起支年齡至 65 歲；(三) 逐年調降退休金計算基準（從最後在職前 5 年的平均俸額，漸進過渡至以最後在職前 10 年的平均俸額為計算基準）；(四) 逐年調整退休所得替代率，並給予最低金額保障；(五) 逐年調整退撫基金提撥費率。至於新進人員部分，本草案未為規範，僅於第 90 條規定中華民國 109 年 7 月 1 日以後初任公務人員者，其退撫制度由主管機關重行建立，並另以法律定之。

綜上，由本草案所採取之前揭改革措施觀之，對各身分別之權益衡平應有所助益，但仍欠缺對新進公務人員之相關改革配套，宜由主管機關儘速完成相關草案，以穩定公務人員之士氣。

### 三、主管機關未適時將本草案相關精算報告公開，導致外界資訊不足

為評估退撫基金財務負擔能力，現行退休法第 14 條第 3 項規定，公務人員退休撫卹基金管理機關對退撫基金之財務，應實施定期精算。而退撫基金之財務管理，公務人員退休撫卹基金管理

---

<sup>16</sup> 銓敘部，公務人員退撫制度改革法案，考試院記者會，2017 年 3 月 30 日。

條例第 8 條規定，本基金採統一管理，按政府別、身分別、分戶設帳，分別以收支平衡為原則。公務人員退休撫卹基金管理條例施行細則第 17 條進一步規範，退撫基金財務管理以收支平衡為原則，基金管理會為評估基金財務負擔能力，應實施定期精算，精算頻率採 3 年 1 次為原則，每次精算 50 年。故退撫基金進行收支、管理及運用等事項，皆係依定期精算進行。

依銓敘部於民國 106 年 3 月 30 日考試院院會通過本草案時就「公務人員退撫制度改革法案」之說明，其改革目標與原則乃為「健全退休財務，確保退撫基金能永續經營」、「適足退休所得，務求改革穩健與合理可行」、「整建退休制度，兼顧人資運用與制度合宜」、「落實世代互助，維護文官制度及永續發展」<sup>17</sup>。故本次年金改革之重點在解決財務危機，而如何開源與節流，相關改革方案如何擇定，高度依賴精算數據以資憑斷。

本草案內容在所得替代率、遺屬年金等項目與銓敘部版本不同，惟考試院未就其差異再提出精算資料。而因不同所得替代率或不同條件支領遺屬年金，對政府或退撫基金支出之影響為何，缺乏精算資料時，提出之政策恐流為空言主張，本院委員亦無從論斷其數字背後所代表之政策，進而進行審查。

本報告提出初稿後，本院亦於民國 106 年 4 月 14 日通過決議「…要求行政院及考試院應於兩週內，針對年改會及各部會所提之公務人員退休撫卹、公立學校教職員退休撫卹改革草案及勞保改革草案等版本，提出改革後之財務精算報告及衝擊影響評估報告，以利相關年金改革法案審查。」<sup>18</sup>按主管機關如未於法案審查

---

<sup>17</sup> 銓敘部，同註 16。

<sup>18</sup> 參見立法院，「院總第 99 號 委員提案第 20571 號」議案關係文書，2017 年 4 月 12 日。

前一段期間提出，讓外界得以瞭解相關法案對軍公教人員不同影響，並不利政策之採擇。

#### **四、經權衡結果，如公益大於個人信賴利益，退撫相關法規並非不能修改或溯及適用，惟應採取合理之補救措施或訂定過渡期間之條款**

信賴保護原則為戰後在西德發展成功之原則，最先適用於授益性質行政處分之撤銷或廢止，蓋相對人因此類處分獲有利益，一經撤銷將受損害、故行政機關撤銷授益處分時，應考慮補償相對人信賴處分有效存續之利益。其後此項原則經該國憲法法院不斷引用，逐漸成為憲法層次之法則，不僅拘束行政部門，對立法及司法部門亦有拘束力，故制定法規或適用法規原則上不得溯及既往發生效力，使人民更為不利<sup>19</sup>。本次公務人員年金改革擬制定「公務人員退休撫卹法」，同時廢止「公務人員退休法」與「公務人員撫卹法」，諸多改革措施如調降已退休人員優惠存款利率、退休所得替代率等，是否違反信賴保護原則？社會上存在質疑的意見<sup>20</sup>，有加以探討的必要。

按法規之廢止或變更所涉及之信賴保護問題，首見於司法院釋字第 525 號解釋，該號解釋文稱：「信賴保護原則攸關憲法上人民權利之保障，公權力行使涉及人民信賴利益而有保護之必要者，不限於授益行政處分之撤銷或廢止（行政程序法第 119 條、第 120 條及第 126 條參照），即行政法規之廢止或變更亦有其適用。

---

<sup>19</sup> 吳庚，行政法之理論與實用，三民書局，2016 年 9 月，第 63 頁。

<sup>20</sup> 楊仁壽，年金改革 勿違憲轉嫁軍公教，聯合報 A13 版，2017 年 1 月 25 日。

行政法規公布施行後，制定或發布法規之機關依法定程序予以修改或廢止時，應兼顧規範對象信賴利益之保護。除法規預先定有施行期間或因情事變遷而停止適用，不生信賴保護問題外，其因公益之必要廢止法規或修改內容致人民客觀上具體表現其因信賴而生之實體法上利益受損害，應採取合理之補救措施，或訂定過渡期間之條款，俾減輕損害，方符憲法保障人民權利之意旨。至經廢止或變更之法規有重大明顯違反上位規範情形，或法規（如解釋性、裁量性之行政規則）係因主張權益受害者以不正當方法或提供不正確資料而發布者，其信賴即不值得保護；又純屬願望、期待而未有表現其已生信賴之事實者，則欠缺信賴要件，不在保護範圍。」學者依該解釋意旨認為，該管機關基於公益之考量，對法規是否廢止或變更有裁量之權限，所謂保護信賴利益無非訂定過渡期間之條款或採取其他補救措施<sup>21</sup>。另據學說及實務見解，主張信賴保護須具三要件：1. 信賴基礎（令人民信賴之法規、行政處分等）；2. 信賴表現（人民須客觀上有對信賴基礎之表現行為）；3. 值得保護之信賴利益（經廢止或變更之法規沒有重大明顯違反上位規範情形，或沒有因主張權益受害者以不正當方法或提供不正確資料而發布者）<sup>22</sup>。是以，尚難謂僅因行政法規之變更或廢止影響公務人員之既有權益或法律上地位，即謂其有違信賴保護原則。

行政法規變動所生的信賴保護，首先是表現於「法不溯及既往原則」之要求上，而隨著此一要求的強度，學說見解認為可分

---

<sup>21</sup> 吳庚，同註 19，第 65 頁。

<sup>22</sup> 吳庚，同註 19，第 66 頁。

為以下三種信賴保護層級<sup>23</sup>：

1. 第一層級是最高密度的保護，見於應嚴格適用罪刑法定主義與行政罰的刑罰及行政罰規定。此等處罰領域完全受到法不溯及既往原則之拘束，無例外可言，可謂人民信賴保護最明確的表現。

2. 第二層的信賴保護密度次之，出現在「法規真正溯及既往」之情形，所謂「真正溯及既往」，乃將新法秩序適用於新法生效前已終結之事實，其對於法的安定性衝擊甚大，原則上亦已違反信賴保護原則而違憲，但例外地可能因保護重大公益所需，或是無應受到信賴保護之情形存在，因而並不違憲。此等爭議情形，通常是因立法者將法規施行之時點定在規定公布之前而形成，或是適用法規者，將法規適用於生效前既以存在之事件而言。

3. 第三層的信賴保護密度最低，見於「法規不真正溯及既往」之情形，所謂「不真正溯及既往」，指新法秩序適用的對象包含新法生效前已開始，但尚未終結的事實。類此情形於法規之適用，並無不當，原則上為合法。復以法規效力既未溯及既往，則並不當然產生信賴保護的問題，但若受規範對象依其個案情形而例外得以主張信賴保護時，則非真正溯及既往之法規效力即可能因此受到限制。

在釋憲實務上，司法院釋字第 352 號、577 號解釋之理由書均寓有肯認「不真正溯及既往」概念之意旨，林錫堯大法官於釋字第 714 號解釋協同意見書中即曾闡述區分「真正溯及既往」與「不真正溯及既往」之概念，主要在於：原則上不容許「真正溯及既

---

<sup>23</sup> 蔡宗珍，退休公教人員優惠存款措施之法律關係及相關信賴保護爭議析論，臺灣大學法學論叢，第 40 卷第 1 期，2011 年 3 月，第 125-127 頁。

往」，例外容許；原則上容許「不真正溯及既往」，例外不容許。因此必須視個案予以區別。換言之，基於信賴保護原則，法規制定或修正時，原則上不得為溯及既往之規定，但基於正當理由（例如：雖有信賴值得保護之情形，但基於強烈公益需溯及既往，信賴保護應讓步），法規內容亦不妨為溯及既往之規定。而行政法規之規定，如有不真正溯及既往之情形，信賴保護原則即成為不真正溯及既往之憲法上界限。倘若經衡量人民信賴舊法規存續之信賴利益，與新法規所預達成之公益，經衡量結果，人民信賴舊法規之信賴利益較具優越價值，則應認「不真正溯及既往」違反信賴保護原則<sup>24</sup>。簡言之，不論是真正或不真正溯及既往之情形，都必須考量受規範者信賴利益的保護，但在真正溯及既往之情形，信賴保護的密度更強，必須基於強烈公益，法規的變更或廢止才能具備溯及既往的正當理由。

本草案施行後，不論是已退休或現職公務人員，其支領現存或未來之退休金權益均將受影響，其信賴保護原則應如何適用？首先就現職公務人員而言，不論服務年資久暫，皆有任用事實，惟尚未辦理退休。類此情形符合新法生效前已開始，但尚未終結之事實，即前述三階段保護層級之第三層，所謂法規「不真正溯及既往」之情形，其信賴保護密度較低。是以，退休新法針對現職人員既係向後生效，並未溯及適用，原則上並無信賴保護原則的適用。但現職人員如已開始辦理退休或已準備辦理退休手續，既有公務人員退休法規作為信賴基礎，又此一開始或準備辦理退休之事實，得作為信賴舊退休制度的客觀表現，從而應受信賴保

---

<sup>24</sup> 詳林錫堯大法官釋字第 714 號解釋協同意見書，第 7-19 頁。

護；反之，目前仍在職，離退休年限尚有時日之人員，其希冀主張舊退休制度繼續存在，應屬主觀之願望、期待，從而未有表現其已生信賴之事實（參照釋字第 525 號解釋文第 1 段末句），尚難主張其有信賴利益之損失<sup>25</sup>。

本草案針對現職人員部分，採漸進式之改革措施；相關具體方案包含：（一）逐步調降屬於政策性福利措施之優惠存款利率；（二）逐步延後月退休金起支年齡至 65 歲；（三）逐年調降退休金計算基準（從最後在職前 5 年之平均俸額，漸進過渡至以最後在職前 10 年之平均俸額為計算基準）；（四）逐年調整退休所得替代率，並給予最低金額保障；（五）逐年調整退撫基金提撥費率，俾及時縮減退撫基金因不足額提撥之財務缺口<sup>26</sup>。可見本草案已採取過渡措施之條款以保障現職人員之信賴利益，個別過渡措施之條款對信賴利益之保障是否足夠，或有討論之空間，但總體而言，尚無明顯違反信賴保護問題。

其次，就退休人員部分，本草案亦將其納入調降退休所得之範圍，一方面逐步調降屬於政策性福利措施之優惠存款利率；另一方面逐年調降其退休所得替代率，但仍給予最低金額之保障。換言之，本草案立法施行後將溯及適用已依現行法辦理退休之人員，毫無疑問其具有信賴基礎（退休法規）及客觀之信賴表現（已辦理退休之事實），類此情形係將法規適用於生效前既以存在而終結之事件，落在前述三階段保護層級之第二層，即「法規真正溯及既往」之情形，必須有保護更重大公益需求之前提下，才能符

---

<sup>25</sup> 馮惠平，公務人員退休年金給付與俸給制度之探討，國會月刊，第 41 卷第 9 期，2013 年 9 月，第 87 頁。

<sup>26</sup> 參本草案總說明之立法要旨第 2 點。

合信賴保護原則之要求<sup>27</sup>。依學者意見，本草案要求年金改革溯及適用所主張的「公益」已經大過人民的信賴利益，但就像企業主不能因為經營虧損就不提撥勞工退休金，這是法定義務，財政困難的責任在於政府，不是退休人員，政府應該要對退撫基金負最後支付保證責任<sup>28</sup>。

另值注意者，就優惠存款利息調降部分，現職及退休公務人員得否主張信賴保護，學說及實務上存有爭議，惟依司法院釋字第 717 號解釋意見，仍肯認其對於原定之優惠存款利息，具有值得保護之信賴利益<sup>29</sup>。進一步之討論，擬於逐條評估中再行分析。

美國伊利諾州最高法院去年三月對芝加哥市政府以財務失衡有破產危機為由所通過的降低市府員工年金給付改革，作出違反州憲法的裁決。但今年年初，加州上訴法院又對加州政府類似情況作出合憲的裁決<sup>30</sup>。換言之，信賴保護需要權衡公益與私人之信賴利益，公益是否大於私人之信賴利益？皆涉及不確定法律概念的解釋。不論正反雙方都很容易找到支持的理由。是以，有關年金改革是否違反信賴保護的爭議，學者認為已經變成一個政策取捨的問題<sup>31</sup>。

綜上，任何法規皆不能預期其永久實施，政府衡酌國家財政負擔壓力之公共利益，如認為其高於退休人員請領退休年金的信賴利益，退休相關法規並非不能修改，各該法規亦非不能溯及適用。此時，主管機關依價值判斷取捨，倘認此一國家重大公益應

---

<sup>27</sup> 馮惠平，同註 25，第 87 頁。

<sup>28</sup> 參見 2017 年 4 月 13 日本報告初稿座談會，簡教授玉聰之發言意見。

<sup>29</sup> 詳司法院釋字第 717 號解釋文。

<sup>30</sup> 參見 2017 年 4 月 13 日本報告初稿座談會，傅副教授從喜之發言意見。

<sup>31</sup> 同前註。

優先；則個人信賴利益只能退讓。惟應參照釋字第 525 號解釋文所提：「採取合理之補救措施，或訂定過渡期間之條款」俾減輕損害，保障人民權利<sup>32</sup>。

## 五、退撫基金應鬆綁僵化之組織、人事制度，並進行彈性之資產配置，以提昇基金收益績效

依銓敘部於民國 106 年 3 月 30 日考試院院會通過本草案時就「公務人員退撫制度改革法案」之說明，短程作為係檢討現行制度，即解決急迫財務危機，中長程作為則在建立新制度，即新進人員退撫制度另重行規劃<sup>33</sup>。本草案之立法背景係政府與退撫基金經費支出壓力，而為使政府與退撫基金經費之收支能衡平，各種調整給付方案一直被提出討論，包括延後月退金領取年齡、調整退休金計算標準、降低所得替代率等等，而除節流措施以外，開源之管道，例如提高提撥費率及投資報酬率亦為重點。

按我國公務人員退休撫卹制度，於民國 32 年建立制度後，原採由政府負擔退撫經費之恩給制，嗣於民國 84 年 7 月 1 日採共同提撥制，由政府與公務人員共同撥繳費用建立退撫基金，以支應退撫新制施行後年資之經費。公務人員、教育人員及軍職人員並分別於民國 84 年 7 月 1 日、85 年 2 月 1 日及 86 年 1 月 1 日加入退撫新制。

退撫基金截至民國 106 年 2 月底止，參加基金之總人數為 633,772 人，其中公務人員為 289,405 人，教育人員為 184,325

---

<sup>32</sup> 馮惠平，同註 25，第 88-89 頁。

<sup>33</sup> 銓敘部，同註 16。

人，軍職人員為 160,042 人，所占比率分別為 45.67%、29.08%、25.25%<sup>34</sup>。而依退撫基金精算資料，基金財務均衡之目標報酬率，說明如下<sup>35</sup>：

|                              | 公務人員  | 教育人員  | 軍職人員  |
|------------------------------|-------|-------|-------|
| 攤提過去負債基礎下維持 12% 提撥率應達成投資報酬率  | 10.6% | 12.1% | 27.7% |
| 不攤提過去負債基礎下維持 12% 提撥率應達成投資報酬率 | 7.5%  | 7.9%  | 13.1% |

按退撫基金相關資訊，目前其網站已迅速揭露該基金各種經營現況。有關退撫基金之績效，自民國 84 年 7 月 1 日成立以來，整體收益率雖有高達 19.49% 者，惟最差之收益率亦曾有負 22.33%，其部分年度收益率波動甚大，茲將近 10 年績效表列出如下<sup>36</sup>：

| 年度 | 已實現收益數（億元） | 已實現收益率（%） | 整體收益數（億元） | 整體收益率（%） | 臺銀 2 年期定期存款利率（%） |
|----|------------|-----------|-----------|----------|------------------|
| 96 | 210.88     | 5.62      | 184.28    | 4.91     | 2.47             |

<sup>34</sup> 公務人員退休撫卹基金，公務人員退休撫卹基金簡訊，2017 年 4 月，第 1 頁。

<sup>35</sup> 擎天駒管理顧問有限公司，公務人員退休撫卹基金管理委員會委託辦理基金第 6 次精算評估報告書，2016 年 2 月，第 186 頁。

<sup>36</sup> 公務人員退休撫卹基金，公務人員退休撫卹基金簡訊，2017 年 4 月，第 10 頁。

|     |        |       |         |        |      |
|-----|--------|-------|---------|--------|------|
| 97  | -94.97 | -2.46 | -860.87 | -22.33 | 2.69 |
| 98  | 63.59  | 1.63  | 762.63  | 19.49  | 0.94 |
| 99  | 134.89 | 3.05  | 159.47  | 3.60   | 1.07 |
| 100 | 68.73  | 1.44  | -284.51 | -5.98  | 1.32 |
| 101 | 106.63 | 2.21  | 298.11  | 6.17   | 1.40 |
| 102 | 205.92 | 4.00  | 427.68  | 8.30   | 1.40 |
| 103 | 252.11 | 4.60  | 356.46  | 6.50   | 1.40 |
| 104 | 131.29 | 2.34  | -108.77 | -1.94  | 1.38 |
| 105 | 110.75 | 2.01  | 236.93  | 4.29   | 1.12 |

將前述二表進行比較得知，目前退撫基金績效並不足以衡平財務支出。而依公務人員退休撫卹基金管理條例第 5 條第 3 項規定，本基金之運用，其 3 年內平均最低年收益不得低於臺灣銀行 2 年期定期存款利率計算之收益，如運用所得未達規定之最低收益者，由國庫補足其差額。惟如退撫基金僅以 2 年期定期存款利率為收益目標，近年來約僅有百分之一至二左右，收益實屬過低。

依本院預算中心就退撫基金 106 年度預算所提評估資料，其將退撫基金與其他政府基金之績效整理如下<sup>37</sup>：

104 年底(基準日)政府退休及保險基金整體績效表現

| 基金名稱    | 最近 1<br>個年度 | 最近 3<br>個年度 | 最近 5<br>個年度 | 最近 10<br>個年度 | 單位：%     |
|---------|-------------|-------------|-------------|--------------|----------|
|         |             |             |             |              | 基金開辦迄基準日 |
| 軍公教退撫基金 | -1.9        | 4.2         | 2.7         | 2.9          | 2.8      |
| 舊制勞退基金  | -0.6        | 4.4         | 2.9         | 3.0          | 3.5      |

<sup>37</sup> 沈寧衛，公務人員退休撫卹基金 106 年度預算評估報告，立法院預算中心，2016 年 11 月，第 8 頁。

| 基金名稱            | 最近 1<br>個年度 | 最近 3<br>個年度 | 最近 5<br>個年度 | 最近 10<br>個年度 | 基金開<br>辦迄基<br>準日 |
|-----------------|-------------|-------------|-------------|--------------|------------------|
| 新制勞退基金          | -0.1        | 3.6         | 2.9         | 2.8          | 2.8              |
| 公保準備金           | 0.4         | 4.2         | 3.1         | 3.3          | 3.2              |
| 勞保基金            | -0.6        | 3.5         | 3.0         | 3.1          | 3.2              |
| 國保基金            | -0.5        | 2.9         | 3.5         | -            | 2.5              |
| 美國加州公務<br>員退休基金 | 2.4         | 10.9        | 10.7        | 6.2          | -                |

以退撫基金相較於其他政府基金，最近 1 個年度、最近 5 個年度之績效皆係最後，最近 10 個年度之績效僅高於新制勞退基金 1%，而以基金開辦日為比較基準，亦僅高於國保基金，故退撫基金無論短、中、長期績效皆屬落後，亦遠不如美國加州公務員退休基金，故退撫基金實屬加重政府財政負擔之基金。

我國退休金之管理機關均為行政機關，必須受到政府人事法規之限制，造成專業人才及其財務運作上較缺乏彈性，投資配置趨向保守，缺乏績效誘因制度，另退撫基金之投資雖得以自行經營與委託經營方式為之<sup>38</sup>，惟縱使委外操作亦受到過嚴之投資限制，加上易受政治力影響之操作型態<sup>39</sup>，績效長期不彰。

按東方文化多欠缺資產管理之觀念，機構投資人實應重視全球分散之資產配置，設定目標報酬率後，即運用現代化資產配置策略進行管理，有紀律長時間進行投資<sup>40</sup>。再者，目前退撫基金有設管理委員會及監理委員會負責該基金管理及監理事宜，然其人力應進行檢討，而參考投資績效甚優之美國加州公務員退休基金，其負責管理及監督之管理委員會即為公法人，則我國在組織

<sup>38</sup> 公務人員退休撫卹基金管理條例第 2 條第 4 項規定「本基金之運用得委託經營之。有關委託經營辦法由考試院會同行政院以命令定之。」

<sup>39</sup> 黃勢璋、伍大開，我國年金改革後之基金設置管理芻議，新社會雙月刊，第 48 期，2016 年 12 月，第 54-56 頁。

<sup>40</sup> 邱正宏，政府年金改革根本搞錯方向，Money 錢，第 115 期，2017 年 4 月，第 38-39 頁。

部分亦可考量改制為行政法人，而在人事部分，放寬基金之進用人員限制，招募專業人才，另考量整合多個退休金成為主權基金，並使基金之操作以專業為依歸，鬆綁投資標的，充分揭露資訊以避免輿論攻擊<sup>41</sup>，進而提昇退撫基金績效。

## 六、法案性別及人權影響評估

本草案性別與人權影響評估，主管機關相關意見摘敘說明如下：

### （一）相關性別統計及分析

1. 茲以公務人員之進用主要以考試用人為主，除極少數考試因特殊考量而依性別設定錄取名額外，絕大多數國家考試皆未對性別設限；是公務人員之進用未以性別作為進用考量因素。而退休法之適用對象係全體公務人員，並未對不同性別進行差別規範，爰本次年金改革受影響對象是全體退休公務人員、在職公務人員及新進人員，並不會針對特定性別人員造成不同影響。

2. 105 年度支領定期性退休給付之退休人員人數統計：

| 給付<br>種類 \ 性別  | 男      |       | 女      |       | 合計      |
|----------------|--------|-------|--------|-------|---------|
|                | 人      | %     | 人      | %     | 人       |
| 一次退有優惠<br>存款利息 | 7,033  | 81.12 | 1,637  | 18.88 | 8,670   |
| 月退休金           | 90,802 | 69.86 | 39,179 | 30.14 | 129,981 |
| 兼領 1/2 月退      | 4,954  | 80.30 | 1,215  | 19.70 | 6,169   |
| 兼領 2/3 月退      | 261    | 79.09 | 69     | 20.91 | 330     |

<sup>41</sup> 黃勢璋、伍大開，同註 39，第 57-58 頁。

|           |         |       |        |       |         |
|-----------|---------|-------|--------|-------|---------|
| 兼領 3/4 月退 | 180     | 77.92 | 51     | 22.08 | 231     |
| 合計        | 103,230 |       | 42,151 |       | 145,381 |

資料來源：退撫平台、公務人員退休撫卹基金管理委員會及臺灣銀行。

### 3.105 年度領取月撫慰金及年撫卹金遺族人數統計：

| 給付<br>種類 | 性別    |        | 合計     |        |
|----------|-------|--------|--------|--------|
|          | 男     | 女      | 男      | 女      |
|          | 人     | %      | 人      | %      |
| 月撫慰金     | 2,660 | 9.89%  | 24,228 | 90.11% |
| 年撫卹金     | 2,248 | 28.76% | 5,568  | 71.24% |

資料來源：退撫平台、公務人員退休撫卹基金管理委員會及臺灣銀行。

### 4. 現行性別統計尚無不足，並無須強化的性別統計及其方法。

#### (二) 徵詢及協商程序

#### 1. 法案主要影響對象

##### (1) 已退休人員：

本案針對已退人員，基於世代正義及公平處理原則，爰將其納入調降退休所得之範圍，調降項目包含屬於政策性福利措施之優惠存款利率及退休所得替代率，是已退休人員受影響人數，依退撫平台、公務人員退休撫卹基金管理委員會及臺灣銀行統計結果（截至 105 年底）計 145,381 人。

##### (2) 現職人員：

依 105 年銓敘統計年報資料顯示，105 年底全國經銓敘審定之公務人員計 187,639 人。

##### (3) 至於本案公布施行前已經審定並在支領月撫慰金及年撫卹金之遺族，仍得按原審定結果支領，不受本法案影響。

## 2. 對外意見徵詢

為推動年金改革，總統府設置年改會作為各界參與平臺，自民國 105 年 6 月 23 日起每週四召開會議，並召開國是會議，分兩階段進行，包括第一階段於 105 年 12 月 31 日、106 年 1 月 7、8 及 14 日分別召開北、中、南、東 4 場分區會議及第二階段於 106 年 1 月 22 日於總統府召開全國大會，凝聚社會共識。銓敘部除參考國家年金改革委員會公布之國家年金改革方案(草案)，研擬「公務人員退休撫卹法草案」外，並於 106 年 2 月 16 日與各公務人員協會及退休人員團體研商外，另於 106 年 2 月 21 日邀集相關機關開會研商。

### (三) 成本效益分析及對人權之影響

#### 1. 成本：

- (1) 年金改革緣於退撫基金面臨財務危機，因此，各項改革方案之研擬均以節省退撫支出為主要考量；銓敘部為研議公務人員退休年金制度改革方案，業於 105 年度委外進行精算及成本分析，以作為方案研議期間相關政策評估之參考。
- (2) 嗣經國家年金改革委員會綜整歷次委員會會議及各界之意見，以及銓敘部提供之規劃方案，於 106 年 1 月 19 日公布國家年金改革方案（草案），其中對公務人員退休制度之財務效益，可使退撫基金之公務人員帳戶延後用罄年度至少 10 年。
- (3) 嗣後銓敘部再參考前開改革方案內容修正提出之公務人員退休制度改革方案，因與 105 年委託精算評估方案已有落差，是關於政府及退撫基金財務評估相關數據，刻正委外重新進

行精算中，暫無法提供具體數據。

## 2. 效益：

### (1) 對政府財政之效益：

改革目的之一即在減緩政府對於公務人員退撫經費支出壓力，以合理分配國家資源；因此在多面向調降公務人員退休給與後，預估可為政府節省相當之財務支出。

### (2) 對退撫基金之效益：

改革另一目的係為積極擴增退撫基金規模，減緩退撫基金支出流量，以有效搶救退撫基金財務危機。

### (3) 對公務人員退休給與影響：

本次改革另一目的在於合理調整公務人員退休所得，落實政府對於退休人員退休生活之合理照護。

## 3. 對人權之影響

有關對人權之影響，主管機關認為就「憲法有關人民權利之規定」項目，衡酌退休照護屬公務人員憲定之權益，公務人員退休撫卹法草案所定調降現職及已退休人員之退休所得，涉及現行退休給與制度變革，依情事變遷及國家公益，以及司法院釋字第525號及第717號解釋意旨而言，固非不可為。然以事涉對於公務人員既得利益或預期利益之實質損害，自當搭配以合理配套機制，並在信賴保護原則、比例原則及平等原則下制定改革方案，方可落實法治原則。因此，與憲法有關人民權利之規定及司法院解釋，尚無不符。

而有關「公民與政治權利國際公約」、「經濟社會文化權利國際公約」項目，主管機關認為本案目的之一係為合理調整公務人

員退休所得，落實政府對於退休人員退休生活之合理照護，爰於法制設計上係採多面向改革措施，對已退及現職人員一方面調降屬於政策性福利措施之優惠存款利率；另一方面逐步調降其退休所得替代率，俾使公務人員退休後所領之退休所得趨於合理。至於新進人員則在推動公保年金化之原則下，將公保年金及月退休金合併計算總所得，並重新設計給付率，同時維持與現職及已退人員相當之退休替代率水準，以維持世代間之衡平。與公民與政治權利國際公約及聯合國人權事務委員會、經濟社會文化權利國際公約及聯合國經濟社會文化權利委員會之一般性意見，尚無不符。

#### （四）性別議題相關性

本案並未以特定性別、性傾向或性別認同為規範對象，其執行方式不因性別、性傾向或性別認同而有差異。惟本案規範對象及執行方式雖無差異，但部分規定仍因男女平均壽命差距致產生不同結果。另主管機關認為本草案並未對特定性別之人員有差別規範及限制（即無差別待遇），且本案之政策目標係就現行退撫制度已衍生之問題進行檢討調整，俾期建構穩健之公務人員退撫制度，並無性別目標；但也因未特別指定任一性別、性傾向或性別認同者，將可提升不同性別、性傾向或性別認同者平等獲取社會資源機會，營造平等對待環境。

而在性別效益部分，本案並未以特定性別為規範對象，執行方式亦未因不同性別而有差別待遇，對消弭性別歧視、促進性別平等有所助益。本案所定公務人員退休條件、年齡及退休給與等規定，未因性別而有差別規定；本案就育嬰留職停薪期間年資得

併計退休年資之規定，提供育嬰時間之退休金權益的保障，且將有助於女性退休權益之適足照顧，以提升性別工作權之平等，並維護其工作之尊嚴，符合憲法平等權之要求，並有積極、正面消弭性別歧視、促進性別平等之推動。另亦審慎考量公務人員之退休權益衡平及社會公義，從而審慎制定相關條文，符合憲法平等權之要求，以及國際規範（包括 CEDAW 及其一般性建議）、性別平等政策綱領等要求。

#### （五）性別影響評估結果

##### 1. 經主管機關送請專家學者檢視所提出之意見

（1）本草案第 7 條第 4 項，明訂有關育嬰留職停薪年資之保留規定，係為一進步之措施，值得肯定。

（2）為求審慎評估法條內所有相關之婦女權益（包括男性公務人員之配偶權益），草案第 44 條規定，退休人員亡故時其法定婚姻之配偶，未再婚且累積婚姻關係存續 15 年以上，並具備以下條件之一者，可按月領月退休金之三分之一為遺屬年金：（一）年滿 65 歲以上。（二）身心障礙且無工作能力。

該草案條文內容，原本寓意應在防弊，避免不實婚姻，造成公務人員財產權益受損，恐政府未善盡保障公務人員之責而訂定。然而，就本性別影響評估表中，以 105 年度支領定期性退休給付之退休人員人數統計觀之，男性遠高於女性（103230 人：42151 人=71%：29%）；復以 105 年度領取月撫慰金及年撫卹金遺族人數統計觀之，則女性遠高於男性（領月撫慰金女性高達 9 成、領年撫卹金的女性亦高達 7 成），由此情況可以推論出公軍人員夫妻之男女平均餘命有差異，或配偶年齡男性較女性為年長，以及再婚、

晚婚之婚姻關係中，男女雙方年齡亦是男性較女性為大(或為老少配)。

按被我國引為性平政策之一的「消除對婦女一切形式歧視公約(CEDAW)」中之條文規定，其中第13條締約各國應採取一切適當措施以消除在經濟和社會生活的其他方面對婦女的歧視，保證她們在男女平等的基礎上有相同權利，特別是：(a)領取家屬津貼的權利。以CEDAW內文對照前開草案第44條之規定，則本條規定顯有再予斟酌之空間：如女性配偶權益可能受到影響，又設若其為沒有專職工作之婦女或為家庭主婦者，則更可能影響其生活狀況及生存條件。請本法案之主管單位針對此一情況，再予補充說明，通盤審視，除將各種婚姻狀況妥為考量外，並思考究竟婚姻存續期間應該多長，才是有權繼承配偶退休金之有效年限？這樣的規定是否合理合法？會不會反而造成對婦女歧視及年齡歧視(如歧視老少配)之情況？會不會影響女性配偶的繼承權益？甚或會不會進而影響其生存權？都請再予詳述說明之。

## 2. 主管機關評估結果之綜合說明及參採情形

主管機關認為，審酌本草案主要目標之一在於解決退撫基金財務困境，爰對於公務人員退休所得及領取月退休金年齡予以調整，至於遺屬一次金與遺屬年金，就原撫慰金建制目的而言，係為導引公務人員擇領月退休金，因此，可說是公務人員月退休金之衍生權利，亦應配合本次年金改革併同調整請領條件；惟因本草案第44條有關配偶得請領遺屬年金(原月撫慰金)規定，有學者所指有違反「消除對婦女一切形式歧視公約(CEDAW)」條文規定之虞，考試院考試委員對於相關要件亦認為過於嚴格，爰將配偶

得請領遺屬年金之年齡與婚姻關係再酌予調整為 60 歲（106 年 3 月 21 日全院審查會第 7 次會議已決議改為 55 歲）、與亡故退休人員間已存續 10 年以上婚姻關係；以上調整係考量公務人員月退休金起支年齡未來將改為 65 歲，由月退休金衍生之遺屬年金，其得請領年齡亦不宜過早，爰酌予調整為 60 歲（同前述）；又因配偶與亡故退休公務人員間婚姻關係之設定，旨在強調配偶與退休人員共同生活互負照顧義務之期間在一定期間以上者，始給予終身遺屬年金之照護，若未達所定婚姻關係者，仍得支領遺屬一次金，爰就婚姻關係部分仍規定至少應存續 10 年；另再調整得請領額度為亡故退休人員最後所領月退休金之 1/2。

而主管機關並依學者意見有關所提本草案對於退休公務人員配偶領取遺屬年金之要件，有違反「消除對婦女一切形式歧視公約(CEDAW)」條文規定之意見，以及考試院考試委員所提意見，調整遺屬年金（原月撫慰金）為退休公務人員亡故前最後所領月退休金之 1/2、配偶開始領取遺屬年金年齡 60 歲、配偶與亡故退休人員間婚姻關係已存續 10 年以上。

經本局送請學者提供評估意見認為，略以本案主管機關以退撫法草案並未對特定性別之人員有差別規範及限制，且本案之政策目標係就現行退撫制度已衍生之問題進行檢討調整，俾期建構穩健之公務人員退撫制度，並無性別目標，該等論述確有再斟酌之必要。蓋本案規範對象及執行方式雖無差異，但由現行施行制度之統計明顯指出，部分規定仍因男女平均壽命差距致產生不同結果，特別是有關於請領年齡以及條件之規定，應回歸該給付之本質，特別是有關於遺屬請領部分，現行法草案中皆以年齡與婚

姻存續達以一定時間上，使符合給付要件，忽略婚姻關係對於創造財產價值（退休給付）之意義。另以 CEDAW 內文對照本草案第 44 條之規定，則本條規定顯有再予斟酌之空間：如女性配偶權益可能受到影響，又設若其為沒有專職工作之婦女或為家庭主婦者，則更可能影響其生活狀況及生存條件。請針對此一情況，再予補充說明。另現行請領人員之性別統計，亦看出明顯之性別差異，特別是職等級別之不同，修法草案並未有處理，確有不符合違反 Cedaw 的疑慮（詳如附錄二、三）。

## 陸、逐條評估

### 一、本草案所定最低保障金額即公務人員委任第一職等本俸最高級本俸額與專業加給合計數額，欠缺數據以實其說（草案第 4 條）

依統計資料顯示，民國 85 年至 103 年度公務人員符合支領月退休金條件者，採月退者之比例平均值為 87.6%，而近年來，以民國 101 年至 103 年度而言，公務人員平均約 97% 選擇月退<sup>42</sup>，故月退為絕大多數公務人員之選擇，本草案就月退之制度設計攸關重大。

本草案第 4 條就本法用詞做定義，其第 6 款「最低保障金額」，指公務人員委任第一職等本俸最高級之本俸額與該職等一般公務人員專業加給合計數額。目前實際金額，依公務人員俸給表規定，係第一職等本俸七級 14,450 元，一般公務人員第一職等專業加給

---

<sup>42</sup> 擎天駒管理顧問有限公司，同註 35，第 28 頁。

金額 17,710 元，共 32,160 元。此標準被報章稱為「月退休金地板」，易言之，本草案諸多給付之下限以此為標準，如：

- (一) 本草案第 36 條所定優惠存款利率逐年調降，退休公務人員經調降優惠存款利率及退休所得替代率後，原則上退休所得不致低於最低保障金額。
- (二) 本草案第 39 條所定退休人員每月支領退休所得超過第 37 條及第 38 條所定相應年資之退休所得替代率扣減，其扣減後之每月退休所得不得低於最低保障金額。
- (三) 本草案第 41 條所定公務人員配合機關裁撤、組織變更或業務緊縮，依法令辦理精簡而退休或資遣時，其於退休或資遣生效日 7 個月內，如有再任 77 條第 1 項各款所列職務之一且每月支領薪酬總額超過最低保障金額情形者，應由其再任之機關，扣除其退休、資遣月數之俸給總額慰助金後，收繳其餘額。
- (四) 本草案第 77 條所定支領或兼領月退休金之退休人員因再任有給職務應停止領受月退休金之事由，將現行再任停止領受月退休金權利之限制標準，明定為最低保障金額。

有關本草案所定最低保障金額究應以何為標準，年改會曾提出甲、乙兩案，甲案係 25,000 元即以 105 年度退休（伍）軍公教人員年終慰問金發給基準，乙案係 32,160 元即以公務人員委任第一職等本俸最高級本俸額與專業加給合計數額。本條立法理由固謂「最低保障金額規範意旨，主要係參照司法院釋字第 280 號解釋（認定退休所得如低於『委任第一職等本俸最高級之本俸額及專業加給合計數額』即難以維持退休人員基本生活）訂定。」等

語，按詳閱該號大法官解釋理由書<sup>43</sup>，其係以舉例方式表示若低於委任一職等一級公務人員月俸額者，係難認為已足以保障其退休後之基本生活，惟究竟最低保障金額若干，涉及生活所需、物價水準等各項因素，本草案對為何採擇公務人員委任第一職等本俸最高級本俸額與專業加給合計數額，相關精算數據付之闕如，輿論有提出 22,000 元、40,000 元或 42,000 元各式標準者<sup>44</sup>，難以評斷，故本草案實應就最低保障金額提出相關數據資料，以實其說。

再者，依本草案第 67 條規定，公務人員退休後所領月退休金，或遺族所領之月撫卹金或遺屬年金，得由考試院會同行政院，衡酌國家整體財政狀況及經濟環境、消費者物價指數、退撫基金財務盈虧及現職人員待遇調整與否調整之。準此，本草案亦強調公務人員月退休金之支給，應考量財政狀況及物價指數等多重因素，故相關標準究應如何酌定，尤應提出說明，以供大眾監督。

## 二、本草案所定「退撫給與」同屬本法用詞定義，應移列至本法

---

<sup>43</sup> 司法院釋字第 280 號解釋理由書謂「…退休公務人員退休金優惠存款辦法，係依考試院發布之公務人員退休法施行細則第 31 條規定所訂定，為政府在公務人員待遇未能普遍提高或年金制度未建立前之過渡措施，甚目的在鼓勵領取一次退休金之公務人員儲存其退休金，藉適當之利息收入，以維持其生活。銓敘部於中華民國 74 年 6 月 12 日以（74）台華特二字第 22854 號函示，退休人員如再任各機關學校約聘僱人員、技工、工友、臨時僱工等由公庫支給待遇之公職，不得續存優惠存款，係為維護退休制度及避免公庫重複負擔，就通常情形而言，固屬適當。惟領取一次退休金之公教人員，再任依契約僱用而由公庫支給報酬之編制外員工者，多係基層人員，其原領退休金及養老給付為數較少，早期退休者尤然。若其全部退休金及保險養老給付之優惠存款每月所生利息，不能維持退休公教人員生活，例如低於委任一職等一級公務人員月俸額者，尚難認為已足以保障其退休後之基本生活，其再任上述約僱員工，所得不多，僅係彌補性質，自不應一律停止其優惠存款…」

<sup>44</sup> ETtoday 新聞，年改版本送立院！公教 18%樓地板將定奪 退輔會力爭 4 萬，<http://www.ettoday.net/news/20170328/893292.htm>，2017 年 3 月 28 日（最後瀏覽日：2017 年 4 月 4 日）；李秉芳，時代力量年改方案：18%三年歸零 樓地板 22K，<http://www.peoplenews.tw/news/365619c4-62b8-43af-9615-feefee3c5d55>，2017 年 3 月 30 日（最後瀏覽日：2017 年 4 月 4 日）。

### 所用名詞定義之條文（草案第 4 條、第 5 條）

本草案第 5 條定義本法所稱「退撫給與」，謂「公務人員或其遺族依本法請領之給與，分為退休金、資遣給與、退撫基金費用本息、撫卹金、遺屬一次金或遺屬年金。」將依本法請領之給與所涵蓋之項目明定之，本草案並於第 1 章「總則」第 2 節「退撫給與之提存準備與管理」，規定退撫給與之經費來源，第 4 章「退撫給與之支（發）給、保障及變更」，詳細規範退撫給與之發放等事宜。

惟細觀本草案體系，本草案第 4 條為本法所用名詞定義之條文，包括將「退撫新制」、「本（年功）俸（薪）額」、「俸給總額慰助金」、「退休所得替代率（以下簡稱替代率）」、「每月退休所得」、「最低保障金額」、「退離給與」予以定義，而本草案第 5 條所定義「退撫給與」，卻獨列於同屬本草案第 1 章「總則」第 1 節「通例」之第 4 條外，應無必要，爰建議將本草案第 5 條規定內容移列為本草案第 4 條第 7 款規定為「七、退撫給與：指公務人員或其遺族依本法請領之給與，分為退休金、資遣給與、退撫基金費用本息、撫卹金、遺屬一次金或遺屬年金。」原第 7 款移列為第 8 款規定。而本草案第 5 條規定，建議予以刪除。

按依現行法制作業體例，新制定之法律案，其條文序號如經刪除，其後之條次應依序遞移，故本報告建議刪除本草案第 5 條規定，則應將第 6 條以下之條次往前遞移，惟因考量本草案條文眾多，部分條文引述相關條次之規定亦不在少數，為避免本草案表達更形複雜，故本報告先將建議刪除之第 5 條，以條次下加括

弧，註明「刪除」方式表達，先予敘明。

### 三、本草案將退撫基金提撥費率上限提高至 18%，惟未提供相關費率精算依據，亦未說明或衡酌不同退休種類之提撥費率，立論有所欠缺（草案第 7 條）

退撫基金係由政府與公務人員共同撥繳費用，依現行退休法第 14 條第 4 項規定，共同撥繳費用按公務人員本（年功）俸加 1 倍 12% 至 15% 之費率，政府撥繳 65%，公務人員繳付 35%；撥繳滿 40 年後免再撥繳。復依公務人員退休撫卹基金管理條例第 8 條規定，本基金採統一管理，按政府別、身分別，分戶設帳，分別以收支平衡為原則，年度決算如有賸餘，全數撥為基金；如基金不足支付時，應由基金檢討調整繳費費率，或由政府撥款補助，並由政府負最後支付責任。故退撫基金之提撥費率不足，將無法減輕政府長期退撫經費支出。

有關退撫基金之提撥費率，退撫新制開辦時，其提撥費率為 8%，依民國 89 年 6 月退撫基金第 1 次精算結果，軍、公、教人員自民國 91 年 1 月 1 日起，由 8% 調至 8.8%，嗣依立法院決議，自 93 年起分 3 年調整提撥費率至 12%<sup>45</sup>，現行提撥費率維持為 12%。本草案則將提撥費率調整為 12% 至 18%，而政府與公務人員之分擔比率則未改變，維持 65% 與 35%。

按依退撫基金委託精算結果，提撥費率以民國 103 年 12 月 31

---

<sup>45</sup> 公務人員退休撫卹基金網站，關於退撫基金，  
<http://www.fund.gov.tw/ct.asp?xItem=4699&CtNode=418&mp=1>（最後瀏覽日：2017 年 4 月 4 日）。

日精算基準日，公務人員最適提撥率為 36.98%，而以提撥率 12%計算，公務人員首次出現收支不足年度為 108 年，累積基金虧損年度為 120 年，詳述如下<sup>46</sup>，故目前實際提撥費率 12%，實屬嚴重不足。

|                         | 公務人員   | 教育人員   | 軍職人員   |
|-------------------------|--------|--------|--------|
| 攤提過去負債<br>基礎下最適提<br>撥率  | 36.98% | 41.18% | 38.14% |
| 不攤提過去負<br>債基礎下最適<br>提撥率 | 19.75% | 21.28% | 20.57% |

而因現行提撥率 12%與上述最適提撥率相差甚大，本院預算中心即提出意見認為此加重政府財政負擔，該基金主管機關銓敘部允應配合國家年金改革衡平各類職域退休保障並兼顧政府未來財政負擔，協調相關機關妥為設計軍公教退休撫卹制度<sup>47</sup>。而本草案將上限調高為 18%，其立法理由僅謂「為顧及退撫基金之財務安定，爰將該基金之法定費率下限，按現行該基金之實際提撥費率（百分之十二），定為百分之十二；上限則考量政府及公務人員實際負擔能力，定為百分之十八。」並無其他相關費率精算依據或相關論據。

如前所述，不同身分及不同世代間之年金改革方案應力求權益衡平，就退撫基金而言，公務人員與教育人員、軍職人員之財務收支狀況不同，無論攤提過去負債與否，公務人員應攤提之提

<sup>46</sup> 擎天駒管理顧問有限公司，同註 35，第 183-185 頁。

<sup>47</sup> 沈寧衛，同註 37，第 4 頁。

撥率均較軍職人員、教育人員為低，惟目前年金改革法案，除本草案規範公務人員外，公立學校教職員退休撫卹條例草案第 8 條規定亦採相同標準，即教職員本（年功）薪額加一倍 12% 至 18% 之提撥費率，按月由政府撥繳 65%，教職員繳付 35%，惟究竟何以不同身分之不同收支狀況，採相同提撥費率，亦全無說明資料，本草案究竟有無衡酌相關因素，無從見其政策採擇依據。

再者，公務人員如擇領一次退休金，年資 40 年者，依本草案第 29 條規定，可領 60 個基數，如每月提撥 12%，1 年等於提撥 1.44 個基數，40 年則為 57.6 個基數，則最後還僅能領回 10 年或 15 年平均俸額的 60 倍，無異僅領回提撥之部分，報酬率比定存還差，故以一次退休金之給付標準而言，12% 應已係提撥率上限，若將提撥率提高至 18%，則 40 年等於提撥 86.4 個基數，若僅同樣領回 60 個基數，難謂合理，況領一次退休金者，其遺屬尚不能領取遺屬年金<sup>48</sup>，然而，本草案就此種情形，未予併論，說明有所不足，本草案實應就退撫基金提撥費率提出相關精算資料，以說明何以定此上限費率。

#### **四、命令退休因足以改變公務人員身分，如僅以身心罹病且拒絕接受機關首長下達其應請病假治療之命令即屬之，難謂符合立法明確性原則（草案第 20 條）**

公務人員之退休種類，分為自願退休、屆齡退休及命令退休三種。相較於自願退休係出自公務人員本身之意願，屆齡退休係

---

<sup>48</sup> 參見 2017 年 4 月 13 日本報告初稿座談會，簡教授玉聰之發言意見。

公務人員屆滿特定年齡，命令退休則為符合特定條件下，由公務人員服務機關為其主動申辦退休，因其係剝奪公務人員身分，命令退休之要件涉及公務人員重要權利。

依司法院釋字第 491 號解釋意旨，憲法保障人民服公職之權利，其不僅涉及人民之工作權及平等權，國家應建立相關制度，用以規範執行公權力及履行國家職責之行為，亦應兼顧對公務人員之權益之保護。而本號解釋強調法律以抽象概念表示者，其意義須非難以理解，且為一般受規範者所得預見，並可經由司法審查加以確認，方符法律明確性原則，另對於公務人員之免職處分既係限制憲法保障人民服公職之權利，自應踐行正當法律程序，諸如作成處分應經機關內部組成立場公正之委員會決議，處分前並應給予受處分人陳述及申辯之機會，處分書應附記理由，並表明救濟方法、期間及受理機關等，設立相關制度予以保障。

爰此，既前述大法官解釋認為依考績法所為免職處分，屬足以改變公務員身分，其要件需符合法律明確性原則，程序並應踐行正當法律程序，則同屬因而喪失公務人員身分之命令退休，同樣後果相當嚴重，係對人民服公職權利之重大限制，亦應符合大法官解釋意旨，其構成要件應以法律為具體明確之規定。

本草案第 20 條第 1 項規定公務人員應予命令退休之要件，其中第 3 款乃以「經服務機關所屬單位主管依公務人員考績法規定，辦理平時考核並提經考績委員會依法定程序審核，確認有下列具體事實之一且已不能從事本職工作，亦無法擔任其他相當工作者：（一）情緒不穩，言行異常，致影響機關聲譽或業務績效，且有具體事證。（二）身心罹病且拒絕接受機關首長下達其應請病假

治療之命令。」惟究本款，其不若本條第 1 項第 1 款係由經司法機關裁定監護或輔助宣告，或同條項第 2 款由合格醫院出具之證明，本款即第 3 款僅空泛稱身心罹病且拒絕接受機關首長下達其應請病假治療之命令，均難謂符合立法明確性原則，然其法律效果是不利於公務人員之命令退休，對公務人員身分之得喪變更具具有重大影響，故其要件應再予明確規定。

綜上，公務人員經命令退休者，即改變公務人員身分關係，並直接影響人民受憲法保障服公職之權利，復參照前述司法院解釋意旨，為期符合法律明確性原則，爰建議參考現行退休法第 6 條第 2 項、退休法施行細則第 5 條規定，修正第 1 項第 3 款規定為「三、經服務機關所屬單位主管依公務人員考績法規定，辦理平時考核並提經考績委員會依法定程序審核，確認並出具證明有下列具體事實之一且已不能從事本職工作，亦無法擔任其他相當工作者：(一)情緒不穩，言行異常，致影響機關聲譽或業務績效，且有具體事證。(二)身心罹病，連續請假逾 3 個月而無法銷假上班或於年度內請事假或病假累計達 6 個月以上者。」以資明確。

#### **五、公務人員非因組織裁撤之資遣，其機關首長考核予以資遣之前，應先經考績委員會初核，並應給予當事人陳述及申辯之機會（草案第 23 條）**

本草案第 23 條規定有關公務人員辦理資遣之作業程序，惟依現行退休法第 7 條第 4 項規定，依該條第 1 項第 2 款至第 4 款資遣者，即「現職工作不適任，經調整其他相當工作後，仍未能達到要求標準，或本機關已無其他工作可以調任者。」、「未符前條

第 1 項規定，經中央衛生主管機關評鑑合格醫院證明身心衰弱，致不堪勝任職務者。」、「依其他法規規定應辦理資遣者。」，於機關首長考核之前應先經考績委員會初核。考績委員會初核前應給予當事人陳述及申辯之機會。

按資遣亦屬足以改變公務人員身分之處分，參照前述司法院釋字第 491 號解釋意旨，因限制憲法保障人民服公職之權利，自應踐行正當法律程序，諸如作成處分應經機關內部組成立場公正之委員會決議，處分前並應給予受處分人陳述及申辯之機會，處分書應附記理由，並表明救濟方法、期間及受理機關等，設立相關制度予以保障。為保障渠等公務人員非因組織裁撤事由之資遣，爰建議本草案第 23 條建議增訂第 2 項規定「依前條第 1 項第 2 款至第 4 款資遣者，其機關首長考核予以資遣之前，應先經考績委員會初核；考績委員會初核前，應給予當事人陳述及申辯之機會。」原第 2 項移為第 3 項，並配合酌作文字修正。

#### **六、退休金計算基準之採計，應依財務效益評估可減省經費，以擇定適當標準（草案第 27 條、附表一）**

依司法院釋字第 455 號解釋，國家對於公務員有給予俸給、退休金等維持其生活之義務。而司法院釋字第 605 號解釋亦謂，憲法第 18 條規定人民有服公職之權利，旨在保障人民有依法令從事於公務，暨由此衍生享有之身分保障、俸給與退休金等權利。準此，國家應保障人民服公職之權利以及由此衍生之老年安全保障制度。公務人員擇領月退休金之平均年齡以後附銓敘部統計資

料觀之，僅 56.84 歲，故為減輕政府財政或退撫基金負擔，年金改革自應從多角度進行調整，退休金計算基準即為其一。

本草案就退休金計算基準，係以經 5 年過渡期間，以從最後在職前 5 年之平均俸額，漸進過渡至以最後在職前 10 年之平均俸額為計算基準。本草案施行前已退休人員並不適用此種均俸方案，仍以最後在職本俸 2 倍計算，本草案施行後新退休人員始適用均俸方案。黨團或委員提案有以過渡至以最後在職前 15 年之平均俸額為計算基準，亦有將退休金計算基準逐漸過渡至在職最高 180 個月之退撫基數（本俸或年功俸薪額加技術或專業加給）平均者。

依年改會網站所公布之「調整退休金計算基準之財務效益評估」<sup>49</sup>，因屬涉及不同方案之政策選擇依據，茲將其評估資料摘敘列出如下：

單位：億元；年；%

| 改革方案      |            | 現行制度     | 政府財務分析  | 退撫基金財務分析 |      |        |
|-----------|------------|----------|---------|----------|------|--------|
|           |            | 舊制年資退撫經費 | 未提存應計負債 | 收支不足年度   | 用罄年度 | 最適提撥率  |
|           |            | 18,287   | 10,002  | 108      | 120  | 38.80% |
| 調整退休金計算基準 | 採 5 年平均俸額  | －28      | －90     | 不變       | 不變   | 37.90% |
|           | 採 10 年平均俸額 | －67      | －200    | 不變       | 不變   | 36.90% |
|           | 採 12 年     | －82      | －237    | 不變       | 不變   | 36.50% |

<sup>49</sup> 總統府國家年金改革委員會，公務人員退休制度改革方案—調整退休金計算基準之財務效益評估，[http://pension.president.gov.tw/Content\\_List.aspx?n=8900E10AF7E5DE1B](http://pension.president.gov.tw/Content_List.aspx?n=8900E10AF7E5DE1B)（最後瀏覽日：2017 年 3 月 29 日）。

|  |            |      |       |    |     |        |
|--|------------|------|-------|----|-----|--------|
|  | 平均俸額       |      |       |    |     |        |
|  | 採 15 年平均俸額 | -104 | -285  | 不變 | 不變  | 35.90% |
|  | 採 20 年平均俸額 | -136 | -327  | 不變 | 不變  | 34.90% |
|  | 採 25 年平均俸額 | -163 | -332  | 不變 | 不變  | 34.00% |
|  | 採 終 身平均俸額  | -613 | -2176 | 不變 | 121 | 29.30% |

依上述資料，採不同年限之平均俸額均節省政府所負擔舊制年資退撫經費，採 5 年平均俸額時可減省 28 億元，採 10 年平均俸額可減省 67 億元，採 12 年平均俸額可減省 82 億元，採 15 年平均俸額可減省 104 億元，採 20 年平均俸額可減省 136 億元，採 25 年平均俸額可減省 163 億元，採終身平均俸額可減省 613 億元。而最適提撥率，亦由採 5 年平均俸額時之 37.90%，依採 10 年、12 年、15 年、20 年、25 年及終身平均俸額，逐步減低為 36.90%、36.50%、35.90%、34.90%、34.00%、29.30%。惟對退撫基金而言，收支不足年度並未因此而有所改變，基金用罄年度均為民國 120 年，僅採終身平均俸額時，為民國 121 年。至於其他在職最高 180 個月之退撫基數，目前並無精算數據可資觀察其財務效益。

**七、本草案於審酌調降優惠存款給付程度時，已考量分階段實施**

及規範對象承受能力之差異，除最低保障金額是否足夠有再考慮空間外，尚無明顯違反信賴保護之問題（草案第 36 條）

早期由於公務人員每月俸額不高，退休時所得領取之退休金亦偏低，尤其若擇領一次退休金者，隨著日後物價上漲，往往無法支應合理之退休生活。49 年 11 月 2 日銓敘部與財政部會銜訂定「退休公務人員退休金優惠存款辦法」（現已廢止，改稱「退休公務人員一次退休金與養老給付優惠存款辦法」），提供領取一次退休金者於指定銀行帳戶存款的優惠利率，藉以提高其實際金錢所得。其後，銓敘部又於 63 年 12 月 17 日訂定發布「退休公務人員公保養老給付金額優惠存款要點」（現已廢止，改稱「退休公務人員一次退休金與養老給付優惠存款辦法」），將優惠存款措施擴及於公保養老給付<sup>50</sup>。換言之，優惠存款之制度，其性質本為對公務人員於退休金額度偏低時之政策性補貼，而非獨立於退休金外之經常性退休給付<sup>51</sup>。此種政策性福利措施，由於時空環境變遷，其所提供的優惠存款利率（即 18%）高出金融市場上的通常利率甚多，其合理性常受質疑，遂逐漸形成改革的共識，惟優惠存款制度在我國已有數十年之長久歷史，有無信賴利益或應如何顧及其信賴利益，應屬重要之問題。

有學者認為，政府對退休公教人員之優惠存款措施，並非年金制度中第一層法定公共年金（如公教保、勞保等），也不是第二層法定職業退休金（如軍公教退撫金）。簡言之，其並非公務人員法定的退休保障，只是政府一種恩惠性的給與，不論有無法規依

---

<sup>50</sup> 蔡宗珍，同註 23，第 102 頁。

<sup>51</sup> 詳司法院釋字第 717 號解釋理由書。

據，人民都無從據以主張憲法上權利。況且，本次改革法案對於人民已領的優惠存款並沒有追回，不算是溯及適用，也沒有信賴保護的問題<sup>52</sup>。

惟司法院釋字第 717 號解釋文稱：「有關以支領月退休金人員之每月退休所得，不得超過依最後在職同等級人員現職待遇計算之退休所得上限一定百分比之方式，減少其公保養老給付得辦理優惠存款金額之規定，尚無涉禁止法律溯及既往之原則。上開規定生效前退休或在職之公務人員及學校教職員對於原定之優惠存款利息，固有值得保護之信賴利益，惟上開規定之變動確有公益之考量，且衡酌其所欲達成之公益及退休或在職公教人員應受保護之信賴利益，上開規定所採措施尚未逾越必要合理之程度，未違反信賴保護原則及比例原則。」該號解釋理由書亦稱：「公教人員退休後，多數無法如退休前按月領取相同額度之薪給，故符合優惠存款資格之公教人員於退休時，因有系爭要點之規定，多將優惠存款之利益，納入其退休後之財務規劃或作為考量自願退休與否之重要因素；尤其於面臨一次領取或按月領取退休金之選擇時，亦必然以此為其計算比較之基礎，從而應認得享優惠存款之退休公教人員就系爭要點所提供之優惠存款措施，在客觀上已具體表現其信賴，而非僅屬單純之願望，其信賴利益在憲法上亦值得保護。」換言之，大法官認為由於優惠存款訂有一或二年之期限，該號解釋有關係爭規定本身並未立即溯及適用於改革前已辦妥優存而期限未屆至之退休公務人員，所有依存款契約已經發生的請求權完全未受影響，當然無違反不得溯及既往原則之問題<sup>53</sup>。

<sup>52</sup> 參見 2017 年 4 月 13 日本報告初稿座談會，簡教授玉聰之發言意見。

<sup>53</sup> 詳蘇永欽大法官所提協同意見書。

但從解釋文及理由書觀之，大法官已承認退休或在職之公務人員對於原定之優惠存款利息，具有值得保護之信賴利益。如欲基於公益加以變動，不能逾越必要合理之程度，以符信賴保護原則及比例原則。

次據同號解釋理由書稱：「凡因公益之必要而變動法規者，仍應與規範對象應受保護之信賴利益相權衡，除應避免將全部給付逕予終止外，於審酌減少給付程度時，並應考量是否分階段實施及規範對象承受能力之差異，俾避免其可得預期之利益遭受過度之減損。」依本草案第 36 條規定，就支（兼）領月退休金者，第 1 年降至 9%，第 3 年降至 6%，第 5 年降至 3%，第 7 年降至 0%，調降後之月退休總所得低於最低保障金額 32,160 元即不再調整。而支領一次退休金者，第 1 年降至 12%，第 3 年降至 10%，第 5 年降至 8%，第 7 年降至 6%，調降後之優存利息超過最低保障金額 32,160 元之部分才予調整。易言之，本草案並未將優惠存款之全部給付逕予終止，而係以 6 年為期，逐步調降。

值注意者，對於當初選擇領一次退休金與優惠存款的退休人員來說，調降優惠存款利率的改革，衝擊巨大。因當初其所以沒有選擇領月退休金，就是考慮日後有優惠存款的給付。如果早知道優惠存款利率會被調降，他們很可能會選擇領月退金，但這種錯誤也不能歸責於他們。所以，對於這些人應該給予特別的考量或補償<sup>54</sup>。本草案針對此種支領一次退休金人員全仰賴優存利息以維持退休生活者，對於其優存利率調降方式與支領月退休金人員作差別處理，除先保障其最低保障金額範圍內之利息相應之本

---

<sup>54</sup> 參見 2017 年 4 月 13 日本報告初稿座談會，傅副教授從喜之發言意見。

金，仍按年息百分之 18 計息外，超過最低保障金額之利息相應之本金，其利率亦作較緩和之調降，亦即自本法公布施行後第一年起，先由年息百分之 18 調降至百分之 12，其後以 6 年過渡期，使之調降至年息百分之 6。惟審酌 84 年 7 月 1 日退撫新制實施前之退休人員，其平均年齡已達 80 歲以上之高齡者<sup>55</sup>，前揭最低保障金額（32,160 元）能否維持退休人員之基本生活？能否顧及其醫療照護之需求，本草案皆欠缺相關說明，學者認為有再考慮的空間<sup>56</sup>。

綜上，本草案於調降減少優惠存款給付程度時，已考量分階段實施及規範對象承受能力之差異，除最低保障金額是否足夠有再考慮空間外，尚無明顯違反信賴保護之問題。

#### 八、月退休金所得替代率上限之計算方式各異，惟主管機關未提出對政策選擇之精算依據及影響（草案第 37 條至第 39 條、附表三）

所得替代率係指退休後領得之給付與退休前薪資所得之比值，可作為規劃退休生活水準之依據。本草案第 4 條亦就何為「退休所得替代率」即替代率做定義，其指公務人員退休後所領每月退休所得占最後在職同等級人員每月所領本（年功）俸（薪）額加計一倍金額之比率。但兼領月退休金者，其替代率上限應按兼領月退休金之比率調整之。因軍公教人員退休所得替代率，含新、舊制年資，約在 75%至 95%間，屬高度保障，而勞工退休所得替

---

<sup>55</sup> 詳本草案第 36 條立法理由第三點。

<sup>56</sup> 參見 2017 年 4 月 13 日本報告初稿座談會，傅副教授從喜之發言意見。

代率，約在 50%至 70%間，屬中度或低度保障，導致不同職業別之保障有重大差距等社會觀感。而隨著國家人口老化，給付支出增加，但保費收入減少，年金制度勢必一再進行調整，易造成不同世代間退休所得有所差距。

德國於 2001 年調整給付計算公式，所得替代率自 70%逐步調降為 2030 年之 64%；嗣於 2004 年，除將給付年齡由 2012 年之 65 歲延後至 2029 年之 67 歲，並將給付增加永續發展參數，即年金領受人除以繳費者之比值，亦即，若領取年金人數較繳納保費人數相對為高時，可領取之年金額度將減少<sup>57</sup>。以鄰近之日本、韓國為例，日本年金改革亦自所得替代率及請領年齡著手，該國自 2008 年起，厚生年金(勞工)、共濟年金(公務員、私立學校教職工)所得替代率逐年調降 0.5%，2014 年降到 47%，預計至 2028 年將下降到 40%，另並修正受僱者請領退休金年齡，自 2013 年 60 歲，以每 3 年提高 1 歲方式提高至 2025 年為 65 歲(男性)；韓國於 1998 年起實施年金改革，將所得替代率由 70%調降為 60%，並把年金請領年齡由 60 歲逐年提高到 65 歲，嗣持續調降所得替代率，2014 年已降到 40%以下<sup>58</sup>。而依 OECD 統計資料，其主要國家年金毛所得替代率，即以收入在全國平均水準者為例，澳洲、智利、法國、瑞典之基礎年金加上強制退休金，分別為 44.5%、32.8%、55.4

---

<sup>57</sup> 行政院年金改革辦公室，年金制度國際比較，第 6 頁，

<http://pension.president.gov.tw/cp.aspx?n=ECF9FF919A5949D9&s=EF1DC35EB9749B36> (最後瀏覽日：2017 年 4 月 7 日)。

<sup>58</sup> 總統府國家年金改革委員會，回應「蔡政府的年金改革根本是有計畫地整肅鬥爭軍公教！」，2017 年 3 月 15 日，

[http://pension.president.gov.tw/News\\_Content.aspx?n=24EEE60D085C3437&s=99FCB16D6C20581C](http://pension.president.gov.tw/News_Content.aspx?n=24EEE60D085C3437&s=99FCB16D6C20581C) (最後瀏覽日：2017 年 3 月 29 日)。

%、56%<sup>59</sup>，可資參考。

本草案第 37 條規定所得替代率上限，替代率應依退休人員審定之退休年資，照附表三所定替代率計算，任職滿 15 年者，替代率為 55%，其後每增加 1 年，替代率增給 1.5%，增至 25 年，為 70%，其後每增加 1 年，替代率增給 1%，最高增至 35 年，為 80%；再依附表三逐年調降，以自法公布施行第 1 年起，逐年調降替代率上限，以 10 年時間過渡，每年調降 1%。已退休者，係自法公布施行第 1 年起，逐年調降替代率上限，現職人員新退休者，依退休當年度之替代率上限逐年調降。其他黨團或委員提案版者，有以任職滿 15 年者，替代率為 45%，其後每增加 1 年，替代率增給 1.5%，最高增至 35 年，為 75%；自第 36 年起，每增加 1 年，增給 0.5%，最高增至 40 年止再依附表三逐年調降，以自法公布施行第 1 年起，逐年調降替代率上限，以 15 年時間過渡，每年調降 1%。另有版本有別於本草案或其他黨團、委員提案版，將退休所得替代率上限定為以支領實際數額區分，並先定出最終替代率，再先加 10%，再分 10 年逐年調降 1%；以起支年齡與年資合計數額為 90 以上未滿 95 為例，5 萬元以下為 64%，5 萬 1 元至 6 萬為 62%，6 萬 1 元至 7 萬為 60%，7 萬 1 元至 8 萬為 58%，8 萬 1 元至 9 萬為 56%，9 萬 1 元以上為 54%。

以本草案而言，因所得替代率之分子為月退休金（含月補償金）加優存利息，而月退休金之計算，依本草案第 28 條及第 29 條規定，月退休金依舊、新制年資合計，舊制年資每任職 1 年，

---

<sup>59</sup> 行政院年金改革辦公室，年金制度國際比較，第 10 頁，<http://pension.president.gov.tw/cp.aspx?n=ECF9FF919A5949D9&s=EF1DC35EB9749B36>（最後瀏覽日：2017 年 4 月 7 日）。

照基數內涵 5%給與，滿 15 年後，每增 1 年給與 1%，最高以 90%為限；新制年資則以每任職 1 年，照基數內涵 2%給與，最高 35 年，給與 70%，年資超過 35 年者，自第 36 年起，每增 1 年，照基數內涵 1%給與，最高給與 75%，故由此觀之，舊制年資僅需 15 年即有 75%，兼具舊、新制年資者拿到的基數百分比較高，再加上優存利率，似較易受本草案所得替代率之影響。

本草案對個人退休影響部分，以退休年資 30 年者為例，在 10 年過渡期後，兼具有退撫新、舊制年資之公務人員，退休所得約降 13.93%至 23.53%之間，84 年 7 月 1 日以前退休純為舊制年資者，退休所得降幅約 3.48%至 3.96%之間，而 84 年 7 月 1 日任公務人員僅具新制年資者，退休所得降幅約 8%，至於整體退休公務人員平均每月退休所得，自原來 5 萬 6 千元，降至 4 萬 8 千元左右<sup>60</sup>。

然而，有關前後或目前不同政策之選擇，對公務人員退休給付之實際變化，或對退撫基金日後收支之影響，仍難窺得全貌，在欠缺本草案及不同政策月退休金所得替代率上限對公務員月退所得及對退撫基金支出詳細資料情形下，並無法進行政策之評斷及選擇。

---

<sup>60</sup> 考試院，公務人員退休撫卹法草案審查通過記者會書面資料，2017 年 3 月 30 日。

**九、未再婚配偶領取遺屬年金，除因身心障礙而無工作能力，應配合本草案延後領取月退休金年齡之請領條件，將其起支年齡修正為年滿 60 歲（草案第 45 條）**

退休公務人員支領或兼領月退休金者，於死亡時，本草案定有給與其遺族遺屬一次金或遺屬年金，其為公法給付，現行退休法將此種遺屬一次金或遺屬年金稱為撫慰金。遺屬一次金之核給金額，依本草案第 43 條規定，除由未再婚配偶領受二分之一外，其餘由遺族即子女、父母、兄弟姊妹、祖父母，依序平均領受之。而遺族為配偶、未成年子女、身心障礙且無謀生能力之已成年子女或父母而不支領遺屬一次金者，得按退休人員亡故時所領月退休金之二分之一或兼領月退休金之二分之一，改領遺屬年金。

實務上，依現行退休法第 18 條第 4 項規定領取月撫慰金之親屬關係，領取者為配偶者約占 99%<sup>61</sup>，現行規定係民國 99 年 8 月 4 日修正，民國 100 年 1 月 1 日施行，該次修正係將公務人員之月退休金請領條件由 75 制修正為 85 制，而對於配偶領取月撫慰金之條件，其明文配偶除非因身心障礙而無工作能力，否則領取月撫慰金之起支年齡定為 55 歲。

因本草案將公務人員一般請領月退休金之條件延後，依第 31 條第 1 項規定，在民國 115 年以後退休者為 65 歲，而若符合過渡期間相關規定者，始得提前支領月退休金。而細究遺屬年金之規定內涵，係自月退休金衍生而來，相較之下，遺屬年金之領取條件自應考量與月退休金之領取條件相當。本草案第 45 條將配偶除因身心障礙而無工作能力，其領取遺屬年金之起支年齡亦維持在 55

---

<sup>61</sup> 擎天駒管理顧問有限公司，同註 35，第 27 頁。

歲，與現行規定相同，惟考量現行規定是所謂 85 制情形下所定年齡，本草案已將公務人員月退休金起支年齡提高，為期衡平，故建議將配偶支領遺屬年金之年齡條件調整為 60 歲，爰建議修正本草案第 45 條第 1 項及第 2 項規定。

#### 十、公務人員在職死亡之撫卹原因，應明列因自殺死亡者，以期明確（草案第 52 條）

本草案第 52 條第 1 項規定公務人員得辦理撫卹之原因，包括病故或意外死亡、因執行公務以致死亡，並於第 2 項規定第 1 項第 1 款所定「病故」或「意外死亡」之範圍，其謂前項第 1 款所定病故，係「包含因病自行結束生命者。」，所定意外死亡，係「包含因財務、家庭因素或其他困擾難解事件而自行結束生命者。」惟一般法條文字所指「病故」或「意外死亡」之意涵，與所稱自行結束生命者恐屬有別，例如保險法第 109 條第 1 項、第 2 項規定即將被保險人故意自殺時，保險人之責任予以明定，此乃因自殺死亡有別於其他死亡種類之故。

本條立法理由固謂「考量現今國內政經環境日趨複雜，公務人員所承受之壓力與日俱增，確有或因工作壓力或罹病等複雜因素而輕生現象」，則既然本草案之立法政策擬將自殺此種死亡種類納入公務人員得辦理撫卹之原因，為期明確，爰建議本草案第 52 條第 1 項增訂第 3 款「自殺死亡」。另本草案第 52 條第 2 項配套予以刪除，同條第 3 項移為第 2 項規定，並酌作文字修正為「公務人員因犯罪、畏罪逃亡或遭通緝期間自殺死亡者，不予撫卹。」

## 十一、退休案件依規定重行計算每月退休所得時，其審（核）定機關應以書面行政處分為之（草案第 65 條）

按法律無特別規定時，行政處分得以書面、言詞或其他方式為之，即所謂方式自由原則。行政程序法第 95 條第 1 項即明文規定：「行政處分除法規另有要式之規定者外，得以書面、言詞或其他方式為之。」惟書面之方式具有明白、容易證明以及檔案管理方便等特點，為正常之方式。至於以言詞、符號或其他默示方式，則僅於適合達成行政處分之目的時，始得採用。例如警察以手勢指揮交通或以舉牌方式解散違規遊行<sup>62</sup>。

次按主管機關審（核）定公務人員或其遺族申請退撫給與之決定，依行政程序法第 92 條規定，係行政機關就公法上具體事件所為之決定，屬行政處分，應無疑義。至於為配合前述公務人員退撫制度改革方案，本草案公布施行前之已退休公務人員，必須依本草案第 36 條、第 37 條及第 39 條規定重新計算每月退休所得之情形，既須就已退休公務人員之退休案件重行審（核）定或予變更之，亦係行政機關就公法上具體事件所為之決定，仍屬行政處分。查此種重行審（核）定或變更退休案件之行政處分，如以言詞、符號或其他默示方式為之，反不利於行政處分目的之達成，仍「應」以書面為之較妥。

綜上，為避免誤會退休案件重行計算時之審（核）定機關得不以書面行政處分為之，建議將本草案第 65 條第 2 項規定修正

---

<sup>62</sup> 陳敏，行政法總論，9 版，2016 年 9 月，第 383 頁。

為：「本法公布施行前退休生效者之每月退休所得，依第三十六條、第三十七條及第三十九條規定重新計算時，應由審（核）定機關以書面行政處分為之。」

**十二、退休人員或遺族於其失蹤期間，為保障其家屬之生活不致陷於困境，其已依法令辦理失蹤登記之繼承人，發放機關不宜暫停發放退撫給與（草案第 71 條）**

依民法第 8 條規定：「（第 1 項）失蹤人失蹤滿 7 年後，法院得因利害關係人或檢察官之聲請，為死亡之宣告。（第 2 項）失蹤人為 80 歲以上者，得於失蹤滿 3 年後，為死亡之宣告。（第 3 項）失蹤人為遭遇特別災難者，得於特別災難終了滿 1 年後，為死亡之宣告。」次依本草案第 71 條規定：「支領或兼領月退休金之退休人員或支領月撫卹金、遺屬年金之遺族，於行蹤不明或發放機關無法聯繫時，應暫停發給退休金、撫卹金或遺屬年金，並通知受理優惠存款機構，一併暫停發放優存利息，俟其親自申請後，再依相關規定補發。」換言之，前揭退休人員或遺族，於其失蹤期間，均暫停發給退休金、撫卹金、遺屬年金及優存利息。如非遭遇特別災難，此種暫停一切退撫給與期間可能長達 3 或 7 年，對於依賴退撫給與照顧之退休人員或遺族之家屬，恐將陷於生活困境。是以，應設有例外規定。

查銓敘部 90 年 7 月 31 日退三字第 2047032 號函釋規定略以，退休人員失蹤期間之月退休金，得由其配偶代為請領至死亡宣告判決確定，再辦理請領撫慰金。次查公務人員退撫給與定期發放作業要點第 5 點第 6 款規定，已依法令辦理失蹤登記之月退休金

及優惠存款利息領受人，發放機關例外不暫停發放退撫給與。是以，退休人員或遺族於其失蹤期間，為保障其家屬之生活不致陷於困境，爰參照前揭要點相關規定，建議將本草案第 71 條修正為：「支領或兼領月退休金之退休人員或支領月撫卹金、遺屬年金之遺族，於行蹤不明或發放機關無法聯繫時，應暫停發給退休金、撫卹金或遺屬年金，並通知受理優惠存款機構，一併暫停發放優存利息，俟其親自申請後，再依相關規定補發。但其已依法令辦理失蹤登記之繼承人，不在此限。」

### 十三、公務人員或其遺族請領退撫給與及優存利息等權利屬公法上權利，為求簡潔明確，宜逕行規定其時效期間（草案第 73 條）

法諺有云：「簡潔乃法律之友」(simplicity is friend of the laws)，其意指法律語言表達以簡潔為上，言簡義明，避免累贅，做到「句中無餘字」<sup>63</sup>。本草案第 73 條第 1 項規定：「公務人員或其遺族請領退撫給與及優存利息等權利，應於行政程序法所定公法上請求權時效內為之。」惟依行政程序法第 131 條第 1 項規定：「公法上之請求權，於請求權人為行政機關時，除法律另有規定外，因五年間不行使而消滅；於請求權人為人民時，除法律另有規定外，因十年間不行使而消滅。」查公務人員或其遺族請領退撫給與及優存利息等權利屬公法上權利，有關其請求權時效事項，本草案並無特別規定，本應回歸行政程序法規定，因 10 年間

---

<sup>63</sup> 羅傳賢，立法程序與技術，五南圖書公司，第 6 版 4 刷，2016 年 10 月，第 133 頁。

不行使而消滅。本草案第 73 條第 1 項既然就本法所定各項給與之請求權時效事宜為規定，為求簡潔明確，即應逕行規定其時效期間，似毋庸再就適用行政程序法云云為多餘之規定，爰建議修正本草案第 73 條第 1 項規定為「公務人員或其遺族請領退撫給與及優存利息等權利，應自請求權可行使之日起，因十年間不行使而當然消滅。」

#### **十四、遺族故意致退休或現職公務人員於死，經判刑確定者，始喪失申請退撫給與之權利（草案第 75 條）**

依本草案第 75 條第 1 項第 4 款規定「公務人員或其遺族有下列情形之一者，喪失申請退撫給與之權利：……四、故意致退休或現職公務人員於死而受刑之宣告。」就該段規定之文義解釋，公務人員或其遺族，兩者如有故意致退休或現職公務人員於死而受刑之宣告者，皆應喪失申請退撫給與之權利。惟依該條立法理由解釋，應僅限於「遺族」故意殺害退休公務人員情況，始不得請領撫慰金。次按退休或現職公務人員死亡，其遺族取得申請遺屬一次金或遺屬年金等退撫給與之權利，是以遺族故意致退休或現職公務人員死亡者，應剝奪其申請退撫給與之權利，以避免犯罪之發生。但退休或現職公務人員故意致其他退休或現職公務人員死亡者，並不因此而獲取退撫給與之權利，其殺人行為之惡性與其殺害非退休或現職公務人員之惡性並無不同，已有相應之刑責加以處罰，似毋庸另行剝奪其申請退撫給與之權利。是以，為避免解釋上之疑義，該款規定之適用，應以「遺族」故意殺害退

休或現職公務人員於死者為限。

另同項第 2 款規定「公務人員或其遺族有下列情形之一者，喪失申請退撫給與之權利：……二、動員戡亂時期終止後，犯內亂罪、外患罪，經判刑確定。」換言之，如將同項第 2 款及第 4 款規定綜合觀察，解釋上遺族犯內亂罪、外患罪，須經判刑確定，始喪失申請退撫給與之權利，然故意致退休或現職公務人員於死者，無待於判刑確定，只須受受刑之宣告，即喪失申請退撫給與之權利。同樣為重大犯罪行為，卻有此種差別待遇，立法政策之考量上似有欠衡平。

綜上，為避免解釋上之疑義及立法衡平考量，爰建議修正本草案第 75 條第 1 項第 4 款規定為：「公務人員或其遺族有下列情形之一者，喪失申請退撫給與之權利：……四、遺族故意致退休或現職公務人員於死，經判刑確定。」

#### 十五、對新進人員推行新退撫制度之時間不宜遷延過久，且應在同一部法律中為規範（草案第 90 條）

各世代間之權益衡平，亦為本次公務人員年金改革之考量重點。依銓敘部於民國 106 年 3 月 30 日考試院院會通過本草案時就「公務人員退撫制度改革法案」之說明，即已明揭其改革目標之一為「落實世代互助，維護文官制度及永續發展」<sup>64</sup>。按考試院於民國 102 年 4 月 11 日以考臺組貳二字第 1020003152 號函請本院審議之「公務人員退休撫卹法草案」（簡稱 102 年版草案），適用

---

<sup>64</sup> 銓敘部，同註 16。

對象除包括適用單層給與之現職人員外，還包括適用雙層給與之新進人員，涵蓋現職、已退及新進人員。另銓敘部配合國家年金改革之推動，依年改會方案於106年2月23日函陳考試院審議之公務人員退休撫卹法草案，其適用對象包括已退休人員、現職人員及新進人員，並在推動公保年金化之原則下，對新進人員重新設計退休金給付率，以維持與現職及已退人員相當之退休替代率水準<sup>65</sup>。換言之，前揭不同版本之「公務人員退休撫卹法草案」皆對已退休人員、現職人員及新進人員全部納入規範，以追求各世代間之權益衡平。是以，對於公務人員退休制度之調整，應針對已退、現職及新進等三類人員同步進行改革。

惟本草案第90條規定：「中華民國一百零九年七月一日以後初任公務人員者，其退撫制度由主管機關重行建立，並另以法律定之。」其理由依其立法說明係由於退撫基金長期不足額提撥，導致退撫基金面臨極大的財務危機；加上現行制度仍採行確定給付制，且仍帶有恩給制色彩，無法根本解決基金財務負擔問題。即使提高提撥率及收益率，亦無法澈底解決其財務困境，爰針對新進人員建立全新退撫制度。

然從信賴保護角度觀之，現職及退休人員對現行退休制度皆存有其信賴利益，本草案尚且基於公益考量對其進行改革。而新進人員無信賴保護問題，且退撫基金既然如主管機關所言面臨極大的財務危機，即有必要立即對新進人員推行全新退撫制度，況未來退撫制度究採確定給付或確定提撥制度如長期陷於不確定狀態，亦不利於有志於公職者之職涯規畫，是以對新進人員推行新

---

<sup>65</sup> 詳銓敘部2017年2月23日函陳考試院審議之公務人員退休撫卹法草案之參、肆。

退撫制度之時間不宜遷延過久，而應盡速推行。

再者，本草案既稱為「公務人員退休撫卹法」，卻將新進人員之退休撫卹等制度另行於其他法律規範，亦有所不妥，應在同一部法律中各別為規範較為妥適。綜上理由，爰建議修正本草案第 90 條規定為：「中華民國一百零七年七月一日以後初任公務人員者，其退撫制度由主管機關重行建立，並於本法另行規定。」

## 柒、結論

公務人員應盡忠職守，為民服務，相對而言，國家對於公務人員應照顧其生活，於其年老退休時給予適當之退休年金，以保障其退休後之生活，此為大法官所揭櫫憲法第 83 條設置國家機關掌理公務人員退休、養老等事項之意旨<sup>66</sup>。本次年金改革係年金制度全面且整體性之改革，本報告針對本草案進行檢討後，提出建議如下：

### 一、總體評估

- (一) 基於軍、公、教、勞不同身分退休制度之改革，影響層面極廣，目前送至本院者，除本草案外，尚有「公立學校教職員退休撫卹條例草案」、「勞工保險條例部分條文修正草案」，至於軍人部分則尚未將年金法案送進本院，故其非僅可能時程不一，且因分由考試院及行政院主管，其內容亦未盡一致。本院就年金改革法案應儘量同步完成立法，審查時可由相關委員會聯席審查，並由相關主管機關促請各委員會協調

---

<sup>66</sup> 參照司法院釋字第 280 號解釋。

法案審查進度。

- (二) 不同身分及不同世代間之年金改革方案應力求權益衡平，以期公平，目前本草案仍欠缺對新進公務人員之相關改革配套，宜由主管機關儘速完成相關草案。
- (三) 本草案內容在所得替代率、遺屬年金等項目與銓敘部版本不同，惟考試院未就其差異於審查前一段時間再提出精算資料，導致外界資訊不足。而因不同所得替代率或不同條件支領遺屬年金，對政府或退撫基金支出之影響為何，缺乏精算資料時，提出之政策恐流為空言主張，本院委員亦無從論斷其數字背後所代表之政策，進而進行審查。
- (四) 任何法規皆不能預期其永久實施，政府衡酌國家財政負擔壓力之公共利益，如認為其高於退休人員請領退休年金的信賴利益，退休相關法規並非不能修改，各該法規亦非不能溯及適用。此時，主管機關依價值判斷取捨，倘認此一國家重大公益應優先；則個人信賴利益只能退讓。惟應參照釋字第525號解釋文所提：「採取合理之補救措施，或訂定過渡期間之條款」俾減輕損害，保障人民權利。
- (五) 退撫基金相較於其他政府基金，無論短、中、長期績效皆屬落後，其在組織部分亦可考量改制為行政法人，而在人事部分，放寬基金之進用人員限制，招募專業人才，另考量整合多個退休金成為主權基金，並使基金之操作以專業為依歸，鬆綁投資標的，進行彈性之資產配置，另充分揭露資訊以避免輿論攻擊，進而提昇退撫基金績效。

## 二、逐條評估

- (一) 本草案究竟最低保障金額為何，涉及生活所需、物價水準等各項因素，本草案對為何採擇公務人員委任第一職等本俸最高級本俸額與專業加給合計數額，相關精算數據付之闕如，輿論有提出22,000元、40,000元或42,000元各式標準者，故本草案實應就最低保障金額提出相關數據資料，以說明其立論。
- (二) 本草案第4條為本法所用名詞定義之條文，而第5條所定義「退撫給與」，卻獨列於同屬本草案第1章「總則」第1節「通例」之第4條外，應無必要，爰建議將本草案第5條規定內容移列為第4條第7款規定。
- (三) 就退撫基金而言，公務人員與教育人員、軍職人員之財務收支狀況不同，惟目前年金改革法案，除本草案規範公務人員外，公立學校教職員退休撫卹條例草案第8條規定亦採相同標準，惟究竟為何以不同身分之不同收支狀況，均採相同提撥費率，或對於擇領一次退休金者，此提撥費率是否合理，亦全無說明資料，本草案究竟有無衡酌相關因素，無從見其政策採擇依據。
- (四) 公務人員經命令退休者，即改變公務人員身分關係，並直接影響人民受憲法保障服公職之權利，參照司法院釋字第491號解釋意旨，其構成要件應符合法律明確性原則。探究本草案第20條第1項第3款規定，其不若第1項第1款係由經司法機關裁定監護或輔助宣告，或同條項第2款由合格醫院出具之證明，本款僅空泛稱身心罹病且拒絕接受機關首長下達其應請病假治療之命令即可命令退休，均難謂符合立法明確性原

則，爰建議參考現行退休法第6條第2項、退休法施行細則第5條規定，修正本草案第20條第1項第3款規定，以資明確。

(五) 資遣係屬足以改變公務人員身分之處分，依現行退休法第7條第4項規定，依該條第1項第2款至第4款資遣者，於機關首長考核之前應先經考績委員會初核，考績委員會初核前應給予當事人陳述及申辯之機會。復參照司法院釋字第491號解釋意旨，若限制憲法保障人民服公職之權利，自應踐行正當法律程序，爰建議本草案第23條增訂第2項規定，於機關首長考核之前應先經考績委員會初核，考績委員會初核前應給予當事人陳述及申辯之機會。

(六) 退休金計算基準之採計，應依財務效益評估可減省經費，以擇定適當標準。如採不同年限之平均俸額均節省政府所負擔舊制年資退撫經費，而最適提撥率，亦由採5年平均俸額時之37.90%，依採10年、12年、15年、20年、25年及終身平均俸額，逐步減低為36.90%、36.50%、35.90%、34.90%、34.00%、29.30%。惟對退撫基金而言，收支不足年度並未因此而有所改變，基金用罄年度均為民國120年，僅採終身平均俸額時，為民國121年。至於其他在職最高180個月之退撫基數，目前並無精算數據可資觀察其財務效益。

(七) 優惠存款之相關法規依據，並未訂有期限，依司法院釋字第717號解釋，大法官已承認其得享優惠存款之退休公教人員，具有憲法上值得保護的信賴利益，惟本草案第36條於審酌減少給付程度時，有考量分階段實施及規範對象承受能力之差異，尚無明顯違反信賴保護之問題。

- (八) 月退休金所得替代率上限之計算方式各異，有關前後或目前不同政策之選擇，對公務人員退休給付之實際變化，或對退撫基金日後收支之影響，仍難窺得全貌，在欠缺本草案及不同政策月退休金所得替代率上限對公務員月退所得及對退撫基金支出詳細資料情形下，並無法進行政策之評斷及選擇。
- (九) 現行領取月撫慰金之規定係民國99年8月4日修正，民國100年1月1日施行，該次修正係將公務人員之月退休金請領條件由75制修正為85制，而對於配偶領取月撫慰金之條件，其明文配偶除非因身心障礙而無工作能力，否則領取月撫慰金之起支年齡定為55歲。本草案將公務人員一般請領月退休金之條件延後起支年齡，依第31條第1項規定，在民國115年以後退休者為65歲。而遺屬年金之規定內涵，係自月退休金衍生而來，故遺屬年金之領取條件自應考量與月退休金之領取條件相當。爰將配偶支領月撫慰金之年齡條件調整為60歲，建議修正本草案第45條第1項及第2項規定。
- (十) 本草案第52條規定公務人員得辦理撫卹之原因，並於第2項規定第1項第1款所定「病故」或「意外死亡」之範圍，均包括自行結束生命者，惟一般法條文字所指「病故」或「意外死亡」之意涵，與所稱自行結束生命者恐屬有別，例如保險法第109條第1項、第2項規定即將被保險人故意自殺時，保險人之責任予以明定，此乃因自殺死亡有別於其他死亡種類。既本草案之立法政策擬將自殺此種死亡種類納入公務人員得辦理撫卹之原因，為期明確，爰於本草案第

52條第1項增訂第3款「自殺死亡」規定。

- (十一) 本草案公布施行前之已退休公務人員，必須依本草案第36條、第37條及第39條規定重新計算每月退休所得之情形，既須就已退休公務人員之退休案件重行審（核）定或予變更之，亦係行政機關就公法上具體事件所為之決定，仍屬行政處分。查此種重行審（核）定或變更退休案件之行政處分，如以言詞、符號或其他默示方式為之，反不利於行政處分目的之達成，仍「應」以書面為之較妥。
- (十二) 依銓敘部90年7月31日退三字第2047032號函釋規定略以，退休人員失蹤期間之月退休金，得由其配偶代為請領至死亡宣告判決確定，再辦理請領撫慰金。另公務人員退撫給與定期發放作業要點第5點第6款規定，已依法令辦理失蹤登記之月退休金及優惠存款利息領受人，發放機關例外不暫停發放退撫給與。故退休人員或遺族於其失蹤期間，為保障其家屬之生活不致陷於困境，爰建議修正本草案第71條規定，明定其已依法令辦理失蹤登記之繼承人，發放機關不宜暫停發放退撫給與
- (十三) 公務人員或其遺族請領退撫給與及優存利息等權利屬公法上權利，本草案第73條第1項既然就本法所定各項給與之請求權時效事宜為規定，為求簡潔明確，即應逕行規定其時效期間，似毋庸再就適用行政程序法云云為多餘之規定。
- (十四) 遺族故意致退休或現職公務人員於死，經判刑確定者，始喪失申請退撫給與之權利，為避免解釋上之疑義及立法衡平考量，爰建議修正本草案第75條第1項第4款規定。

(十五) 新進人員無信賴保護問題，且退撫基金既然如主管機關所言面臨極大的財務危機，即有必要立即對新進人員推行全新退撫制度，況未來退撫制度究採確定給付或確定提撥制度如長期陷於不確定狀態，亦不利於有志於公職者之職涯規畫，是以對新進人員推行新退撫制度之時間不宜遷延過久，而應盡速推行，且應在同一部法律中為規範。

## 捌、條文對照表

公務人員退休撫卹法草案條文對照表

| 考試院提案條文   | 本報告建議條文<br>(無修正意見) | 說明                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|-----------|--------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 公務人員退休撫卹法 |                    | <p><b>考試院說明：</b></p> <p>一、鑑於現行公務人員退休制度仍存有退休年齡低、退休所得替代率高及退休金準備不足等問題，並為因應我國人口結構高齡化及少子女化之發展趨勢，爰在本於兼顧退休人員權益、社會整體資源公平分配及財務永續之原則，並參酌當前世界先進國家公部門退休年金改革經驗，妥慎規劃公務人員退撫制度改革方案，期使公務人員退撫制度更為合理健全。</p> <p>二、復考量公務人員退休法（以下簡稱原退休法）及公務人員撫卹法（以下簡稱原撫卹法）係自三十二年十一月六日分離立法，其後配合國家整體社經情勢需要進行多次</p> |

|                       |         |                                                                                                                                            |
|-----------------------|---------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                       |         | 改革修正時，皆因上開退撫二法之適用對象、給與基數內涵、年資採計原則、公務人員退休撫卹基金（以下簡稱退撫基金）提撥費率、請求權時效等相關規範均屬相同，以致每次修正其中一法，亦須考慮併同修正另一法。爰將原退休法及原撫卹法規定事項，予以合併規範，以符立法經濟。            |
| 第一章 總則                | （無修正意見） | <b>考試院說明：</b><br>章名                                                                                                                        |
| 第一節 通例                | （無修正意見） | <b>考試院說明：</b><br>節名                                                                                                                        |
| 第一條 公務人員之退休或撫卹，依本法行之。 | （無修正意見） | <b>考試院說明：</b><br>一、本條規定本法之立法目的。<br>二、參照司法院釋字第六〇五號解釋意旨，揭櫫中華民國憲法（以下簡稱憲法）第十八條規定人民服公職之權利，尚包含由此衍生享有之身分保障、俸給與退休金等權利；從而本條規定公務人員之退休及撫卹事項，應以本法為據；其中 |

|            |         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|------------|---------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|            |         | <p>公務人員之資遣、發還退撫基金費用或由退休權利衍生之遺屬一次金或遺屬年金事項，屬廣義之退休範疇，亦應依本法辦理。</p> <p>三、復考量本法係配合公務人員退撫制度改革方案之推動而制定，其目的在兼顧公務人員退休及撫卹權益，確保國家及退撫基金財務之穩健。另以國家對於公務人員退休及撫卹權益之保障程度，攸關社會資源之分配、國家財政負擔能力等全民之整體利益，爰制定本法，俾落實上述意旨並資遵循。</p> <p>四、相關條文及立法體例</p> <p>（一）原退休法第一條</p> <p>公務人員之退休，依本法行之。</p> <p>（二）原撫卹法第一條</p> <p>公務人員之撫卹，依本法行之。</p> |
| 第二條 本法之主管機 | （無修正意見） | 本條規定本法主管機關                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |

|                                                                                      |         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|--------------------------------------------------------------------------------------|---------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 關為銓敘部。                                                                               |         | 並明定以銓敘部為主管機關，以明權責。                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <p>第三條 本法適用於依公務人員任用法及其相關法律任用，並經銓敘審定之人員。</p> <p>前項人員退休、資遣或撫卹之辦理，除本法另有規定外，以現職人員為限。</p> | (無修正意見) | <p><b>考試院說明：</b></p> <p>一、本條規定本法之適用對象。</p> <p>二、第一項參照原退休法第二條第一項及原撫卹法第二條第一項規定，明定本法適用對象，以依公務人員任用法及其授權制定之相關任用法律任用，並經銓敘審定之人員為限，俾落實憲法第八十五條所定考試用人制度之精神，並維持與公務人員任用法令規定之一貫性。上述所稱公務人員任用法授權制定之相關任用法律，參照原退休法施行細則第二條規定，指法律授權主管機關審定資格之相關法律。例如：交通事業人員任用條例。</p> <p>三、第二項參照原退休法第二條第二項及原撫卹法第二條第二項規定，明定公務人員退休、資遣</p> |

|                                               |                                               |                                                                                                                                                                                                                                                         |
|-----------------------------------------------|-----------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                               |                                               | <p>或撫卹之辦理，除本法第二十五條及第五十一條規定者外，應以現職人員為原則。</p> <p>四、相關條文及立法體例</p> <p>(一)原退休法第二條</p> <p>本法適用範圍，指依公務人員任用法律任用，並經銓敍審定之人員。</p> <p>前項人員退休、資遣之辦理，除本法另有規定外，以現職人員為限。</p> <p>(二)原撫卹法第二條</p> <p>本法適用範圍，指依公務人員任用法律任用，並經銓敍審定之人員。</p> <p>前項人員撫卹之辦理，除本法另有規定外，以現職人員為限。</p> |
| <p>第四條 本法用詞，定義如下：</p> <p>一、退撫新制：指公務人員退撫制度</p> | <p>第四條 本法用詞，定義如下：</p> <p>一、退撫新制：指公務人員退撫制度</p> | <p><b>考試院說明：</b></p> <p>一、本條定義本法所用名詞之意義；包含：退撫新制、本</p>                                                                                                                                                                                                   |

|                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>自中華民國八十四年七月一日起，將退撫經費之籌措由原「恩給制」改為由政府與公務人員共同提撥費用建立公務人員退休撫卹基金（以下簡稱退撫基金）之「共同儲金制」，並以「退撫新制」稱之。</p> <p>二、本（年功）俸（薪）額：指公務人員依銓敍審定之俸（薪）點，按公務人員俸給法規定所折算之俸（薪）額。但機關（構）所適用之待遇規定與公務人員俸給法規定不同者，其所屬公務人員銓敍審定之俸（薪）點，應比照公務人員俸給法規定，折算俸（薪）額。</p> <p>三、俸給總額慰助金：指公務人員退休或資遣當月所支領下列給與項目之合計數</p> | <p>自中華民國八十四年七月一日起，將退撫經費之籌措由原「恩給制」改為由政府與公務人員共同提撥費用建立公務人員退休撫卹基金（以下簡稱退撫基金）之「共同儲金制」，並以「退撫新制」稱之。</p> <p>二、本（年功）俸（薪）額：指公務人員依銓敍審定之俸（薪）點，按公務人員俸給法規定所折算之俸（薪）額。但機關（構）所適用之待遇規定與公務人員俸給法規定不同者，其所屬公務人員銓敍審定之俸（薪）點，應比照公務人員俸給法規定，折算俸（薪）額。</p> <p>三、俸給總額慰助金：指公務人員退休或資遣當月所支領下列給與項目之合計數</p> | <p>（年功）俸（薪）額、俸給總額慰助金、退休所得替代率、每月退休所得、最低保障金額及退離給與等重要名詞。</p> <p>二、公務人員退撫制度自八十四年七月一日起，將退撫經費之籌措由原「恩給制」改為由政府與公務人員共同提撥費用建立退撫基金之「共同儲金制」，並以「退撫新制」稱之，其後教育人員、政務人員及軍職人員先後自八十五年二月一日、八十五年五月一日及八十六年一月一日起，亦改為「共同儲金制」，且均納入退撫基金統一管理並均以「退撫新制」稱之。是「退撫新制」已成為公務體系中慣用之代名詞。復考量本次公務人員退撫制度改革，僅係將月退休金起支年齡、退撫基金提撥費率、退</p> |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>額：</p> <p>(一)本（年功）俸（薪）額。</p> <p>(二)技術或專業加給。</p> <p>(三)主管職務加給。</p> <p>四、退休所得替代率（以下簡稱替代率）：指公務人員退休後所領每月退休所得占最後在職同等級人員每月所領本（年功）俸（薪）額加計一倍金額之比率。但兼領月退休金者，其替代率上限應按兼領月退休金之比率調整之。</p> <p>五、每月退休所得，依公務人員支領退休金種類，定義如下：</p> <p>(一)於支領月退休金人員，指每月所領月退休金（含月補償金）加計公務人員保險（以下簡稱公保）一次</p> | <p>額：</p> <p>(一)本（年功）俸（薪）額。</p> <p>(二)技術或專業加給。</p> <p>(三)主管職務加給。</p> <p>四、退休所得替代率（以下簡稱替代率）：指公務人員退休後所領每月退休所得占最後在職同等級人員每月所領本（年功）俸（薪）額加計一倍金額之比率。但兼領月退休金者，其替代率上限應按兼領月退休金之比率調整之。</p> <p>五、每月退休所得，依公務人員支領退休金種類，定義如下：</p> <p>(一)於支領月退休金人員，指每月所領月退休金（含月補償金）加計公務人員保險（以下簡稱公保）一次</p> | <p>休所得等作合理調整，並未就退撫新制之本質有所變革，是基於本次公務人員退撫制度改革方案仍為確定給付之給與，且維持退撫新制之本質，爰本法針對八十四年七月一日以後及本次改革後之制度仍以「退撫新制」稱之，爰於第一款定義之。</p> <p>三、由於本法適用對象除適用公務人員任用法之公務人員外，尚包括適用特種人事法規之警察、醫事、關務及交通事業機構資位制人員等各類人員。又基於上開各類人員核敘俸（薪）級時，尚非一體適用公務人員俸給法之規定，爰為利各類人員於適用本法計算退休金時有一致性規範，乃於第二款明定本法所稱本（年功）俸（薪）額之定義，以資明確。</p> |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>養老給付優惠存款利息（以下簡稱優存利息），或於政府機關、公立學校、公營事業機構參加各項社會保險所支領保險年金（以下簡稱社會保險年金）之合計金額。</p> <p>（二）於兼領月退休金人員，指每月按審定比率所領月退休金（含月補償金），加計一次退休金及公保一次養老給付優存利息或社會保險年金之合計金額。</p> <p>（三）於支領一次退休金人員，指每月所領一次退休金優存利息，加計公</p> | <p>養老給付優惠存款利息（以下簡稱優存利息），或於政府機關、公立學校、公營事業機構參加各項社會保險所支領保險年金（以下簡稱社會保險年金）之合計金額。</p> <p>（二）於兼領月退休金人員，指每月按審定比率所領月退休金（含月補償金），加計一次退休金及公保一次養老給付優存利息或社會保險年金之合計金額。</p> <p>（三）於支領一次退休金人員，指每月所領一次退休金優存利息，加計公</p> | <p>四、由於配合政府精簡政策而辦理退休或資遣者，依規定應以較優惠之措施鼓勵，進而得一次加發最高七個月之俸給總額慰助金，爰於第三款規定俸給總額慰助金之內涵應包括「本（年功）俸（薪）額」、「技術或專業加給」及「主管職務加給」，以杜爭議。</p> <p>五、為推動公務人員退休撫制度改革方案，以退休所得替代率來規範退休人員每月可領取之退休所得上限，其中所涉之概念，依學理而言，退休所得替代率係指退休所得占現職同等級人員待遇之比率。據此，本法所定退休所得替代率中，於分子值為每月退休所得；於分母值為公務人員最後在職同等級人員每月所領本（年功）俸（薪）額加計一倍之金額，爰分別於第四</p> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>保一次養老<br/>給付優存利<br/>息或社會保<br/>險年金之合<br/>計金額。</p> <p>六、最低保障金額：<br/>指公務人員委任<br/>第一職等本俸最<br/>高級之本俸額與<br/>該職等一般公務<br/>人員專業加給合<br/>計數額。</p> <p>七、退離給與：指按<br/>公營事業機構移<br/>轉民營條例或其<br/>他退休（職、<br/>伍）、資遣規定，<br/>辦理退休（職、<br/>伍）、資遣或年資<br/>結算並領取相當<br/>退休（職、伍）<br/>金、資遣給與、<br/>年資結算金或離<br/>職給與等給付。</p> | <p>保一次養老<br/>給付優存利<br/>息或社會保<br/>險年金之合<br/>計金額。</p> <p>六、最低保障金額：<br/>指公務人員委任<br/>第一職等本俸最<br/>高級之本俸額與<br/>該職等一般公務<br/>人員專業加給合<br/>計數額。</p> <p>七、退撫給與：指公<br/><u>務人員或其遺族</u><br/><u>依本法請領之給</u><br/><u>與，分為退休</u><br/><u>金、資遣給與、</u><br/><u>退撫基金費用本</u><br/><u>息、撫卹金、遺</u><br/><u>屬一次金或遺屬</u><br/><u>年金。</u></p> <p>八、退離給與：指按<br/>公營事業機構移<br/>轉民營條例或其<br/>他退休（職、<br/>伍）、資遣規定，<br/>辦理退休（職、<br/>伍）、資遣或年資<br/>結算並領取相當<br/>退休（職、伍）<br/>金、資遣給與、<br/>年資結算金或離<br/>職給與等給付。</p> | <p>款及第五款定義<br/>之。</p> <p>六、審酌現職公務人員<br/>待遇性質，特重在<br/>反映員工個人專業<br/>及勞動價值，故現<br/>職待遇標準應設有<br/>高低之別。基此原<br/>理，於公務人員俸<br/>給法第三條第一項<br/>規定，現職公務人<br/>員待遇包含本（年<br/>功）俸（薪）額及<br/>加給。同法第五條<br/>規定，加給分為職<br/>務加給、技術或專<br/>業加給及地域加給<br/>三種，其中技術或<br/>專業加給多達二十<br/>五種以上且高低金<br/>額存有差異。復以<br/>退休給付具社會保<br/>險性質，旨在維持<br/>退休人員退休後基<br/>本經濟生活安全，<br/>特重公平原則，尤<br/>其在退撫新制實施<br/>以後，退撫給付改<br/>採儲金制，更強調<br/>繳費之權利義務對<br/>等原則。因此，鑑<br/>於公務人員待遇高<br/>低有別，若以公務<br/>人員實際薪資計算</p> |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|--|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>退休金，即造成不同類別公務人員繳費及退休給付基準之不平，爰此，公務人員退休金之計算自始僅以本（年功）俸（薪）為計算基準，嗣於退撫新制實施時，亦立法以（年功）俸（薪）二倍為繳付退撫基金及退休金給付之基準，以符合退休金給付追求之社會保險特重之公平原則。據上，在計算退休所得替代率時，分子值與分母值應用相同標準計算始符公平，爰於第四款明定以公務人員最後在職同等級人員每月所領本（年功）俸（薪）額加一倍金額為分母值之內涵，以求各類退休公務人員間退休給付權益之衡平並兼顧繳費之權利義務對等原則。</p> <p>七、第五款明定退休公務人員每月退休所得內涵，應以每月</p> |
|--|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>所領月退休金、優惠存款利息（以下簡稱優存利息），以及於政府機關（構）、公立學校、公營事業機構參加各項社會保險所支領之保險年金為計列範圍，上述所列「公營事業機構參加各項社會保險」指除參加公教人員保險者外，在公營事業及交通行政機關中尚有參加勞工保險者（如交通部臺灣鐵路管理局、改制前之港務局、交通部公路總局及臺灣區國道高速公路局等，其所屬交通資位制之士級人員係適用退休法退休，惟係參加勞工保險支領勞工保險年金者）。至於月退休金應包含依原退休法第三十條第二項第二款規定所支領之月補償金。</p> <p>八、為符合公務人員退撫制度改革方案所設計之「保障弱勢」配套機制，以使部</p> |
|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|--|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>分職等較低或年資短淺之公務人員依上開改革方案調整退休所得後，其每月退休所得仍能維持退休基本生活，爰明定扣減後之每月退休所得不得低於最低保障金額；至於該最低保障金額，於第六款定為委任第一職等本俸最高級之本俸額與該職等一般公務人員專業加給（指專業加給表一）合計數額（以下簡稱最低保障金額），以保障其至少得支領最低保障金額。至於上述最低保障金額規範意旨，主要係參照司法院釋字第二八〇號解釋（認定退休所得如低於「委任第一職等本俸最高級之本俸額及專業加給合計數額」即難以維持退休人員基本生活）訂定。上開「委任第一職等本俸最高級之本俸額及專業加給合計數額」，以</p> |
|--|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>一百零六年度待遇標準計算，委任第一職等本俸七級之俸額為一萬四千四百五十元；一般公務人員第一職等專業加給金額為一萬七千七百十元，合計為三萬二千一百六十元。</p> <p>九、第七款明定退離給與之內涵，包括按公營事業機構移轉民營條例或其他退休（職、伍）、資遣規定，辦理退休（職、伍）、資遣或年資結算並領取相當退休（職、伍）金、資遣給與、年資結算金或離職給與等給付。</p> <p>十、相關條文及立法體例</p> <p>（一）原退休法第八條第三項</p> <p>第一項所稱俸給總額慰助金，係按退休、資遣當月所支下列項目之合計數額計算：</p> <p>一、本（年功）俸。</p> <p>二、技術加給或專業加給。</p> |
|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|--|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>三、主管職務加給。</p> <p>(二)退休公務人員<br/>一次退休金與<br/>養老給付優惠<br/>存款辦法第四<br/>條第三項第一<br/>款</p> <p>退休人員最後<br/>在職時，依公務人<br/>員俸給法規規定計<br/>算每月實際支領本<br/>(年功)俸(薪)額，<br/>加計按各類人員適<br/>用之技術或專業加<br/>給及人數加權平均<br/>計算所得之各職等<br/>定額技術或專業加<br/>給。</p> <p><b>本報告說明：</b></p> <p>一、第四條為本法所用<br/>名詞定義之條文，<br/>包括將「退撫新<br/>制」、「本(年功)<br/>俸(薪)額」、「俸<br/>給總額慰助金」、<br/>「退休所得替代率<br/>(以下簡稱替代<br/>率)」、「每月退<br/>休所得」、「最低<br/>保障金額」、「退<br/>離給與」予以定<br/>義，而第五條所定<br/>義「退撫給與」，<br/>卻獨列於同屬本草</p> |
|--|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                           |                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|---------------------------------------------------------------------------|-----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                           |                 | <p>案第1章「總則」第1節「通例」之第四條外，應無必要，爰將第五條規定內容移列為第四條第七款規定</p> <p>二、第七款移列為第八款規定。</p>                                                                                                                                                                                                     |
| <p>第五條 公務人員或其遺族依本法請領之給與，分為退休金、資遣給與、退撫基金費用本息、撫卹金、遺屬一次金或遺屬年金（以下統稱退撫給與）。</p> | <p>第五條 （刪除）</p> | <p><b>考試院說明：</b></p> <p>本條規定依本法請領之給與所涵蓋之項目，包含退休金、資遣給與、退撫基金費用本息、撫卹金、遺屬一次金或遺屬年金（以下統稱退撫給與）。</p> <p><b>本報告說明：</b></p> <p>一、<u>本條刪除</u>。</p> <p>二、依現行法制作業體例，新制定之法律案，其條文序號如經刪除，其後之條次應依序遞移，故本報告建議刪除第五條規定，則應將第六條以下之條次往前遞移，惟因考量本草案條文眾多，部分條文引述相關條次之規定亦不在少數，為避免本草案表達更形複雜，故本報告先將建議刪除之第五</p> |

|                                                                                                                               |                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                               |                                                                                                                   | 條，以條次下加括弧，註明「刪除」方式表達，先予敘明。                                                                                                                                                                                                                                       |
| 第二節 退撫給與之提存準備與管理                                                                                                              | (無修正意見)                                                                                                           | <b>考試院說明：</b><br>節名                                                                                                                                                                                                                                              |
| <p>第六條 <u>前條所定退撫給與</u>，屬於退撫新制實施前年資計得者，應由各級政府編列預算支給；屬於退撫新制實施後年資計得者，應由退撫基金支給。</p> <p>前項退撫新制之實施，因機關改制或其他原因而另定實施日期者，依其實施日期認定。</p> | <p>第六條 退撫給與屬於退撫新制實施前年資計得者，應由各級政府編列預算支給；屬於退撫新制實施後年資計得者，應由退撫基金支給。</p> <p>前項退撫新制之實施，因機關改制或其他原因而另定實施日期者，依其實施日期認定。</p> | <p><b>考試院說明：</b></p> <p>一、本條規定第五條所定退撫給與，於八十四年七月一日退撫新制實施前、後年資應計給與之經費來源。</p> <p>二、第一項參照原退休法第十四條第一項及原撫卹法第十五條第一項規定，明定退撫新制實施前、後公務人員退撫給與之提存準備機制，其中退撫新制實施前為恩給制，故其年資所計給之退撫給與由各級政府編列預算支給；退撫新制實施後為共同儲金制，故其年資所計給之退撫給與由退撫基金支給。</p> <p>三、考量公務人員退撫新制自八十四年七月一日開始實施，但因部分公務人員</p> |

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|--|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>係因機關改制等因素，於八十四年七月一日之後始加入退撫新制（例如電信總局改制自八十五年七月一日加入，臺灣鐵路管理局資位人員自八十八年一月一日開始加入），其退撫新制實施日期自應依實際加入之日期為準，爰參照原退休法第十四條第一項及原撫卹法第十五條第一項後段規定，於第二項明定之。</p> <p>四、相關條文及立法體例</p> <p>（一）原退休法第十四條第一項</p> <p>公務人員<br/>退休撫卹新制<br/>（以下簡稱退撫新制）自中華民國八十四年七月一日起實施。因機關改制或其他原因而另定實施日期者，依其實施日期認定。</p> |
|--|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                             |                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                  |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                             |                                                                                                 | <p>(二)原撫卹法第十五條第一項<br/>公務人員退休撫卹新制(以下簡稱退撫新制)自中華民國八十四年七月一日起實施。因機關改制或其他原因而另定施行日期者，依其實施日期認定。</p> <p><b>本報告說明：</b><br/>無論依第五條規定或本報告建議移列之第四條第七款規定，均已就「退撫給與」做定義，則本條應直接援引該名詞即可，尚毋庸敘明為某條所定義之名詞，爰建議第一項刪除「前條所定」，並酌作文字修正。</p> |
| <p>第七條 <u>前條所定</u>退撫基金，由公務人員與政府共同按月撥繳退撫基金費用設立之，並由政府負最後支付保證責任。</p> <p>前項退撫基金費用按公務人員本（年功）俸（薪）額加一倍百分之十二至百分</p> | <p>第七條 退撫基金由公務人員與政府共同按月撥繳退撫基金費用設立之，並由政府負最後支付保證責任。</p> <p>前項退撫基金費用按公務人員本（年功）俸（薪）額加一倍百分之十二至百分</p> | <p><b>考試院說明：</b><br/>一、本條明定退撫基金之設立、公務人員與政府共同撥繳事宜。<br/>二、第一項及第二項參照原退休法第十四條第二項及第四項規定，規範退撫基金之設立、政府負</p>                                                                                                             |

|                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>之十八之提撥費率，按月由政府撥繳百分之六十五；公務人員繳付百分之三十五。</p> <p>公務人員依法令辦理留職停薪，借調至其他公務機關占缺並依公務人員俸給法令支薪者，其留職停薪期間之退撫基金費用撥繳事宜，由借調機關按其銓敘審定之官職等級，比照前項規定辦理。</p> <p>公務人員具有本項公布施行後，依法令辦理育嬰留職停薪之年資，得選擇全額負擔並繼續繳付退撫基金費用。</p> | <p>之十八之提撥費率，按月由政府撥繳百分之六十五；公務人員繳付百分之三十五。</p> <p>公務人員依法令辦理留職停薪，借調至其他公務機關占缺並依公務人員俸給法令支薪者，其留職停薪期間之退撫基金費用撥繳事宜，由借調機關按其銓敘審定之官職等級，比照前項規定辦理。</p> <p>公務人員具有本項公布施行後，依法令辦理育嬰留職停薪之年資，得選擇全額負擔並繼續繳付退撫基金費用。</p> | <p>最後支付保證責任機制與退撫基金撥繳事宜。另為顧及退撫基金之財務安定，爰將該基金之法定費率下限，按現行該基金之實際提撥費率（百分之十二），定為百分之十二；上限則考量政府及公務人員實際負擔能力，定為百分之十八。</p> <p>三、第三項參照原退休法施行細則第十九條第四項規定，規範公務人員依法令辦理留職停薪，借調至其他公務機關占缺並依公務人員俸給法令支薪者，其留職停薪期間之退撫基金費用撥繳事宜。</p> <p>四、審酌國家人口結構改變，少子女化趨勢已然無可逆轉，爰配合國家人口政策及公務人員退撫制度改革方案，於第四項規定依法令辦理育嬰留職停薪者，在本項公布施行後之育嬰留職停</p> |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                |
|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>薪年資，得選擇全額自費，繼續繳付退撫基金費用，以併計公務人員退休年資。</p> <p>五、相關條文及立法體例</p> <p>(一)原退休法</p> <p>第十四條第二項 退撫新制實施後之公務人員退休金，應由政府與公務人員共同撥繳費用建立之退休撫卹基金（以下簡稱退撫基金）支給，並由政府負最後支付保證責任。</p> <p>第十四條第四項 第二項共同撥繳費用，按公務人員本（年功）俸加一倍百分之十二至百分之十五之費率，政府撥繳百分之六</p> |
|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>十五，公務人員繳付百分之三十五。撥繳滿四十年後免再撥繳。</p> <p>(二)原退休法施行細則第十九條第四項</p> <p>公務人員配合公務辦理留職停薪，借調至其他公務機關，占該機關職缺並依公務人員俸給法令支薪者，應按銓敍審定之官職等級，自借調之日起，於借調機關比照本法第十四條第四項規定之撥繳比例，按月繳付退撫基金費用，始得併計其任職年資。</p> <p><b>本報告說明：</b></p> <p>「退撫基金」一詞於第四條用詞定義條文首見，並非於第六條進行定義，故本條第一項所定「前條所定退撫基金」，</p> |
|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                    |         |                                                                                                                                                                                                                                                       |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                    |         | 易令人混淆第六條所稱之退撫基金與第四條所稱之退撫基金有所不同，爰將本條第一項所定「前條所定退撫基金」之「前條所定」予以刪除，並酌作文字修正。                                                                                                                                                                                |
| <p>第八條 前條第二項所定退撫基金費用之實際提撥費率，由考試院會同行政院，依據退撫基金定期財務精算結果，共同釐訂之。</p> <p>前項所定退撫基金定期財務精算，由退撫基金管理機關就退撫基金之收支、管理與運用情形，每三年精算一次；每次至少精算五十年。</p> | (無修正意見) | <p><b>考試院說明：</b></p> <p>一、本條規定退撫基金定期財務精算事宜，以及其精算後之相關配套機制。</p> <p>二、審酌退撫基金參加對象包括公務人員、軍職人員及教育人員，其中軍職及教育人員均屬行政院權責，另考量實際提撥費率之調整尚涉及政府財政支出。因此，退撫基金實際提撥費率調整均由公務人員退休撫卹基金管理委員會依公務人員退休撫卹基金管理條例施行細則第二十條規定向軍公教人員主管機關提出建議，並由銓敘部會同行政院相關機關召開研商會議後，由公務人員退休撫卹基金管理委</p> |

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|--|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>員會報請公務人員退休撫卹基金監理委員會審議通過，再報由銓敘部陳報考試院同意後施行。茲為求法制化，爰將上述實際提撥費率之調整機制於第一項明確規範，並明定退撫基金定期財務精算後，應由考試院會同行政院依據精算結果，共同釐定退撫基金之提撥費率。</p> <p>三、第二項參照原退休法第十四條第三項及公務人員退休撫卹基金管理條例施行細則第十七條規定，規範退撫基金管理機關應對退撫基金實施每三年一次之定期精算，俾維持退撫基金財務之穩定健全。至於精算期間維持現行規定，每次至少精算五十年。</p> <p>四、相關條文及立法體例</p> <p>(一)原退休法第十四條第三項</p> |
|--|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|--|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>公務人員<br/>退休撫卹基金<br/>管理機關（以<br/>下簡稱基金管<br/>理機關）對前<br/>項退撫基金之<br/>財務，應實施<br/>定期精算。</p> <p>(二)公務人員退休<br/>撫卹基金管理<br/>條例施行細則</p> <p>第十七條 本<br/>基金財務管<br/>理以收支平<br/>衡為原則，<br/>基金管理會<br/>為評估基金<br/>財務負擔能<br/>力，應實施<br/>定期精算，<br/>精算頻率採<br/>三年一次為<br/>原則。每次<br/>精算五十<br/>年。</p> <p>第二十條 本<br/>基金年度決<br/>算運用收<br/>益，應按政<br/>府別及身分<br/>別出資比例<br/>分配，列入<br/>其分戶帳。<br/>基金各分戶</p> |
|--|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                                                                                      |                |                                                                                                                                                                                                                                    |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                      |                | <p>不足支付時，應依第十七條規定之精算結果，由基金管理會建議，分別檢討調整費率或由政府撥款補助。</p>                                                                                                                                                                              |
| <p>第九條 公務人員辦理退休、資遣或撫卹時，其依本法規定繳付退撫基金費用而未予併計發給退休金、資遣給與或撫卹金之年資，由退撫基金管理機關按未採計年資占繳費年資之比率計算後，一次發還其本人原繳付之退撫基金費用本息。</p> <p>公務人員不符合退休或資遣條件而離職者，得申請一次發還本人原繳付之退撫基金費用本息。</p> <p>公務人員死亡後，有第五十二條第三項所定不予撫卹之情形者，得由其第六十二條所定遺族，申請一次發還其本人原繳付之退撫基金費用</p> | <p>(無修正意見)</p> | <p><b>考試院說明：</b></p> <p>一、本條規定公務人員發還退撫基金費用本息相關事宜。</p> <p>二、第一項參照原退休法第十四條第五項、第二十九條第三項及原撫卹法施行細則第二十三條第一項規定，明定公務人員辦理退休、資遣或撫卹時，其已繳納退撫基金費用未予併計退休、資遣或撫卹之年資，得發還本人原繳付之退撫基金費用本息及其計算方式。</p> <p>三、審酌本法第八十二條至第八十四條已明定公務人員不符合退休或資遣條件而離職者，離職時</p> |

|                                                                   |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|-------------------------------------------------------------------|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>本息。</p> <p>公務人員依本法繳付退撫基金費用之年資已支領退離給與者，不適用前二項發還退撫基金費用本息之規定。</p> |  | <p>已任職滿五年者，得於年滿六十五歲之日起六個月內，依規定請領離職前原任職年資之一次給與；或於其嗣後在其他職域辦理退休而工作年資未達其適用之退休法令所定請領年金之條件時，得將其未曾支領退離給與（含離職退費）之公務人員任職年資併計成就請領年金條件，並透過原服務機關函審定機關請領原公務人員任職年資之月退休金，爰將原符合規定亦得一併申請發還政府撥繳之公提退撫基金費用本息之規定刪除。</p> <p>四、第二項及第三項參照原退休法第十四條第六項及其施行細則第十九條第三項規定，以及原撫卹法施行細則第二十二條第一項及第二十三條第一項規定，明定公務人員不符退休、資遣條</p> |
|-------------------------------------------------------------------|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|--|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>件而離職者，或公務人員死亡後有第五十二條第三項所定不符辦理撫卹條件者，其自繳之退撫基金費用本息發還之規定。</p> <p>五、第四項參照原退休法第十四條第七項規定，明定公務人員繳納退撫基金費用之年資，如已按公營事業移轉民營條例或其他退休（職）、資遣法令辦理年資結算、退休（職）或資遣者，已支領退離給與之年資，應排除適用前二項發還退撫基金費用本息之規定，以避免同一段年資重複領取給與之情形。</p> <p>六、相關條文及立法體例</p> <p>（一）原退休法</p> <p>第十四條第五項 公務人員辦理退休時，其繳納基金費用未予併計退休之年資，應</p> |
|--|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                    |
|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>一次發還其本人原繳付之退撫基金費用本息。</p> <p>第十四條第六項 公務人員依規定不合退休、資遣於中途離職者，得申請一次發還其本人原繳付之退撫基金費用本息。繳付退撫基金五年以上，除因案免職或撤職而離職者外，得同時申請一次發給政府撥繳之退撫基金費用本息。</p> <p>第十四條第七項 公務人員退撫新制實施後之年資，已按公營事業移轉民營條例或其他退休（職）、資遣法令辦理年</p> |
|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                            |
|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>資結算、退休（職）或資遣者，不適用前項發還退撫基金費用本息之規定。</p> <p>第二十九條第三項 依本法規定繳納基金費用未予併計退休之年資，依其本人繳付退撫基金費用之本息，按未採計之退撫新制實施後年資占繳費年資之比例計算，由退撫基金一次發還。</p> <p>(二)原退休法施行細則</p> <p>第十九條第三項 公務人員繳付退撫基金費用五年以上，於任職期間涉違法或失職行為而於權責機關依法</p> |
|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>追究其行政<br/>責任確定前<br/>離職者，其<br/>申請發還退<br/>撫基金費用<br/>應依下列規<br/>定辦理：</p> <p>一、所涉違<br/>法或失<br/>職行為<br/>確定未<br/>受免職<br/>或撤職<br/>處分<br/>者，得<br/>依本法<br/>第十四<br/>條第六<br/>項後段<br/>規定，<br/>併同申<br/>請一次<br/>發給政<br/>府撥繳<br/>之退撫<br/>基金費<br/>用本息，並<br/>自確定<br/>之日起<br/>算請求<br/>權時<br/>效。</p> <p>二、所涉違</p> |
|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                          |
|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>法或失職行為已符合相關法律所定應予免職或撤職條件而其權責機關無法逕予免職或撤職者，不得併同申請發給政府撥繳之退撫基金費用本息。但所涉違法或失職行為應適用本法第二十四條之一規定者，從其規定。</p> <p>(三)原撫卹法施行細則</p> |
|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                  |
|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>第二十二條第一項 公務人員死亡後，如不得依本法第三條規定辦理撫卹者，基金管理機關應一次發還其本人原繳付之退撫基金費用本息。但繳付退撫基金費用五年以上者，應同時發還政府撥繳之退撫基金費用本息。</p> <p>第二十三條第一項 公務人員死亡時，其已繳納退撫基金費用而未予併計撫卹之年資，應由基金管理機關一次發還其本人原繳付之退撫基金費用本息。</p> |
|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                          |         |                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|------------------------------------------|---------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 第十條 本法所定退撫基金之收支、管理及運用事項，除本法另有規定外，另以法律定之。 | (無修正意見) | <p><b>考試院說明：</b></p> <p>一、本條係參照原退休法第十四條第八項及原撫卹法第十五條第四項規定，規範退撫基金之收支、管理及運用事項，除本法另有規定外，以法律定之。所稱「本法另有規定」指第八條所定實際提撥費率之調整及基金精算之年限等規定。</p> <p>二、相關條文及立法體例</p> <p>(一)原退休法第十四條第八項<br/>第二項退撫基金之撥繳、管理及運用等事項，另以法律定之。</p> <p>(二)原撫卹法第十五條第四項<br/>第二項退撫基金之撥繳、管理及運用等事項，另以法律定之。</p> |
| 第三節 退撫年資之採計及其相關事宜                        | (無修正意見) | <p><b>考試院說明：</b></p> <p>節名</p>                                                                                                                                                                                                                                     |
| 第十一條 公務人員依本法辦理退休、資遣                      | (無修正意見) | <p>一、本條規定公務人員退撫新制實施前年</p>                                                                                                                                                                                                                                          |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                              |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>或撫卹時，其所具下列退撫新制實施前之未曾領取退離給與之年資，得予採計：</p> <p>一、曾任編制內有給專任且符合第三條第一項規定之公務人員年資。</p> <p>二、曾任編制內有給專任之軍用文職人員年資，經銓敍部登記有案，或經國防部或其他權責機關覈實出具證明者。</p> <p>三、曾任志願役軍職年資，經國防部或其他權責機關覈實出具證明者。</p> <p>四、曾任編制內雇員、同委任及委任或比照警佐待遇警察人員年資，經原服務機關覈實出具證明者。</p> <p>五、曾任公立學校編制內有給專任且符合教育人員任用條例規定之教職員，經原服務學校覈實出具證明者。</p> |  | <p>資採計範圍。</p> <p>二、第一項參照原退休法施行細則第二十一條第一項及第二項規定，以及原撫卹法施行細則第三十二條規定，明定公務人員辦理退休、資遣或撫卹者，其在退撫新制實施前之年資採計須以本項所列七款年資且未曾領取退離給與者為限，以符合法律保留原則。</p> <p>三、第二項參照司法院釋字四五五號解釋意旨、原退休法第三十一條第二項及原撫卹法第十七條第二項規定，明定八十七年六月五日以後退休、資遣生效或死亡公務人員之義務役年資未併計核給退離給與者，得併計退撫年資。</p> <p>四、公務人員退休年資之採計，係以經銓敍審定之編制內、有給、專任職務為原則；至於工友、</p> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                                                                                                                                 |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>六、曾任公營事業具公務員身分之編制內有給專任職員，經原服務機構覈實出具證明者。</p> <p>七、其他曾經銓敍部核定得予併計之年資。</p> <p>公務人員於中華民國八十七年六月五日以後退休、資遣生效或死亡，其退撫新制實施前曾任義務役年資，未併計核給退離給與者，得採計為退休、資遣及撫卹年資。</p> <p>公務人員於退撫新制實施前，曾任工友、駐衛警察、職務代理人、學校代理（課）教師或其他非經銓敍審定之年資，均不得採計為退休、資遣或撫卹年資。但本法公布施行前，經銓敍部核准採計者，於未重行檢討停止適用前，仍得依原核准規定辦理。</p> |  | <p>駐衛警察、職務代理（包含兵缺代課教師等）年資，因非屬編制內專任職員，自不予採計為公務人員退休年資，爰於第三項明定。此外，考量早期因行政機關人事制度未臻健全，且部分特殊職務係因應當時政府政策之需所進用，以及早期特殊時空背景下，銓敍部曾從寬准許少部分未經銓敍審定之特殊年資得以併計為公務人員退休、資遣年資（例如：援外技術團隊年資、倉儲查核員及六十一年以前臨時人員年資；或納編前保育員年資得准予併計退休年資，但不再計算退休給付等），是為保障是類人員原有權益，爰訂定但書規定，於未重行檢討停止適用前，仍准依原核准規定辦理。</p> <p>五、相關條文及立法體</p> |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                            |
|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>例</p> <p>(一)原退休法</p> <p>第三十一條第二項</p> <p>中華民國八十七年六月五日以後退休、資遣生效，其退撫新制實施前曾任義務役軍職人員年資，未併計核給退除給與者，亦得採計為退休、資遣年資。</p> <p>第三十一條第三項</p> <p>公務人員具各縣（市）政府及鄉（鎮、市）公所設立之托兒所納編前保育員任職年資，應予併計退休年資。但因該年資不具備公務人員資格且已支領離職互助金，不再計算退休給付。</p> <p>(二)原退休法施行細則</p> <p>第二十一條第</p> |
|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                           |
|--|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>一項 依本法第十五條第三項所定退撫新制實施後得予併計之其他公職年資，及本法第三十一條第一項所定退撫新制實施前得予併計之年資，規定如下：</p> <p>一、曾任編制內有給專任且符合第二條第一項規定之公務人員。</p> <p>二、曾任編制內有給專任之軍用文職年資，經銓敘部登記有案，或經國防部或其</p> |
|--|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                       |
|--|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>他權責機關覈實出具證明者。</p> <p>三、曾任志願役軍職年資，經國防部或其他權責機關覈實出具證明者。</p> <p>四、曾任編制內雇員、同委任及委任或比照警佐待遇警察人員年資，經原服務機關覈實出具證明者。</p> <p>五、曾任公立學校編制內有給專</p> |
|--|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                            |
|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>任且符合教育人員任用條例規定之教職員，經原服務學校覈實出具證明者。</p> <p>六、曾任公營事業具公務員身分之編制內有給專任職員，經原服務機構覈實出具證明者。</p> <p>七、其他曾經銓敘部核定得以併計之年資。</p> <p>第二十一條第二項 前項各款得予併</p> |
|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                  |
|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>計之年資，以未曾領取退休（職、伍）金、資遣給與、離職退費或年資結算給與等退離給與者為限。</p> <p>(三)原撫卹法施行細則第三十二條</p> <p>公務人員在退撫新制實施前、後得予採計之年資如下：</p> <p>一、曾任編制內有給專任且符合第二條第一項規定之公務人員。</p> <p>二、曾任編制內有給專任之軍用文職年資，經銓敘部登記有案，或經國防部或其他權責機關覈</p> |
|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                |
|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>實出具證明者。</p> <p>三、曾任志願役軍職年資，經國防部或其他權責機關覈實出具證明者。</p> <p>四、曾任編制內雇員、同委任及委任或比照警佐待遇警察人員年資，經原服務機關覈實出具證明者。</p> <p>五、曾任公立學校編制內有給專任且符合教育人員任用條例規定之教職員，經原服務學校覈實出具證明者。</p> <p>六、曾任公營</p> |
|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                            |         |                                                                                                                                |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                            |         | <p>事業具公務員身分之編制內有給專任職員，經原服務機構覈實出具證明者。</p> <p>七、其他曾經銓敘部核定得以併計之年資。</p> <p>前項各款得予併計之年資，以未曾領取退休（職、伍）金、資遣給與、離職退費或年資結算給與等退離給與者為限。</p> |
| <p>第十二條 公務人員依本法辦理退休、資遣或撫卹時，其所具退撫新制實施後之任職年資採計，依下列規定辦理：</p> <p>一、應以依法繳付退撫基金費用之實際繳付日數計算。</p> <p>二、曾經申請發還退</p> | （無修正意見） | <p><b>考試院說明：</b></p> <p>一、本條規定公務人員所具退撫新制實施後之退休年資採計，應以繳付退撫基金為前提，以及相關年資併計事宜。</p> <p>二、第一款至第五款係參照原退休法第十五條及原撫卹法第</p>               |

|                                                                                                                                                                                                                                                                     |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>撫基金費用本息、曾由政府編列預算或退撫基金支付退離給與之年資，均不得採計。</p> <p>三、退撫新制實施後，曾任政務人員、公立學校教育人員或軍職人員且已撥繳退撫基金費用之年資，於轉任公務人員時，應由退撫基金管理機關將其與政府共同撥繳而未曾領取之退撫基金費用本息，移撥公務人員退撫基金帳戶，以併計年資。</p> <p>四、具有退撫新制實施後之義務役年資，未併計核給退離給與者，應於初任到職支薪或復職復薪之日起十年內，依銓敍審定等級，由服務機關與公務人員比照第七條第二項規定之撥繳比率，共同負擔並一次補繳退</p> |  | <p>十六條規定，明定公務人員退撫新制實施後任職年資之採計，以是否依法繳付退撫基金費用為認定標準，以及曾任政務人員、公立學校教育人員或軍職人員年資，已撥繳退撫基金費用之年資，於轉任公務人員時，應由退撫基金管理機關將其與政府共同撥繳而未曾領取之退撫基金費用本息，移撥公務人員退撫基金帳戶；或曾服義務役之年資而未併計核給退離給與者，其補繳退撫基金費用事宜。其中所定服義務役年資，包含依據兵役法所規範之替代役、研發替代役及經國防部所認可之其他折抵為義務役役期之軍事教育或訓練役期。</p> <p>三、由於公務人員所具退撫新制實施後，依其他法律規定得予併計之年資（例</p> |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                                                                                                             |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>撫基金費用本息後，始得併計年資。</p> <p>五、由公立學校教育人員轉任公務人員者，其所具退撫新制實施後之義務役年資，應依轉任公務人員前適用之退休法令規定，補繳退撫基金費用本息，並依第三款規定辦理移撥後，始得併計年資。</p> <p>六、公務人員所具下列未曾領取退離給與之退撫新制實施後任職年資，除本法另有規定外，得於轉任公務人員到職支薪或復職復薪之日起十年內，依其任職年資及等級，對照同期間相同俸級公務人員之繳費標準，換算複利終值總和，由申請補繳人一次全額補繳退撫基金費用本息後，始得</p> |  | <p>如：臺灣地區與大陸地區人民關係條例第四條之一第一項規定，公務員轉任行政院設立處理臺灣地區與大陸地區人民往來有關事務之機構或行政院大陸委員會委託處理類此事務之民間團體者，其回任公職之權益應予保障，在該機構或團體之服務年資得予採計為公務人員年資)，仍須一次全額補繳退撫基金費用後，始得採計，爰於第六款第一目明定其補繳退撫基金之申請程序等事宜。此外，考量依公務人員留職停薪辦法第四條第一項第四款及第六款規定配合國策奉派國外協助友邦工作，及配合國家重點科技、推展重要政策或重大建設借調至公民營事業機構、政府捐助經費達設立登記之財產總額百分之五十以上之</p> |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                                                      |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>併計年資：</p> <p>(一)依其他法律規定，得予併計之年資。</p> <p>(二)依公務人員留職停薪辦法第四條第一項第四款及第六款規定，辦理留職停薪之年資。</p> <p>七、依法停職而奉准復職者，其依公務人員俸給法規定補發停職期間未發之本（年功）俸（薪）額時，應由服務機關與公務人員比照第七條第二項所定之撥繳比率，共同負擔並一次補繳停職期間之退撫基金費用本息，以併計年資。</p> |  | <p>財團法人服務且經核准而辦理留職停薪者，依規定得辦理考績而應視同有給專任人員，爰於第六款第二目規定：是類人員未支領退離給與者，其留職停薪期間得一次全額補繳退撫基金費用。本項所定補繳退撫基金費用本息，逾所定十年期限者，不得申請補繳。</p> <p>四、考量公務人員依法停職，於復職後依公務人員俸給法補發停職期間未發之本（年功）俸（薪）額者，其停職年資依規定應採計為公務人員退休年資，爰於第七款規定是類人員停職期間必須依法補繳退撫基金費用之規定。又審酌上述停職期間即屬應強制繳納退撫基金費用之期間，必須由服務機關與公務人員依規定申請補繳退撫基金費用本息，故無</p> |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                         |
|--|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>十年時效限制。</p> <p>五、相關條文及立法體例</p> <p>(一)原退休法第十五條</p> <p>依本法退休、資遣人員，在退撫新制實施後之任職年資，除本法另有規定外，應以依法繳付退撫基金之實際月數計算。未依法繳付退撫基金之任職年資或曾經申請發還離職、免職退費或核給退休（職、伍）金、資遣給與或辦理年資結算核發相當退休、資遣或離職給與之任職年資，均不得採計。</p> <p>公務人員在退撫新制實施後曾任政務人員、公立學校教育人員或軍職人員之年</p> |
|--|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                      |
|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>資，應於轉任公務人員時，將其與政府共同撥繳未曾領取之退撫基金費用本息移撥公務人員退撫基金帳戶，始得併計其任職年資。</p> <p>公務人員在退撫新制實施後，曾任依規定得予併計之其他公職、公營事業人員年資，得於轉任公務人員到職支薪之日起五年內，由服務機關向基金管理機關申請補繳退撫基金費用。於轉任之日起三個月內申請補繳者，其應繳之退撫基金費用，由基金管理機關依其任職年資、等級對照公務人員同期間相同俸級繳費標準換</p> |
|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                     |
|--|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>算複利終值之總和，由公務人員全額負擔一次繳入退撫基金帳戶。逾三個月期限申請補繳退撫基金者，另加計利息，始得併計其任職年資。</p> <p>公務人員於退撫新制實施後，曾服義務役軍職、替代役人員年資，其未併計核給退除給與者，應於初任到職支薪或復職復薪時，依銓敘審定之等級，比照前項規定補繳退撫基金費用，始得併計年資。其應補繳之退撫基金費用，由服務機關與公務人員比照前條第四項規定之撥繳比例共同負擔。曾任公立學校教</p> |
|--|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                    |
|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>育人員或軍職人員轉任公務人員者，其退撫新制實施後曾服之義務役軍職、替代役人員年資，應依轉任公務人員前適用之退休（伍）法令規定補繳退撫基金費用，並依第二項規定辦理移撥，始得併計年資。</p> <p>有關公務人員撥（補）繳退撫基金費用之標準、期限、申請程序及其他有關事項，由基金管理機關擬訂，報請銓敘部核定發布。</p> <p>(二)原撫卹法第十六條</p> <p>依本法撫卹之公務人員，於退撫新制實施後之任職年資，除本法另有規定外，應以依法</p> |
|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                          |
|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>繳付退撫基金之實際月數計算。未依法繳付退撫基金之任職年資或曾經申請發還離職、免職退費或核給退休（職、伍）金、資遣給與或辦理年資結算核發相當退休、資遣或離職給與之任職年資，均不得採計。</p> <p>公務人員於退撫新制實施後，曾任政務人員、公立學校教育人員或軍職人員之年資，應於轉任公務人員時，將其與政府共同撥繳未曾領取之退撫基金費用本息移撥公務人員退撫基金帳戶，始得併計其任職年資。</p> <p>公務人員於退撫新制實</p> |
|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                        |
|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>施後，曾任依規定得予併計之其他公職、公營事業人員年資，得於轉任公務人員到職支薪之日起五年內，由服務機關向基金管理機關申請補繳退撫基金費用。於轉任之日起三個月內申請補繳者，其應繳之退撫基金費用，由基金管理機關依其任職年資、等級，對照公務人員同期間相同俸級繳費標準，換算複利終值之總和，由公務人員全額負擔一次繳入退撫基金帳戶。逾三個月期限申請補繳退撫基金費用者，另加計利息，始得併計其任職年資。</p> <p>公務人員</p> |
|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                   |
|--|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>於退撫新制實施後，曾服義務役軍職、替代役人員之年資，其未併計核給退除給與者，應於初任到職支薪或復職復薪時，依銓敍審定之等級，比照前項規定補繳退撫基金費用，始得併計年資。其應補繳之退撫基金費用，由服務機關與公務人員比照公務人員退休法規定之撥繳比例共同負擔。曾任公立學校教育人員或軍職人員轉任公務人員者，其退撫新制實施後曾服義務役軍職、替代役人員之年資，應依轉任前適用之規定補繳退撫基金費用，並依第二項規定辦</p> |
|--|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                                                 |         |                                                                                                                                                                                                                     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                 |         | <p>理移撥，始得併計年資。</p> <p>公務人員撥（補）繳退撫基金費用之標準、期限、申請程序及其他有關事項，由基金管理機關擬訂，報請銓敘部核定發布。</p>                                                                                                                                    |
| <p>第十三條 公務人員依前條第四款、第六款及第七款規定，申請補繳退撫基金費用本息時，自初任或轉任到職支薪或復職復薪之日起算，逾三個月後始申請者，應另加計利息。</p> <p>前條及前項補繳退撫基金費用本息期限之計算，不因公務人員離（免）職而中斷。</p> <p>公務人員撥（補）繳退撫基金費用本息之標準、期限、申請程序及其他有關事項，由退撫基金管理機關擬訂，報銓敘部核定。</p> | （無修正意見） | <p><b>考試院說明：</b></p> <p>一、本條規定公務人員依前條規定補繳退撫基金費用之期限及相關事宜。</p> <p>二、第一項參照原退休法第十五條第三項及原撫卹法第十六條第三項規定，明定公務人員依第十二條第四款、第六款及第七款規定補繳退撫基金費用本息之期限及逾期申請者，應加計利息之規範。</p> <p>三、考量曾任公務人員而離（免）職者，於離（免）職期間雖無公務人員身分，但仍可透過原服務機關向退撫基</p> |

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|--|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>金管理機關申請補繳退撫基金費用，爰於第二項規定第十二條及本條第一項申請補繳退撫基金費用本息之期限計算，不因公務人員離（免）職而中斷。</p> <p>四、第三項參照原退休法第十五條第五項及原撫卹法第十六條第五項規定，規定公務人員撥（補）繳退撫基金費用本息之標準、期限、申請程序及其他有關事項，授權由退撫基金管理機關擬訂後，報銓敘部核定。</p> <p>五、相關條文及立法體例</p> <p>（一）原退休法</p> <p>第十五條第三項 公務人員在退撫新制實施後，曾任依規定得予併計之其他公職、公營事業人員年資，得於轉任公務</p> |
|--|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                          |
|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>人員到職支薪之日起五年內，由服務機關向基金管理機關申請補繳退撫基金費用。於轉任之日起三個月內申請補繳者，其應繳之退撫基金費用，由基金管理機關依其任職年資、等級對照公務人員同期間相同俸級繳費標準換算複利終值之總和，由公務人員全額負擔一次繳入退撫基金帳戶。逾三個月期限申請補繳退撫基金者，另加計利息，始得併計其任職年資。</p> <p>第十五條第五項 有關公</p> |
|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>務人員撥<br/>（補）繳退<br/>撫基金費用<br/>之標準、期<br/>限、申請程<br/>序及其他有<br/>關事項，由<br/>基金管理機<br/>關擬訂，報<br/>請銓敘部核<br/>定發布。</p> <p>（二）原撫卹法</p> <p>第十六條第三<br/>項 公務人<br/>員於退撫新<br/>制實施後，<br/>曾任依規定<br/>得予併計之<br/>其他公職、<br/>公營事業人<br/>員年資，得<br/>於轉任公務<br/>人員到職支<br/>薪之日起五<br/>年內，由服<br/>務機關向基<br/>金管理機關<br/>申請補繳退<br/>撫基金費用。<br/>於轉任之日<br/>起三個月內<br/>申請補繳者<br/>，其應繳之<br/>退撫基</p> |
|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                      |
|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>金費用，由基金管理機關依其任職年資、等級，對照公務人員同期間相同俸級繳費標準，換算複利終值之總和，由公務人員全額負擔一次繳入退撫基金帳戶。逾三個月期限申請補繳退撫基金費用者，另加計利息，始得併計其任職年資。</p> <p>第十六條第五項 公務人員撥（補）繳退撫基金費用之標準、期限、申請程序及其他有關事項，由基金管理機關擬訂，報請銓敘部核定發布。</p> |
|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>第十四條 本法公布施行前退休生效公務人員，於退撫新制實施前、後均有任職年資者，應前後合併計算。其中屬於退撫新制實施前之任職年資，最高採計三十年；退撫新制實施後之任職年資可連同併計，最高採計三十五年。任職年資併計後逾三十五年者，其退撫新制實施前、後年資之採計，由當事人自行取捨。</p> <p>前項人員不依前項規定取捨年資時，由退休案審定機關逕予取捨審定之。</p> <p>本法公布施行後退休生效公務人員，除退撫新制實施前之任職年資最高仍採計三十年外，退撫新制實施前、後之任職年資可連同併計；擇領月退休金者，最高採計四十年；擇領一次退休金者，最高採計四十二年。</p> | <p>(無修正意見)</p> | <p><b>考試院說明：</b></p> <p>一、本條規定本法公布施行前、後退休生效公務人員之退休或資遣年資採計上限。</p> <p>二、第一項參照原退休法第二十九條第一項規定，明定本法公布施行前退休生效者之退撫新制實施前、後退休年資採計上限及退撫新制實施前、後任職年資併計結果逾三十五年者，其退撫新制實施前、後年資之採計，由當事人自行取捨之規定。</p> <p>三、由於退撫新制實施前、後年資逾三十五年者，其年資取捨涉及當事人領取退休金之權益甚鉅，原應尊重當事人意願；惟實務上偶有不依第一項規定進行年資取捨而造成審定機關作業困擾之案例，爰於第二項明定是類情形之處理方式，俾資遵循。</p> |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|--|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>四、為鼓勵現職公務人員久任，以及考量配合公務人員退撫制度改革方案之推動，現職人員或本法公布施行後初任公務人員者（以下簡稱新進人員），在過渡期結束後，未來都將面臨繳多、領少之情境，爰提高其年資採計上限並配合本法第二十九條所定退撫新制實施後年資之月退休金給付上限（最高採計年資為四十年），與一次退休金給付上限（最高採計年資四十二年）之規定，爰於第三項規定本法公布施行後退休生效人員之退休年資採計上限。</p> <p>五、相關條文及立法體例</p> <p>原退休法第二十九條第一項</p> <p>公務人員在退撫新制實施前、後均有任職年資者，應前、後合併計算。但退撫新制實</p> |
|--|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                                                                               |         |                                                                                                                                                                                                                                       |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                               |         | <p>施前之任職年資，仍依原規定標準最高採計三十年。退撫新制實施後之任職年資，可連同併計，最高採計三十五年。任職年資逾三十五年者，其前、後年資之採計由當事人取捨。</p>                                                                                                                                                 |
| <p>第十五條 公務人員曾依法令領取由政府編列預算或退撫基金支付退離給與或發還退撫基金費用本息者，其再任公務人員時，不得繳回原已領取之退離給與；其依本法重行退休、資遣或辦理撫卹時，不再核發該段年資之退撫給與。</p> <p>前項人員所具由政府編列預算或退撫基金支付退離給與或發還政府撥付之退撫基金費用或離職儲金本息之下列年資，應與依本法重行退休或資遣之年資合併計算；合計總年資不得超過前條所定最高年資採計上限，且不得超過第二十八條及第</p> | (無修正意見) | <p><b>考試院說明：</b></p> <p>一、本條規定退休（職、伍）公職人員再任公務人員後之退休金與資遣給與之採計上限及其相關規範。</p> <p>二、第一項規定退休（職、伍）公職人員再任本法適用對象者，不得繳回原領之相關退離給與。</p> <p>三、第二項規定退休（職、伍）之公務人員、公立學校教職員、政務人員、公營事業人員、民選首長，以及八十四年七月一日退撫新制實施後轉任之軍職人員及其他公職人員，其再任或轉任公務人員後，又依本法辦理退休或</p> |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>二十九條所定給與上限：</p> <p>一、公務人員年資。</p> <p>二、公立學校教職員年資。</p> <p>三、政務人員年資。</p> <p>四、公營事業人員年資。</p> <p>五、民選首長年資。</p> <p>六、中華民國八十四年七月一日退撫新制實施後轉任之軍職人員或其他公職人員年資。</p> <p>前二項人員重行退休或資遣時，其再任職年資之給與，依下列規定辦理：</p> <p>一、未曾領取退離給與之退撫新制實施前年資，應接續於前次由政府編列預算支付退撫新制實施前年資之退離給與年資之後，按接續後年資之退休金種類計算標準，核發給與。資遣者，亦同。</p> <p>二、再任年資滿十五年者，其退休金得就第二十六條</p> |  | <p>資遣時之退撫給與上限。</p> <p>四、第三項參照原退休法第十七條第二項及第三項規定，於第三項分二款，規定公務人員退休再任公職之給與相關事宜。其中第一款規定：再任或轉任公務人員者，其未曾支領退離給與之退撫新制實施前年資，應按接續後年資之退休金種類計算標準，核發給與。資遣者，亦同。第二款規定：退休（職、伍）公職人員再任人員者，其再任年資滿十五年時之退休金給與事宜。另基於月退休金起支條件之一致性，爰參照原退休法施行細則第二十一條第四項規定，明定擇領或兼領月退休金時，應分別適用本法第三十條、第三十一條及第三十三條所定月退休金起支年齡規定。</p> |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                          |  |                                                                                                                                                                                                                                   |
|------------------------------------------------------------------------------------------|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>第一項所定退休金種類，擇一支領，並按其審定退休年資，計算退休給與。但擇領或兼領月退休金時，應分別依第三十條、第三十一條及第三十三條所定月退休金起支年齡之規定辦理。</p> |  | <p>五、相關條文及立法體例</p> <p>(一)原退休法第十七條</p> <p>依本法退休、資遣或離職者，如再任公務人員時，無須繳回已領之退休金、資遣給與或離職退費。其退休、資遣或離職前之任職年資，於重行退休時不予計算。</p> <p>曾依本法或其他法令辦理退休（職、伍）、資遣、離（免）職退費或年資結算核發相當退休、資遣或離職給與之公務人員、公立學校教育人員、政務人員、公營事業人員、民選首長及中華民國八十四年七月一日以後轉任之軍職人員與</p> |
|------------------------------------------------------------------------------------------|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                          |
|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>其他公職人員，於再任或轉任公務人員並依本法重行退休、資遣之年資，連同以前由政府編列預算支付退休（職、伍）金、資遣給與、離（免）職退費或辦理年資結算給與之年資合併計算，以不超過第九條及第二十九條所定最高採計年資為限。</p> <p>前項人員重行退休時，其再任或轉任後之任職年資滿十五年以上者，得就第九條第一項之退休金種類擇一支領，並按其核定之退休年資計算退休給與。但其退撫新制實施前再任或轉任之年資，應接續於前次由政府編</p> |
|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                     |         |                                                                                                                                                                                        |
|---------------------|---------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                     |         | <p>列預算支付退休（職、伍）金、資遣給與或年資結算給與等採計年資之後，按接續後年資之退休金種類計算標準核發給與。依本法重行資遣者，其退撫新制實施前年資之資遣給與計算方式亦同。</p> <p>（二）原退休法施行細則第二十一條第四項</p> <p>重行退休人員依本法第十七條第三項規定擇領或兼領月退休金時，應分別適用本法第十條至第十二條所定月退休金起支條件。</p> |
| 第二章 退休              | （無修正意見） | <b>考試院說明：</b><br>章名                                                                                                                                                                    |
| 第一節 退休種類及要件         | （無修正意見） | <b>考試院說明：</b><br>節名                                                                                                                                                                    |
| 第十六條 公務人員之退休，分自願退休、 | （無修正意見） | <b>考試院說明：</b><br>一、本條明定公務人員                                                                                                                                                            |

|                                                                                |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|--------------------------------------------------------------------------------|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>屆齡退休及命令退休。</p> <p>依法銓敘審定之法官，不適用第十九條屆齡退休及第二十条命令退休之規定。但合於本法所定退休條件者，得申請退休。</p> |  | <p>退休種類。</p> <p>二、第一項參照原退休法第三條明列公務人員辦理退休之種類。</p> <p>三、基於法官有憲定終身職之考量，爰參照原退休法第二十八條規定，於第二項規定法官不適用屆齡及命令退休規定；但符合本法所定退休條件者，可申請退休。另以依法銓敘審定之檢察官亦係本法之適用對象，且依一百年七月六日公布之法官法，已將檢察官納入該法並以專章規定相關事項；其中關於退休事項亦均準用第七十九條有關法官之規定，故依法銓敘審定之檢察官，其退休事項亦依第二項規定辦理。</p> <p>四、相關條文及立法體例</p> <p>原退休法</p> <p>第三條 公務人員之退休，分自願退休、屆齡退休</p> |
|--------------------------------------------------------------------------------|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                                                                                   |         |                                                                                                                                                                                                                                              |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                   |         | <p>及命令退休。</p> <p>第二十八條 本法所定之屆齡及命令退休不適用於法官。但法官合於本法所定之退休條件者，亦得自願退休。</p>                                                                                                                                                                        |
| <p>第十七條 公務人員有下列情形之一者，經服務機關同意後，得准其自願退休：</p> <p>一、任職滿五年，年滿六十歲。</p> <p>二、任職滿二十五年。</p> <p>公務人員任職滿十五年，有下列情形之一者，應准其自願退休：</p> <p>一、出具經中央衛生主管機關評鑑合格醫院（以下簡稱合格醫院）開立已達公教人員保險失能給付標準（以下簡稱公保失能給付標準）所訂半失能以上之證明或經鑑定符合中央衛生主管機關所定身心障礙等級為重度以上等級，</p> | （無修正意見） | <p><b>考試院說明：</b></p> <p>一、本條規定申請自願退休之要件。</p> <p>二、因應國家人口結構改變趨勢，並考量原退休法所定公務人員符合自願退休條件者應准其自願退休之規定，於實務上造成服務機關對於公務人員自願退休之申請案無裁量餘地，致機關無法兼顧其年度財務預算及人力運用問題而滋生困擾。爰將公務人員自願退休條件重新考量後，於第一項序文明定公務人員符合本項所定之任職年資與年齡條件者，經服務機關同意後，得准其自願退休。又基於維護公務人員自願退休權</p> |

|                                                                                                                                                                                                                                                                       |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>或罹患末期之惡性腫瘤，且繳有合格醫院出具之證明。</p> <p>二、領有權責機關核發之全民健康保險永久重大傷病證明，並經服務機關認定不能從事本職工作，亦無法擔任其他相當工作。</p> <p>第一項第一款所定年滿六十歲之年齡，於擔任具有危險及勞力等特殊性質職務（以下簡稱危勞職務）者，得由其權責主管機關擬議酌減方案，送銓敘部認定之。但減低後之年齡不得低於五十歲。</p> <p>前項所稱權責主管機關，於中央指中央二級或相當二級以上機關；於直轄市指直轄市政府及直轄市議會；於縣（市）指縣（市）政府及縣（市）議會。</p> |  | <p>益之考量，服務機關除有年度預算是否足以支應，以及業務運作需要與人力運用等因素為裁量是否准許公務人員辦理自願退休之準據外，其餘若無特殊理由者，仍以「應」准當事人自願退休為原則。</p> <p>三、為顧及公務人員因身心障礙或罹患末期之惡性腫瘤或領有永久重大傷病證明等健康因素而致難以繼續工作，並為落實建構社會安全網絡之照護意旨，爰於第二項規定公務人員於符合該項二款條件之一者，應准予自願退休，其中領有權責機關核發之全民健康保險永久重大傷病證明，尚須經服務機關認定不能從事本職工作，亦無法擔任其他相當工作。</p> <p>四、為兼顧不同職業別性質之差異，參照原退休法第四條第</p> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>三項規定，於第三項規範各機關從事具有危險及勞力等特殊性質職務（以下簡稱危勞職務）者，得經其權責主管機關考量其機關人力運用需要並作通盤檢討後，送銓敘部認定屬危勞職務者得酌予減低其年齡；但不得低於五十歲。</p> <p>五、第四項參照原退休法第四條第四項，明定第三項所稱權責主管機關之定義。</p> <p>六、相關條文及立法體例</p> <p>原退休法</p> <p>第四條第一項 公務人員有下列情形之一者，應准其自願退休：</p> <p>一、任職滿五年以上，年滿六十歲者。</p> <p>二、任職滿二十五年者。</p> <p>第四條第三項 第一項第一款所規定之年齡，對於擔任具有危險及</p> |
|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                    |         |                                                                                                                                                               |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                    |         | <p>勞力等特殊性質職務者，由主管機關就其職務性質具體規定危險及勞力範圍，送經銓敘部認定後，酌予減低，但不得少於五十歲。</p> <p>第四條第四項 本法所稱主管機關為中央二級或相當二級以上機關、直轄市政府、直轄市議會、縣（市）政府及縣（市）議會。</p>                              |
| <p>第十八條 公務人員配合機關裁撤、組織變更或業務緊縮，經其服務機關依法令辦理精簡並符合下列情形之一者，得准其自願退休：</p> <p>一、任職滿二十年。</p> <p>二、任職滿十年而未滿二十年，年滿五十五歲。</p> <p>三、任本職務最高職等年功俸最高級滿三年，年滿五十五歲。</p> | （無修正意見） | <p><b>考試院說明：</b></p> <p>一、本條規定公務人員配合機關裁撤、組織變更或業務緊縮等人事精簡政策而退休之事宜。</p> <p>二、為配合政府改造、提昇國家競爭力，提供公務人員多樣化退休選擇機會，進而促進新陳代謝，暢通人事陞遷管道，爰參照原退休法第四條第二項規定，明定較為彈性之退休條件，並</p> |

|                                                                                            |         |                                                                                                                                                                                                                 |
|--------------------------------------------------------------------------------------------|---------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                            |         | <p>規範應以配合組織、員額調整，依相關法令辦理精簡人員為適用對象。</p> <p>三、相關條文及立法體例</p> <p>原退休法</p> <p>第四條第二項 配合機關裁撤、組織變更或業務緊縮並依法令辦理精簡，未符前項規定而有下列情形之一者，得准其自願退休：</p> <p>一、任職滿二十年以上者。</p> <p>二、任職滿十年以上，年滿五十歲者。</p> <p>三、任本職務最高職等年功俸最高級滿三年者。</p> |
| <p>第十九條 公務人員任職滿五年，且年滿六十五歲者，應辦理屆齡退休。</p> <p>前項所定年齡，於擔任危勞職務者，得由其權責主管機關擬議酌減方案，送銓敘部認定之。但減低</p> | (無修正意見) | <p><b>考試院說明：</b></p> <p>一、本條規定屆齡退休之要件。</p> <p>二、第一項參照原退休法第五條第一項規定，明定屆齡退休之條件。</p> <p>三、為兼顧不同職業別性質之差異，爰參</p>                                                                                                      |

|                                                                                                                                                              |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>後之年齡不得低於五十五歲。</p> <p>前項所稱權責主管機關，比照第十七條第四項規定認定之。</p> <p>公務人員應予屆齡退休之至遲退休生效日期（以下簡稱屆退日）如下：</p> <p>一、於一月至六月間出生者，至遲為七月十六日。</p> <p>二、於七月至十二月間出生者，至遲為次年一月十六日。</p> |  | <p>照原退休法第五條第二項規定，於第二項規範各機關之危勞職務，得經其權責主管機關考量其機關人力運用需要並作通盤檢討後，送銓敘部認定危勞職務者之屆齡退休年齡得酌予減低；但不得低於五十五歲。</p> <p>四、第三項明定第二項所稱權責主管機關之認定事宜。</p> <p>五、第四項參照原退休法第十六條第二項規定，明定屆齡退休之至遲生效日期（以下簡稱屆退日）。</p> <p>六、相關條文及立法體例</p> <p>原退休法</p> <p>第五條 公務人員任職滿五年以上，年滿六十五歲者，應予屆齡退休。</p> <p>前項所規定之年齡，對於擔任具有危險及勞力等特殊性質職務者，由</p> |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                 |                                                                                                                 |                                                                                                                                                             |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                 |                                                                                                                 | <p>主管機關就其職務性質具體規定危險及勞力範圍，送經銓敘部認定後，酌予減低，但不得少於五十五歲。</p> <p>第十六條第二項依第五條規定應予屆齡退休人員之退休生效日期如下：</p> <p>一、於一月至六月間出生者，至遲為七月十六日。</p> <p>二、於七月至十二月間出生者，至遲為次年一月十六日。</p> |
| <p>第二十條 公務人員任職滿五年且有下列情事之一者，由其服務機關主動申辦命令退休：</p> <p>一、未符合第十七條所定自願退休條件，但經司法機關裁定監護或輔助宣告，尚未撤銷者。</p> <p>二、有下列身心傷病</p> | <p>第二十條 公務人員任職滿五年且有下列情事之一者，由其服務機關主動申辦命令退休：</p> <p>一、未符合第十七條所定自願退休條件，但經司法機關裁定監護或輔助宣告，尚未撤銷者。</p> <p>二、有下列身心傷病</p> | <p><b>考試院說明：</b></p> <p>一、本條規定應予命令退休之要件及其辦理程序。</p> <p>二、第一項參照原退休法第六條第一項及第二項，以及同法施行細則第五條規定，規範公務人員因身心傷病或障礙，致不堪勝任職務者應辦理命令退</p>                                 |

|                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>或障礙情事之一，經服務機關出具其不能從事本職工作，亦無法擔任其他相當工作之證明：</p> <p>(一)繳有合格醫院出具已達公保失能給付標準之半失能以上之證明，且已依法領取失能給付，或經鑑定符合中央衛生主管機關所定身心障礙等級為重度以上等級之證明。</p> <p>(二)罹患第三期以上之惡性腫瘤，且繳有合格醫院出具之證明。</p> <p>三、經服務機關所屬單位主管依公務人員考績法規定，辦理平時考核並提經考績委員會依法定程序審核，確認有下</p> | <p>或障礙情事之一，經服務機關出具其不能從事本職工作，亦無法擔任其他相當工作之證明：</p> <p>(一)繳有合格醫院出具已達公保失能給付標準之半失能以上之證明，且已依法領取失能給付，或經鑑定符合中央衛生主管機關所定身心障礙等級為重度以上等級之證明。</p> <p>(二)罹患第三期以上之惡性腫瘤，且繳有合格醫院出具之證明。</p> <p>三、經服務機關所屬單位主管依公務人員考績法規定，辦理平時考核並提經考績委員會依法定程序審核，確認<u>並出</u></p> | <p>休之條件；另考量現行規定僅以「中央衛生主管機關評鑑合格醫院（以下簡稱合格醫院）出具已達公教人員保險失能給付標準之半失能以上之證明」者為對象，時有經鑑定符合中央衛生主管機關所定身心障礙等級為重度以上等級之證明或罹患第三期以上惡性腫瘤者，已不堪勝任職務，卻無法辦理命令退休，爰於第一項第二款增訂相關條件並明定其具體認定標準。此外，考量「未符合自願退休條件，惟經司法機關為監護或輔助宣告，尚未撤銷」者，依法已不得擔任公務人員，加上是類人員未必取有合格醫院出具已達公教人員保險失能給付標準之半失能以上之證明，爰增訂第一款規定以供遵循。</p> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>列具體事實之一且已不能從事本職工作，亦無法擔任其他相當工作者：</p> <p>(一)情緒不穩，言行異常，致影響機關聲譽或業務績效，且有具體事證。</p> <p>(二)身心罹病且拒絕接受機關首長下達其應請病假治療之命令。</p> <p>前項所定服務機關，於人事、政風及主計人員，依其具有考核等權責之機關認定之。</p> <p>第一項第三款人員，於主管人員及人事主管人員送請考績委員會初核時，應給予當事人陳述及申辯機會。</p> | <p><u>具證明</u>有下列具體事實之一且已不能從事本職工作，亦無法擔任其他相當工作者：</p> <p>(一)情緒不穩，言行異常，致影響機關聲譽或業務績效，且有具體事證。</p> <p>(二)身心罹病，<u>連續請假逾三個月而無法銷假上班或於年度內請事假或病假累計達六個月以上者。</u></p> <p>前項所定服務機關，於人事、政風及主計人員，依其具有考核等權責之機關認定之。</p> <p>第一項第三款人員，於主管人員及人事主管人員送請考績委員會初核時，應給予當事人陳述及申辯機會。</p> | <p>三、為期明確，爰於第二項針對人事、政風及主計人員，明定第一項出具證明之服務機關依其具有考核等權責之機關認定之。</p> <p>四、第三項明定第一項第三款人員於主管人員及人事主管人員送請考績委員會初核時，應給予陳述及申辯之機會，以符合程序正義。</p> <p>五、相關條文及立法體例</p> <p>(一)原退休法</p> <p>第六條第一項公務人員任職滿五年以上，因身心障礙，致不堪勝任職務，繳有中央衛生主管機關評鑑合格醫院出具已達公教人員保險失能給付標準所定半失能以上之證明，並經服務機關認定不能</p> |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                             |
|--|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>從事本職工作，亦無法擔任其他相當工作且出具證明者，應予命令退休。</p> <p>第六條第二項<br/>公務人員任職滿五年以上，因身心障礙，致不堪勝任職務，且有具體事證而不願提出中央衛生主管機關評鑑合格醫院醫療證明者，經主管人員及人事主管人員送請考績委員會初核，機關首長核定後，應令其以病假治療；逾公務人員請假規則規定期限仍不堪勝任職務或仍未痊癒，應由機關主動辦</p> |
|--|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                        |
|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>理其命令退休。</p> <p>(二)原退休法施行細則第五條</p> <p>依本法第六條第二項所定不堪勝任職務且有具體事證辦理命令退休者，除須經服務機關認定並出具不能從事本職工作，亦無法擔任其他相當工作之證明外，應同時有下列情事之一：</p> <p>一、因疾病或受傷，連續請假逾三個月而無法銷假上班者。</p> <p>二、於年度內請事假或病假，累計達六個月以上者。</p> <p>三、因疾病或傷害，致生情緒不穩、言行</p> |
|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>異常或以言語侮辱他人，影響服務機關業務推動，並已列入平時考核紀錄者。</p> <p>依本法第六條第二項規定，經主管人員及人事主管人員送請考績委員會初核之程序，如機關未設有考績委員會，應送由上級機關考績委員會覈實考核。</p> <p><b>本報告說明：</b></p> <p>公務人員經命令退休者，即改變公務人員身分關係，並直接影響人民受憲法保障服公職之權利，參照司法院釋字第四九一號解釋意旨，其構成要件應符合法律明確性原則。探究第一項第三款規定，其不若第一項第一款係由經司法機關裁定監護或輔助宣告，或同條項第二款由合格醫院出具之證明，本款僅空泛稱身心</p> |
|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                                                                                           |         |                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                           |         | 罹病且拒絕接受機關首長下達其應請病假治療之命令，均難謂符合立法明確性原則，爰參考現行退休法第六條第二項、退休法施行細則第五條規定，修正第一項第三款規定，以資明確。                                                                                                                                                                               |
| <p>第二十一條 前條第一項第一款及第二款人員之身心傷病或障礙係因執行公務所致（以下簡稱因公傷病）者，其命令退休不受任職年資滿五年之限制。</p> <p>前項所稱因公傷病，指由服務機關證明並經審定機關審定公務人員之身心傷病或障礙，確與下列情事之一具有相當因果關係者：</p> <p>一、 於執行職務時，發生意外危險事故或遭受暴力事件或罹患疾病，以致傷病。</p> <p>二、 於辦公場所、公差期間或因辦公、公差往返途中，發生意外危險事故，以致傷病。但因公務人</p> | （無修正意見） | <p><b>考試院說明：</b></p> <p>一、本條規定公務人員因公命令退休之要件及其認定事宜。</p> <p>二、第一項參照原退休法第六條第三項，規定公務人員因公傷病而命令退休者，其任職年資毋庸受滿五年之限制，俾期表彰公務人員能無後顧而奮勉從公之精神。</p> <p>三、第二項規定參照原退休法第六條第四項及其施行細則第六條規定，界定公務人員因公傷病之認定範圍，並規定由服務機關出具符合因公傷病情形之相關證明，經審定機關審查認定，且其所受傷病應與本項各款事故具有相當因果關係。第二款後段所定「公務</p> |

|                                                                                                                                                                                                                                                         |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>員本人之重大交通違規行為以致傷病者，不適用之。</p> <p>三、於執行職務期間、辦公場所或因辦公、公差往返途中，猝發疾病，以致傷病。</p> <p>四、戮力職務，積勞過度，以致傷病。</p> <p>前項各款因公傷病及其因果關係之認定，遇有疑義時，應遴聘學者及專家組成公務人員因公命令退休及因公撫卹疑義案件審查小組進行審查。</p> <p>第二項第三款及第四款所定猝發疾病或戮力職務，積勞過度，以致傷病之審認，比照第五十三條第五項所定審查參考指引，提供前項審查小組審查個案之參考。</p> |  | <p>人員本人之重大交通違規行為」於本法施行細則訂定之。</p> <p>四、第三項參照原退休法施行細則第六條第五項規定，第二項各款因公傷病及其因果關係之認定，遇有疑義時，應遴聘學者及專家組成公務人員因公命令退休及因公撫卹疑義案件審查小組進行審查之機制。</p> <p>五、第四項明定第二項第三款及第四款所定猝發疾病或戮力職務，積勞過度，以致傷病之審認，比照本法第五十三條第五項所定審查參考指引，提供第三項審查小組審查個案之參考。</p> <p>六、相關條文及立法體例</p> <p>(一)原退休法</p> <p>第六條第三項<br/>前二項人員<br/>係因公傷病<br/>致身心障礙<br/>而不堪勝任</p> |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                       |
|--|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>職務者，不受任職五年以上年資之限制。</p> <p>第六條第四項前項所稱因公傷病，指經服務機關證明具有下列情形之一者：</p> <p>一、因執行職務發生危險，以致傷病。</p> <p>二、在辦公場所發生意外，以致傷病。</p> <p>三、因辦公往返途中遇意外危險，以致傷病。</p> <p>四、盡力職務，積勞過度，以</p> |
|--|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                          |
|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>致傷病。</p> <p>(二)原退休法施行細則第六條</p> <p>本法第六條第四項第一款所稱執行職務發生危險，以致傷病，指於執行職務時，遭受暴力、發生意外危險，或猝發疾病，且其傷病與所受暴力、所生意外或猝發疾病具有相當因果關係。</p> <p>本法第六條第四項第二款所稱在辦公場所發生意外，以致傷病，指在處理公務之場所，於辦公時間內或指定之工作時間內，因處理公務而發生意外事故或猝發疾病，且其傷病與所生意外或猝發疾病</p> |
|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                            |
|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>具有相當因果關係。</p> <p>本法第六條第四項第三款所稱因辦公往返途中遇意外危險，以致傷病，指發生意外危險必須在合理時間，以適當交通方法，前往辦公場所上班及退勤之必經路線途中，遭受暴力、發生意外危險或猝發疾病，且其傷病與所受暴力、所生意外或猝發疾病具有相當因果關係。但因公務人員本人之交通違規行為以致傷病者，不適用之。所稱前往辦公場所上班及退勤之必經路線途中，包含下列情形：</p> <p>一、自居住處前往辦公場所上班</p> |
|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>途中。</p> <p>二、在上班日<br/>之用膳時<br/>間，自辦<br/>公場所前<br/>往用膳往<br/>返途中。</p> <p>三、自辦公場<br/>所退勤，<br/>直接返回<br/>居住處所<br/>途中。</p> <p>四、自辦公場<br/>所退勤，<br/>直接返鄉<br/>省親或返<br/>回辦公場<br/>所上班途<br/>中。</p> <p>本法第六<br/>條第四項第四<br/>款所稱盡力職<br/>務，積勞過<br/>度，以致傷<br/>病，指同時具<br/>備以下條件<br/>者：</p> <p>一、由服務機<br/>關證明平<br/>時執行職<br/>務之具體<br/>事蹟。</p> <p>二、服務機關<br/>附有其最</p> |
|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                      |
|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>近三年年終考績一年列甲等、二年列乙等以上；無最近三年年終考績者，以平時考核資料及服務機關出具之證明覈實認定之。但已因病連續請假者，以其開始連續請假前三年之年終考績或服務成績證明認定之。</p> <p>三、由服務機關舉證其職責繁重以致傷病，且其傷病與職務間具有相當因果關係並由中央衛生</p> |
|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                                                                  |         |                                                                                                                                                                                                                                  |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                  |         | <p>主管機關<br/>評鑑合格<br/>醫院開具<br/>醫療證明<br/>書記載之<br/>疾病或傷<br/>害原因證<br/>明之。</p> <p>前四項因<br/>公傷病之認定<br/>遇有疑義時，<br/>應遴聘學者及<br/>專家組成公務<br/>人員因公命令<br/>退休及因公撫<br/>卹疑義案件審<br/>查小組進行審<br/>查。</p>                                             |
| <p>第二十二條 公務人員<br/>有下列各款情事之一<br/>者，應予資遣：</p> <p>一、機關裁撤、組織<br/>變更或業務緊縮<br/>時，不符本法所<br/>定退休條件而須<br/>裁減之人員。</p> <p>二、現職工作不適<br/>任，經調整其他<br/>相當工作後，仍<br/>未能達到要求標<br/>準，或本機關已<br/>無其他工作可予<br/>調任。</p> <p>三、經合格醫院出具</p> | (無修正意見) | <p><b>考試院說明：</b></p> <p>一、本條規定應予資遣<br/>之要件及其相關事<br/>宜。</p> <p>二、第一項參照原退休<br/>法第七條第一項規<br/>定，列舉公務人員<br/>應予資遣之態樣。</p> <p>三、第二項參照原退休<br/>法第七條第三項與<br/>第四項規定，明定<br/>公務人員有第一項<br/>第三款情形而當事<br/>人不願意提出合格<br/>醫院醫療證明時之<br/>處理程序（包含應</p> |

|                                                                                                                                                                               |  |                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>已達公保失能給付標準所定部分失能以上證明，並經服務機關認定不堪勝任職務。</p> <p>四、依其他法規規定，應予資遣。</p> <p>公務人員有前項第三款情形，不願提出合格醫院出具之醫療證明者，由服務機關比照第二十條第一項第三款規定之程序資遣之。</p> <p>以機要人員任用之公務人員，有第一項第二款情事者，不適用第一項資遣規定。</p> |  | <p>給予當事人陳述及申辯之機會），以符合程序正義。</p> <p>四、第三項參照原退休法第七條第二項規定，明定機要人員資遣條件，並明定有第一項第二款情事不得適用本條第一項資遣規定（僅得依公務人員任用法免職）。</p> <p>五、相關條文及立法體例</p> <p>原退休法</p> <p>第七條第一項</p> <p>公務人員有下列各款情形之一者，予以資遣：</p> <p>一、因機關裁撤、組織變更或業務緊縮，不符合本法所定退休規定而須裁減人員者。</p> <p>二、現職工作不適任，經調整其他相當工作後，仍未能達到要求</p> |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                   |
|--|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>標準，或本機關已無其他工作可以調任者。</p> <p>三、未符前條第一項規定，經中央衛生主管機關評鑑合格醫院證明身心衰弱，致不堪勝任職務者。</p> <p>四、依其他法規規定應辦理資遣者。</p> <p>第七條第二項以機要人員任用之公務人員，除因機關裁撤或有前項第三款及第四款情形者外，不適用前項規定。</p> <p>第七條第三項公務人員具有第一項第三款身心衰弱致不堪勝任工作情形，而不願提出中央衛生主管</p> |
|--|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                          | 機關評鑑合格醫院醫療證明者，應由服務機關比照前條第二項規定之程序予以資遣。                                                                                                                                                                                                                              |
| <p>第二十三條 各機關對於公務人員之資遣，應由其服務機關首長初核後，送權責主管機關或其授權機關（構）核定，再由服務機關檢齊有關證明文件，函送審定機關依本法審定其年資及給與。</p> <p>前項所稱服務機關，於人事、政風及主計人員，比照第二十條第二項規定認定之；所稱權責主管機關，比照第十七條第四項規定認定之。</p> | <p>第二十三條 各機關對於公務人員之資遣，應由其服務機關首長初核後，送權責主管機關或其授權機關（構）核定，再由服務機關檢齊有關證明文件，函送審定機關依本法審定其年資及給與。</p> <p><u>依前條第一項第二款至第四款資遣者，其機關首長考核予以資遣之前，應先經考績委員會初核；考績委員會初核前，應給予當事人陳述及申辯之機會。</u></p> <p><u>第一項</u>所稱服務機關，於人事、政風及主計人員，比照第二十條第二項規定認定之；所稱權責主管機關，比照第十七條第四項規定認定之。</p> | <p><b>考試院說明：</b></p> <p>一、本條規定公務人員辦理資遣之作業程序。</p> <p>二、第一項參照原退休法第七條第四項規定，明定各機關對於公務人員之資遣，應由其服務機關首長考核後，送權責主管機關或其授權機關（構）核定，再由服務機關檢齊有關證明文件，函送審定機關依本法審定其年資及給與。</p> <p>三、第二項明定人事、政風及主計人員服務機關及所稱權責主管機關之認定範圍。</p> <p>四、相關條文及立法體例</p> <p>原退休法<br/>第七條第四項 各機關對於公務人員之資遣，應由</p> |

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>該機關首長考核後送請主管機關核定，並由該機關檢齊有關證明文件函轉銓敘部審定其年資及給與。依第一項第二款至第四款資遣者，於機關首長考核之前應先經考績委員會初核。考績委員會初核前應給予當事人陳述及申辯之機會。</p> <p><b>本報告說明：</b></p> <p>一、資遣係屬足以改變公務人員身分之處分，本條規定有關公務人員辦理資遣之作業程序，惟依現行退休法第七條第四項規定，依該條第一項第二款至第四款資遣者，於機關首長考核之前應先經考績委員會初核，考績委員會初核前應給予當事人陳述及申辯之機會。復參照司法院釋字第四九一號解釋意旨，若限制憲法保障人民服公職</p> |
|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                           |         |                                                                                                                                                                  |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                           |         | <p>之權利，自應踐行正當法律程序，諸如作成處分應經機關內部組成立場公正之委員會決議，處分前並應給予受處分人陳述及申辯之機會，處分書應附記理由，並表明救濟方法、期間及受理機關等，設立相關制度予以保障，爰增訂第二項規定。</p> <p>二、第二項遞移為第三項規定，並酌作文字修正。</p>                  |
| <p>第二十四條 公務人員有下列情形之一而申請退休或資遣者，應不予受理：</p> <p>一、留職停薪期間。</p> <p>二、停職期間。</p> <p>三、休職期間。</p> <p>四、動員戡亂時期終止後，涉嫌內亂罪或外患罪而有下列情形之一者：</p> <p>（一）所涉犯罪尚未判決確定。</p> <p>（二）所涉犯罪經檢察官為不</p> | （無修正意見） | <p><b>考試院說明：</b></p> <p>一、本條規定退休或資遣給與之審（核）定機關應不予受理申請案之法定事由。</p> <p>二、第一項參照原退休法第二十一條規定，規範不予受理退休或資遣案之法定事由。其中第五款係為避免涉嫌貪瀆案之公務人員在未經停（免、休）職或未移付懲戒或未移送監察院審查前申請退休或資遣</p> |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                     |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>起訴處分，<br/>尚未確定。</p> <p>(三) 所涉犯罪經<br/>檢察官為緩<br/>起訴處分，<br/>尚未期滿。</p> <p>五、涉嫌貪污治罪條例或刑法瀆職罪章之罪，且經法院判處有期徒刑以上之刑，尚未確定。</p> <p>六、因案經權責機關依法移送懲戒或送請監察院審查中，或已經權責機關依法為懲戒判決但尚未發生效力。</p> <p>七、其他法律有特別規定。</p> <p>前項第四款至第七款人員，自屆退日起，應先行停職。</p> <p>第一項第二款及前項人員自屆退日至原因消滅之日，得比照停職人員發給半數之本（年功）俸額。</p> |  | <p>並支領退休金或資遣給與，爰規範是類人員應不受理其退休及資遣申請；惟以是項限制涉案公務人員辦理退休之規定，影響公務人員退休權利甚鉅，爰為兼顧當事人退休權利，乃明文規定公務人員因涉嫌貪污治罪條例或刑法瀆職罪章之罪，且經法院判處有期徒刑以上之刑且尚未確定者，始限制其不得申辦退休或資遣。另考量懲戒處分判決係於懲戒處分判決書送達受懲戒人主管機關之翌日起始發生效力，爰為避免受懲戒人員於懲戒判決發生效力前即申請辦理退休或資遣，爰明定於懲戒判決發生效力前亦不受理其申請退休或資遣。</p> <p>三、第二項及第三項規定第一項第二款、第四款至第七款人員已逾屆退日，但</p> |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|--|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>所涉案件尚未判決確定而仍不得受理其退休時之處理方式及權益保障措施。</p> <p>四、相關條文及立法體例</p> <p>原退休法</p> <p>第二十一條第一項</p> <p>公務人員有下列情形之一而申請退休或資遣者，應不予受理：</p> <p>一、留職停薪期間。</p> <p>二、停職期間。</p> <p>三、休職期間。</p> <p>四、動員戡亂時期終止後，涉嫌內亂罪、外患罪，尚未判決確定，或不起訴處分未確定，或緩起訴尚未期滿。</p> <p>五、涉犯貪污治罪條例或刑法瀆職罪章之罪，經第一審法院</p> |
|--|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                 |                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                 |                | <p>判處有期<br/>徒刑以上<br/>之刑。</p> <p>六、依公務員懲<br/>戒法規定<br/>移送懲戒<br/>或送請監<br/>察院審查<br/>中。</p> <p>七、其他法律有<br/>特別規<br/>定。</p> <p>第二十一條第二項<br/>前項第四款至第<br/>七款人員，自屆<br/>齡退休至遲生效<br/>日（以下簡稱屆<br/>退日）起，應先<br/>行停職。</p> <p>第二十一條第三項<br/>第一項第二款及<br/>前項人員自屆退<br/>日至原因消滅之<br/>日，得比照停職<br/>人員發給半數之<br/>本（年功）俸。</p> |
| <p>第二十五條 公務人員<br/>有前條第一項第二款<br/>至第七款情形而逾屆<br/>退日者，應於原因消<br/>滅後六個月內，以書<br/>面檢同相關證明文<br/>件，送原服務機關申<br/>請屆齡退休。</p> | <p>（無修正意見）</p> | <p><b>考試院說明：</b></p> <p>一、本條規定依第二十<br/>四條規定受暫時凍<br/>結申辦退休公務人<br/>員逾屆退日者之保<br/>障機制及申辦退休<br/>之配套機制。</p> <p>二、第一項參照原退休</p>                                                                                                                                                                           |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>前項人員均以其屆退日為退休生效日。但休職人員應以原因消滅並經權責機關核准復職之日為其退休生效日。</p> <p>第一項人員於所定六個月應辦理期限內死亡者，其第四十三條所定遺族得申請依一次退休金之標準核發給與。但其已達得擇領月退休金條件者，其遺族得依第四十三條至第四十八條規定，擇領遺屬一次金或遺屬年金。</p> <p>第一項人員依前條第三項規定所領之半數本(年功)俸(薪)額，由退休金支給或發放機關自所發退休金，或遺屬一次金或遺屬年金中覈實扣抵收回之。</p> <p>第一項人員有下列情形之一者，仍不得辦理退休：</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>一、依法被撤職、免職或免除職務。</li> <li>二、六個月應辦理期限屆滿時，仍有第七十五條所定喪失辦理退休權</li> </ol> |  | <p>法第二十一條第四項規定，明定公務人員有第二十四條第一項第二款至第七款情形而逾屆退日者，應於原因消滅後六個月內，以書面檢同相關證明文件，送原服務機關申請屆齡退休。</p> <p>三、第二項參照原退休法第二十一條第六項規定，明定第一項人員申辦退休之生效日，以杜爭議。</p> <p>四、第三項參照原退休法第二十一條第五項規定，針對第一項人員於所定六個月應辦理期限內死亡者，其遺族得支領相關給與之機制。</p> <p>五、第四項參照原退休法第二十一條第七項規定，明定第一項人員溢領給與之繳回機制。</p> <p>六、第五項參照原退休法第二十一條第四項但書規定，明定第一項人員，如仍有「依法被撤職、免職或免除職</p> |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                 |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|-----------------|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>利之法定事由者。</p> |  | <p>務」，或「六個月應辦理期限屆滿時，仍有喪失辦理退休權利之法定事由」者，仍不准其申辦退休。</p> <p>七、相關條文及立法體例</p> <p>原退休法</p> <p>第二十一條第四項</p> <p>第一項第二款至第七款人員逾屆退日者，應於原因消滅後六個月內，以書面向原服務機關申請辦理退休。但有下列情形之一者，仍不得辦理退休：</p> <p>一、撤職或免職。</p> <p>二、六個月應辦理期限屆滿時，仍有第二十二條所定喪失辦理退休權利之法定事由者。</p> <p>第二十一條第五項</p> <p>前項人員於所定六個月應辦理期</p> |
|-----------------|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                      |         |                                                                                                                                                                                                                             |
|----------------------|---------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                      |         | <p>限內死亡者，遺族得申請依一次退休金之標準核發給與。但退休條件已達得擇領月退休金，且其遺族符合第十八條第四項所定條件者，得按應領月退休金之半數，給與月撫慰金。</p> <p>第二十一條第六項前二項人員均以其屆退日為退休生效日。但休職人員應以原因消滅並經權責機關核准復職之日為其退休生效日。</p> <p>第二十一條第七項前項人員依第三項規定所領之半數本(年功)俸，應由退休金支給(發放)機關自所發退休給與或撫慰金中，覈實收回。</p> |
| 第二節 退休給付             | (無修正意見) | <b>考試院說明：</b><br>節名                                                                                                                                                                                                         |
| 第二十六條 退休人員之退休金分下列三種： | (無修正意見) | <b>考試院說明：</b><br>一、本條規定退休金種類。                                                                                                                                                                                               |

|                                                                                                                     |         |                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>一、一次退休金。</p> <p>二、月退休金。</p> <p>三、兼領二分之一之一次退休金與二分之一之月退休金。</p> <p>公務人員依前項第三款兼領月退休金之退休金，各依其應領一次退休金與月退休金，按比率計算之。</p> |         | <p>二、第一項參照原退休法第九條第一項規定，明定退休金種類。</p> <p>三、第二項參照原退休法第九條第五項規定，明定兼領月退休金者，其一次退休金及月退休金應照兼領比率計算之。</p> <p>四、相關條文及立法體例</p> <p>原退休法</p> <p>第九條第一項 退休金之給與種類如下：</p> <p>一、一次退休金。</p> <p>二、月退休金。</p> <p>三、兼領二分之一之一次退休金與二分之一之月退休金。</p> <p>第九條第五項 依第一項第三款兼領月退休金之退休給與，各依其應領一次退休金與月退休金按比例計算之。</p> |
| 第二十七條 公務人員                                                                                                          | (無修正意見) | 考試院說明：                                                                                                                                                                                                                                                                          |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>於本法公布施行前退休者，其退休金以最後在職經銓敘審定之本（年功）俸（薪）額為計算基準，並依下列規定計算基數內涵：</p> <p>一、退撫新制實施前年資之給與：一次退休金以最後在職同等級人員之本（年功）俸（薪）額加新臺幣九百三十元為基數內涵；月退休金以最後在職同等級人員之本（年功）俸（薪）額為基數內涵，另十足發給新臺幣九百三十元。</p> <p>二、退撫新制實施後年資之給與：以最後在職同等級人員之本（年功）俸（薪）額加一倍為基數內涵。</p> <p>公務人員於本法公布施行後退休者，其退撫新制實施前、後年資應給之退休金，依下列規定計算基數內涵：</p> <p>一、退撫新制實施前</p> |  | <p>一、本條規定本法公布施行前、後退休者之退休金計算基準及基數內涵。</p> <p>二、公務人員退撫制度改革方案係規劃逐年調降公務人員退休所得，基於信賴保護原則，爰規定於本法公布施行前退休者，其退休金給與仍照原規定（即原退休法）辦理，惟考量原退休法將配合本法之公布同日廢止，為免公務人員於本法公布施行前計給退休金之標準失其所據，爰於第一項參照原退休法第九條第二項、第三項及第三十一條第四項規定，明定於本法公布施行前退休者，其退休金給與應以最後在職經銓敘審定之俸（薪）點所折算之俸（薪）額為其計算基準與基數內涵，以為法令依據。</p> <p>三、配合公務人員退撫制度改革方案係規</p> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                                                                                                          |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>年資之給與：</p> <p>(一)一次退休金：依附表一所列退休年度適用之平均俸(薪)額，加新臺幣九百三十元為基數內涵。</p> <p>(二)月退休金：依附表一所列退休年度適用之平均俸(薪)額為基數內涵；另十足發給新臺幣九百三十元。</p> <p>二、退撫新制實施後年資之給與：依附表一所列各年度平均俸(薪)額加一倍為基數內涵。</p> <p>公務人員於本法公布施行前，已符合法定支領月退休金條件而於本法公布施行後退休生效者，其退撫新制實施前、後年資應給之退休金，仍按第一項所定退休金</p> |  | <p>劃逐年調降公務人員退休所得，並規劃將公務人員退休金計算基準自本法公布施行第一年起，從最後在職之本(年功)俸(薪)額，調整為最後在職往前「五年平均俸(薪)額」，之後逐年拉長一年，調整至最後在職往前「十年平均俸(薪)額」。爰據以於第二項規定公務人員於本法公布施行後退休者，其退撫新、舊制年資應給之退休金計算基準及基數內涵。另為求立法經濟，爰於附表一明列各年度平均俸(薪)額。又公務人員於本法公布施行後退休者，依退休年度所適用之平均俸(薪)額為退休金計算基準，之後不再調整。</p> <p>四、為避免計算公務人員退休金給與之計算基準修正，造成現職公務人員搶著退休，爰於第三項</p> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                      |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|----------------------|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>計算基準與基數內涵計給之。</p> |  | <p>規定公務人員於本法公布施行前，已成就支領月退休金條件，而於本法公布施行後退休者，其退撫新制實施前、後年資應給之退休金，保障其得按第一項所定退休金計算基準與基數內涵計給。</p> <p>五、相關條文及立法體例</p> <p>原退休法</p> <p>第九條第二項 一次退休金，以退休生效日在職同等級人員本（年功）俸加一倍為基數內涵，每任職一年給與一又二分之一個基數，最高三十五年給與五十三個基數。未滿一年者，每一個月給與八分之一個基數。未滿一個月者，以一個月計。</p> <p>第九條第三項 月退休金，以在職同等級人員之本（年功）俸加一倍為基數內涵，每</p> |
|----------------------|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                     |
|--|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>任職一年，照基數內涵百分之二給與，最高三十五年，給與百分之七十為限。未滿一年者，每一個月照基數內涵六分之一給與。未滿一個月者，以一個月計。</p> <p>第三十一條第四項公務人員退撫新制實施前任職年資應給與之退休金，依下列標準計算：</p> <p>一、一次退休金，以退休人員最後在職等級，按退休生效日在職同等級人員本（年功）俸加新臺幣九百三十元為基數內涵，任職滿五年者，給與九個基數，每增一年加給二個基數；滿</p> |
|--|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|--|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>十五年<br/>後，另行一<br/>次加發二<br/>個基數，最<br/>高總數以<br/>六十一個<br/>基數為<br/>限。未滿一<br/>年者，每一<br/>個月給與<br/>六分之一<br/>個基數。未<br/>滿一個月<br/>者，以一個<br/>月計。</p> <p>二、月退休<br/>金，以退休<br/>人員最後<br/>在職等<br/>級，按在職<br/>同等級人<br/>員本（年<br/>功）俸為基<br/>數內涵，每<br/>任職一年，照基數<br/>內涵百分之<br/>五給與，未滿一<br/>年者，每一<br/>個月給與<br/>一千二百<br/>分之五；滿<br/>十五年</p> |
|--|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                    |                |                                                                                                                                                                                      |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                    |                | <p>後，每增一年給與百分之一，未滿一年者，每一個月給與一千二百分之一，最高以百分之九十為限。未滿一個月者，以一個月計。另十足發給新臺幣九百三十元。</p>                                                                                                       |
| <p>第二十八條 公務人員所具退撫新制實施前任職年資應給與之退休金，依前條所定退休金計算基準與基數內涵，按下列標準計算給與：</p> <p>一、一次退休金：任職滿五年者，給與九個基數；以後每增一年，加給二個基數；滿十五年後，另行一次加發二個基數；最高總數以六十一個基數為限。其退休年資</p> | <p>（無修正意見）</p> | <p><b>考試院說明：</b></p> <p>一、本條規定公務人員所具退撫新制實施前任職年資之退休金計算標準。</p> <p>二、本條參照原退休法第三十一條第四項規定，明定公務人員所具退撫新制實施前任職年資之一次退休金及月退休金計算標準。</p> <p>三、相關條文及立法體例</p> <p>原退休法<br/>第三十一條第四項<br/>公務人員退撫新</p> |

|                                                                                                                                                                 |  |                                                                                                                                                                            |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>未滿一年之畸零月數，按畸零月數比率計給；未滿一個月者，以一個月計。</p> <p>二、月退休金：每任職一年，照基數內涵百分之五給與；未滿一年者，每一個月給與一千二百分之五；滿十五年後，每增一年給與百分之一；最高以百分之九十為限。其退休年資未滿一年之畸零月數，按畸零月數比率計給；未滿一個月者，以一個月計。</p> |  | <p>制實施前任職年資應給與之退休金，依下列標準計算：</p> <p>一、一次退休金，以退休人員最後在職等級，按退休生效日在職同等級人員本（年功）俸加新臺幣九百三十元為基數內涵，任職滿五年者，給與九個基數，每增一年加給二個基數；滿十五年後，另行一次加發二個基數，最高總數以六十一個基數為限。未滿一年者，每一個月給與六分之一個基數。未</p> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                  |
|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>滿一個月者，以一個月計。</p> <p>二、月退休金，以退休人員最後在職等級，按在職同等級人員本（年功）俸為基數內涵，每任職一年，照基數內涵百分之五給與，未滿一年者，每一個月給與一千二百分之五；滿十五年後，每增一年給與百分之一，未滿一年者，每一個月給與一千二百分之一，最高以百分之九十為限。未滿一個月者，以</p> |
|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                | <p>一 個 月<br/>計。另十足<br/>發 給 新 臺<br/>幣 九 百 三<br/>十 元。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <p>第二十九條 公務人員<br/>所具退撫新制實施後<br/>任職年資應給與之退<br/>休金，依第二十七條<br/>所定退休金計算基準<br/>與基數內涵，按下列<br/>標準計給：</p> <p>一、一次退休金：按<br/>照任職年資，每<br/>任職一年，給與<br/>一又二分之一個<br/>基數，最高三十<br/>五年，給與五十<br/>三個基數；退休<br/>審定總年資超過<br/>三十五年者，自<br/>第三十六年起，<br/>每增加一年，增<br/>給一個基數，最<br/>高給與六十個基<br/>數。其退休年資<br/>未滿一年之畸零<br/>月數，按畸零月<br/>數比率計給；未<br/>滿一個月者，以<br/>一個月計。</p> <p>二、月退休金：按照<br/>任職年資，每任<br/>職一年，照基數</p> | <p>（無修正意見）</p> | <p><b>考試院說明：</b></p> <p>一、本條規定公務人員<br/>所具退撫新制實施<br/>後任職年資之退休<br/>金計算標準。</p> <p>二、本條參照原退休法<br/>第九條第二項、第<br/>三項及第六項規<br/>定，明定公務人員<br/>退撫新制實施後任<br/>職年資之一次退休<br/>金及月退休金計算<br/>標準。配合第十四<br/>條第三項已明定本<br/>法公布施行後退休<br/>生效公務人員，退<br/>撫新制實施前、後<br/>之任職年資可連同<br/>併計；擇領月退休<br/>金者，最高採計四<br/>十年；擇領一次退<br/>休金者，最高採計<br/>四十二年，爰針對<br/>退休審定總年資超<br/>過三十五年者，參<br/>照原退休法第九條<br/>第六項相同之增給<br/>規定，於第一款明<br/>定一次退休金的給</p> |

|                                                                                                                          |  |                                                                                                                                                                                                                                                         |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>內涵百分之二給與，最高三十五年，給與百分之七十；退休審定總年資超過三十五年者，自第三十六年起，每增一年，照基數內涵百分之一給與，最高給與百分之七十五。其退休年資未滿一年之畸零月數，按畸零月數比率計給；未滿一個月者，以一個月計。</p> |  | <p>與，最高給與六十個基數（相當四十二年）；至於月退休金給與，考量退撫制度改革方案實施，有意鼓勵公務人員久任，爰亦於第二款規定，按超過三十五年之年資，自第三十六年起，增給月退休金給與比率至最高百分之七十五（相當四十年）。</p> <p>三、相關條文及立法體例</p> <p>（一）原退休法</p> <p>第九條第二項<br/>一次退休金，以退休生效日在職同等級人員本（年功）俸加一倍為基數內涵，每任職一年給與一又二分之一個基數，最高三十五年給與五十三個基數。未滿一年者，每一個月給與八</p> |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                    |
|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>分之一個基數。未滿一個月者，以一個月計。</p> <p>第九條第三項月退休金，以在職同等級人員之本（年功）俸加一倍為基數內涵，每任職一年，照基數內涵百分之二給與，最高三十五年，給與百分之七十為限。未滿一年者，每一個月照基數內涵六百分之一給與。未滿一個月者，以一個月計。</p> <p>第九條第五項依第一項第三款兼領月退休金之退休給與，各依其應領一次退休金與月退休金按比例計算</p> |
|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                      |
|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>之。</p> <p>第九條第六項<br/>中華民國八十四年七月一日以後初任公務人員且服務逾三十五年者，一次退休金之給與，自第三十六年起，每年增給一個基數，但最高給與六十個基數為限；月退休金之給與，自第三十六年起，每年增給百分之一，以增至百分之七十五為限；未滿一年者，每一個月照基數一千二百分之一給與，未滿一個月者，以一個月計。</p> <p>(二)原退休法施行細則第十三條第二項</p> |
|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                                                                                    |                |                                                                                                                                                                                                                                     |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                    |                | <p>依本法第九條第六項增給年資加發之一次退休金，其未滿一年者，每一個月給與十二分之一個基數；未滿一個月者，以一個月計。</p>                                                                                                                                                                    |
| <p>第三十條 公務人員任職年資未滿十五年而依本法辦理退休者，除本法另有規定外，應支領一次退休金。</p> <p>公務人員任職滿十五年而依第十七條第二項或第十九條至第二十一條規定，辦理退休者，除本法另有規定外，其退休金由公務人員依第二十六條所定退休金種類，擇一支領。</p> <p>公務人員依第十八條規定辦理退休者，依下列規定支領退休金：</p> <p>一、任職滿二十年者：</p> <p>（一）年滿六十歲，得依第二十六條所定退休金種類，擇一支</p> | <p>（無修正意見）</p> | <p><b>考試院說明：</b></p> <p>一、本條規定公務人員擇領退休金種類之條件。</p> <p>二、第一項參照原退休法第十條第一項第一款規定，明定公務人員任職年資未滿十五年而辦理退休者，除本法另有規定外，僅得支領一次退休金。</p> <p>三、第二項參照原退休法第十條第一項第二款規定，明定公務人員任職滿十五年而依第十七條第二項或第十九條至第二十一條規定辦理退休時，除本法另有規定外，其退休金應由該公務人員依第二十六條所定退休金種類，擇</p> |

|                                                                                                                                                                                                                                          |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>領。</p> <p>(二)年齡未滿六十歲者，得依第三十一條第三項規定，擇一支領退休金並以年滿六十歲為月退休金起支年齡。</p> <p>二、任職滿十五年而未滿二十年，且年滿五十五歲者，得依第三十一條第三項規定，擇一支領退休金並以年滿六十五歲為月退休金起支年齡。</p> <p>三、任本職務最高職等年功俸最高級滿三年且年滿五十五歲者：</p> <p>(一)任職年資超過十五年者，得依第三十一條第三項規定，擇一支領退休金並以年滿六十五歲為月退休金起支年齡。</p> |  | <p>一支領之。</p> <p>四、第三項參照原退休法第十條第二項規定，明定公務人員依第十八條規定「配合機關組織精簡而辦理彈性退休」者，依其任職年資與年齡條件，按「任職滿二十年者」、「任職滿十五年而未滿二十年，年滿五十五歲者」及「任本職務最高職等年功俸最高級滿三年，年滿五十五歲者」，分別規定渠等得擇領退休金之種類及支領月退休金之起支年齡。</p> <p>五、相關條文及立法體例</p> <p>原退休法第十條</p> <p>依第四條第一項第一款、第五條及第六條辦理退休者，退休金依下列規定給與：</p> <p>一、任職五年以上未滿十五年或屆齡延長服務者，給與一次退休金。</p> |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                                |                |                                                                                                                                                                                           |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>(二)任職年資未滿十五年者，應支領一次退休金。</p>                                                                                                                                                 |                | <p>二、任職滿十五年以上，由退休人員就前條第一項之退休金種類擇一支領。</p> <p>依第四條第二項規定辦理退休人員，除任職滿二十年以上且年滿五十五歲者得擇領或兼領月退休金外，僅得支領一次退休金。</p>                                                                                   |
| <p>第三十一條 公務人員任職滿十五年，依第十七條第一項規定辦理退休者，符合下列月退休金起支年齡規定，得擇領全額月退休金：</p> <p>一、中華民國一百零九年十二月三十一日以前退休且符合下列規定之一者：</p> <p>(一)年滿六十歲。</p> <p>(二)任職年資滿三十年且年滿五十五歲。</p> <p>二、中華民國一百十年退休者，應年</p> | <p>(無修正意見)</p> | <p><b>考試院說明：</b></p> <p>一、本條規定公務人員自願退休之月退休金起支年齡相關事宜。</p> <p>二、一百年一月一日修正施行之原退休法雖已將任職年資滿二十五年而自願退休人員之月退休金起支年齡一由五十歲延後至六十歲且訂有十年過渡規定至一百零九年十二月三十一日止；惟基於以下考量，規劃將月退休金起支年齡再予延後，並逐年延後一歲，最高延至六十五歲</p> |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |  |                                                                                                                                                                                                                                             |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>滿六十歲，其後每一年提高一歲，至中華民國一百十五年一月一日以後為六十五歲。</p> <p>公務人員任職滿十五年，依第十七條第二項規定辦理退休者，年滿五十五歲，得擇領全額月退休金。但身心障礙等級為極重度者，年滿五十歲，得擇領全額月退休金。</p> <p>前二項人員於未達月退休金起支年齡前，得就下列方式，擇一請領退休金：</p> <p>一、支領一次退休金。</p> <p>二、至年滿月退休金起支年齡之日起，領取全額月退休金（以下簡稱展期月退休金）。</p> <p>三、提前於年滿月退休金起支年齡前，開始領取月退休金；每提前一年，減發百分之四（以下簡稱減額月退休金），最多得提</p> |  | <p>止，同時與現行規定銜接實施，以為過渡，爰將相關規定定於第一項：</p> <p>（一）我國近年來人口老化趨勢未見緩和，至一百零四年，男、女零歲人口之平均餘命分別為七十七點零一歲及八十三點六二歲，兩性平均餘命為八十點二歲；另據國家發展委員會對未來人口之推估，至一百五十年，男、女平均餘命將分別達到八十一歲及八十七點六歲，是若我國公務人員月退休金之起支年齡未能再作適當調整，將無法因應人口持續老化之趨勢。</p> <p>（二）由於醫學科技發展及國人保健知識提升，</p> |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |  |                                                                                                                                                                                                                                             |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>前五年，減發百分之二十。</p> <p>四、支領二分之一之一次退休金，並至年滿月退休金起支年齡之日起領取二分之一之月退休金。</p> <p>五、支領二分之一之一次退休金，並提前於年滿月退休金起支年齡前開始領取二分之一之月退休金，每提前一年減發百分之四，最多得提前五年減發百分之二十。</p> <p>公務人員退休生效日在本法公布施行前，原經審定支領展期月退休金或減額月退休金者，仍依原適用之規定辦理。</p> <p>第一項人員依第十七條第一項規定辦理退休而有下列情事之一者，得擇領或兼領全額月退休金，不受第一項月退休金起支年齡之限制：</p> <p>一、曾依公教人員保險法規定領有失能給付，且於退</p> |  | <p>現行制度下，公務人員於六十五歲時，體能狀況仍屬良好，且已累積豐富工作經驗，若任令其提早退休並開始領取月退休金，將形成人力過早閒置情形，對國家社會整體而言，實為人力資源之浪費。</p> <p>(三)隨國人平均餘命增長，政府及退撫基金之給付年限亦將隨之增加—以五十五歲至六十歲退休者為例，其領受月退休金之平均年限仍長達二十三年至二十八年，對於政府及退撫基金之財務壓力仍屬沈重。</p> <p>三、審酌依本法第十七條第二項所定因身心障礙或罹患末期惡性腫瘤或領有永</p> |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                                                                                                    |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>休前五年內有申請延長病假致考績列丙等或無考績之事實。</p> <p>二、退休生效時符合下列年齡規定，且可採計退休年資與實際年齡合計數大於或等於附表二所定年度指標數：</p> <p>(一)中華民國一百零九年十二月三十一日以前退休者，應年滿五十歲。</p> <p>(二)中華民國一百十年一月一日至中華民國一百十四年十二月三十一日退休者，應年滿五十五歲。</p> <p>(三)中華民國一百十五年一月一日以後退休者，應年滿六十歲。</p> <p>前項第二款所定退休年資與實際年齡</p> |  | <p>久重大傷病卡等情形申請自願退休者，其身體健康狀態有別於一般公務人員，爰於第二項明定其月退休金起支年齡為五十五歲；另身心障礙等級為極重度等級者，其月退休金起支年齡則訂為五十歲。</p> <p>四、第三項參照原退休法第十一條第二項規定，對於公務人員未符第一項規定之月退休金起支年齡者，仍得先行辦理退休。至於其擇領一次退休金者，自得於退休時立即領取；若擇領月退休金者，則可選擇延至屆滿第一項規定之起支年齡後，再開始領取；亦可選擇於屆滿該年齡前，提前領取減額月退休金—每提前一年，減額百分之四，最多提前五年，共扣減百分之二十。另亦得選擇支領二分之一之一</p> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                              |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|----------------------------------------------|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>合計數，應以整數年資及整數歲數合併計算之；未滿一年之畸零年資或歲數均不計。</p> |  | <p>次退休金及二分之一之展期月退休金或二分之一之減額月退休金。</p> <p>五、基於法律適用原則，於第四項規定本法施行前，已經審定准予領取展期月退休金或減額月退休金者，其原經審定支領展期月退休金或減額月退休金，仍依適用之規定辦理。</p> <p>六、第五項參照原退休法第十一條第三項及第四項規定，明定得不受第一項月退休金起支年齡限制之例外規定，另配合公務人員考績法相關規定，將原列考績丙等規定，修正為係因延長病假致考績列丙等或無考績者為限，考績列丙等若係因其他因素所致，即非本項適用對象。</p> <p>七、為因應國家人口結構鉅變（人口老化與少子女化），第六項參照原退休法第十一條第五項規</p> |
|----------------------------------------------|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>定，明定第五項第二款所定指標數之計算方式，以落實留任精壯人力及穩健延緩公務人員退休年齡之政策目標。</p> <p>八、相關條文及立法體例</p> <p>原退休法第十一條</p> <p>第一項 依第四條第一項第二款辦理退休時，符合下列月退休金起支年齡規定者，得擇領或兼領月退休金：</p> <p>一、年滿六十歲。</p> <p>二、任職年資滿三十年以上且年滿五十五歲。</p> <p>第二項 依第四條第一項第二款辦理退休，未達前項第一款、第二款規定月退休金起支年齡者，就下列方式擇一領取退休金：</p> <p>一、支領一次退休金。</p> <p>二、至年滿月退</p> |
|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                              |
|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>退休金起支年齡之日起領取月退休金。</p> <p>三、提前於年滿月退休金起支年齡前開始領取月退休金，每提前一年減發百分之四，最多得提前五年減發百分之二十。</p> <p>四、支領二分之一之一次退休金，並至年滿月退休金起支年齡之日起領取二分之一之月退休金。</p> <p>五、支領二分之一之一次退休金，並提前於年滿月退休金起支年齡前開始領取二分之一之月退休金，每提前一年減發百分之四，最多得提前五</p> |
|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|--|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>年減發百分之二十。</p> <p>第三項 依第四條第一項第二款辦理退休人員，曾依公教人員保險法規定領有失能給付，且於退休前五年內曾有考績列丙等及請延長病假之事實者，得擇領或兼領月退休金，不受第一項月退休金起支年齡限制。</p> <p>第四項 本法中華民國一百年一月一日修正施行前任職滿二十五年以上且年滿五十歲者，依第四條第一項第二款辦理退休時，得就第九條第一項之退休金種類擇一支領，不受第一項月退休金起支年齡之限制。</p> <p>第五項 除前項人員外，本法中華民國一百年一月一日修正施行前具有依本法合於</p> |
|--|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                           |         |                                                                                                                                                                               |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                           |         | <p>採計退休之年資者，依第四條第一項第二款辦理退休時，其年資與年齡之合計數與附表一規定之指標數相符或高於指標數，且年滿五十歲以上者，亦得擇領或兼領月退休金，不受第一項月退休金起支年齡之限制。年資與年齡合計數之計算，未滿一年畸零月數不計入。</p>                                                  |
| <p>第三十二條 公務人員依第二十一條規定辦理因公傷病命令退休並請領一次退休金時，其任職未滿五年者，以五年計給。其請領月退休金時，任職未滿十五年者，以十五年計給。</p> <p>公務人員依第二十一條第二項第一款規定辦理因公傷病命令退休者，加發五至十五個基數之一次退休金。其加發標準於本法施行細則定之。</p> <p>前項人員加發一</p> | (無修正意見) | <p><b>考試院說明：</b></p> <p>一、本條規定公務人員因公傷病命令退休之年資及其加發退休金事宜。</p> <p>二、第一項參照原退休法第十三條第一項規定，明定因公傷病命令退休者，請領一次退休金及月退休金時，其退休年資得按擬制年資計算之標準。</p> <p>三、第二項參照原退休法第十三條第二項前段規定，對於因執行職務發生危險</p> |

|                                        |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|----------------------------------------|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>次退休金時，因同一事由而其他法律另有加發規定者，僅得擇一支領。</p> |  | <p>以致傷病辦理命令退休者之退休金加發標準，並授權於本法施行細則訂定其加發標準。</p> <p>四、第三項參照原退休法第十三條第二項後段規定，明確規範公務人員辦理因公傷病命令退休者，其加發一次退休金之同一事由如於其他法律（例如：警察人員人事條例及關務人員人事條例等）另有加發退休金之規定者，僅得擇一支領，以避免同一事由重複加發給與之情形。</p> <p>五、相關條文及立法體例</p> <p>原退休法第十三條<br/>第一項 因公傷病之命令退休人員請領一次退休金者，任職未滿五年，以五年計。如係請領月退休金者，任職未滿二十年，以二十年計。</p> <p>第二項 依第六條</p> |
|----------------------------------------|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                                 |                |                                                                                                                                                                                                                   |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                 |                | <p>第四項第一款辦理退休人員，另加發五至十五個基數之一次退休金，其加發之標準，由考試院定之。因同一事由，其他法律另有加發退休金之規定者，僅得擇一支領之。</p>                                                                                                                                 |
| <p>第三十三條 公務人員依第十七條第三項規定，辦理危勞職務自願退休時，其退休金依下列規定給與：</p> <p>一、退休年資未滿十五年者，給與一次退休金。</p> <p>二、退休年資滿十五年且年滿五十五歲者，得依第二十六條所定退休金種類，擇一支領。</p> <p>三、退休年資滿十五年而未滿五十五歲者，依第三十一條第三項規定，擇一支領退休金。</p> | <p>（無修正意見）</p> | <p><b>考試院說明：</b></p> <p>一、本條規定擔任危勞職務者辦理自願退休時之退休金發給事宜。</p> <p>二、參照原退休法第十二條第一項規定，明定擔任危勞職務辦理自願退休時之退休金擇領條件。另關於擔任危勞職務者自願退休月退休金起支年齡之訂定，茲以基層警察人員為例，依據內政部警政署說明，警察工作具危險性、辛勞性及緊急性，須長時間處於高危險性之情境，勤務時間亦不固定，致罹患疾病及發生意外之可能性</p> |

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|--|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>較一般公務人員為高，依其統計，危勞職務基層警察人員自願及屆齡退休後，於一百零一年至一百零四年間亡故者，平均亡故年齡為六十九點七六歲，此相較於一百零四年度國人兩性平均壽命八十點二歲，差距至少十年以上，爰一般自願退休者之月退休金起支年齡訂為六十五歲，而危勞人員自願退休月退休金起支年齡定為五十五歲。</p> <p>三、相關條文及立法體例</p> <p>原退休法第十二條第一項</p> <p>依第四條第三項辦理退休者，退休金依下列規定給與：</p> <p>一、任職五年以上未滿十五年者，給與一次退休金。</p> <p>二、任職滿十五年以上且年滿五十五歲者，由</p> |
|--|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                                                                  |         |                                                                                                                                                                                                                          |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                  |         | <p>退休人員就第九條第一項之退休金種類擇一支領。</p> <p>三、任職滿十五年以上未滿五十五歲之月退休金起支年齡者，依前條第二項規定方式擇一領取退休金。</p>                                                                                                                                       |
| <p>第三十四條 退休公務人員因兼具退撫新制實施前、後年資而得依原公務人員退休法第三十條第二項及第三項規定核發補償金者，於本法公布施行之日起一年內退休生效時，仍依原規定核發。</p> <p>本法公布施行前已依原公務人員退休法第三十條第二項及第三項規定審定並領取補償金者，仍照本法公布施行前原適用之規定發給。</p> <p>前項人員已依原公務人員退休法第三十條第二項規定審定並領取月補償金者，於本法公布施行後，</p> | (無修正意見) | <p><b>考試院說明：</b></p> <p>一、本條配合公務人員退撫制度改革方案之推動，刪除原退休法第三十條第二項及第三項發給年資補償金之規定。</p> <p>二、第一項針對公務人員兼具退撫新制實施前、後年資並已符合原退休法第三十條第二項及第三項規定者，自本法公布施行之日起，給予一年過渡期間，准予適用原規定核發補償金。</p> <p>三、第二項針對本法公布施行前已審定並領取補償金者，明定仍照本法公布施行前原適用之規定</p> |

|                                                                                                                |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>以其核定退休年資、等級，按退休時同等級現職人員本（年功）俸（薪）額，依原公務人員退休法第三十條第二項規定，計算其應領之一次補償金，扣除其於本法公布施行前、後所領之月補償金後，補發其餘額。無餘額者，不再補發。</p> |  | <p>發給。</p> <p>四、考量本法公布施行前已退休且擇領月補償金者，因所領月補償金尚須計入其月退休總所得併受替代率上限限制，並列為應扣減項目，此對於近年已退休並擇領月補償金者，相較於其原得擇領之一次補償金，顯有失衡平，爰為保障渠等權益，對於已擇領月補償金而尚未領達一次補償金金額者，明定應補發其未滿一次補償金之餘額。此外，考量部分已擇領是項月補償金者，其月退休金總所得在依第三十六條調降優惠存款利息後，已低於第三十七條及第三十八條所定各年度替代率上限金額，而無須再扣減（或部分扣減）月退休金（含月補償金），致在本法施行後，仍得支領全額或部分月補償金，</p> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>爰明定本項所定「所領之月補償金」應包含本法公布施行前、後所領之月補償金。</p> <p>五、參考條文：</p> <p>原退休法第三十條第二項</p> <p>退撫新制實施前已有任職年資未滿十五年，於退撫新制實施後退休，其前、後任職年資合計滿十五年以上，擇領月退休金者，另按退撫新制實施前未滿十五年之年資為準，依下列規定擇一支給補償金，由各級政府編列預算支給：</p> <p>一、每減一年增給二分之一個基數之一次補償金。</p> <p>二、每減一年，增給基數二百分之一之月補償金。</p> <p>原退休法第三十條第三項</p> <p>退撫新制實施前已有任職年資未滿二十年，於退撫</p> |
|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                   |         |                                                                                                                                                            |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                   |         | <p>新制實施後退休，其前後任職年資合計滿十五年擇領月退休金者，依其在退撫新制實施後年資，每滿六個月一次增發二分之一一個基數之補償金，最高一次增發三個基數，至滿二十年止。其前、後任職年資合計逾二十年者，每滿一年減發二分之一一個基數之補償金，至滿二十六年者不再增減。其增減基數之補償金，由退撫基金支給。</p> |
| <p>第三十五條 退休公務人員按其退撫新制實施前任職年資所領取之一次退休金，及退撫新制實施前參加公保年資所領取之一次養老給付，得由臺灣銀行股份有限公司辦理優惠存款。</p> <p>前項一次退休金與公保一次養老給付優惠存款之適用對象、辦理條件、可辦理優惠存款金額、期限、利息差額補助及</p> | (無修正意見) | <p><b>考試院說明：</b></p> <p>一、本條規定退休公務人員具有退撫新制實施前任職年資所領取之所得辦理優惠存款之相關事宜。</p> <p>二、第一項參照原退休法第三十二條第一項規定，明定退休公務人員具有退撫新制實施前任職年資所領取之一次退休金，以及退撫新制實施前參加原公</p>          |

|                                                                                                    |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>其他有關優惠存款之事項，由考試院會同行政院以辦法定之。</p> <p>本法公布施行前已退休並支領或兼領月退休金人員，其辦理公保一次養老給付優惠存款之金額，依本法公布施行前之規定辦理。</p> |  | <p>務人員保險（以下簡稱公保）年資所領取之一次養老給付辦理優惠存款之法源依據。</p> <p>三、第二項參照原退休法第三十二條第五項規定，明定優惠存款之適用對象、辦理條件、可辦優惠存款金額、期限、利息差額補助及其他有關優惠存款之事項，授權由考試院會同行政院以辦法定之。</p> <p>四、考量優惠存款利率之調降係自本法公布施行後第一年開始實施，且針對已退休人員之優惠存款本金並不重新計算，爰於第三項規定：本法公布施行前退休人員，其辦理公保一次養老給付優惠存款之金額，仍依本法公布施行前規定辦理。</p> <p>五、相關條文及立法體例</p> <p>原退休法<br/>第三十二條第一項<br/>退撫新制實施前</p> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                       |         |                                                                                                                                                                                          |
|---------------------------------------------------------------------------------------|---------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                       |         | <p>任職年資，依前條或退撫新制實施前原規定標準核發之一次退休金及退撫新制實施前參加公務人員保險年資所領取之養老給付，得由臺灣銀行股份有限公司辦理優惠存款。</p> <p>第三十二條第五項第一項一次退休金與養老給付優惠存款之適用對象、辦理條件、期限、利率、利息差額補助、金額及前二項退休所得、現職待遇、百分比訂定之細節等相關事項，由考試院會同行政院以辦法定之。</p> |
| <p>第三十六條 退休公務人員支領月退休金者，其公保一次養老給付之優惠存款利率（以下簡稱優存利率），依下列規定辦理：</p> <p>一、本法公布施行後第一年及第二</p> | （無修正意見） | <p><b>考試院說明：</b></p> <p>一、本條係依據公務人員退撫制度改革方案，明定退休公務人員辦理優惠存款之利率（以下簡稱優存利率）。</p> <p>二、第一項明定支領月退休金人員，其公</p>                                                                                   |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>年，年息百分之九。</p> <p>二、本法公布施行後第三年及第四年，年息百分之六。</p> <p>三、本法公布施行後第五年及第六年，年息百分之三。</p> <p>四、本法公布施行後第七年起，年息為零。</p> <p>前項人員公保一次養老給付之優存利息，依前項規定計算後，其每月退休所得低於第三十七條及附表三所定第十一年替代率上限金額時，按該金額中，屬於公保一次養老給付優存利息部分，照年息百分之十八計算其公保一次養老給付可辦理優惠儲存之金額。但依本法公布施行前規定計算之每月退休所得（以下簡稱原金額）原即低於第三十七條及附表三所定第十一年替代率上限金額者，依原儲存之金額及年息百分之十八辦</p> |  | <p>保一次養老給付優存利率調降方式，以六年過渡期，自本法公布施行後第一年起，先由年息百分之十八調降至百分之九，其後每二年調降百分之三，至第七年起調降至零，俾使優惠存款制度走入歷史。</p> <p>三、審酌八十四年七月一日退撫新制實施前之退休人員，其原有月退休所得相對較低且係平均年齡已達八十歲以上之高齡者，其公保一次養老給付優存利率依第一項規定調降後，其月退休所得多低於本法第三十七條及其附表所定之最後替代率上限金額，相較於退撫新制實施後退休人員之月退休所得調降後，仍可維持以法定替代率上限金額支領而言，是類早期退休且高齡者之退休權益顯有失衡。因此，基於人道關懷及弱勢</p> |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>理優惠存款。</p> <p>依前二項、第三十七條至第三十九條規定計算後之每月退休所得低於或等於最低保障金額者，應按最低保障金額中，屬於公保一次養老給付優存利息部分，照年息百分之十八計算其公保一次養老給付可辦理優惠儲存之金額。但原金額原即低於最低保障金額者，依原儲存之金額及年息百分之十八辦理優惠存款。</p> <p>退休公務人員支領一次退休金者，其一次退休金與公保一次養老給付之優存利率，依下列規定辦理：</p> <p>一、一次退休金與公保一次養老給付合計之每月優存利息高於最低保障金額者：</p> <p>（一）最低保障金額之優存利息相應之本金，以年息百分之十八計息。</p> <p>（二）超出最低保障金額之優存利息</p> |  | <p>照顧之精神，爰於第二項明定公保一次養老給付之優存利息，依第一項規定計算後，其每月退休所得，如低於第三十七條及附表三所定第十一年替代率上限金額時，應按該金額中，屬於公保一次養老給付優存利息部分，仍照年息百分之十八之優存利率計算其相應可辦理優惠存款之本金，以適度保障其退休權益。但依本法公布施行前規定計算之每月退休所得（以下簡稱原金額）原即低於該替代率上限金額者，仍維持依其原儲存金額及年息百分之十八辦理。</p> <p>四、第三項係為確保退休公務人員經調降優惠存款利率及退休所得替代率後，退休所得不致低於最低保障金額，爰對於調降後退休所得低於最低保障金</p> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>相應之本金，其優存利率依下列規定辦理：</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 本法公布施行後第一年及第二年，年息百分之十二。</li> <li>2. 本法公布施行後第三年及第四年，年息百分之十。</li> <li>3. 本法公布施行後第五年及第六年，年息百分之八。</li> <li>4. 本法公布施行後第七年起，年息百分之六。</li> </ol> <p>二、一次退休金與公保一次養老給付合計之每月優存利息低於或等於最低保障金額者，其優存本金以年息百分之十八計息。</p> <p>退休公務人員兼領月退休金者，依下列規定辦理：</p> <p>一、按兼領月退休金比率計得之公保一次養老給付優存金額，依第一</p> |  | <p>額者，明定其保障機制；原金額原即低於該替代率上限金額者，仍維持依其原儲存金額及年息百分之十八辦理。</p> <p>五、第四項係明定支領一次退休金人員優存利率調降方式且考量支領一次退休金人員全仰賴優存利息以維持退休生活，爰對於其優存利率調降方式與支領月退休金人員作差別處理，除先保障其最低保障金額範圍內之利息相應之本金，仍按年息百分之十八計息外，超過最低保障金額之利息相應之本金，其利率亦作較緩和之調降，亦即自本法公布施行後第一年起，先由年息百分之十八調降至百分之十二，其後以六年過渡期，使之調降至年息百分之六。</p> <p>六、第五項係明定兼領月退休金人員優存</p> |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                              |                |                                                                                                                                                                                  |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>項至第三項規定辦理。但最低保障金額應按其兼領月退休金之比率計算。</p> <p>二、兼領之一次退休金得辦理優惠存款金額，加計按兼領一次退休金比率計得之公保一次養老給付優存金額，依前項規定辦理。但最低保障金額應按其兼領一次退休金之比率計算。</p>                                               |                | <p>利率調降方式。其中兼領之一次退休金優存利率，依第四項所定支領一次退休金人員調降方式調降；公保一次養老給付則分別按其兼領月退休金及兼領一次退休金之比率，依第一項及第四項規定計算。</p>                                                                                  |
| <p>第三十七條 本法公布施行前退休生效者之每月退休所得，於本法公布施行後，不得超過依替代率上限計算之金額。</p> <p>前項替代率應依退休人員審定之退休年資，照附表三所定替代率計算，任職滿十五年者，替代率為百分之五十五，其後每增加一年，替代率增給百分之一點五，增至二十五年，為百分之七十，其後每增加一年，替代率增給百分之一，最高增至</p> | <p>(無修正意見)</p> | <p><b>考試院說明：</b></p> <p>一、本條規定本法公布施行前已退休人員每月退休所得替代率上限及其退休所得替代率之調降事宜。</p> <p>二、配合公務人員退撫制度改革方案之推動調降已退休人員退休所得替代率，爰於第一項規定已退休人員之每月退休所得，不得超過依替代率上限計算之金額。</p> <p>三、第二項明定各審定年資之替代率計算</p> |

|                                                                                                                                                 |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>三十五年，為百分之八十。未滿一年之畸零年資，按比率計算；未滿一個月者，以一個月計。</p> <p>前項替代率之上限，依退休人員審定之退休年資，照附表三所列各年度替代率認定。</p> <p>前三項所定替代率，於選擇兼領月退休金者，各依其兼領一次退休金與兼領月退休金比率計算。</p> |  | <p>方式。至於替代率之調降則採循序漸進方式，自本法公布施行之第一年起，逐年調降百分之一，至第十一年止，之後不再調降。為求立法經濟，上述各年資及各年度替代率以附表三規範。爰於第二項及第三項明定已退休人員應按其審定退休年資並依附表三之規定，逐年調降替代率至第十一年止；未滿一年之畸零月數者，其畸零月數按比率計算，未滿一個月者，以一個月計。</p> <p>四、前述過渡期定為十年，替代率由上限百分之八十逐年調降至百分之七十，係基於以下考量：</p> <p>(一)審酌調降退休所得替代率之適用對象，除現職人員外，尚包括所有已退休之公務人員，惟以已退休人員因應經</p> |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                              |
|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>濟變動能力低，亦無法改變或增加原有退休年資以提高退休給付，爰為避免因退休所得調降後過度衝擊已退休人員原有退休生活之經濟安排，經審慎評估並通盤考量後，爰對於任職年資為三十五年者，規劃其替代率由百分之八十逐年調降至百分之七十，並以十年為過渡期，逐年調整其替代率，俾減少衝擊，並使退休年資較短淺退休人員之退休所得，最終均尚能維持適足性保障。</p> <p>(二)至於以十年為過渡期之設計，乃係考量全球化浪潮使國際間政治經濟互動緊密，</p> |
|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                             |         |                                                                                                                                                                              |
|---------------------------------------------------------------------------------------------|---------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                             |         | <p>貿易自由化、區域整合及政經板塊移動均非常快速；兼以經濟學上亦有以十年為期的景氣循環理論；因此，基於十年後社會、經濟及政府財務狀況等，均可能有大幅變化，爰以十年作為過渡期間，屆時再視政經情勢、改革之財務效益等，予以評估、檢討。</p> <p>五、第四項規定，原經審定兼領月退休金者，其退休所得替代率應按其選擇兼領比率計算，以為明確。</p> |
| <p>第三十八條 本法公布施行後退休生效者之每月退休所得，不得超過依替代率上限計算之金額。</p> <p>前項替代率應依退休人員審定之退休年資，照附表三所定替代率計算；任職滿</p> | (無修正意見) | <p><b>考試院說明：</b></p> <p>一、本條規定本法公布施行後之退休人員每月退休所得替代率上限及其退休所得替代率之調降事宜。</p> <p>二、配合公務人員退撫制度改革方案調降</p>                                                                           |

|                                                                                                                                                                                                                         |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>十五年者，替代率為百分之五十五，其後每增加一年，替代率增給百分之一點五，增至二十五年，為百分之七十，其後每增加一年，替代率增給百分之一，最高增至四十年，為百分之八十五。未滿一年之畸零年資，按比率計算；未滿一個月者，以一個月計。</p> <p>前項替代率之上限，依退休人員審定之退休年資，照附表三所列各年度替代率認定。</p> <p>前三項所定替代率，於選擇兼領月退休金者，各依其兼領一次退休金與兼領月退休金比率計算。</p> |  | <p>現職及新進公務人員之退休所得替代率，於第一項規定本法公布施行後退休生效人員之每月退休所得，不得超過依替代率上限計算之金額。</p> <p>三、第二項明定各審定年資之替代率計算方式。至於替代率之調降，同前條已退人員採循序漸進方式辦理，另審酌現職人員月退休金起支年齡已延後，且較已退休人員負擔較高之退撫基金費用，爰另針對現職及新進人員任職年資滿三十六年者，其替代率每增一年即增給百分之一，最高增至四十年止。</p> <p>四、第三項參照前條第三項規定，本法公布施行後退休生效者之各年度替代率上限，亦照附表三規範，以求立法經濟。</p> <p>五、第四項規定兼領月退休金者，其退休</p> |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |         |                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |         | 所得替代率應按其選擇兼領比率計算，以為明確。                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <p>第三十九條 退休人員每月退休所得，依第三十六條規定調降優存利息後，仍超出附表三所定各年度替代率上限者，應依下列順序，扣減每月退休所得，至不超過其替代率上限所得金額止：</p> <p>一、每月所領公保一次養老給付或一次退休金優存利息。</p> <p>二、退撫新制實施前年資所計得之月退休金（含月補償金）。</p> <p>三、退撫新制實施後年資所計得之月退休金。</p> <p>退休人員每月所領退休所得，依第三十七條或前條規定計算後，有低於最低保障金額者，支給最低保障金額。但原金額原即低於最低保障金額者，依原金額支給。</p> <p>前項所定最低保障金額，於選擇兼領</p> | （無修正意見） | <p><b>考試院說明：</b></p> <p>一、本條規定已退休公務人員及現職公務人員每月退休所得超過退休所得替代率之扣減原則。</p> <p>二、為配合公務人員退撫制度改革方案之推動，逐步調降公務人員退休所得替代率，爰對於本法公布施行前、後退休生效而每月退休所得超過退休所得替代率上限者，於第一項，明定已退休人員及現職人員每月退休所得之扣減原則，復審酌優存制度係政策性之福利措施且為本次改革方案優先調整之項目，以及考量退撫新制年資之給與已由公務人員自行繳費，故不宜列為優先扣減項目，爰規劃扣減順序，應優先扣減公保一次養老給付優存利息；其次再扣減退</p> |

|                                     |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|-------------------------------------|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>月退休金者，各依其兼領一次退休金與兼領月退休金比率計算。</p> |  | <p>撫舊制的退休金（含月補償金）；最後再扣減退撫新制年資所計得的退休金；至於擇領公教人員保險年金則應予以優先保障，不予扣減。</p> <p>三、為符合公務人員退撫制度改革方案所設計之「保障弱勢」配套機制，以使部分職等較低或年資短淺之公務人員依上開改革方案調整退休所得後，其每月退休所得仍能維持退休基本生活，爰於第二項規定：第一項退休人員每月支領退休所得超過第三十七條及第三十八條所定相應年資之退休所得替代率而經依前項規定扣減每月退休所得者，其扣減後之每月退休所得不得低於最低保障金額，以保障其至少得支領最低保障金額。另考量部分退休人員之退休所得依現行規定計算</p> |
|-------------------------------------|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                                                                        |         |                                                                                                                                                                                                                            |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                        |         | <p>後，本即低於最低保障金額，爰為期合理並保障是類人員每月退休所得之適足性，乃規定可依本法公布施行前規定計算支給。</p> <p>四、第三項明定兼領月退休金者，其最低保障金額應按其選擇兼領比率計算。</p>                                                                                                                   |
| <p>第四十條 退休公務人員退休所得依第三十六條至第三十八條規定扣減後，各級政府每年所節省之退撫經費支出，應全數挹注退撫基金，不得挪作他用。</p> <p>前項挹注退撫基金之金額，由考試院會同行政院於退休公務人員每月退休所得調降後之次年三月一日前確定，再由基金管理機關依據預算程序，編列為下一年度預算並由各級政府於年度預算完成立法程序後撥付之。未依本條規定如期完成撥付者，由中央政府補足之。</p> <p>前項每年度之挹</p> | (無修正意見) | <p><b>考試院說明：</b></p> <p>一、本條規定配合公務人員退撫制度改革方案之推動，調降退休所得可撙節政府支出之經費，應全數挹注退撫基金。</p> <p>二、第一項係明定調降退休公務人員退休所得後而可撙節各級政府支出之經費，全數挹注退撫基金，俾延後退撫基金收支不足及用罄年度，並提昇退撫基金財務穩健。</p> <p>三、第二項係規定挹注退撫基金之金額，應由考試院會同行政院於退休公務人員每月退休所得調降後之次年三月一</p> |

|                                                                                                                |                |                                                                                                                                                                                                   |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>注金額，由基金管理機關定期上網公告之。</p>                                                                                     |                | <p>日前確定，再由基金管理機關按預算編列程序，納為次一年度之預算收入並由各級政府於年度預算完成立法程序後撥付。復以本條所定應挹注退撫基金之金額，係有效提昇退撫基金財務永續性之關鍵，是為確保是項經費得如期撥付，爰明定未依規定完成撥付者，由中央政府補足。</p> <p>四、第三項係為昭公信，明定前項所定各級政府撙節經費挹注退撫基金之金額及辦理情形，應由基金管理機關定期上網公告。</p> |
| <p>第四十一條 公務人員因配合機關裁撤、組織變更或業務緊縮，依法令辦理精簡而退休或資遣者，除屆齡退休者外，得一次加發最高七個月之俸給總額慰助金。</p> <p>前項人員已達屆齡退休生效日前七個月者，加發之俸給總</p> | <p>（無修正意見）</p> | <p><b>考試院說明：</b></p> <p>一、本條規定公務人員配合機關裁撤、組織變更或業務緊縮，依法令辦理精簡而退休或資遣時，其加發總額慰助金，以及其再任公職後，如何扣減總額慰助金之相關事宜。</p>                                                                                           |

|                                                                                                                                                    |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>額慰助金應按提前退休之月數發給。</p> <p>前二項人員於退休、資遣生效日起七個月內，再任第七十七條第一項各款所列職務之一且每月支領薪酬總額超過第四條所定最低保障金額者，應由再任機關扣除其退休、資遣月數之俸給總額慰助金後，收繳其餘額，並繳回原服務機關、改隸機關或上級主管機關。</p> |  | <p>二、第一項及第二項參照原退休法第八條第一項規定，明定公務人員因配合機關裁撤、組織變更或業務緊縮，依法令辦理精簡而退休或資遣者，其加發慰助金之發給標準。</p> <p>三、第三項參照原退休法第八條第二項前段規定，明定公務人員符合第一項規定辦理退休或資遣者，其於退休或資遣生效日七個月內，如有再任第七十七條第一項各款所列職務之一且每月支領薪酬總額超過第四條所定最低保障金額情形者，應由其再任之機關，扣除其退休、資遣月數之俸給總額慰助金後，收繳其餘額，並繳回原服務機關、改隸機關或上級主管機關。</p> <p>四、相關條文及立法體例</p> <p>原退休法<br/>第八條 因配合機</p> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                    |
|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>關裁撤、組織變更或業務緊縮，依法令辦理精簡而退休或資遣人員，除屆齡退休者外，得最高一次加發七個月之俸給總額慰助金。已達屆齡退休生效日前七個月者，加發之俸給總額慰助金按提前退休之月數發給。加發之經費由服務機關編列預算支給。</p> <p>前項人員於退休、資遣生效日起七個月內再任下列職務之一者，應由再任機關扣除其退休、資遣月數之俸給總額慰助金後，收繳其餘額，並繳回原服務機關、改隸機關或上級主管機關：</p> <p>一、由政府編列預算支給俸（薪）給、待遇或公費之專任公職。</p> |
|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                 |
|--|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>二、由政府捐助（贈）之財團法人、行政法人、公法人職務或政府暨所屬營業、非營業基金轉投資事業職務，並具有下列條件之一者：</p> <p>（一）任職於政府原始捐助（贈）或捐助（贈）經費累計達法院登記財產總額百分之二十以上之財團法人、行政法人、公法人或政府及其所屬營業基金、非營</p> |
|--|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|--|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>業基金<br/>轉投資<br/>金額累<br/>計占該<br/>事業資<br/>本額百<br/>分之二<br/>十以上<br/>之事業<br/>職務。</p> <p>(二)擔任政<br/>府捐助<br/>(贈)成<br/>立財團<br/>法人、行<br/>政法<br/>人、公法<br/>人之政<br/>府代表<br/>或政府<br/>轉投資<br/>事業之<br/>公股代<br/>表。</p> <p>(三)任職政<br/>府直接或<br/>間接控<br/>制其<br/>人事、財<br/>務或業<br/>務之財<br/>團法<br/>人、行政<br/>法人、公</p> |
|--|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                    |                |                                                                                                                                          |
|----------------------------------------------------|----------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                    |                | <p>法人、轉投資或再轉投資事業之事業職務或擔任政府代表、公股代表。</p> <p>第一項所稱俸給總額慰助金，係按退休、資遣當月所支下列項目之合計數額計算：</p> <p>一、本（年功）俸。</p> <p>二、技術加給或專業加給。</p> <p>三、主管職務加給。</p> |
| <p>第四十二條 公務人員之資遣給與，準用第二十八條及第二十九條所定一次退休金給與標準計給。</p> | <p>（無修正意見）</p> | <p><b>考試院說明：</b></p> <p>一、本條規定資遣給與標準。</p> <p>二、參照原退休法第七條第五項規定，明定資遣給與標準準用一次退休金給與標準計給。</p> <p>三、相關條文及立法體例</p>                              |

|                                                                                                                                                                                                                                                                  |         |                                                                                                                                                                                                                                     |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                  |         | <p>原退休法</p> <p>第七條第五項 資遣人員之給與，準用第九條第二項及第三十一條第四項一次退休金給與標準計算。</p>                                                                                                                                                                     |
| 第三節 遺屬一次金與遺屬年金                                                                                                                                                                                                                                                   | (無修正意見) | <p><b>考試院說明：</b></p> <p>節名</p>                                                                                                                                                                                                      |
| <p>第四十三條 支領或兼領月退休金人員死亡後，另核給其遺族遺屬一次金。其應核給金額，除由未再婚配偶領受二分之一外，其餘由下列順序之遺族，依序平均領受之：</p> <p>一、子女。</p> <p>二、父母。</p> <p>三、兄弟姊妹。</p> <p>四、祖父母。</p> <p>亡故退休人員無前項第一款及第二款遺族者，其遺屬一次金由未再婚配偶單獨領受；無配偶時，其應領之遺屬一次金，依序由前項各款遺族領受；同一順序遺族有數人時，遺屬一次金由同一順序有領受權之遺族平均領受。</p> <p>同一順序遺族有</p> | (無修正意見) | <p><b>考試院說明：</b></p> <p>一、本條規定支領或兼領月退休金人員死亡後，另給與其遺族遺屬一次金相關事宜。</p> <p>二、第一項參照原退休法第十八條第一項前段規定，明定支領或兼領月退休金人員死亡後，另給與其遺族遺屬一次金之遺族範圍。另考量配偶與亡故退休人員關係密切，爰參照原退休法第十八條第二項規定，明定配偶具有二分之一遺屬一次金之保障額度。</p> <p>三、第二項及第三項參照原退休法第十八條第二項第二款規定，同一順序遺族</p> |

|                                                                                                                                                      |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>拋棄或因法定事由而喪失領受權者，其遺屬一次金應由同一順序其他遺族依前二項規定領受；無第一順序遺族時，由次一順序遺族依前項規定領受。</p> <p>前三項具有遺屬一次金領受權之同一順序遺族有數人請領時，得委任其中具有行為能力者一人代為申請。遺族為無行為能力者，由其法定代理人代為申請。</p> |  | <p>平均領受及拋棄或因法定事由而喪失領受權者，應由同一順序其他遺族依規定領受；無第一順序遺族時，由次一順序遺族依第二項規定領受，以為明確。另參照原撫卹法第八條第二項規定，針對亡故退休人員遺族中如無子女及父母，僅餘配偶及兄弟姊妹或祖父母時，得由配偶單獨領遺屬一次金。</p> <p>四、第四項規定同一順序遺族有數人請領遺屬一次金時，得委任其中具有行為能力者一人代為申請，以及遺族為無行為能力者，由其法定代理人代為申請，以資明確。</p> <p>五、相關條文及立法體例</p> <p>(一)原退休法</p> <p>第十八條第一項 依本法支領月退休金或兼領月退休金人員</p> |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                 |
|--|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>死亡時，另給與遺族一次撫慰金。除未再婚配偶為領受撫慰金遺族外，依下列順序領受：</p> <p>一、子女。</p> <p>二、父母。</p> <p>三、兄弟姊妹。</p> <p>四、祖父母。</p> <p>第十八條第二項 配偶與各順序遺族依下列規定共同領受撫慰金：</p> <p>一、同一順序遺族有數人時，按人數平均領受。但有配偶共同領受時，配偶應領撫慰金之二分之一，其</p> |
|--|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                          |
|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>餘遺族平均領受二分之一。</p> <p>二、同一順序遺族如有拋棄或因法定事由喪失領受權者，其撫慰金應由同一順序其他遺族依前款規定領受。無第一順序遺族時，由次一順序遺族依前款規定領受。</p> <p>(二)原撫卹法</p> <p>第八條第一項公務人員遺族撫卹金，應由未再婚配偶領受二分之一；其</p> |
|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                        |
|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>餘由下列順序之遺族平均領受之：</p> <p>一、子女。</p> <p>二、父母。</p> <p>三、祖父母。</p> <p>四、兄弟姊妹。</p> <p>第八條第二項前項遺族中，除未再婚配偶外，無第一款至第三款遺族時，其撫卹金由未再婚配偶單獨領受；如無配偶或配偶再婚，其應領之撫卹金，依序由前項各款遺族領受。同一順序有數人時，如有死亡、拋棄、因法定事由喪失或停止領受權者，其撫卹金應平均分給同一順序其他有領受權之</p> |
|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                                                 |         |                                                                                                                                                                                                                             |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                 |         | 人。但前項第一款所定第一順序之領受人死亡、拋棄或因法定事由喪失領受權者，由其子女代位領受之。                                                                                                                                                                              |
| <p>第四十四條 前條遺屬一次金應依下列方式計給：</p> <p>一、先依退休人員審定之退休年資及最後支領月退休金之計算基準及基數內涵，按退休人員退休時適用之支給標準，計算其應領之一次退休金並扣除已領月退休金後，核給其餘額。無餘額者，不再發給。</p> <p>二、再依退休人員最後在職同等級人員每月所領本（年功）俸（薪）額加計一倍金額，另計給六個基數之遺屬一次金。無前款所定</p> | （無修正意見） | <p><b>考試院說明：</b></p> <p>一、本條規定亡故退休人員遺屬一次金計給標準。</p> <p>二、參照原退休法第十八條第三項規定訂定遺屬一次金計給標準，除照退休人員審定之退休年資及最後支領月退休金之計算基準及基數內涵，按退休人員退休時適用之支給標準，計算其應領之一次退休金並扣除已領月退休金後，核給其餘額外，另依退休人員最後在職同等級人員每月所領本（年功）俸（薪）額加計一倍之金額，另計給六個基數之遺屬一次金；無上述</p> |

|                                                                                                                                        |                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>餘額者，亦同。</p>                                                                                                                         |                                                                                                                                        | <p>所定餘額者，亦同。</p> <p>三、相關條文及立法體例</p> <p>原退休法第十八條第三項</p> <p>第一項之一次撫慰金，以其核定退休年資、等級，按死亡時同等級現職人員本（年功）俸，依第九條及第三十一條計算其應領之一次退休金為標準，扣除已領之月退休金，補發其餘額，並依同等級現職人員本（年功）俸計算發給六個基數之撫慰金。其無餘額者亦同。</p> |
| <p>第四十五條 第四十三條第一項所定遺族為配偶、未成年子女、身心障礙且無謀生能力之已成年子女或父母而不支領遺屬一次金者，得依下列規定，按退休人員亡故時所領月退休金之二分之一或兼領月退休金之二分之一，改領遺屬年金：</p> <p>一、具備以下條件之一且未再婚配</p> | <p>第四十五條 第四十三條第一項所定遺族為配偶、未成年子女、身心障礙且無謀生能力之已成年子女或父母而不支領遺屬一次金者，得依下列規定，按退休人員亡故時所領月退休金之二分之一或兼領月退休金之二分之一，改領遺屬年金：</p> <p>一、具備以下條件之一且未再婚配</p> | <p><b>考試院說明：</b></p> <p>一、本條規定支領或兼領月退休金人員死亡時，其遺族改領遺屬年金之相關事宜。</p> <p>二、第一項參照原退休法第十八條第四項規定遺族如為配偶、未成年子女、已成年因身心障礙而無謀生能力之子女或父母者，改領遺屬年金之條件及</p>                                           |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                  |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>偶，給與終身。<br/>但以其法定婚姻關係於退休人員亡故時，已累積存續十年以上為限：</p> <p>(一)年滿五十五歲以上。</p> <p>(二)身心障礙且無工作能力。</p> <p>二、未成年子女給與至成年為止。但身心障礙且無謀生能力之已成年子女，給與終身。</p> <p>三、父母給與終身。</p> <p>未滿五十五歲而不得依前項第一款領受遺屬年金之未再婚配偶，得自年滿五十五歲之日起，支領終身遺屬年金。</p> <p>第一項第一款及第二款所定亡故退休人員因身心障礙且無工作能力之未再婚配偶，或因身心障礙且無謀生能力之子女，應檢同中央衛生主管機關鑑定為重度以上等級之身心障礙證明，並出具其於退休人員亡故前一年度年</p> | <p>偶，給與終身。<br/>但以其法定婚姻關係於退休人員亡故時，已累積存續十年以上為限：</p> <p>(一)年滿<u>六十</u>歲以上。</p> <p>(二)身心障礙且無工作能力。</p> <p>二、未成年子女給與至成年為止。但身心障礙且無謀生能力之已成年子女，給與終身。</p> <p>三、父母給與終身。</p> <p>未滿<u>六十</u>歲而不得依前項第一款領受遺屬年金之未再婚配偶，得自年滿<u>六十</u>歲之日起，支領終身遺屬年金。</p> <p>第一項第一款及第二款所定亡故退休人員因身心障礙且無工作能力之未再婚配偶，或因身心障礙且無謀生能力之子女，應檢同中央衛生主管機關鑑定為重度以上等級之身心障礙證明，並出具其於退休人員亡故前一年度年</p> | <p>給付年限，同時針對未再婚配偶酌予調整請領遺屬年金之規定；其理由如下：</p> <p>(一)考量遺屬年金（原稱月撫慰金）制度自八十四年七月一日實施以來，從未對配偶領取遺屬年金之年齡及婚姻關係作合理規範，造成遺屬年金之發放有失其合理性與正當性，爰一百年一月一日修正施行之原退休法第十八條，乃參酌世界各國制度，就配偶領取遺屬年金之條件予以限縮，明定支（兼）領月退休金之退休人員亡故後，其配偶須與退休人員婚姻關係於退休生效時已存續二年，始得支</p> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>終所得申報資料，證明其平均每月所得未超過退休人員亡故當年法定基本工資。</p> <p>第一項各款所定遺族領有依本法或其他法令規定核給之退休金、撫卹金、優存利息或其他由政府預算、公營事業機構支給相當於退離給與之定期性給付者，其遺屬年金應減半發給。</p> <p>亡故退休人員遺族依第一項規定擇領遺屬年金後，有死亡或其他法定喪失遺屬年金原因，致應終止領受遺屬年金時，應依前條規定計算亡故退休人員應領之一次退休金，扣除其與遺族已領之月退休金及遺屬年金後，若有餘額，由其餘遺族，按第四十三條規定之順序及比率領受之。</p> | <p>終所得申報資料，證明其平均每月所得未超過退休人員亡故當年法定基本工資。</p> <p>第一項各款所定遺族領有依本法或其他法令規定核給之退休金、撫卹金、優存利息或其他由政府預算、公營事業機構支給相當於退離給與之定期性給付者，其遺屬年金應減半發給。</p> <p>亡故退休人員遺族依第一項規定擇領遺屬年金後，有死亡或其他法定喪失遺屬年金原因，致應終止領受遺屬年金時，應依前條規定計算亡故退休人員應領之一次退休金，扣除其與遺族已領之月退休金及遺屬年金後，若有餘額，由其餘遺族，按第四十三條規定之順序及比率領受之。</p> | <p>領遺屬年金。但實施迄今，許多問題相繼浮現一例如：「配偶與退休人員之婚姻關係，於其退休生效時不足二年，但於退休人員亡故時婚姻關係已持續一、二十年甚或更久者，卻不得支領遺屬年金」、「同一配偶離婚後再結婚一、二十年甚或更久，但因退休生效時無婚姻關係，致配偶亦不得支領遺屬年金」等，導致無法落實遺屬年金制度所欲達成照顧遺族生活之本意。爰重新檢討並將現行規定合理調整，俾與退休人員婚姻關係長達十年以上之配偶，不論其婚</p> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                             |
|--|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>姻關係於退休人員退休生效時是否存在，均得領取遺屬年金。</p> <p>(二)參照原退休法第十八條第四項規定，明定配偶支領遺屬年金起支年齡為五十五歲。此外，為落實「保障弱勢」原則，爰於第一項第一款第二目規定，領受遺屬年金之配偶如身心障礙且無工作能力，得擇領遺屬年金，不受五十五歲之年齡限制，俾使其獲得適足之照護。</p> <p>三、第二項參照原退休法第十八條第五項規定，明定未再婚配偶支領遺屬年金時，如未達第一項所定年齡條件者，得俟符合條件時，開始請領。</p> <p>四、第三項明定第一項</p> |
|--|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>第一款及第二款所定亡故退休人員因身心障礙且無工作能力之未再婚配偶，或因身心障礙且無謀生能力之已成年子女之認定標準，現行係規範於原退休法施行細則第三十六條第一項並明定其於請領月撫慰金（即遺屬年金）時，應檢同中央衛生主管機關鑑定為重度以上等級之身心障礙證明，並出具其於退休人員亡故前一年度年終所得申報資料，證明其平均每月所得未超過退休人員亡故當年法定基本工資。為符合法律保留原則，爰將上述訂於施行細則之認定標準提升至本法規範。</p> <p>五、第四項明定亡故退休人員之遺族如已領有依本法或其他法令規定核給之退休金、撫卹金、優惠存款利息或其他由政府或公營事業</p> |
|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>機構編列預算支給相當於退離給與之定期性給付者，如擇領遺屬年金，其遺屬年金應減半發給，俾國家資源得以合理分配。上述限制範圍不含純私人機構退休者或支領國民年金者。</p> <p>六、第五項係考量實務上曾發生遺族甫擇領遺屬年金後，短期間內發生死亡或其他法定喪失遺屬年金原因，致應終止領受遺屬年金時，亡故退休人員與其遺族已領之月退休金及遺屬年金合計數，尚未超過亡故退休人員應領之一次退休金金額，惟其遺族已不得再擇領遺屬一次金，甚不合理，爰針對此種情形，明定應由其餘遺族照第四十三條規定之順序及比率領受其餘額之相關規定，以為遵循。</p> <p>七、相關條文及立法體例</p> |
|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                        |
|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>(一)原退休法</p> <p>第十八條第四項 遺族為配偶、未成年子女、已成年因身心障礙而無謀生能力之子女或父母，如不領一次撫慰金，得依下列規定，按原領月退休金之半數或兼領月退休金之半數，改領月撫慰金：</p> <p>一、年滿五十五歲或因身心障礙而無工作能力之配偶，給與終身。但以其婚姻關係，於退休人員退休生效時已存續二</p> |
|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>年 以<br/>上，且未<br/>再 婚 者<br/>為限。</p> <p>二、未 成 年<br/>子 女 給<br/>與 至 成<br/>年 為 止。</p> <p>三、已 成 年<br/>因 身 心<br/>障 礙 而<br/>無 謀 生<br/>能 力 之<br/>子 女 及<br/>父 母 給<br/>與 終 身。</p> <p>第十八條第五<br/>項 未滿五<br/>十五歲而不<br/>得依前項第<br/>一款領受終<br/>身月撫慰金<br/>之配偶，得<br/>自年滿五十<br/>五 歲 之 日<br/>起，支領終<br/>身 月 撫 慰<br/>金。</p> <p>(二)原退休法施行<br/>細則第三十六<br/>條第一項<br/>本法第十<br/>八條第四項第<br/>一款及第三款</p> |
|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|--|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>所定亡故退休人員之配偶因身心障礙而無工作能力，或已成年子女因身心障礙而無謀生能力者，申請月撫慰金時，應經鑑定符合中央衛生主管機關所定身心障礙等級為重度以上之等級，並出具其於退休人員亡故前一年度年終所得申報資料，證明其平均每月所得未超過退休人員亡故當年法定基本工資。</p> <p><b>本報告說明：</b></p> <p>實務上，依現行退休法第十八條第四項規定領取月撫慰金之親屬關係，領取者為配偶者約占百分之九十九，現行規定係民國九十九年八月四日修正，民國一百年一月一日施行，該次修正係將公務人員之月退休金請領條件由七五制修正為八五制，而對</p> |
|--|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                     |         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|---------------------|---------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                     |         | <p>於配偶領取月撫慰金之條件，其明文配偶除非因身心障礙而無工作能力，否則領取月撫慰金之起支年齡定為五十五歲。本草案將公務人員一般請領月退休金之條件延後起支年齡，依第三十一條第一項規定，在民國一百十五年以後退休者為六十五歲，而若符合過渡期間相關規定者，始得提前支領月退休金。而細究遺屬年金之規定內涵，係自月退休金衍生而來，故遺屬年金之領取條件自應考量與月退休金之領取條件相當。本條將配偶除因身心障礙而無工作能力，其領取遺屬年金之起支年齡亦維持在五十五歲，與現行規定相同。惟考量現行規定是所謂八五制情形下所定年齡，本草案已將公務人員月退休金起支年齡提高，為期衡平，爰將配偶支領月撫慰金之年齡條件調整為六十歲，爰修正第一項及第二項規定。</p> |
| 第四十六條 支領或兼領月退休金而於本法 | (無修正意見) | <p><b>考試院說明：</b></p> <p>一、本條規定明定支領</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                           |

|                                                                                                                                              |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>公布施行前死亡者，其遺族除有前條第五項情形外，仍依本法公布施行前之原規定，擇領遺屬一次金或遺屬年金。</p> <p>支領或兼領月退休金而於本法公布施行之日起一年內死亡者，其遺族擇領遺屬年金時，依本法公布施行前之原公務人員退休法第十八條規定辦理，不適用前條第四項規定。</p> |  | <p>或兼領月退休金人員於本法公布施行前及施行之日起一年內死亡者，其遺族請領遺屬一次金或遺屬年金之法律適用及核發標準。</p> <p>二、第一項明定支領或兼領月退休金人員於本法公布施行前亡故者，其遺族申請遺屬一次金或遺屬年金，應依公務人員亡故時間點適用之法律為準，故其遺族仍應依本法公布施行前之原規定，擇領遺屬一次金或遺屬年金。但第四十五條第五項係在原規定外，另增列亡故退休人員遺族依規定擇領遺屬年金後，有死亡或其他法定喪失遺屬年金原因，致應終止領受遺屬年金時，尚未領足亡故退休人員應領之一次退休金時，應扣除其與遺族已領之月退休金及遺屬年金後，由其餘遺族，按第四十三條</p> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                   |                |                                                                                                                                                                                                                                     |
|-------------------------------------------------------------------|----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                   |                | <p>第一項規定之順序及比率領受所剩餘額之規定，為保障本條第一項遺族之權益，仍應予適用，爰明定除第四十五條第五項規定外，其餘事項始依原規定辦理。</p> <p>三、配合公務人員退撫制度改革方案之規劃，明定其遺族仍得按本法公布施行前之原規定擇領遺屬年金，以給予過渡期間之保障，爰於第二項規定支領或兼領月退休金人員於本法公布施行之日起一年內死亡者，其遺族擇領遺屬年金時，依本法公布施行前之原公務人員退休法第十八條規定辦理，不適用第四十五條第四項規定。</p> |
| <p>第四十七條 支領或兼領月退休金人員死亡而有下列情形之一者，原服務機關得先行具領三個基數之遺屬一次金，辦理其喪葬事宜：</p> | <p>（無修正意見）</p> | <p><b>考試院說明：</b></p> <p>一、本條規定退休人員支領或兼領月退休金者，於死亡後，在臺灣無遺族而須由大陸地區遺族領取或由服務機關代</p>                                                                                                                                                      |

|                                                                                                                                                                                                                                                     |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>一、無合法之遺屬一次金領受遺族。</p> <p>二、在臺灣地區無遺族，其居住大陸地區遺族未隨侍辦理喪葬。</p> <p>三、在臺灣地區無遺族且不明大陸地區有無遺族。</p> <p>前項用以辦理亡故退休人員喪葬事宜之遺屬一次金如有賸餘，依其退撫新制實施前、後審定年資之比率計算，分別歸屬公庫及退撫基金。</p> <p>第一項第二款、第三款人員合於請領遺屬一次金之大陸地區遺族，得於行政程序法所定公法上請求權時效內，請領服務機關未具領之三個基數遺屬一次金及前項遺屬一次金餘額。</p> |  | <p>為辦理喪葬事宜之相關規範。</p> <p>二、第一項參照原退休法第十八條第八項規定，明定支領或兼領月退休金人員有第一項所列情形之一者，得由服務機關先行具領三個基數之遺屬一次金作為喪葬費用。</p> <p>三、第二項規定支領月退休金之退休人員亡故後，其原服務機關先行具領三個基數之遺屬一次金如有剩餘，應依其退撫新制實施前、後審定年資之比率計算，分別歸屬公庫及退撫基金。</p> <p>四、第三項參照原退休法第十八條第九項規定，明定第一項第二款及第三款人員之大陸地區遺族得於行政程序法所定請求權時效內，依規定請領其餘三個基數之遺屬一次金，以及機關辦理喪葬之餘額規定。</p> <p>五、相關條文及立法體例</p> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>原退休法</p> <p>第十八條第八項</p> <p>第一項人員有下列情形之一者，原服務機關得先行具領三個基數之一次撫慰金辦理喪葬事宜，如有剩餘，依其退撫新制實施前、後核定年資之比例計算，分別歸屬公庫及退撫基金：</p> <p>一、無合法之撫慰金領受遺族者。</p> <p>二、在臺灣地區無遺族，其居住大陸地區遺族未隨侍辦理喪葬者。</p> <p>三、在臺灣地區無遺族，大陸地區有無遺族未明者。</p> <p>第十八條第九項</p> <p>前項第二款、第三款人員合於請領撫慰金之大陸地區遺族，得於五年請領時效內</p> |
|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                      |         |                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                      |         | 請領服務機關未具領之三個基數撫慰金及前項撫慰金餘額。                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <p>第四十八條 退休人員生前預立遺囑，於第四十三條第一項遺族中，指定遺屬一次金或遺屬年金領受人者，從其遺囑。但退休人員未成年子女之領受比率，不得低於其原得領取比率。</p> <p>退休人員生前未立遺囑且同一順序遺族無法協調選擇同一種類之遺屬一次金或遺屬年金時，由遺族分別依其擇領種類，按第四十三條第一項規定之比率領取。</p> | (無修正意見) | <p><b>考試院說明：</b></p> <p>一、本條規定退休人員生前預立遺囑，其遺族遺屬一次金或遺屬年金之相關辦理事宜。</p> <p>二、第一項參照原退休法第十八條第七項規定，明定退休人員如生前預立遺囑，就合法領受遺族範圍內指定領受人者，從其遺囑，俾尊重其意願。又以遺屬一次金或遺屬年金係屬公法給付，因此不應由退休人員預立遺囑由法定領受遺族以外之其他人員領取。另為配合衛生福利部辦理兒童權利公約法規檢視，承相關民間團體審查建議在指定受益人時，應優先考慮未成年子女權益。爰參考該建議，另增訂保障亡故退休人員未成年子女之領</p> |

|                                                                                  |                |                                                                                                                                                                                                                       |
|----------------------------------------------------------------------------------|----------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                  |                | <p>受比率不得低於其原得領取比率之規定。</p> <p>三、為解決遺族間無法協調選擇同一種類遺屬一次金或遺屬年金之爭端，爰於第二項明定相關支領規範。</p> <p>四、相關條文及立法體例</p> <p>原退休法<br/>第十八條第七項<br/>退休人員生前預立遺囑，於第一項遺族中指定撫慰金領受人者，從其遺囑。如未立遺囑，且同一順序遺族無法協調選擇同一種類之撫慰金時，由遺族分別依其擇領種類，按第二項規定之比例領取。</p> |
| <p>第四十九條 退休人員依第三十條第三項、第三十一條第三項第二款及第三十三條第三款規定，擇領展期月退休金人員，於未達月退休金起支年齡前亡故時，其遺族得</p> | <p>（無修正意見）</p> | <p><b>考試院說明：</b></p> <p>一、本條規定退休人員於未達月退休金起支年齡前亡故之遺屬一次金或遺屬年金相關事宜。</p> <p>二、參照原退休法第十八條第十項規定，</p>                                                                                                                        |

|                                                                                       |                |                                                                                                                                                                                                                      |
|---------------------------------------------------------------------------------------|----------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>按所具資格條件，依第四十三條或第四十五條規定，請領遺屬一次金或遺屬年金。</p>                                           |                | <p>明定依本法第三十條第三項、第三十一條第三項第二款及第三十三條第三款規定，擇領月退休金人員，於未達月退休金起支年齡前亡故者，依第四十三條或第四十五條規定，發給遺屬一次金或遺屬年金，俾保障是類人員權益。</p> <p>三、相關條文及立法體例</p> <p>原退休法第十八條第十項</p> <p>依第十一條第二項第二款及第四款規定擇領或兼領月退休金人員，未達月退休金起支年齡前亡故者，依第一項至第九項規定發給撫慰金。</p> |
| <p>第五十條 退撫新制實施後，至本法公布施行前已審定支領或兼領月退休金而於本法公布施行後亡故者，其遺族應依第四十三條至第四十五條規定，請領遺屬一次金或遺屬年金。</p> | <p>（無修正意見）</p> | <p><b>考試院說明：</b></p> <p>一、本條規定支領或兼領月退休金者，於亡故時遺族請領遺屬一次金或遺屬年金之法律適用及核發標準。</p> <p>二、第一項明定退撫新制實施後至本法公</p>                                                                                                                 |

|                                                                                                     |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>退撫新制實施前已審定支領或兼領月退休金人員於本法公布施行後亡故時，其遺族所領遺屬一次金照退撫新制實施前原規定給與標準支給。</p> <p>前項遺族符合第四十五條規定者，得改領遺屬年金。</p> |  | <p>布施行前支領或兼領月退休金人員，於本法公布施行後亡故者，其遺族應依本法第四十三條至第四十五條規定請領遺屬一次金或遺屬年金。</p> <p>三、第二項及第三項參照原退休法第十九條規定，明定退撫新制實施前支領或兼領月退休金人員於本法公布施行後亡故，其遺族所領遺屬一次金照退撫新制實施前原規定給與標準支給之；遺族符合第四十五條規定者，並得改領遺屬年金。</p> <p>四、相關條文及立法體例</p> <p>原退休法第十九條</p> <p>退撫新制實施前擇領或兼領月退休金人員，其所支月退休金及遺族一次撫慰金，均照退撫新制實施前原規定給與標準支給。</p> <p>前項支領月退休金人員於退撫新制實施後死亡者，</p> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                |         |                                                                                                                                                                                                                                                       |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                |         | 其遺族符合前條第四項規定者，得改領月撫慰金。                                                                                                                                                                                                                                |
| 第三章 撫卹                                                                                                                         | (無修正意見) | <b>考試院說明：</b><br>章名                                                                                                                                                                                                                                   |
| 第一節 撫卹要件及原因                                                                                                                    | (無修正意見) | <b>考試院說明：</b><br>節名                                                                                                                                                                                                                                   |
| <p>第五十一條 公務人員在職死亡者，由其遺族或服務機關申辦撫卹。</p> <p>公務人員於休職、停職或留職停薪期間死亡者，其遺族或服務機關得依本法規定，申辦撫卹。</p> <p>本法公布施行前死亡之公務人員撫卹案，依本法公布施行前原規定辦理。</p> | (無修正意見) | <b>考試院說明：</b> <p>一、本條規定公務人員辦理撫卹之時機及例外規定。</p> <p>二、第一項明定公務人員得辦理撫卹之時機。</p> <p>三、公務人員之撫卹應以現職人員在職死亡者為對象。但考量公務人員於休職、停職或留職停薪期間仍保留公務人員身分，爰為體恤公務人員在職期間之貢獻，且為照護其遺族失去依怙後之生活保障，基於撫卹從寬意旨，乃於第二項規定得准許是類人員辦理撫卹。</p> <p>四、第三項規定公務人員撫卹案之辦理原則—屬本法公布施行前死亡之撫卹案，依本法公布施</p> |

|                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                             |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                 | <p>行前之規定辦理。</p> <p>五、相關條文及立法體例</p> <p>原撫卹法</p> <p>第十七條第三項<br/>本法修正施行前死亡之撫卹案，仍依修正前之規定辦理。</p> <p>第二十條 公務人員於休職、停職或留職停薪期間病故或意外死亡者，其遺族得依本法規定申請辦理撫卹，並給與殮葬補助費。</p> |
| <p>第五十二條 公務人員在職死亡之撫卹原因如下：</p> <p>一、病故或意外死亡。</p> <p>二、因執行公務以致死亡（以下簡稱因公死亡）。</p> <p><u>前項第一款所定病故，包含因病自行結束生命者。所定意外死亡，包含因財務、家庭因素或其他困擾難解事件而自行結束生命者。</u></p> | <p>第五十二條 公務人員在職死亡之撫卹原因如下：</p> <p>一、病故或意外死亡。</p> <p>二、因執行公務以致死亡（以下簡稱因公死亡）。</p> <p><u>三、自殺死亡。</u></p> <p>公務人員因犯罪、畏罪逃亡或遭通緝期間<u>自殺死亡</u>者，不予撫卹。</p> | <p><b>考試院說明：</b></p> <p>一、本條規定公務人員得辦理撫卹之原因。</p> <p>二、第一項規定公務人員在職死亡得辦理撫卹之基本原因。</p> <p>三、考量社會型態轉變，公務人員可能因為工作壓力，或因本身疾病難治，或因體恤其家人之費心照護於己而自行結束生命，爰於</p>          |

|                                        |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|----------------------------------------|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>公務人員因犯罪、畏罪逃亡或遭通緝期間自行結束生命者，不予撫卹。</p> |  | <p>第二項規定因病故或意外死亡給予撫卹之延伸意涵。</p> <p>四、九十九年十一月十七日修正發布，自一百年一月一日施行之原撫卹法施行細則第三條規定，公務人員自行結束生命者不得辦理撫卹。惟考量現今國內政經環境日趨複雜，公務人員所承受之壓力與日俱增，確有或因工作壓力或罹病等複雜因素而輕生現象，是本於卹亡之旨，一百零三年八月十二日修正發布之原撫卹法施行細則第三條規定，將自行結束生命者（犯罪者除外）納入得辦理撫卹事由。然以自行結束生命者得否辦理撫卹，涉及公務人員之重大權利義務事項，應以法律規範；爰將原撫卹法施行細則第三條規定提升至法律位階，並修正相關文字後，明定於</p> |
|----------------------------------------|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>第三項。</p> <p>五、考量中華民國刑法（以下簡稱刑法）尚對於行為人之犯罪行為，究係出於故意或過失，乃至不同程度之犯罪行為，訂有不同刑事責任之規定，是若對於公務人員因犯罪而自行結束生命者，不論究其犯罪行為之原因與程度而一律不予撫卹，亦有違反平等原則與比例原則之虞。基此，參酌刑法第六十一條規定，犯最重本刑為三年以下有期徒刑之罪屬情節輕微，顯可憫恕；至於因侵害重大國家法益、社會法益與生命法益者，最輕本刑多為七年以上有期徒刑之罪；是為求「避免剝奪給與失之過嚴」與「促其忠誠執勤、奉公守法及落實官箴」二者間之衡平，爰第三項所稱「犯罪」係指「故意犯侵害重大</p> |
|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|--|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>國家法益、社會法益與生命法益之罪，經判決有罪確定者，或涉嫌觸犯上開罪狀之當事人自殺於確定判決之前而犯罪事證明確者」；其間所謂重大，係指「犯法定最輕本刑為七年以上有期徒刑以上之刑之罪或最重本刑為十年以下有期徒刑以下之刑之罪」。</p> <p>六、至於公務人員因畏罪逃亡或遭通緝期間自行結束生命者不予撫卹一節，以公務人員係政府政策與公權力之執行者，本應以身作則，謹守法律分際，倘因故犯法，更應勇於接受法律制裁，竟藉由自行結束生命規避法律責任，實有辱官箴。是以，是類人員應無須論究所犯之罪是否重大而均予排除撫卹，以符合社會正義的核心價值。</p> <p>七、相關條文及立法體</p> |
|--|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                 |
|--|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>例</p> <p>(一)原退休法</p> <p>第二十四條之一第一項<br/>公務人員在職期間涉犯貪污治罪條例或刑法瀆職罪章之罪而未經停（免）職，或未經依公務員懲戒法規定移送懲戒或送請監察院審查者，於依本法退休、資遣或離職後始經判刑確定時，應依下列規定剝奪或減少退職給與；其已支領者，照應剝奪或減少之全部或一部追繳之：</p> <p>一、經判處死刑、無期徒刑或七年以上</p> |
|--|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                           |
|--|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>有期徒刑確定者，應自始剝奪其退離給與。</p> <p>二、經判處有期徒刑三年以上七年未滿者，應自始減少其應領退離給與之百分之五十。</p> <p>三、經判處有期徒刑二年以上三年未滿者，應自始減少其應領退離給與之百分之三十。</p> <p>四、經判處有期徒刑一年</p> |
|--|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                 |
|--|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>以上二年未滿者，應自始減少其應領退離給與之百分之二十。</p> <p>(二)原撫卹法</p> <p>第三條 公務人員有下列情形之一者，給與遺族撫卹金：</p> <p>一、 病故或意外死亡。</p> <p>二、 因公死亡。</p> <p>(三)原撫卹法施行細則</p> <p>第三條 本法第三條第一款所定病故或意外死亡，不包括因犯罪而自行結束生命者。</p> <p>(四)軍人撫卹條例</p> <p>第八條第三項 軍人服現役期間自殺致</p> |
|--|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>死亡者，以因病死亡辦理撫卹。但因犯罪自殺者，不予撫卹。</p> <p><b>本報告說明：</b></p> <p>一、本條規定公務人員得辦理撫卹之原因，並於第二項規定第一項第一款所定「病故」或「意外死亡」之範圍，即病故「包含因病自行結束生命者。」，意外死亡「包含因財務、家庭因素或其他困擾難解事件而自行結束生命者。」，惟一般法條文字所指「病故」或「意外死亡」之意涵，與所稱自行結束生命者恐屬有別，例如保險法第一百零九條第一項、第二項規定即將被保險人故意自殺時，保險人之責任予以明定，此乃因自殺死亡有別於其他死亡種類。本條立法理由固謂「考量現今國內政</p> |
|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                 |         |                                                                                                                                                                      |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                 |         | <p>經環境日趨複雜，公務人員所承受之壓力與日俱增，確有或因工作壓力或罹病等複雜因素而輕生現象」，則既然本草案之立法政策擬將自殺此種死亡種類納入公務人員得辦理撫卹之原因，為期明確，爰於第一項增訂第三款「自殺死亡」。</p> <p>二、第二項規定予以刪除。</p> <p>三、第三項移為第二項規定，並酌作文字修正。</p>     |
| <p>第五十三條 公務人員在職因公死亡者，應辦理因公撫卹。</p> <p>前項所稱因公死亡，指現職公務人員係因下列情事之一死亡，且其死亡與該情事具有相當因果關係者：</p> <p>一、執行搶救災害（難）或逮捕罪犯等艱困任務，或執行與戰爭有關任務時，面對存有高度死亡可能性之危害事</p> | （無修正意見） | <p><b>考試院說明：</b></p> <p>一、本條規定公務人員因公撫卹之事由。</p> <p>二、第一項明定公務人員死亡原因屬因公者，應辦理因公撫卹。</p> <p>三、第二項參照原撫卹法第五條第一項規定，列舉因公死亡撫卹之態樣。惟做以下修正：</p> <p>（一）原撫卹法第五條第一項第一款所定「冒險犯難或戰地殉</p> |

|                                                                                                                                                                                                                                                                            |  |                                                                                                                                                                                                                          |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>故，仍然不顧生死，奮勇執行任務，以致死亡。</p> <p>二、於辦公場所，或奉派公差（出）執行前款以外之任務時，發生意外或危險事故，或遭受暴力事件，或罹患疾病，以致死亡。</p> <p>三、於辦公場所，或奉派公差（出）執行前二款任務時，猝發疾病，以致死亡。</p> <p>四、因有下列情形之一，以致死亡：</p> <p>（一）執行第一款任務之往返途中，發生意外或危險事故。</p> <p>（二）執行第一款或第二款任務之往返途中，猝發疾病，或執行第二款任務之往返途中，發生意外或危險事故。</p> <p>（三）為執行任務</p> |  | <p>職」中之「冒險犯難」，本屬「執行職務」之一，且其定義與「執行職務」難有顯著差異，易生爭議，爰考量本款應以政府鼓勵公務人員不畏險阻，甘冒生死於不顧而奮勇執行救災、救難工作，核有其至為尊榮之嘉勉意涵，爰予修正為「執行搶救災害（難）或逮捕罪犯等艱困任務時，面對存有高度死亡可能性之危害事故，仍然不顧生死，奮勇執行任務，以致死亡」。</p> <p>（二）「戰地殉職」之撫卹事由係早期國家陷於戰亂所定之撫卹事由，然以現行之戰爭型</p> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |  |                                                                                                                                                                                                                              |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>而為必要之事前準備或事後之整理期間，發生意外或危險事故，或猝發疾病。</p> <p>五、戮力職務，積勞過度，以致死亡。</p> <p>前項第四款第一目及第二目規定，係因公務人員本人之重大交通違規行為而發生意外事故以致死亡者，以意外死亡辦理撫卹。</p> <p>第二項各款因公撫卹事由及其因果關係之認定，應延聘醫學、法律及人事行政等領域之學者或專家，組成專案審查小組，依據事實及學理審認之。</p> <p>第二項第三款與第四款所定猝發疾病及第五款所定戮力職務，積勞過度，以致死亡之審認，由銓敘部另訂公務人員因公猝發疾病或因戮力職務積勞過度以致死亡審查參考指引，提供前項審查小組審查個</p> |  | <p>態，已無前線與後方區別，自無須再將前線定位為「戰地」。再者，審度公務人員確實有可能於戰爭發生時執行相關任務，故仍有該項撫卹事由之適用，惟為避免長期以來與警察人員人事條例第三十六條第一項第一款規定之「殉職」一詞混淆，致衍生不必要之爭議，爰予修正為「執行與戰爭有關任務」。</p> <p>(三)考量公差(出)之目的亦係為執行公務，爰將原定「於公差期間，遭遇危險或罹患疾病，以致死亡」併入執行任務之內，同時將原撫卹法第五條第一項第二</p> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|              |  |                                                                                                                                                                                                                          |
|--------------|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>案之參考。</p> |  | <p>款與第三款合併為第一項第二款，並修正為「於辦公場所，或奉派公差（出）執行前款以外之任務時，發生意外或危險事故，或遭受暴力事件，或罹患疾病，以致死亡」，俾與第一款有所區別。</p> <p>（四）考量公務人員執行任務時「猝發疾病」與「發生意外或危險事故或遭受暴力事件，或罹患疾病」畢竟有別，又考量原撫卹法施行細則第八條已將「於辦公場所」定義為「於辦公場所執行公務」，爰將原撫卹法第五條第一項第四款規定，配合第一款與第二款文</p> |
|--------------|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                            |
|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>字修正，併修為第三款規定：「於辦公場所，或奉派公差（出）執行前二款任務時，猝發疾病，以致死亡」，俾與第二款所定「發生意外或危險事故，或遭受暴力事件，或罹患疾病」有所區別。</p> <p>(五)原撫卹法第五條第一項第六款所定「因辦公往返，猝發疾病、發生意外或危險以致死亡」，考量其中所稱「因辦公往返」執行公務，實不宜區分「在辦公室」或「在公差（出）之場所」。復以，實務上曾發生某故員於下午上班時間前，在辦公室之準備期間，因發</p> |
|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                      |
|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>生意外以致死亡之情形，銓敘部因公命令退休及因公撫卹疑義案件審查小組乃於第六十二次會議附帶決議以，辦公往返之認定標準中，應包含公務人員為履行國家服勤義務、執行職務前所需之準備行為。爰將「為執行任務而為準備期間」，併同原撫卹法施行細則第七條所定公差中之「公差往返途中」及第十條所定「因辦公往返」，因而發生意外或危險事故，或猝發疾病，以致死亡之情形，明定於第四款。</p> <p>四、參照原撫卹法第五條第四項規定，於第三項明定公務人員執行任務期間，</p> |
|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|--|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>因本人之重大交通違規行為而發生意外事故以致死亡者，排除辦理因公撫卹之規定。所定「本人之重大交通違規行為」於本法施行細則訂定之。</p> <p>五、為期因公撫卹案件之審認符合公正、客觀及切實等要求，爰於第四項規定：第二項各款因公撫卹事由及其因果關係之認定，應延聘醫學、法律及人事行政等領域之學者或專家，組成審查小組，依據事實及學理審認之。</p> <p>六、為利第二項各款因公撫卹事由之執行並杜爭議，經參採前行政院勞工委員會（按：一百零三年二月十七日組織調整為勞動部）為降低疾病促發與職業原因因果關係判斷難度、縮短審查認定期程及確保職業原因認定見解之一致性，所訂「職業促發腦血管及心</p> |
|--|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|--|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>臟疾病（外傷導致者除外）之認定參考指引」，於第五項規定，有關第二項各款因公撫卹事由中第三款、第四款所定猝發疾病及第五款所定戮力職務，積勞過度，以致死亡之審認，由銓敘部另訂公務人員因公猝發疾病或因戮力職務積勞過度以致死亡審查參考指引，提供前項審查小組審查個案之參考。</p> <p>七、相關條文及立法體例</p> <p>（一）原撫卹法</p> <p>第五條第一項<br/>因公死亡人員，指有下列情事之一者：</p> <p>一、冒險犯難或戰地殉職。</p> <p>二、執行職務發生意外或危險以致死亡。</p> <p>三、公差遇險或罹病以</p> |
|--|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                            |
|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>致死亡。</p> <p>四、於執行職務、公差或辦公場所猝發疾病以致死亡。</p> <p>五、戮力職務，積勞過度以致死亡。</p> <p>六、因辦公往返，猝發疾病、發生意外或危險以致死亡。</p> <p>第五條第四項第一項第二款、第三款及第六款規定之因公死亡，係因公務人員本人之交通違規行為而發生意外事故以致死亡者，依前條規定給卹。</p> <p>(二)原撫卹法施行細則第十三條第一項 本法第</p> |
|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                                                |         |                                                                                                                                                                                                                      |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                |         | 五條第五項所稱審查機制，指銓敘部對於因公死亡撫卹案件之審定，應遴聘學者及專家組成專案小組進行審查。                                                                                                                                                                    |
| 第二節 撫卹給與                                                                                                                                                                                       | (無修正意見) | <b>考試院說明：</b><br>節名                                                                                                                                                                                                  |
| <p>第五十四條 公務人員在職病故或意外死亡者，其撫卹金給與之種類如下：</p> <p>一、一次撫卹金。</p> <p>二、一次撫卹金及月撫卹金。</p> <p>前項撫卹金之給與，依下列標準計算：</p> <p>一、任職未滿十五年者，依下列規定，發給一次撫卹金：</p> <p>(一)任職滿十年而未滿十五年者，每任職一年，給與一又二分之一個基數；未滿一年者，每一個月給與八</p> | (無修正意見) | <p><b>考試院說明：</b></p> <p>一、本條規定公務人員撫卹金種類及給與標準。</p> <p>二、第一項規定撫卹金之種類。</p> <p>三、第二項參照原撫卹法第四條第一項規定，明定撫卹金給與標準。另為矜恤遺族，於第一款第二目，參照原撫卹法第四條第一項第一款第二目規定，明定年資短淺之公務人員在職死亡時之撫卹金增核標準。</p> <p>四、第三項參照原撫卹法第四條第二項規定，明定第一項各款所定基數內涵。</p> |

|                                                                                                                                                                                                     |  |                                                                                                                                                                                                                                    |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>分之一個基數；其未滿一個月者，以一個月計。</p> <p>(二)任職未滿十年者，除依前目規定給卹外，每少一個月，加給十二分之一個基數，加至滿九又十二分之十一個基數後，不再加給（如附表四）。但曾依法令領取由政府編列預算或退撫基金支付之退離給與或發還退撫基金費用本息者，其年資應合併計算；逾十年者，不再加給。</p> <p>二、任職滿十五年者，依下列規定發給一次撫卹金及月撫卹金：</p> |  | <p>五、相關條文及立法體例</p> <p>原撫卹法</p> <p>第四條第一項 病故或意外死亡人員撫卹金之給與如下：</p> <p>一、一次撫卹金：</p> <p>(一)任職未滿十五年者，給與一次撫卹金。每任職一年給與一又二分之一個基數，未滿一年者，每一個月給與八分之一個基數。未滿一個月者，以一個月計。</p> <p>(二)任職未滿十年者，除依前目規定給卹外，每減一個月加給十二分之一個基數。已領退休（職、伍）金或資遣給與者，其年資應合併計</p> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                       |  |                                                                                                                                                                                                             |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>(一)每月給與二分之一個基數之年撫卹金。</p> <p>(二)前十五年給與十五個基數一次撫卹金。超過十五年部分，每增一年，加給二分之一個基數，最高給與二十七又二分之一個基數；未滿一年之月數，每一個月給與二十四分之一個基數；未滿一個月者，以一個月計。</p> <p>前項基數內涵之計算，以附表一所列平均俸額加一倍為準。</p> |  | <p>算；逾十年者不再加給。</p> <p>二、一次及年撫卹金：任職滿十五年以上者，除每年給與五個基數之年撫卹金外，其滿十五年部分，給與十五個基數之一次撫卹金。以後每增一年加給二分之一個基數，最高給與三十個基數。未滿一年者，每一個月給與二十四分之一個基數。未滿一個月者，以一個月計。</p> <p>第四條第二項 基數內涵之計算，以公務人員最後在職時之本（年功）俸加一倍為準。年撫卹金應隨同在職同等級</p> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                                                                                                                                          |         |                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                          |         | 公務人員之本<br>(年功)俸調整支<br>給之。                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <p>第五十五條 公務人員於退撫新制實施前、後均有任職年資者，其撫卹年資應合併計算。但退撫新制實施前任職年資，最高採計三十年；退撫新制實施後任職年資，可連同併計；併計後不得超過四十年。</p> <p>前項任職年資之取捨，應優先採計退撫新制實施後年資。</p> <p>公務人員因公死亡者，依下列規定擬制撫卹金給與年資：</p> <p>一、依第五十三條第二項第一款撫卹者，其任職未滿十五年者，以十五年計給撫卹金；其任職滿十五年而未滿二十五年者，以二十五年計給撫卹金；其任職滿二十五年而未滿三十五年者，以三十五年計給撫卹金。</p> <p>二、依第五十三條第</p> | (無修正意見) | <p><b>考試院說明：</b></p> <p>一、本條規定公務人員撫卹年資之採計上限與取捨，以及因公死亡之擬制年資。</p> <p>二、第一項與第二項係參照原撫卹法第十七條第一項規定，明定亡故公務人員撫卹年資採計上限及給與上限之規定。同時規定退撫新制實施前、後任職年資應優先採計退撫新制實施後年資。</p> <p>三、第三項規定公務人員各種因公撫卹金給與年資之擬制機制。其中為使不畏艱困，奮勇救災救難者之撫卹給與，能與任職年資長短及其貢獻度之間存有一定關聯性與比例性，爰於第三項第一款規定依第五十三條第二項第一款撫卹者，其撫卹給與須依據任職年</p> |

|                                                                  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|------------------------------------------------------------------|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>二項第二款至第五款規定撫卹者，其任職未滿十五年者，以十五年計給撫卹金；其任職滿十五年者，以實際任職年資計給撫卹金。</p> |  | <p>資久暫，區分為三個等級，並將擬制年資分別訂為十五年、二十五年及三十五年。至於依第五十三條第二項第二款至第五款規定撫卹者，則維持原撫卹法第五條第三項之規定。</p> <p>四、相關條文及立法體例</p> <p>原撫卹法</p> <p>第五條第三項 因公死亡人員任職未滿十五年者，以十五年計；第一款人員任職滿十五年以上未滿三十五年者，以三十五年計。</p> <p>第十七條第一項 公務人員於退撫新制實施前、後均有任職年資者，應合併計算，並均依本法修正施行後之規定給卹。退撫新制實施前之任職年資，仍依原規定標準最高採計三十年；退撫新制實施後之任職</p> |
|------------------------------------------------------------------|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                                                                                                                                    |         |                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                    |         | 年資，可連同併計，並應優先採計。                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <p>第五十六條 公務人員在職亡故後，其遺族月撫卹金之給與月數規定如下：</p> <p>一、依第五十三條第二項第一款規定撫卹者，給與二百四十個月之月撫卹金。</p> <p>二、依第五十三條第二項第二款規定撫卹者，給與一百八十個月之月撫卹金。</p> <p>三、依第五十三條第二項第三款、第四款第二目與第三目及第五款規定撫卹者，給與一百二十個月之月撫卹金。</p> <p>四、依第五十三條第二項第四款第一目規定撫卹者，給與一百八十個月之月撫卹金。</p> <p>五、病故或意外死亡者，給與一百二十個月之月撫卹金。</p> <p>前項領受人屬未</p> | (無修正意見) | <p><b>考試院說明：</b></p> <p>一、本條規定公務人員月撫卹金給卹期限。</p> <p>二、第一項參照原撫卹法第九條第一項規定，明定各類撫卹原因之月撫卹金給與期限。審究原撫卹法所規定各項因猝發疾病（包含戮力職務，積勞過度，以致死亡）致因公死亡之情事，與一般病故者所不同之處，僅係發病之時間或地點不同；至於執行任務或奉派公差（出）往返途中發生意外或危險事故，與執行任務中發生是類情事者，二者涉公程度亦有所不同。基於衡平考量，爰調降給卹期限。</p> <p>三、原撫卹法第九條第二項所定亡故公務人員之遺族如為無子女之寡妻或鰥夫者，其領受年撫卹</p> |

|                                                                                                                                                                                       |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>成年子女者，於前項所定給卹期限屆滿時尚未成年者，得繼續給卹至成年為止。</p> <p>第一項領受人屬因身心障礙而無謀生能力之子女，得檢同中央衛生主管機關鑑定為重度以上等級之身心障礙證明，依第六十二條所定給與比率，申請終身給卹；其屬已成年子女者，並應出具其於公務人員亡故前一年度年終所得申報資料，證明其平均每月所得未超過公務人員亡故當年法定基本工資。</p> |  | <p>金得給與終身。然一則考量我國社會安全體系已然建立，各職域社會保險業已普及—人人都有各職域社會保險所提供之年金給與；二則考量第五十八條及第五十九條又增加未成年子女按月加發撫卹金而需增加財務支出，爰刪除原撫卹法所定無子女之寡妻或鰥夫給卹終身之規定。</p> <p>四、第二項參照原撫卹法第九條第三項規定，明定領卹子女於第一項所定給卹年限屆滿時得繼續給卹之事由及期限。但考量公務人員退撫給與之財源準備逐漸發生困難，加以目前公務人員待遇已較早期大大提高而非早期偏低之情況，爰將原給卹期限延至大學畢業為止之規定刪除。</p> <p>五、為加強照護亡故公務人員因身心障礙</p> |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|--|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>而無謀生能力之子女，爰參照第四十五條所定身心障礙之成年子女無謀生能力者，得支領終身遺屬年金規定，於第三項明定亡故公務人員因身心障礙而無謀生能力之子女，得給卹終身。</p> <p>六、相關條文及立法體例</p> <p>原撫卹法</p> <p>第九條 遺族年撫卹金，自該公務人員死亡之次月起給與，其年限規定如下：</p> <p>一、冒險犯難或戰地殉職者，給與二十年。</p> <p>二、執行職務發生意外或危險以致死亡者、公差遇險或罹病以致死亡者，給與十五年。</p> <p>三、於執行職務、公差或辦公場所猝發疾病以致</p> |
|--|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                            |
|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>死亡者，給與十二年。</p> <p>四、戮力職務，積勞過度以致死亡者，給與十二年。</p> <p>五、因辦公往返，猝發疾病、發生意外或危險以致死亡者，給與十二年。但因防（救）災趕赴辦公發生意外或危險者，給與十五年。</p> <p>六、病故或意外死亡者，給與十年。</p> <p>請領前項年撫卹金之遺族，係無子（女）之寡妻（鰥夫）者，得給與終身。</p> <p>領卹子女於第一項所定給卹年限屆滿時尚未成年者，得繼續給卹至成年；子女雖已成年，仍在學就讀者，得</p> |
|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                        |         |                                                                                                                                                                  |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                        |         | <p>繼續給卹至取得學士學位止。</p> <p>中華民國八十四年六月三十日以前死亡經審定之年撫卹金，仍依公務人員死亡時之原規定辦理；給卹年限屆滿時，依前二項規定辦理。</p> <p>第三項所定在學就讀者，以就讀國內學校具有學籍之學生，且在法定修業年限之就學期間為限；就讀大學或獨立學院者，以取得一個學士學位為限。</p> |
| <p>第五十七條 公務人員依第五十三條第二項規定辦理因公撫卹者，除依第五十四條第二項、第五十五條第三項及第五十六條規定給卹外，並依下列規定，加給一次撫卹金：</p> <p>一、依第五十三條第二項第一款規定撫卹者，加給百分之五十。</p> | (無修正意見) | <p><b>考試院說明：</b></p> <p>一、本條規定公務人員因公死亡加發一次撫卹金之標準。</p> <p>二、參照原撫卹法第五條第二項規定，明定各款因公死亡撫卹態樣加發一次撫卹金之標準。惟考量第五十八條及第五十九條已增訂公務人員遺族有未成年子女者，得予加</p>                          |

|                                                                                                                                  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>二、依第五十三條第二項第二款規定撫卹者，加給百分之二十五。</p> <p>三、依第五十三條第二項第三款、第四款第二目與第三款第二目及第五款規定撫卹者，加給百分之十。</p> <p>四、依第五十三條第二項第四款第一目規定撫卹者，加給百分之十五。</p> |  | <p>發撫卹金，爰在國家資源有限之考量，所加給之一次撫卹金乃酌予調降，俾兼顧政府與退撫基金之財務穩定。</p> <p>三、相關條文及立法體例</p> <p>原撫卹法</p> <p>第五條第二項 前項人員除依前條規定給卹外，並依下列情形加給一次撫卹金：</p> <p>一、第一款人員加給百分之五十。</p> <p>二、第二款及第三款人員加給百分之二十五。</p> <p>三、第四款人員加給百分之十五。</p> <p>四、第五款及第六款人員加給百分之十。但第六款人員因防（救）災趕赴辦公發生意外或危險者，加給百分之二十五。</p> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                                                                         |                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>第五十八條 公務人員任職未滿十五年而病故或意外死亡且遺有未成年子女者，其遺族除依第五十四條第二項第一款規定給卹外，每一未成年子女每月再比照國民年金法規定之老年基本保證年金給與標準，加發撫卹金，至成年為止。</p> <p>公務人員任職滿十五年而病故或意外死亡且遺有未成年子女者，除依第五十四條第二項第二款及第五十六條規定給卹外，每一未成年子女每月再比照國民年金法規定之老年基本保證年金給與標準，加發撫卹金，至成年為止。</p> | <p>(無修正意見)</p> | <p><b>考試院說明：</b></p> <p>一、本條係針對公務人員任職未滿十五年及任職滿十五年，因病故或意外死亡，且領卹遺族有未成年子女者，明定應依遺族未成年子女人數，每月加發撫卹金及加發期限。</p> <p>二、為因應國家人口結構已朝向高齡化及少子女化的趨勢發展，並落實照護公務人員身故後之家庭成員安定，爰就亡故公務人員遺有未成年子女者，依其人數每月加發撫卹金；惟基於合理與公平之考量，前開加發之撫卹金金額，不應因亡故公務人員之銓敘審定等級或任職年資不同而有所區別。是為兼顧照護公務人員未成年子女及政府財政負擔，爰比照國民年金法規定之老年基本保證年金之給與標準，規定每月加發撫卹金</p> |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>之金額。至於該加發撫卹金金額之調整，考量國民年金法第五十四條之一已規定，自一百零一年一月一日起，老年基本保證年金之給付金額已由新臺幣三千元調整為新臺幣三千五百元，其後並定期由中央主管機關參照中央主計機關發布之最近一年消費者物價指數較前次調整之前一年消費者物價指數成長率公告調整之，嗣衛生福利部一百零五年一月十二日衛部保字第一〇五〇一〇〇四二六號公告，自一百零五年一月一日起，老年基本保證年金由新臺幣三千五百元調整為新臺幣三千六百二十八元，是為避免日後須配合國民年金法之修正或調整所衍生修法之困擾，爰未明定比照之條次及給與金額。</p> |
|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>三、相關條文及立法體例</p> <p>國民年金法</p> <p>第三十一條第一項</p> <p>本法施行時年滿六十五歲國民，在國內設有戶籍，且於最近三年內每年居住超過一百八十三日，而無下列各款情事之一者，視同本法被保險人，得請領老年基本保證年金，每人每月新臺幣三千元至死亡為止，不適用本章第三節至第五節有關保險給付之規定，亦不受第二章被保險人及保險效力及第三章保險費規定之限制：</p> <p>一、經政府全額補助收容安置。</p> <p>二、領取軍人退休俸（終身生活補助費）、政務人員、公教人員、公營事</p> |
|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                     |
|--|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>業人員月退休（職）金或一次退休（職、伍）金。但有下列情形之一者，不在此限：</p> <p>（一）軍人、政務人員、公教人員、公營事業人員領取一次退休（職、伍）金且未辦理政府優惠存款者，未領取公教人員保險養老給付或軍人保險退伍給付，或所領取公教人員保險養老給付、軍人保險退伍給付之總額，自年滿六十五歲當月起以新臺幣三</p> |
|--|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>千元按月<br/>累計達原<br/>領取總額。</p> <p>(二)原住民領<br/>取一次退<br/>休(職、伍)<br/>金。</p> <p>三、領取社會福<br/>利津貼。</p> <p>四、財稅機關提<br/>供保險人公<br/>告年度之個<br/>人綜合所得<br/>稅各類所得<br/>總額合計新<br/>臺幣五十萬<br/>元以上。</p> <p>五、個人所有之<br/>土地及房屋<br/>價值合計新<br/>臺幣五百萬<br/>元以上。</p> <p>六、入獄服刑、<br/>因案羈押或<br/>拘禁。</p> <p>第五十四條之一<br/>自中華民國一百<br/>零一年一月一<br/>日起，本法所定老<br/>年年金給付加計<br/>金額、老年基本<br/>保證年金、第四<br/>十二條第二項與<br/>第四項及第五十</p> |
|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                         |                |                                                                                                                                                   |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                         |                | <p>三條所定金額，調整為新臺幣三千五百元，身心障礙年金給付基本保障及身心障礙基本保證年金之金額，調整為新臺幣四千七百元；其後每四年調整一次，由中央主管機關參照中央主計機關發布之最近一年消費者物價指數較前次調整之前一年消費者物價指數成長率公告調整之，但成長率為零或負數時，不予調整。</p> |
| <p>第五十九條 公務人員因公死亡而遺有未成年子女者，其遺族除依第五十四條第二項第二款、第五十五條第三項、第五十六條及第五十七條規定給卹外，每一未成年子女每月再比照國民年金法規定之老年基本保證年金給與標準，加發撫卹金，至成年為止。</p> | <p>（無修正意見）</p> | <p><b>考試院說明：</b><br/>本條規定公務人員因公死亡而遺有未成年子女者，應依遺族未成年子女人數，每月加發撫卹金及加發期限。</p>                                                                          |
| <p>第六十條 公務人員任</p>                                                                                                       | <p>（無修正意見）</p> | <p><b>考試院說明：</b></p>                                                                                                                              |

|                                                                                                                                                                                                                                            |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>職滿十五年死亡者，其生前預立遺囑，不依第五十四條第二項第二款規定請領撫卹金者，得改按一次退休金之標準，發給一次撫卹金。其無遺囑而遺族不依第五十四條第二項第二款規定辦理者，亦同。</p> <p>公務人員因公死亡，或任職滿十五年病故或意外死亡，且遺族僅存祖父母或兄弟姊妹者，應改按一次退休金之標準，發給一次撫卹金。</p> <p>亡故公務人員之遺族依第一項規定請領撫卹金者，其依第五十七條規定應加給之一次撫卹金，仍依第五十四條第二項第二款第二目所定標準計給。</p> |  | <p>一、本條規定亡故公務人員之遺族對於撫卹金種類之選擇機制。</p> <p>二、第一項參照原撫卹法第六條第一項規定，明定公務人員得於生前預立遺囑或遺族得選擇改領一次撫卹金，旨在使公務人員或其遺族可視其家庭情況，自由選擇比照一次退休金標準改領一次撫卹金，且公務人員生前之遺囑應優於遺族之志願，其無遺囑時，始可由遺族志願為之，亦應明定，以免困擾。</p> <p>三、第二項係考量公務人員撫卹制度照護對象，主要為死亡公務人員之配偶、子女及父母，俾維持渠等於領卹期間之基本經濟生活，至於祖父母或兄弟姊妹因非屬主要照護對象，爰明定公務人員因公死亡或任職滿十五年病故或意外死亡，且僅</p> |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|--|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>有祖父母或兄弟姊妹為遺族者，僅得改按一次退休金之標準，發給一次撫卹金。</p> <p>四、第三項參照原撫卹法第六條第二項規定，明定依第一項規定請領撫卹金者，其依第五十七條規定應加給之一次撫卹金之計算標準。</p> <p>五、相關條文及立法體例</p> <p>原撫卹法</p> <p>第六條第一項 公務人員任職滿十五年以上死亡，生前預立遺囑，不願依第四條第一項第二款之規定請領撫卹金者，得改按公務人員退休法一次退休金之標準，發給一次撫卹金。其無遺囑而遺族不願依第四條第一項第二款規定辦理者亦同。</p> <p>第六條第二項 依前項規定請領</p> |
|--|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                               |         |                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                               |         | 撫卹金者，其依前條第二項規定應加給之一次撫卹金，仍以第四條第一項第二款規定之標準計算。                                                                                                                                                                                                                      |
| <p>第六十一條 亡故公務人員應由各級政府編列預算，給與殮葬補助費。公務人員於休職、停職或留職停薪期間死亡者，亦同。</p> <p>前項應給與之殮葬補助費給與標準，由主管機關定之。</p> <p>公務人員受有勳章或有特殊功績者，得給與勳績撫卹金；其給與標準，由主管機關定之。</p> | (無修正意見) | <p><b>考試院說明：</b></p> <p>一、本條規定公務人員在職亡故後，除撫卹金給與外，政府亦應同時編列預算，核給殮葬補助費、勳績撫卹金。</p> <p>二、第一項及第二項參照原撫卹法第十四條及第二十條規定，明定公務人員在職死亡，或於休職、停職或留職停薪期間死亡者，由各級政府編列預算給與殮葬補助費，其給與標準授權主管機關訂定。</p> <p>三、第三項參照原撫卹法第七條規定，明定公務人員受有勳章或有特殊功績者，得給與勳績撫卹金，其給與標準授權主管機關訂定。</p> <p>四、相關條文及立法體</p> |

|                                                                     |         |                                                                                                                                                                                                      |
|---------------------------------------------------------------------|---------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                     |         | <p>例</p> <p>原撫卹法</p> <p>第七條 公務人員受有勳章或有特殊功績者，得給與勳績撫卹金；其給與標準，由考試院會同行政院定之。</p> <p>第十四條 公務人員死亡者，應由各級政府編列預算給與殮葬補助費；其給與標準，由考試院會同行政院定之。</p> <p>第二十條 公務人員於休職、停職或留職停薪期間病故或意外死亡者，其遺族得依本法規定申請辦理撫卹，並給與殮葬補助費。</p> |
| 第三節 撫卹金領受人                                                          | (無修正意見) | <p><b>考試院說明：</b></p> <p>節名</p>                                                                                                                                                                       |
| 第六十二條 公務人員之遺族撫卹金，由未再婚配偶領受二分之一；其餘由下列順序之遺族，依序平均領受之：<br>一、子女。<br>二、父母。 | (無修正意見) | <p><b>考試院說明：</b></p> <p>一、本條規定公務人員遺族之撫卹金領受範圍、順序及方式等相關事宜。</p> <p>二、第一項參照原撫卹法第八條第一項規定，明定公務人員</p>                                                                                                       |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>三、祖父母。</p> <p>四、兄弟姊妹。</p> <p>亡故公務人員無前項第一款至第三款遺族者，其撫卹金由未再婚配偶單獨領受；無配偶或配偶再婚時，其應領之撫卹金，依序由前項各款遺族領受；同一順序遺族有數人時，撫卹金由同一順序具有領受權之遺族平均領受。</p> <p>同一順序遺族有死亡、拋棄或因法定事由而喪失或停止領受權者，其撫卹金應由同一順序其他遺族依前二項規定領受；無第一順序遺族時，由次一順序遺族依前項規定領受。</p> <p>前三項具有撫卹金領受權之同一順序遺族有數人請領時，得委任其中具有行為能力者一人代為申請。遺族為無行為能力者，由其法定代理人代為申請。</p> <p>亡故公務人員之遺族行蹤不明，或未能依前項規定，取得</p> |  | <p>遺族之撫卹金領受範圍。</p> <p>三、第二項參照原撫卹法第八條第二項規定，明定公務人員遺族之撫卹金領受順序。</p> <p>四、第三項至第五項規定具有撫卹金領受權之同一順序遺族有數人時之請領規範。</p> <p>五、由於撫卹金係屬公法給付，其給與當以公務人員亡故當時所審定之遺族為限。但考量極少數經審定之同一順序月撫卹金領受人可能在月撫卹金領受期間相繼喪失領受權（如死亡或喪失中華民國國籍等），如不再發給，恐失之合理，爰於第六項規定得依一次退休金之標準，計算一次撫卹金，減除已領月撫卹金金額後，補發其餘額，並依序由次一順序遺族平均領受，無餘額、無次一順序遺族或次一</p> |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                                                                          |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>一致請領之協議者，得由其他遺族按具有領受權之人數比率，分別請領撫卹金。</p> <p>依法審定之同一順序月撫卹金領受人，於月撫卹金領受期限內均喪失領受權時，依下列規定辦理：</p> <p>一、依一次退休金之標準，計算一次撫卹金，減除已領月撫卹金金額後，補發其餘額；無餘額者，不再發給。</p> <p>二、依前款規定核算而應補發餘額者，依序由次一順序之遺族平均領受；無次一順序遺族或次一順序遺族均喪失領受權時，不再發給。</p> |  | <p>順序遺族均喪失領受權時，不再發給。</p> <p>六、相關條文及立法體例</p> <p>原撫卹法</p> <p>第八條第一項 公務人員遺族撫卹金，應由未再婚配偶領受二分之一；其餘由下列順序之遺族平均領受之：</p> <p>一、 子女。</p> <p>二、 父母。</p> <p>三、 祖父母。</p> <p>四、 兄弟姊妹。</p> <p>第八條第二項 前項遺族中，除未再婚配偶外，無第一款至第三款遺族時，其撫卹金由未再婚配偶單獨領受；如無配偶或配偶再婚，其應領之撫卹金，依序由前項各款遺族領受。同一順序有數人時，如有死亡、拋棄、因法定事由喪失或停止領受權者，其撫卹金應平均分</p> |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                               |         |                                                                                                                                                                                                                  |
|-----------------------------------------------|---------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                               |         | <p>給同一順序其他有領受權之人。但前項第一款所定第一順序之領受人死亡、拋棄或因法定事由喪失領受權者，由其子女代位領受之。</p> <p>第十八條 具有撫卹金領受權之同一順序遺族有數人者，請領撫卹金時，應共同提出，並得委任其中具有行為能力者一人代為申請；遺族均無行為能力者，由各遺族之法定代理人推派一人代為申請。但遺族未能取得一致請領之協議，或行蹤不明者，得由其他遺族按具有領受權之人數比例，分別請領撫卹金。</p> |
| 第六十三條 前條第一項第一款所定領受人死亡、拋棄或因法定事由而喪失領受權者，由其子女代位領 | (無修正意見) | <p><b>考試院說明：</b></p> <p>一、本條規定公務人員遺族領取撫卹金之例外處理機制。</p> <p>二、第一項至第三項參</p>                                                                                                                                          |

|                                                                                                                                                                                               |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>受之，不適用前條第三項規定。</p> <p>公務人員生前預立遺囑，於前條第一項遺族中，指定撫卹金領受人者，從其遺囑。但公務人員未成年子女之領受比率，不得低於其原得領取比率。</p> <p>公務人員死亡而無前條第一項遺族可申辦撫卹者，其繼承人得向退撫基金管理機關申請發還原繳付之退撫基金本息；無繼承人者，得由原服務機關先行具領，辦理喪葬事宜。有賸餘者，歸屬退撫基金。</p> |  | <p>照原撫卹法第八條第二項至第四項規定，明定領受撫卹金遺族之例外狀況。包含：孫子女得代位領受、得預立遺囑指定領受人及無遺族時之處理機制。惟為配合衛生福利部辦理兒童權利公約法規檢視，承相關民間團體審查建議在指定受益人時，應考慮未成年子女權益，爰參考該建議，另明定保障亡故公務人員未成年子女之領受比率不得低於其原得領取比率之規定。</p> <p>三、相關條文及立法體例</p> <p>原撫卹法第八條第二項 前項遺族中，除未再婚配偶外，無第一款至第三款遺族時，其撫卹金由未再婚配偶單獨領受；如無配偶或配偶再婚，其應領之撫卹金，依序由前項各款</p> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|--|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>遺族領受。同一順序有數人時，如有死亡、拋棄、因法定事由喪失或停止領受權者，其撫卹金應平均分給同一順序其他有領受權之人。但前項第一款所定第一順序之領受人死亡、拋棄或因法定事由喪失領受權者，由其子女代位領受之。</p> <p>第三項 公務人員生前預立遺囑，於第一項遺族中指定撫卹金領受人者，從其遺囑。</p> <p>第四項 無第一項遺族辦理撫卹者，公務人員之繼承人得向公務人員退休撫卹基金管理機關（以下簡稱基金管理機關）申請發還公務人員原繳付之退休撫卹基金（以下簡稱退撫基金）費用本息；無繼承人者，得由原服務</p> |
|--|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                                                        |         |                                                                                                                                                             |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                        |         | 機關先行具領，<br>以辦理喪葬事宜。<br>如有賸餘，<br>歸屬退撫基金。                                                                                                                     |
| 第四章 退撫給與之支<br>(發)給、保障及變更                                                                                                                                                                               | (無修正意見) | 考試院說明：<br>章 名                                                                                                                                               |
| 第一節 退撫給與之發給                                                                                                                                                                                            | (無修正意見) | 考試院說明：<br>節 名                                                                                                                                               |
| 第六十四條 公務人員請領退休金及資遣給與，屬公務人員之專屬權利，除下列情形外，不得由他人代為申請及領受：<br>一、年滿六十五歲而拒依規定辦理屆齡退休，經服務機關主動檢同相關文件，送審定機關審定屆齡退休者。<br>二、經服務機關依第二十條規定，檢同相關文件，送審定機關辦理命令退休者。<br>三、經服務機關依第二十二條第二項規定，檢同相關文件，送權責主管機關辦理資遣者。<br>四、經司法機關裁定 | (無修正意見) | 考試院說明：<br>一、本條明定公務人員請領退休金及資遣給與權利之專屬性，除本條所列四種情形外，應由本人親自申請及領受。<br>二、相關條文及立法體例<br>原退休法施行細則第二十四條第三項<br>各機關屆齡或命令退休人員未依第一項規定辦理者，應由服務機關代為填具退休事實表，檢同相關證明文件，彙轉銓敘部審定。 |

|                                                                                                                                |                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>監護而未撤銷，須由法定監護人代為申請退休或資遣者。</p>                                                                                               |                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <p>第六十五條 公務人員或其遺族依本法申請退撫給與之案件，應由審（核）定機關以書面行政處分為之。</p> <p>本法公布施行前退休生效者之每月退休所得，依第三十六條、第三十七條及第三十九條規定重新計算時，得由審（核）定機關以書面行政處分為之。</p> | <p>第六十五條 公務人員或其遺族依本法申請退撫給與之案件，應由審（核）定機關以書面行政處分為之。</p> <p>本法公布施行前退休生效者之每月退休所得，依第三十六條、第三十七條及第三十九條規定重新計算時，<u>應</u>由審（核）定機關以書面行政處分為之。</p> | <p><b>考試院說明：</b></p> <p>一、本條規定公務人員或其遺族依本法申請退撫給與之案件及本法公布施行前已退休者，調降月退休金所得時，審（核）定機關為行政處分規範。</p> <p>二、第一項規定公務人員或其遺族依本法申請退撫給與案件，應由各該案件之審（核）定機關以書面行政處分為之，以符法制。</p> <p>三、配合前述公務人員退撫制度改革方案，本法公布施行前之已退休公務人員，必須依本法第三十六條、第三十七條及第三十九條規定重新計算每月退休所得，故須就已退休公務人員之退休案件重行審（核）定或予變更之，爰為簡化作業流程，避免耗費過</p> |

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|--|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>多人力，乃於第二項規定審（核）定機關得以書面行政處分審（核）定已退休公務人員退休案件之變更。</p> <p>四、相關條文</p> <p>行政程序法第九十二條</p> <p>本法所稱行政處分，係指行政機關就公法上具體事件所為之決定或其他公權力措施而對外直接發生法律效果之單方行政行為。</p> <p>前項決定或措施之相對人雖非特定，而依一般性特徵可得確定其範圍者，為一般處分，適用本法有關行政處分之規定。有關公物之設定、變更、廢止或其一般使用者，亦同。</p> <p><b>本報告說明：</b></p> <p>一、按法律無特別規定時，行政處分得以書面、言詞或其他方式為之，即所謂方式自由原則。行政程序法第九十五</p> |
|--|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|--|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>條固有明文規定。惟書面之方式具有明白、容易證明以及檔案管理方便等特點，為正常之方式。至於以言詞、符號或其他默示方式，則僅於適合達成行政處分之目的時，始得採用。例如警察以手勢指揮交通或以舉牌方式解散違規遊行。</p> <p>二、本草案公布施行前之已退休公務人員，必須依本草案第三十六條、第三十七條及第三十九條規定重新計算每月退休所得之情形，既須就已退休公務人員之退休案件重行審（核）定或予變更之，亦係行政機關就公法上具體事件所為之決定，仍屬行政處分。查此種重行審（核）定或變更退休案件之行政處分，如以言詞、符號或其他默示方式為之，反不利於行政處分目的之達成，</p> |
|--|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                                                              |         |                                                                                                                                                                                                                                        |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                              |         | <p>仍「應」以書面為之較妥。</p> <p>三、綜上，為避免誤會退休案件重行計算時之審（核）定機關得不以書面行政處分為之，建議將本條第二項規定修正如左。</p>                                                                                                                                                      |
| <p>第六十六條 本法所定退撫給與，一律採金融機構直撥入帳方式為之，並依下列規定發給：</p> <p>一、一次退休金及首期月退休金經審定機關審定後，自退休生效日起發給。但依第三十條第三項、第三十一條第三項第二款及第三十三條第三款規定擇領展期月退休金者，自其年滿法定起支年齡之日起發給。第二期以後之月退休金，配合統一作業，每一個月發給一次。</p> <p>二、資遣給與經審定機關審定後，自資遣生效日起發</p> | （無修正意見） | <p><b>考試院說明：</b></p> <p>一、本條規定退休金、資遣給與、撫卹金（含未成年子女人加發給與）、遺屬一次金及遺屬年金發給事宜。</p> <p>二、明定退休金、資遣給與、遺屬年金、遺屬一次金及撫卹金（含未成年子女人加發給與）之發給日。另審酌現行退休金及資遣給與之發給並無限定支領方式，為應當事人需求，實務上，除採直撥入帳外，亦照當事人請求，改以無劃線支票或現金方式請領。經向各機關調查結果，目前發放實務上高達百分之九十九之領受均採直撥入帳</p> |

|                                                                                                                                                                                                                                                                   |         |                                                                                                                                                                      |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>給。</p> <p>三、遺屬一次金及一次撫卹金，經審定機關審定後發給。</p> <p>四、遺屬年金經審定機關審定後，自退休人員死亡時之次一個月退休金定期發給日起發給。但未再婚配偶依第四十五條第二項規定擇領遺屬年金者，應自其年滿法定起支年齡之日起發給。第二期以後之遺屬年金，配合統一作業，每月發給一次。</p> <p>五、首期月撫卹金經審定機關審定後，自公務人員死亡之次月起發給；第二期以後之月撫卹金，配合統一作業，每月發給一次。第五十八條及第五十九條所定按遺族未成年子女人數，每月加發之撫卹金，亦同。</p> |         | <p>方式辦理；採行支領支票及現金方式者，約僅占百分之一；惟上述採行支領支票及現金方式者，所占比例雖不高，卻耗費各支給機關及公務人員退休撫卹基金管理委員會人力及物力成本至鉅。是為簡化撥付作業流程，以提昇行政效率並節省行政成本，爰於本條序文明定本法所定退撫給與一律採金融機構直撥入帳方式發給，以全面取消支領支票或現金方式。</p> |
| 第六十七條 公務人員                                                                                                                                                                                                                                                        | (無修正意見) | 考試院說明：                                                                                                                                                               |

|                                                                                                               |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>退休後所領月退休金，或遺族所領之月撫卹金或遺屬年金，得由考試院會同行政院，衡酌國家整體財政狀況及經濟環境、消費者物價指數、退撫基金財務盈虧及現職人員待遇調整與否調整之；其相關執行規定，於本法施行細則定之。</p> |  | <p>一、本條規定公務人員退休後所領之月退休金、遺族所領月撫卹金或遺屬年金金額之相關調整機制。</p> <p>二、查現行退休公務人員月退休金及遺族所領年撫卹金或月撫慰金均係隨現職待遇調整而調整，除衍生退休所得與在職人員待遇相近之不合理現象外，亦造成退撫基金長遠負擔及繳費義務與給付權利之不對等情形，爰參考公教人員保險法第三十一條第一項規定，訂定退休公務人員月退休金及遺族所領月撫卹金或遺屬年金之調整機制。至於所列舉國家整體財政狀況及經濟環境、消費者物價指數、退撫基金財務盈虧及現職人員待遇調整與否等條件，必須綜合考量衡酌調整幅度，不能僅依單一條件即為調整之準</p> |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                             |         |                                                                                                                                                                                            |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                             |         | <p>據，同時亦須經詳慎研商程序始為妥適，爰授權於本法施行細則訂定相關細部執行規範，以利執行。</p> <p>三、相關條文及立法體例</p> <p>公教人員保險法第三十一條第一項</p> <p>本保險之年金給付金額，於中央主計機關發布之消費者物價指數累計成長率達正負百分之五時，由考試院會同行政院，考量國家經濟環境、政府財政與本保險準備金之財務盈虧，另定調整比率。</p> |
| <p>第六十八條 公務人員於退撫新制實施前、後均有任職年資者，其退撫給與及優存利息依下列規定支給：</p> <p>一、退撫新制實施前任職年資應領之退撫給與及優存利息，由各級政府編列預算支給。</p> <p>二、退撫新制實施後任職年資應領之</p> | (無修正意見) | <p><b>考試院說明：</b></p> <p>一、本條規定退撫給與、優存利息、加發退休金及遺族撫卹金等給付之支給機關。參照原退休法第十三條第三項及原撫卹法第十五條第二項後段但書規定，明定公務人員退撫新制實施前任職年資退撫給與、因公傷病命令</p>                                                               |

|                                                                                                                                                                                                                                                               |  |                                                                                                                                                                                                                                                           |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>退撫給與，由退撫基金支給。</p> <p>三、依第三十二條第二項規定加發之退休金，由各級政府編列預算支給。</p> <p>四、依第四十一條規定加發之俸給總額慰助金，由服務機關編列預算支給。</p> <p>五、下列各目所定給與，由各級政府編列預算支給：</p> <p>(一)依第五十四條第二項第一款第二目加發之一次撫卹金；依第五十五條第三項及第五十七條規定因公死亡加發之撫卹金。</p> <p>(二)依第五十八條及第五十九條規定加發之撫卹金。</p> <p>(三)依第六十一條規定發給之殮葬補助</p> |  | <p>退休加發之退休金、在職死亡之公務人員受有勳章特殊功績、任職未滿十年、任職未滿十五年或滿十五年遺有未成年子女，或因公死亡等事項所加發之撫卹金等，均由各級政府編列預算支給。</p> <p>二、相關條文及立法體例</p> <p>(一)原退休法</p> <p>第十三條第三項 前二項規定加發之退休金，由各級政府編列預算支給。</p> <p>(二)原撫卹法</p> <p>第十五條第二項 退撫新制實施後之公務人員撫卹金，應由政府與公務人員共同撥繳費用建立之退撫基金支給，並由政府負最後支給保證責</p> |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                         |                |                                                                                                                                                        |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>費與勳績撫卹金。</p>                                                                                                                                         |                | <p>任。但公務人員在退撫新制實施前任職年資及第七條規定受有勳章或有特殊功績人員所給與之撫卹金、第四條規定任職未滿十年人員及第五條規定因公死亡人員所加給之撫卹金，均由各級政府編列預算支給。</p>                                                     |
| <p>第六十九條 公務人員或其遺族請領退撫給與之權利，不得作為讓與、抵銷、扣押或供擔保之標的。</p> <p>退撫給與之領受人，得於金融機構開立專戶，專供存入退撫給與之用。</p> <p>前項專戶內之存款不得作為抵銷、扣押、供擔保或強制執行之標的。</p> <p>退撫給與領受人有冒領或溢領情事</p> | <p>（無修正意見）</p> | <p><b>考試院說明：</b></p> <p>一、本條規定公務人員請領退撫給與權利之保障機制。</p> <p>二、為保障公務人員及其遺族基本經濟安全，並期各類人員請領退撫給與權利之衡平一致，爰參照原退休法第二十六條、原撫卹法第十三條、勞動基準法第五十八條、勞工退休金條例第二十九條、勞工保險</p> |

|                                                |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|------------------------------------------------|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>者，支給或發放機關應就其冒領或溢領之款項覈實收回，不受第一項及前項規定之限制。</p> |  | <p>條例第二十九條及國民年金法第五十五條規定，於第一項明定公務人員或其遺屬請領退撫給與權利之保障機制。</p> <p>三、第二項及第三項係為避免公務人員或遺族請領之退撫給與款項於匯入金融機構帳戶後，存款將無法受到不得抵銷或扣押等之保障，亦可能成為強制執行之標的，無法落實本條規範意旨，爰為提升公務人員及其遺族請領退撫給與之保障，乃參照勞動基準法、勞工退休金條例、勞工保險條例及國民年金法規定，明定各領受人得視其經濟安排之需求，於金融機構開立專戶，專供存入各項退撫給與之用，且該專戶內之存款不得作為抵銷、扣押、供擔保或強制執行之標的，以落實保障公</p> |
|------------------------------------------------|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>務人員及其遺族之退撫權益。</p> <p>四、第四項係為維護公法給付發放之正確性及節省行政成本，爰明定各項退撫給與之領受人有冒領或溢領而應由支給或發放機關收回上開給與者，不受第一項及第三項規定之限制，俾使相關款項得逕自尚未發給之給與中覈實收回，或對已發給之款項移送行政執行。至於有冒領或溢領政府撥繳之退撫基金費用本息而應由服務機關覈實收回者，亦同。</p> <p>五、相關條文及立法體例</p> <p>(一)原退休法第二十六條</p> <p>請領退休金、撫慰金、資遣給與之權利，不得作為扣押、讓與或供擔保之標的。</p> <p>(二)原撫卹法第十三條</p> |
|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                        |
|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>請領撫卹金之權利及未經遺族具領之撫卹金，不得作為扣押、讓與或供擔保之標的。</p> <p>(三)勞動基準法第五十八條</p> <p>勞工請領退休金之權利，自退休之次月起，因五年間不行使而消滅。</p> <p>勞工請領退休金之權利，不得讓與、抵銷、扣押或供擔保。</p> <p>勞工依本法規定請領勞工退休金者，得檢具證明文件，於金融機構開立專戶，專供存入勞工退休金之用。</p> <p>前項專戶內之存款，不得作為抵銷、扣押、供擔保或強制執行之標的。</p> |
|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                         |
|--|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>(四)勞工退休金條例第二十九條<br/> 勞工之退休金及請領勞工退休金之權利，不得讓與、扣押、抵銷或供擔保。<br/> 勞工依本條例規定請領月退休金者，得檢具勞保局出具之證明文件，於金融機構開立專戶，專供存入月退休金之用。<br/> 前項專戶內之存款，不得作為抵銷、扣押、供擔保或強制執行之標的。</p> <p>(五)勞工保險條例第二十九條第一項、第二項、第三項<br/> 被保險人、受益人或支出殯葬費之人領取各種保險給付之權利，不得讓與、抵銷、扣</p> |
|--|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                |
|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>押或供擔保。</p> <p>被保險人或受益人依本條例規定請領年金給付者，得檢具保險人出具之證明文件，於金融機構開立專戶，專供存入年金給付之用。</p> <p>前項專戶內之存款，不得作為抵銷、扣押、供擔保或強制執行之標的。</p> <p>(六)國民年金法第五十五條</p> <p>領取本法相關給付之權利，不得作為扣押、讓與、抵銷或供擔保之標的。但被保險人曾溢領或誤領之給付，保險人得自其現金給付或發還之保險費中扣抵。</p> <p>依本法規定請領年金給付或第五十三</p> |
|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                                                          |         |                                                                                                                                                                                                      |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                          |         | <p>條所定給付者，得檢具保險人出具之證明文件，於金融機構開立專戶，專供存入給付之用。</p> <p>前項專戶內之存款，不得作為抵銷、扣押、供擔保或強制執行之標的。</p>                                                                                                               |
| <p>第七十條 公務人員或其遺族因法定事由發生，或行政處分經撤銷或廢止而應暫停、停止、喪失請領權利，或有機關（構）誤發情事，而溢領或誤領相關退撫給與者，由支給或發放機關以書面行政處分，命當事人於一定期限內繳還自應暫停、喪失、停止請領權利之日起溢領或誤領之金額；屆期而不繳還者，依行政執行法相關規定強制執行之。</p> <p>前項人員溢領或誤領之金額，屬定期給付者，得由支給或發放機關通知當事人</p> | （無修正意見） | <p><b>考試院說明：</b></p> <p>一、本條規定公務人員或其遺族因法定事由發生，或行政處分經撤銷或廢止而應暫停、喪失請領權利，或有機關（構）誤發情事而溢領相關退撫給與及優存利息者，其溢領或誤領金額之繳還事宜。</p> <p>二、參考行政程序法第一百二十七條規定之立法意旨，當行政機關對於「授益行政處分因撤銷、廢止等原因而溯及失其效力」或「因法定事由發生而停止領受或其他因機</p> |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>自下一定期以後發給之退撫給與中覈實收回；當事人若有異議且未以其他方式繳回者，由支給或發放機關依前項規定辦理。</p> <p>支領一次退休金或公保一次養老給付並辦理優惠存款之退休人員有暫停、喪失、停止、依法撤銷或廢止其請領退撫給與之情事者，其優惠存款應同時停止辦理。未依規定停止辦理者，由支給或服務機關依第一項規定辦理追繳。</p> <p>前三項人員屆期仍不繳還者且有可歸責於當事人責任時，由支給、服務或發放機關按年息百分之二，加計利息併同依第一項規定追繳之。</p> <p>前四項相關當事人未依限繳還溢領或誤領之相關退撫給與及優存利息，或未全數繳還溢領或誤領之相關退撫給與及優存利息者，其於支給、發放或服務機關依行政執行法相關規定強</p> |  | <p>關誤發退撫給與或退休（職）人員誤存優惠存款本金等因素」所生溢領情事，若法令有賦予支給機關做成行政處分命受益人返還，得由支給機關作成行政處分命受益人返還。爰於第一項規定支給或發放機關之追繳程序。</p> <p>三、參照原退休法施行細則第三十二條第二項及第四十條第三項規定，對於溢領月退休金及月撫慰金之定期給付者，定有「得由支給機關自其下一期應發給之月退休金中，覈實收回」之規定，為符合法制，爰將上述規定提昇至第二項規定，明定溢領或誤領之金額，屬定期給付者，得由支給或發放機關通知當事人自下一定期以後發給之退撫給與中覈實收回，當事人若有異議且未以</p> |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                           |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|-------------------------------------------------------------------------------------------|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>制執行追繳之前又重行退休、資遣，或申領遺屬一次金或遺屬年金時，其溢領或誤領之金額，得由支給機關自其再核發之退撫給與中，覈實抵銷或收回之。本法公布施行前之案件，亦同。</p> |  | <p>其他方式繳回者，再由支給或發放機關依前項規定辦理。</p> <p>四、第三項參照原退休法第三十二條第六項規定，明定支領一次退休金或公保一次養老給付且依規定辦理優惠存款人員，如有暫停、喪失、停止、依法撤銷或廢止其請領退撫給與之情事者，其優惠存款應同時停止辦理。至於未依規定停止辦理者，應由支給或服務機關依法以行政處分追繳其自應停止辦理日起溢領之金額。</p> <p>五、第四項對於溢領或誤領退撫給與及優惠存款利息者，屆期仍拒不繳還且有可歸責於當事人責任時，由支給、服務或發放機關按年息百分之二，加計利息併同依第一項規定追繳之，以明確課予當事人應予繳還溢領或誤領給</p> |
|-------------------------------------------------------------------------------------------|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|--|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>付之責任。</p> <p>六、鑑於公務人員或其遺族有溢領或誤領退休金、遺屬一次金或遺屬年金，或資遣給與等退撫給與及優存利息者，除涉及公法上不當得利如何追繳，且與退休年資一資不二採原則之認定，息息相關，爰於第五項規定公務人員或其遺族有溢領或誤領退撫給與者，得由支給機關自其重行核發之退撫給與中，覈實抵銷或收回之。本法公布施行前之案件，亦同。</p> <p>七、相關條文</p> <p>(一)行政程序法第一百二十七條</p> <p>授予利益之行政處分，其內容係提供一次或連續之金錢或可分物之給付者，經撤銷、廢止或條件成就而有溯及既往失效之情形時，受</p> |
|--|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                |
|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>益人應返還因該處分所受領之給付。其行政處分經確認無效者，亦同。</p> <p>前項返還範圍準用民法有關不當得利之規定。</p> <p>行政機關依前二項規定請求返還時，應以書面行政處分確認返還範圍，並限期命受益人返還之。</p> <p>前項行政處分未確定前，不得移送行政執行。</p> <p>(二)原退休法第三十二條第六項</p> <p>支領一次退休金或養老給付，並依第一項規定辦理優惠存款人員，如有第二十三條及第二十四條規定應停止或喪失領受月退休金情事者，其優惠</p> |
|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                  |                                                                  |                                                                                                                                                                                            |
|------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                  |                                                                  | <p>存款應同時停止辦理。未依規定停止辦理者，應由支給機關依法追繳其自應停止辦理日起溢領之金額。</p> <p>(三)原退休法施行細則</p> <p>第三十二條第二項</p> <p>有溢領月退休金情形者，得由支給機關自其下一期應發給之月退休金中，覈實收回。</p> <p>第四十條第三項</p> <p>溢領月撫慰金者，支給機關自其下一期應發給之月撫慰金中覈實收回。</p> |
| 第七十一條 支領或兼領月退休金之退休人員或支領月撫卹金、遺屬年金之遺族，於行蹤不明或發放機關無法聯繫時，應暫停發給退休金、撫卹金 | 第七十一條 支領或兼領月退休金之退休人員或支領月撫卹金、遺屬年金之遺族，於行蹤不明或發放機關無法聯繫時，應暫停發給退休金、撫卹金 | <p><b>考試院說明：</b></p> <p>一、本條規範支領月退休金之退休人員及支領月撫卹金或遺屬年金之遺族，如行蹤不明或發放機關無法聯繫，其退</p>                                                                                                             |

|                                                       |                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|-------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>或遺屬年金，並通知受理優惠存款機構，一併暫停發放優存利息，俟其親自申請後，再依相關規定補發。</p> | <p>或遺屬年金，並通知受理優惠存款機構，一併暫停發放優存利息，俟其親自申請後，再依相關規定補發。<u>但其已依法令辦理失蹤登記之繼承人，不在此限。</u></p> | <p>撫給與應暫停發給，俟其親自申請後，再依相關規定補發之規定。</p> <p>二、相關條文及立法體例</p> <p>公務人員退撫給與定期發放作業要點第五點之(六)</p> <p>領受人如行蹤不明或發放機關無法聯繫時，發放機關應主動暫停發放退撫給與，並通知臺灣銀行一併暫停發放優惠存款利息。但已依法令辦理失蹤登記之月退休金及優惠存款利息領受人，不在此限。</p> <p><b>本報告說明：</b></p> <p>一、依民法第八條規定：「失蹤人失蹤滿七年後，法院得因利害關係人或檢察官之聲請，為死亡之宣告。失蹤人為八十歲以上者，得於失蹤滿三年後，為死亡之宣告。失蹤人為遭遇特別災難者，得於特別災難終了滿一年後，</p> |
|-------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>為死亡之宣告。」<br/>換言之，本條退休人員或遺族，於其失蹤，暫停發給退休金、撫卹金、遺屬年金及優存利息。如非遭遇特別災難，此種暫停一切退撫給與期間可能長達三或七年，對於依賴退撫給與照顧之退休人員或遺族之家屬，恐將陷於生活困境。是以，應設有例外規定。</p> <p>二、查銓敘部九十年七月三十一日退三字第二零四七零三二號函釋規定略以，退休人員失蹤期間之月退休金，得由其配偶代為請領至死亡宣告判決確定，再辦理請領撫慰金。次查公務人員退撫給與定期發放作業要點第五點第六款規定，已依法令辦理失蹤登記之月退休金及優惠存款利息領受人，發放機關例外不暫停發放退撫給與。</p> |
|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                             |                |                                                                                                                                                                                                                                                 |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                             |                | <p>是以，退休人員或遺族於其失蹤期間，為保障其家屬之生活不致陷於困境，爰參照前揭要點相關規定，建議增訂本條但書規定。</p>                                                                                                                                                                                 |
| <p>第七十二條 支領或兼領月退休金之退休人員或支領月撫卹金、遺屬年金之遺族赴大陸地區長期居住，而未在大陸地區設有戶籍或領用大陸地區護照者，發放機關應於其居住大陸地區期間，暫停發給退休金、撫卹金或遺屬年金，俟其親自依規定申請改領一次退休金或回臺居住時，再依相關規定補發。</p> | <p>（無修正意見）</p> | <p><b>考試院說明：</b></p> <p>一、本條規範支領或兼領月退休金之退休人員及支領月撫卹金或遺屬年金之遺族，前往大陸地區時，其退撫給與應暫停發給之規定。</p> <p>二、依臺灣地區與大陸地區人民關係條例第二十六條規定，支領各種月退休（職、伍）給與之退休（職、伍）軍公教及公營事業機關（構）人員擬赴大陸地區長期居住者，應向主管機關申請改領一次退休（職、伍）給與，上述人員未依規定申請辦理改領一次退休（職、伍）給與，而在大陸地區設有戶籍或領用大陸地區護照者，停</p> |

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>止領受退休（職、伍）給與之權利，俟其經依第九條之二規定許可回復臺灣地區人民身分後恢復。第一項改領及第三項停止領受及恢復退休（職、伍）給與相關事項之辦法，由各主管機關定之。再查考試院依上述授權規定訂定之「支領月退休給與之公務人員赴大陸地區長期居住改領停領及恢復退休給與處理辦法」第三條第四項規定略以：退休公務人員未依臺灣地區與大陸地區人民關係條例第二十六條第一項規定辦理，自行前往大陸地區長期居住，其未在大陸地區設有戶籍或領用大陸地區護照者，居住大陸地區期間，暫停其領受退休（職）給與之權利，俟其申請改領或回臺居住時，得依相關規定申請回復請領權</p> |
|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                      |
|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>利。茲審酌上述規定涉及當事人重大權利義務事項，爰予提升至法律位階規範。</p> <p>三、相關條文及立法體例</p> <p>(一)支領月退休給與之公務人員赴大陸地區長期居住改領停領及恢復退休給與處理辦法第三條第四項退休（職）公務人員未依本條例第二十六條第一項規定辦理，自行前往大陸地區長期居住，其未在大陸地區設有戶籍或領用大陸地區護照者，居住大陸地區期間，暫停其領受退休（職）給與之權利，俟其申請改領或回臺居住</p> |
|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                  |                                                                                             |                                                                                                                                                                    |
|----------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                  |                                                                                             | <p>時，得依相關規定申請回復請領權利。</p> <p>(二)公務人員退撫給與定期發放作業要點</p> <p>第五點之</p> <p>(五) 領受人於查驗期間前往大陸地區者，應主動與發放機關聯繫，並依支領月退休給與之公務人員赴大陸地區長期居住改領停領及恢復退休給與處理辦法第三條第四項、第五條及第六條之規定程序辦理。</p> |
| <p>第七十三條 公務人員或其遺族請領退撫給與及優存利息等權利，應於行政程序法所定公法上請求權時效內為之。</p> <p>公務人員離職後，轉任公、民營單</p> | <p>第七十三條 公務人員或其遺族請領退撫給與及優存利息等權利，<u>應自請求權可行使之日起，因十年間不行使而當然消滅。</u></p> <p>公務人員離職後，轉任公、民營單</p> | <p><b>考試院說明：</b></p> <p>一、本條規定本法所定各項給與之請求權時效事宜。</p> <p>二、第一項參照原退休法第二十七條第一項、第三項及撫卹法第十二條規定，</p>                                                                      |

|                                                                                                                            |                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                              |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>位或私立學校服務，並依勞動基準法、勞工退休金條例、私立學校教職員退休法令或其單行規章辦理退休者，其依第九條規定申請發還本人撥繳之退撫基金費用本息，得至遲於年滿六十五歲之日起六個月內，向退撫基金管理機關申請發還，不適用前項時效規定。</p> | <p>位或私立學校服務，並依勞動基準法、勞工退休金條例、私立學校教職員退休法令或其單行規章辦理退休者，其依第九條規定申請發還本人撥繳之退撫基金費用本息，得至遲於年滿六十五歲之日起六個月內，向退撫基金管理機關申請發還，不適用前項時效規定。</p> | <p>明定本法所定各項給與之請求權時效。</p> <p>三、第二項參照原退休法第二十七條第二項規定，明定得排除適用第一項請求權時效之例外規範。</p> <p>四、相關條文及立法體例</p> <p>(一)行政程序法第一百三十一條第一項</p> <p>公法上之請求權，於請求權人為行政機關時，除法律另有規定外，因五年間不行使而消滅；於請求權人為人民時，除法律另有規定外，因十年間不行使而消滅。</p> <p>(二)原退休法第二十七條</p> <p>請領退休金、資遣給與、離職退費、撫慰金等之權利，自請</p> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                         |
|--|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>求權可行使之日起，因五年間不行使而當然消滅。</p> <p>前項之離職退費人員如轉任民營單位或私立學校服務，依勞動基準法、勞工退休金條例或私立學校教職員退休法令辦理退休者，其依第十四條第六項申請發給政府及本人繳付之退撫基金費用本息，得至遲於年滿六十五歲之日起一年內向基金管理機關提出申請，不適用前項時效規定。</p> <p>定期發給之月退休金、月撫慰金各期請求權時效，依第一項規定計算。</p> <p>(三)原撫卹法第十二條</p> <p>請領撫卹</p> |
|--|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                               |         |                                                                                                                                                                                                                     |
|---------------------------------------------------------------|---------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                               |         | <p>金之權利，自請求權可行使之日起，因五年間不行使而當然消滅。</p> <p><b>本報告說明：</b><br/>公務人員或其遺族請領退撫給與及優存利息等權利屬公法上權利，有關其請求權時效事項，本草案並無特別規定，本應回歸行政程序法規定，因十年間不行使而消滅。本條第一項既然就本法所定各項給與之請求權時效事宜為規定，為求簡潔明確，即應逕行規定其時效期間，似毋庸再就適用行政程序法云云為多餘之規定，爰建議修正如左。</p> |
| 第七十四條 本法公布施行前已經審定並領取之月撫慰金或亡故公務人員之遺族年撫卹金，仍照本法公布施行前原適用之規定，繼續發給。 | (無修正意見) | <p><b>考試院說明：</b><br/>基於照護遺族之原則，公務人員退撫制度改革方案對於已在支領年撫卹金、月撫慰金者均予保障，爰於本條明定本法公布施行前已經審定領取之月撫慰金、年撫卹金，仍照本法公布施行前原適用之規定繼續發給。</p>                                                                                              |
| 第二節 退撫給與之變更與保障                                                | (無修正意見) | <p><b>考試院說明：</b><br/>節 名</p>                                                                                                                                                                                        |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>第七十五條 公務人員或其遺族有下列情形之一者，喪失申請退撫給與之權利：</p> <p>一、褫奪公權終身。</p> <p>二、動員戡亂時期終止後，犯內亂罪、外患罪，經判刑確定。</p> <p>三、喪失或未具中華民國國籍。</p> <p>四、故意致退休或現職公務人員於死而受刑之宣告。</p> <p>五、其他法律有特別規定。</p> <p>支領或兼領月退休金人員，或支領月撫卹金、遺屬年金之遺族有下列情形之一者，喪失繼續領受月退休金、月撫卹金或遺屬年金之權利：</p> <p>一、死亡。</p> <p>二、褫奪公權終身。</p> <p>三、動員戡亂時期終止後，犯內亂罪、外患罪，經判刑確定。</p> <p>四、喪失中華民國國籍。</p> <p>公務人員已依規定繳付退撫基金費用而有前二項喪失退撫</p> | <p>第七十五條 公務人員或其遺族有下列情形之一者，喪失申請退撫給與之權利：</p> <p>一、褫奪公權終身。</p> <p>二、動員戡亂時期終止後，犯內亂罪、外患罪，經判刑確定。</p> <p>三、喪失或未具中華民國國籍。</p> <p>四、<u>遺族</u>故意致退休或現職公務人員於死，<u>經判刑確定</u>。</p> <p>五、其他法律有特別規定。</p> <p>支領或兼領月退休金人員，或支領月撫卹金、遺屬年金之遺族有下列情形之一者，喪失繼續領受月退休金、月撫卹金或遺屬年金之權利：</p> <p>一、死亡。</p> <p>二、褫奪公權終身。</p> <p>三、動員戡亂時期終止後，犯內亂罪、外患罪，經判刑確定。</p> <p>四、喪失中華民國國籍。</p> <p>公務人員已依規定繳付退撫基金費用</p> | <p><b>考試院說明：</b></p> <p>一、本條規定公務人員或其遺族喪失請領退撫給與之法定事由。</p> <p>二、第一項參照原退休法第二十二條與原撫卹法第十條規定，以及銓敘部一百零四年十月二十日部退二字第一〇四四〇三〇一二五號函釋略以：銓敘部一百零二年八月十六日部退二字第一〇二三七四三二五五號書函所定遺族殺害退休公務人員致死而不得請領撫慰金者，應以「故意」犯罪者為限；從而，退休人員如係因配偶之過失致其死亡，得准其配偶申領撫慰金，爰明定公務人員或其遺族喪失申請退撫給與之法定事由，包括褫奪公權終身、動員戡亂時期終止後，犯內亂罪、外患罪，經判刑確定、喪失或未具中華民國國籍、</p> |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                   |                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>給與領受權利者，仍得依第九條第二項規定申請發還本人繳付之退撫基金費用本息。但前項人員僅得發還該退休或在職死亡公務人員本人所繳付之退撫基金費用本息金額與已領之月退休金、月撫卹金或遺屬年金之差額；無差額者，不再發還。</p> | <p>而有前二項喪失退撫給與領受權利者，仍得依第九條第二項規定申請發還本人繳付之退撫基金費用本息。但前項人員僅得發還該退休或在職死亡公務人員本人所繳付之退撫基金費用本息金額與已領之月退休金、月撫卹金或遺屬年金之差額；無差額者，不再發還。</p> | <p>公務人員之遺族故意致退休或現職公務人員於死而受刑之宣告及其他法律有特別規定等事項。</p> <p>三、第二項規定支領月退休金之公務人員或支領月撫卹金、遺屬年金之遺族喪失繼續領受退休金、資遣給與、撫卹金或遺屬年金之法定事由。</p> <p>四、考量公務人員不符合退休、資遣條件而離職者，無論其是否有本項所定消極資格，仍得依第九條第二項規定發還本人原繳付之退撫基金費用本息，不適用本條規定，爰於第三項明定是類人員仍得申請發還於本人原繳付之退撫基金費用本息，但前項人員喪失繼續領受月退休金、月撫卹金或遺屬年金之權利者，僅得發還該退休或在職死亡公務人員本人所繳付之退撫</p> |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                        |
|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>基金費用本息金額與已領之月退休金、月撫卹金或遺屬年金之差額，無差額者，不再發還。</p> <p>五、相關條文及立法體例</p> <p>(一)原退休法</p> <p>第二十二條<br/>公務人員有下列情形之一者，喪失其申請辦理退休、資遣之權利：</p> <p>一、褫奪公權終身。</p> <p>二、動員戡亂時期終止後，犯內亂罪、外患罪，經判刑確定。</p> <p>三、喪失中華民國國籍。</p> <p>四、其他法律有特別規定。</p> <p>第二十四條<br/>擇領或兼領月退休金</p> |
|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                |
|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>之人員有下列情形之一者，喪失領受月退休金之權利：</p> <p>一、死亡。</p> <p>二、褫奪公權終身。</p> <p>三、動員戡亂時期終止後，犯內亂罪、外患罪，經判刑確定。</p> <p>四、喪失中華民國國籍。</p> <p>第二十五條第一項 支領或兼領月退休金人員死亡時，其遺族有下列情形之一者，不得申請撫慰金：</p> <p>一、褫奪公權終身。</p> <p>二、動員戡亂時期終止後，犯內</p> |
|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                            |
|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>亂罪、外患罪，經判刑確定。</p> <p>三、未具中華民國國籍。</p> <p>(二)原撫卹法第十條</p> <p>公務人員死亡時，其遺族有下列情形之一者，不得請領撫卹金：</p> <p>一、褫奪公權終身。</p> <p>二、動員戡亂時期終止後，犯內亂罪、外患罪，經判刑確定。</p> <p>三、未具中華民國國籍。</p> <p>公務人員遺族於領受年撫卹金期間，如有前項第一款、第二款、死亡、拋棄或喪失中華民國國籍情形之一</p> |
|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>者，喪失其年撫卹金領受權。</p> <p><b>本報告說明：</b></p> <p>一、依本條第一項第四款規定之文義解釋，公務人員或其遺族，兩者如有故意致退休或現職公務人員於死而受刑之宣告者，皆應喪失申請退撫給與之權利。惟依該條立法理由解釋，應僅限於「遺族」故意殺害退休公務人員情況，始不得請領撫慰金。次按退休或現職公務人員死亡，其遺族取得申請遺屬一次金或遺屬年金等退撫給與之權利，是以遺族故意致退休或現職公務人員死亡者，應剝奪其申請退撫給與之權利，以避免犯罪之發生。但退休或現職公務人員故意致其他退休或現職公務人員死亡者，並不因此而獲取退撫給與之權利，其殺人行為之</p> |
|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>惡性與其殺害非退休或現職公務人員之惡性並無不同，已有相應之刑責加以處罰，似毋庸另行剝奪其申請退撫給與之權利。是以，為避免解釋上之疑義，該款規定之適用，應以「遺族」故意殺害退休或現職公務人員於死者為限。</p> <p>二、另如將同項第二款及第四款規定綜合觀察，解釋上遺族犯內亂罪、外患罪，須經判刑確定，始喪失申請退撫給與之權利，然故意致退休或現職公務人員於死者，無待於判刑確定，只須受受刑之宣告，即喪失申請退撫給與之權利。同樣為重大犯罪行為，卻有此種差別待遇，立法政策之考量上似有欠衡平。</p> <p>三、綜上，為避免解釋上之疑義及立法衡平考量，爰建議修</p> |
|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                                                                       |         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                       |         | 正本條第一項第四款規定如左。                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <p>第七十六條 退休人員經審定支領或兼領月退休金而有下列情形之一者，停止領受月退休金權利，至原因消滅時恢復之：</p> <p>一、犯貪污治罪條例或刑法瀆職罪章之罪，經判刑確定而入監服刑期間。</p> <p>二、褫奪公權，尚未復權。</p> <p>三、因案被通緝期間。</p> <p>四、其他法律有特別規定。</p> <p>領受月撫卹金或遺屬年金之遺族有前項第一款至第三款情形之一者，停止領受月撫卹金或遺屬年金之權利。</p> | (無修正意見) | <p><b>考試院說明：</b></p> <p>一、本條規定支領或兼領月退休金之退休人員或支領月撫卹金、遺屬年金之遺族應停止領受月退撫給與之事由及權利恢復事項。</p> <p>二、第一項規定支領或兼領月退休金之公務人員應停止領受月退休金之法定事由。</p> <p>三、第二項規定支領月撫卹金或遺屬年金之遺族應停止領受月撫卹金或遺屬年金之法定事由。</p> <p>四、相關條文及立法體例</p> <p>(一)原退休法第二十三條第一項第一款至第三款</p> <p>擇領或兼領月退休金之人員有下列情形之一者，停止領受月退休金之權利，至原因消滅時恢復：</p> <p>一、犯貪污治罪條例或刑法瀆職罪章之</p> |

|                                                                                                                                                                                  |                |                                                                                                                                                                                                |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                  |                | <p>罪，經判刑確定而入監服刑期間。</p> <p>二、褫奪公權而尚未復權。</p> <p>三、因案被通緝期間。</p> <p>(二)原退休法第二十三條第六項</p> <p>領受月撫慰金之遺族，有第一項第一款至第三款情形者，停止領受月撫慰金之權利。</p>                                                               |
| <p>第七十七條 退休人員經審定支領或兼領月退休金再任有給職務且有下列情形時，停止領受月退休金權利，至原因消滅時恢復之：</p> <p>一、再任由政府編列預算支給俸（薪）給、待遇或公費（以下簡稱薪酬）之機關（構）或團體之職務且每月支領薪酬總額超過第四條所定最低保障金額。</p> <p>二、再任下列職務且每月支領薪酬總額超過第四條所定最低保障金</p> | <p>（無修正意見）</p> | <p><b>考試院說明：</b></p> <p>一、本條規定支領或兼領月退休金之退休人員，因再任有給職務應停止領受月退休金之事由及權利恢復事項。</p> <p>二、第一項規定支領或兼領月退休金之公務人員因再任公職等應停止領受月退休金之事由。又參照司法院釋字第二八〇號解釋意旨，退休公務人員退休所得如低於「委任第一職等本俸最高級之本俸額及專業加給合計數額」即難以維持退休人員</p> |

|                                                                                                                                                                                                                     |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>額：</p> <p>(一)行政法人或公法人之職務。</p> <p>(二)由政府原始捐助（贈）或捐助（贈）經費，累計達財產總額百分之二十以上之財團法人之職務。</p> <p>(三)由政府及其所屬營業基金、非營業基金轉投資，且其轉投資金額累計占該事業資本額百分之二十以上事業之職務。</p> <p>(四)受政府直接或間接控制其人事、財務或業務之下列團體或機構之職務：</p> <p>1. 財團法人及其所屬團體或機</p> |  | <p>基本生活，且第四條亦以該標準為最低保障金額，爰將現行再任停止領受月退休金權利之限制標準，由法定基本工資修改為第四條所定最低保障金額。</p> <p>三、審酌退休人員再任私立學校職務且每月支領俸（薪）給、待遇或公費總額已達第四條所定最低保障金額者，於本法公布施行前原無須停止領受月退休金之權利，爰針對本法公布前已再任上開職務者，給予過渡期間，俾供審酌是否繼續任職，爰於第二項明定過渡規定。</p> <p>四、第三項及第四項規定支領或兼領月退休金人員再任本條第一項第二款所列機構之董（理）事長或執行長者，其任職年齡之限制。</p> <p>五、相關條文及立法體例</p> <p>原退休法第二十三</p> |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                                                                                          |  |                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>構。</p> <p>2. 事業機構及其所屬團體或機構。</p> <p>三、再任私立學校職務且每月支領薪酬總額超過第四條所定最低保障金額。</p> <p>本法公布前已有前項第三款情形者，自本法公布施行後之下個學年度起施行。</p> <p>退休人員經審定機關審定支領或兼領月退休金而再任第一項第二款所列機構董（理）事長及執行長者，其初任年齡不得逾六十五歲。</p> <p>前項人員任期屆滿前年滿七十歲者，應即更換。但有特殊考量而經主管院核准者，不在此限。</p> |  | <p>條</p> <p>擇領或兼領月退休金之人員有下列情形之一者，停止領受月退休金之權利，至原因消滅時恢復：</p> <p>一、犯貪污治罪條例或刑法瀆職罪章之罪，經判刑確定而入監服刑期間。</p> <p>二、褫奪公權而尚未復權。</p> <p>三、因案被通緝期間。</p> <p>四、再任由政府編列預算支給俸（薪）給、待遇或公費（以下簡稱薪酬）之機關（構）或團體之職務且每月支領薪酬總額超過法定基本工資。</p> <p>五、再任下列職務且每月支領薪酬總額超過法定基本工資者：</p> <p>（一）行政法</p> |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                              |
|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>人、公法人、政府原始捐助（贈）或捐助（贈）經費累計達財產總額百分之二十以上之財團法人，或政府及其所屬營業基金、非營業基金轉投資金額累計占該事業資本額百分之二十以上之事業之職務。</p> <p>(二)行政法人、公法人之政府代表。</p> <p>(三)受政府直接或間接控</p> |
|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                              |
|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>制其人事、財務或業務之下列團體或機構之職務或政府代表或公股代表：</p> <p>1. 財團法人及其所屬團體或機構。</p> <p>2. 事業機構及其所屬團體或機構。</p> <p>本條中華民國一百零五年四月二十二日修正施行前擇領或兼領月退休金人員已再任前項第四款及第五款職務且每月薪酬總額超過法定基本工資，而無須停止領受月退休金之權利者，於本條修正施行後三個月內，仍照本條修正施行前之規定辦理。</p> |
|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                       |         |                                                                                                                                                                                                                   |
|---------------------------------------------------------------------------------------|---------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                       |         | <p>未依規定自再任之日起停止支領月退休金而有溢領情事者，應由支給機關依法追繳自應停止支領日起溢領之退休金。</p> <p>擇領或兼領月退休金之人員再任第一項第五款所列機構董（理）事長及執行長者，其初任年齡不得逾六十五歲。</p> <p>前項人員任期屆滿前年滿七十歲者，應即更換。但有特殊考量，經主管院核准者，不在此限。</p> <p>領受月撫慰金之遺族，有第一項第一款至第三款情形者，停止領受月撫慰金之權利。</p> |
| <p>第七十八條 公務人員退休後再任下列職務每月所領薪酬，不適用前條所定不得超過最低保障金額之規定：</p> <p>一、受聘（僱）執行政府因應緊急或危難事故之救災</p> | （無修正意見） | <p><b>考試院說明：</b></p> <p>一、本條規定公務人員退休後再任之職務，其每月所領再任職薪酬，得不受前條所定「不得超過最低保障金額」限制之事宜。</p> <p>二、為因應國家發生緊</p>                                                                                                             |

|                                                                  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|------------------------------------------------------------------|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>或救難職務。</p> <p>二、受聘（僱）擔任山地、離島或其他偏遠地區之公立醫療機關（構），從事基層醫療照護職務。</p> |  | <p>急或危難事件，爰於第一款明列退休人員退休後受聘（僱）執行政府因應緊急或危難事故之救災或救難職務時，得不受第七十七條所定每月所領薪資總額不得超過最低保障金額之限制，以免阻礙救災、救難工作之進行。上述所稱「緊急或危難事件」如八仙塵爆事件、臺南大地震等重大意外或天災等。</p> <p>三、審酌醫療救護之工作，關係人民生命安全甚鉅，且目前各醫療院所醫療人力不足已相當嚴重，特別是我國因地理環境特殊，多為山地與離島，致使早期醫療資源大多集中在都會地區，造成許多偏遠地區民眾就醫甚為不便，是為具體落實保障偏遠地區的醫療弱勢族群，爰將「二、受聘（僱）擔任山地、離島或</p> |
|------------------------------------------------------------------|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                                      |         |                                                                                                                                                                                   |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                      |         | <p>其他偏遠地區之公立醫療機關(構)，從事基層醫療照護職務」明列於第二款，得不受第七十七條所定每月所領薪資總額不得超過最低保障金額之限制。所稱「山地、離島及其他偏遠地區」以已納入衛生主管機關推行之山地離島地區醫療給付效益提昇相關計畫之地區為準。</p>                                                   |
| <p>第七十九條 公務人員在職期間涉犯貪污治罪條例或刑法瀆職罪章之罪，先行退休、資遣或離職後始經判刑確定者，應依下列規定剝奪或減少退離給與；其已支領者，照應剝奪或減少之全部或一部分追繳之：</p> <p>一、經判處死刑、無期徒刑或七年以上有期徒刑確定者，應自始剝奪其退離給與。</p> <p>二、經判處有期徒刑三年以上，未滿七年者，應自始減少其應領退離</p> | (無修正意見) | <p><b>考試院說明：</b></p> <p>一、本條規定公務人員在職期間涉嫌貪污治罪條例或刑法瀆職罪章之罪者，剝奪或減少其已領之退離給與及其範圍。</p> <p>二、參照原退休法第二十四條之一規定，於第一項規定在職期間涉犯貪瀆案件之公務人員，先行退休、資遣或離職以規避責任者，於其退休、資遣生效或離職後，始經判處有期徒刑以上之刑確定時，應剝奪</p> |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>給與百分之五十。</p> <p>三、經判處有期徒刑二年以上，未滿三年者，應自始減少其應領退離給與百分之三十。</p> <p>四、經判處有期徒刑一年以上，未滿二年者，應自始減少其應領退離給與百分之二十。</p> <p>前項人員受緩刑宣告期滿而未經撤銷者，自緩刑宣告期滿後，不適用前項第三款及第四款規定；其已減少之退離給與，應由各支給機關補發之。</p> <p>第一項所定應剝奪或減少之退離給與，以最近一次退休、資遣或離職前，依其任職年資所核給者為限；其內涵包含以下各項給與：</p> <p>一、依本法支給之退休金、資遣給與。</p> <p>二、公教人員退休金其他現金給與補償金發給辦法之</p> |  | <p>或減少應領之退離給與；又剝奪退離給與者，其已領之退離給與亦應追繳。</p> <p>三、考量涉嫌貪瀆案件之公務人員如受緩刑宣告期滿而未予撤銷者，係屬輕罪，應予改過機會，爰本輕罪不罰原則，於第二項規定是類人員不予減少退離給與。</p> <p>四、第三項係明定第一項扣減之退離給與的計算方式——指「最近一次退休、資遣或離職前任職年資所計給之退離給與」；另參照公務員懲戒法第十三條及其立法說明所定剝奪、減少退離給與之項目，明定應追繳、剝奪或減少退離給與之範圍。至於公教人員保險養老給付、年終慰問金、自行繳付之退撫基金費用及退撫儲金本息，均不包含在內。</p> <p>五、考量第一項人員亦</p> |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                                                                                            |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>補償金。</p> <p>三、政府撥付之退撫基金費用本息。</p> <p>四、優存利息。</p> <p>五、遺族遺屬一次金或遺屬年金。</p> <p>第一項人員因同一案件，於其他法律有較重之剝奪或減少退離給與處分者，從重處罰。</p> <p>退休公務人員依本法退休或資遣後，再任為公務人員者，其曾依第一項規定受剝奪或減少退離給與之任職年資，於重行退休、資遣、離職或再任期間亡故時，不再核給退撫給與，且是項任職年資連同再任後之年資併計後，依第十五條規定辦理。</p> |  | <p>有可能於退休、資遣或離職後，併受其他法律所定剝奪或減少退撫給與之處分，是為免涉嫌貪瀆案件之退休公務人員因同一案件重複受處分，爰於第四項明定是類人員因同一案件併受其他法律所定較重處分者，應從重處罰；至於所稱其他法律則指公務員懲戒法之規定。</p> <p>六、第五項係規定涉嫌貪瀆而提前退休或資遣之公務人員再任而又重行退休、資遣、離職或再任期間亡故時，其先前已受剝奪或減少退離給與之任職年資，不得再行併計發給退離給與，且該任職年資連同再任後之年資併計後，依第十五條規定辦理。</p> <p>七、相關條文及立法體例</p> <p>原退休法第二十四條之一</p> <p>公務人員在職</p> |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                         |
|--|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>期間涉犯貪污治罪條例或刑法瀆職罪章之罪而未經停(免)職，或未經依公務員懲戒法規定移送懲戒或送請監察院審查者，於依本法退休、資遣或離職後始經判刑確定時，應依下列規定剝奪或減少退離給與；其已支領者，照應剝奪或減少之全部或一部追繳之：</p> <p>一、經判處死刑、無期徒刑或七年以上有期徒刑確定者，應自始剝奪其退離給與。</p> <p>二、經判處有期徒刑三年以上七年未滿者，應自始減少其應領退離給與之百分之五十。</p> <p>三、經判處有期徒刑二年以上三年未滿者，應自始減少其應領退</p> |
|--|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>離給與之百分之三十。</p> <p>四、經判處有期徒刑一年以上二年未滿者，應自始減少其應領退離給與之百分之二十。</p> <p>前項人員受緩刑宣告期滿，未經撤銷者，自宣告期滿後不適用前項第三款及第四款規定；其已減少之退離給與，應由各支給機關補發之。</p> <p>第一項人員因同一案件，於其他法律有較重之剝奪或減少退離給與處分者，從重處罰。</p> <p>第一項所定退離給與，應按最近一次退休、資遣或離職前任職年資核給；其內涵包含以下各項給與：</p> <p>一、依本法支給之退休金、資遣給與，以及依第三十條支給之補償金。</p> |
|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>二、公教人員退休金其他現金給與補償金發給辦法之補償金。</p> <p>三、政府撥付之退撫基金費用本息。</p> <p>四、優惠存款利息。</p> <p>五、遺族撫慰金。</p> <p>第一項人員再任公務人員時，其依第一項規定已受剝奪、減少退離給與之任職年資，於重行退休、資遣或離職時，不予計算。</p> <p>退休人員曾依第一項第二款至第四款規定減少退離給與者，於再任公務人員並依本法重行退休、資遣之年資，連同其已受減少退離給與之任職年資併計後，以不超過第九條及第二十九條所定最高採計年資為限。</p> <p>依本法退休、資遣後始受降級或減俸處分者，應自公務員懲戒委員會</p> |
|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                  |                |                                                                                                                                                                                                                      |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                  |                | <p>判決書送達受懲戒人主管機關之翌日起，改按降級或減俸後之俸（薪）級或俸（薪）額計算退休、資遣給與。</p> <p>本法中華民國一百零五年四月二十二日修正施行前，有第一項及前項規定情形者，不適用修正施行後之規定。</p>                                                                                                      |
| <p>第八十條 公務人員依本法退休或資遣後始受降級或減俸之懲戒處分者，自公務員懲戒委員會判決書送達受懲戒人主管機關之翌日起，改按降級或減俸後之俸（薪）級或俸（薪）額計算退休或資遣給與。</p> | <p>（無修正意見）</p> | <p><b>考試院說明：</b></p> <p>一、本條規定公務人員依本法退休或資遣後，始因在職期間行為受降級或減俸之懲戒處分或受剝奪或減少其已領之退離給與者，其退撫給與之處理原則。</p> <p>二、為解決現行涉案人員退休生效後，始受「降級」或「減俸」之懲戒處分者，亦不影響其月退休金支領標準，衍生涉案人員藉由退休規避責任之問題，爰明定依本法退休或資遣後始受「降級」或「減俸」之懲戒處分者，其退休金或資遣給與應改按</p> |

|                                                                                  |                |                                                                                                                                                                                                                                                    |
|----------------------------------------------------------------------------------|----------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                  |                | <p>「降級」或「減俸」後之俸(薪)級或俸(薪)額計算；其中支領一次退休金及資遣給與者，經依上開標準重新計算後，與原核給之一次退休金或資遣給與間之差額應繳還之，避免僅有支領或兼領月退休金者須調降月退休金計算標準，以符公平。</p> <p>三、相關條文及立法體例</p> <p>原退休法第二十四條之一第七項</p> <p>依本法退休、資遣後始受降級或減俸處分者，應自公務員懲戒委員會判決書送達受懲戒人主管機關之翌日起，改按降級或減俸後之俸(薪)級或俸(薪)額計算退休、資遣給與。</p> |
| <p>第八十一條 依本法申請退休或資遣人員，或請領撫卹金，或遺屬一次金或遺屬年金之遺族，對於審(核)定機關所為審(核)定結果不服者，得依公務人員保障法規</p> | <p>(無修正意見)</p> | <p><b>考試院說明：</b></p> <p>一、本條規定退休或資遣人員，或請領撫卹金，或遺屬一次金或遺屬年金之遺族行政救濟途徑。</p> <p>二、參照原退休法第三十三條第二項及原</p>                                                                                                                                                   |

|                                                            |  |                                                                                                                                                                                                                                                                |
|------------------------------------------------------------|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>定，提起救濟；其有顯然錯誤或有發生新事實、發現新證據等行政程序再開事由者，得依行政程序法相關規定辦理。</p> |  | <p>撫卹法第十九條規定明定退休或資遣人員，或請領撫卹金，或遺屬一次金或遺屬年金之遺族，對於退休、資遣案，或遺屬一次金或遺屬年金、撫卹金之審（核）定結果，如有不服，得依公務人員保障法及行政程序法相關規定提起行政救濟。</p> <p>三、相關條文及立法體例</p> <p>（一）原退休法第三十三條第二項<br/> 退休、資遣人員或請領撫慰金遺族，對於退休、資遣案或撫慰金案之核（審）定之結果如有不服，得依公務人員保障法提起救濟；如有顯然錯誤，或有發生新事實、發現新證據等行政程序再開事由，得依行政程序法</p> |
|------------------------------------------------------------|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                     |         |                                                                                                                                         |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                     |         | <p>相關規定辦理。</p> <p>(二)原撫卹法第十九條</p> <p>公務人員遺族對於撫卹案之審定結果，如有不服，得依公務人員保障法提起救濟；如有顯然錯誤，或有發生新事實、發現新證據等行政程序再開事由，得依行政程序法相關規定辦理。</p>               |
| 第五章 年資制度轉銜                                                                                                          | (無修正意見) | <p><b>考試院說明：</b></p> <p>章名</p>                                                                                                          |
| <p>第八十二條 公務人員任職滿五年，於本法公布施行後離職且未轉任其他職域工作者，除本法另有規定外，其任職年資得予保留，俟其年滿六十五歲之日起六個月內，以書面檢同相關證明文件，送原服務機關函轉審定機關審定其年資及一次給與。</p> | (無修正意見) | <p><b>考試院說明：</b></p> <p>一、本條明定請領保留年資給與之規定。</p> <p>二、配合公務人員退撫制度改革方案，規劃年資保留機制，爰於第一項規定，本項機制之適用對象、請領期間及相關規定，另基於法律適用原則，爰明定公務人員於本法公布施行後離職</p> |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                |                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>前項人員之一次給與，按第二十七條第二項及第二十九條所定一次退休金給與標準計給。</p> <p>第一項人員於第一項所定六個月應辦理期限內死亡者，得由其第四十三條所定遺族，依第九條規定申請發還其本人原繳付之退撫基金費用本息。</p> <p>第一項人員有下列情形之一者，不適用第一項及第二項規定：</p> <p>一、依法被撤職、免職或免除職務。</p> <p>二、第一項所定六個月辦理期限屆滿時，有第七十五條所定喪失辦理退休權利之法定事由。</p> <p>三、第一項所定六個月辦理期限屆滿時，有第二十四條第一項所定不得受理退休案之情事。</p> |                | <p>者，始有本條有關年資保留規定之適用。此外，為保障公務人員離職後原有任職年資權益，針對離職且未轉任其他職域工作者，明定得於年滿六十五歲之日起六個月內，申請發給一次給與。</p> <p>三、為與在職公務人員任職直至屆齡退休者之衡平，第二項明定依前項規定請領保留年資給與者，僅得支領一次性給與。</p> <p>四、第三項明定前述請領保留年資退休金者，若未及於第一項所定期限內申請退休金而死亡時，由其遺族依規定申請發還其本人原繳付之退撫基金費用本息。</p> <p>五、第四項明定請領保留年資給與之排除對象。</p> |
| <p>第八十三條 公務人員依本法辦理屆齡或命令退休且任職年資未</p>                                                                                                                                                                                                                                              | <p>（無修正意見）</p> | <p><b>考試院說明：</b></p> <p>一、本條明定在職公務人員及於本法公布</p>                                                                                                                                                                                                                    |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>滿十五年者，得併計曾任適用其他職域職業退休金法令且未曾辦理退休（職、伍）、資遣或年資結算並領取退離給與之年資，成就請領月退休金條件。</p> <p>公務人員任職滿五年，於本法公布施行後不符合退休或資遣條件而中途離職且未支領退撫給與者，於轉任其他職域工作後辦理退休時，得併計原公務人員年資成就請領月退休金條件，並於年滿六十五歲之日起六個月內，以書面檢同相關證明文件，送原服務機關函轉審定機關審定其年資及月退休金。</p> <p>前項人員請領月退休金之相關事宜，規定如下：</p> <p>一、依第二十七條第二項及第二十九條規定計給。</p> <p>二、所領月退休金及每月退休所得應依第三十八條及第三十九條規定辦理。</p> |  | <p>施行後離職轉任其他職域工作者，得併計年資成就請領月退休金之規定。</p> <p>二、配合公務人員退撫制度改革方案，促進公、私部門之人才交流，規劃各職域間年資併計、年金分計之機制，爰於第一項規定公務人員依本法辦理屆齡或命令退休且任職年資未滿十五年者，得併計曾任適用其他職域職業退休金法令且未曾辦理退休（職、伍）、資遣或年資結算並領取退離給與之年資，成就請領月退休金條件。所定「曾領取退離給與之年資」不包括尚未辦理退休，但已於在職提撥儲金至個人帳戶之年資。</p> <p>三、第二項針對離職公務人員於轉任其他職域工作辦理退休時，得併計原任公務人員年資，請領月退休金之規定，並以本法公布施行</p> |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>三、月退休金支領期間，與其所具任職公務人員年資相同；未滿一年者以一年計。</p> <p>第二項人員有下列情形之一者，不適用第二項規定：</p> <p>一、依法被撤職、免職或免除職務。</p> <p>二、第二項所定六個月辦理期限屆滿時，有第七十五條所定喪失辦理退休權利之法定事由。</p> <p>三、第二項所定六個月辦理期限屆滿時，有第二十四條第一項所定不得受理退休案之情事。</p> <p>第二項人員於第二項所定六個月應辦理期限內死亡者，得由其第四十三條所定遺族，依第九條規定申請發還其本人原繳付之退撫基金費用本息。</p> <p>第二項人員於月退休金支領期間死亡者，其遺族不適用本法遺屬年金或遺屬一</p> |  | <p>後不符合退休或資遣條件而中途離職且未支領退撫給與者為適用對象。</p> <p>四、第三項明定第二項人員請領月退休金者，其月退休金之計算標準及支領月退休金與每月退休所得之規範，同時明定其得支領月退休金之年限。</p> <p>五、第四項明定第二項規定之排除對象。</p> <p>六、第五項明定第二項人員，於所定六個月應辦理期限內死亡者，由其遺族依規定申請發還其本人原繳付之退撫基金費用本息之規定。</p> <p>七、第六項明定第二項人員，於其支領月退休金期間內死亡者，其遺族不適用本法遺屬年金或遺屬一次金之規定。</p> <p>八、相關條文及立法體例</p> <p>公教人員保險法第四十九條</p> <p>被保險人符合下列情形者，得於</p> |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|               |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|---------------|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>次金之規定。</p> |  | <p>年滿六十五歲時，併計其曾參加勞工保險之保險年資，請領本保險養老年金給付：</p> <p>一、中華民國九十九年一月一日以後退保。</p> <p>二、繳付本保險保險費及曾參加勞工保險各未滿十五年之保險年資合計達十五年以上。</p> <p>三、符合第十六條第一項或第二十六條所定養老給付請領條件。</p> <p>前項被保險人應按退出本保險當時之平均保俸額，依基本年金率計給養老年金給付；該參加勞工保險之保險年資不計給本保險養老給付。</p> <p>被保險人之本保險或勞工保險年資，有下列情形之一者，不予併計：</p> <p>一、已請領勞工</p> |
|---------------|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                               |
|--|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>保險老年給付。</p> <p>二、已請領本保險養老給付。</p> <p>三、已領取本保險或勞工保險年資之補償金。</p> <p>被保險人有下列情形之一者，不適用第一項及第二項規定：</p> <p>一、犯貪污治罪條例之罪，或犯刑法瀆職罪，或於動員戡亂時期終止後，犯內亂罪、外患罪，經判刑確定。</p> <p>二、依所適用人事法令應予免職、解聘或撤職；於處分前離職者，亦同。</p> <p>三、依所適用人事法令應予停職（聘）或休職，且未依法復職；於處分前離職者，亦同。</p> <p>第一項及第二</p> |
|--|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                  |                |                                                                                                                                                               |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                  |                | <p>項人員請領之本保險養老年金給付，應自申請之日起發給。</p> <p>被保險人於本法中華民國一百零三年一月十四日修正施行前死亡者，不適用第一項及第二項規定。</p> <p>第一項第二款所定未滿十五年之保險年資，應包含已請領本保險養老給付或勞工保險老年給付之保險年資。</p>                   |
| <p>第八十四條 公務人員任職滿五年，於本法公布施行後不符合退休或資遣條件而中途離職且未支領退撫給與者，於轉任其他職域工作後辦理退休時，不依前條第二項及第三項規定併計原公務人員年資成就請領月退休金條件並擇領月退休金，得比照第八十二條規定，於年滿六十五歲之日起六個月內，以書面檢同相關證明文件，送原服務機關函轉審定</p> | <p>（無修正意見）</p> | <p><b>考試院說明：</b></p> <p>本條明定於本法公布施行後離職轉任其他職域工作者，不併計其他職域年資成就請領月退休金或併計其他職域年資後仍無法成就請領月退休金條件時，得比照第八十二條規定，於年滿六十五歲之日起六個月內，以書面檢同相關證明文件，送原服務機關函轉審定機關審定其年資及支領一次給與。</p> |

|                                                                                                                         |         |                                                                                                                                                                                    |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 機關審定其年資及支領一次給與。                                                                                                         |         |                                                                                                                                                                                    |
| <p>第八十五條 依第八十二條至第八十四條規定支領一次給與或月退休金者，亦適用第七十九條及第八十條規定。</p> <p>依第八十三條規定支領月退休金者，於支領月退休金期間，亦適用第七十一條、第七十二條及第七十六條至第七十八條規定。</p> | (無修正意見) | <p><b>考試院說明：</b></p> <p>本條明定依第八十二條至第八十四條規定請領一次給與或月退休金者，應適用本法第七十九條及第八十條關於退休公務人員退休金扣減規定；依第八十三條規定請領月退休金者，於支領月退休金期間，亦應適用本法第七十一條、第七十二條及第七十六條至第七十八條所定支（兼）領月退休金公務人員應暫停或停止領受月退休金權利之規定。</p> |
| 第六章 附則                                                                                                                  | (無修正意見) | <p><b>考試院說明：</b></p> <p>章名</p>                                                                                                                                                     |
| <p>第八十六條 各機關申請自願退休、屆齡退休人員，應填造申請書表並檢齊有關證明文件，由服務機關於退休生效日前一日至前三個月間，送達審定機關審定。</p>                                           | (無修正意見) | <p><b>考試院說明：</b></p> <p>一、本條規定自願及屆齡退休人員報送退休案之程序及時限。</p> <p>二、原退休法第三十三條第一項所定「銓敍部於受理退休、資遣或撫慰金案之申請，應於二個月內核定或審定；必要時，得延長一個月」之規範，係屬</p>                                                  |

|            |         |                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|------------|---------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|            |         | <p>執行細節性規定，且公務人員申辦退休或資遣，或遺族申請遺屬一次金或遺屬年金或撫卹案件，可能因個案情節不同而難掌握時限，爰予刪除之。</p> <p>三、相關條文及立法體例</p> <p>原退休法</p> <p>第二十條 自願、屆齡退休人員應檢齊有關證明文件，報請服務機關於退休生效日前送達銓敘部核定，並以退休生效日前三個月送達為原則。</p> <p>命令退休人員，應檢齊有關證明文件，由服務機關函轉銓敘部核定。</p> <p>第三十三條第一項 銓敘部於受理退休、資遣或撫慰金案之申請，應於二個月內核定或審定；必要時，得延長一個月。</p> |
| 第八十七條 依本法辦 | (無修正意見) | 考試院說明：                                                                                                                                                                                                                                                                         |

|                                                                                                                               |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>理自願退休或屆齡退休之人員，其生效日期應於申請時審慎決定；逾審定生效日後，不得請求變更。</p> <p>公務人員或其遺族依本法請領退撫給與之種類、方式及退撫新制實施前、後年資取捨，應於申請時審慎決定；經審定機關審定生效後，不得請求變更。</p> |  | <p>一、本條規定公務人員申請退休或其遺族申請撫卹，或遺屬一次金或遺屬年金等相關事項，一旦經審定機關審定生效後，即有其確定力，不得再請求變更。</p> <p>二、第一項參照原退休法第三十四條第一項規定，明定辦理自願退休或屆齡退休人員，應於申請退休時審慎決定其生效日期，經審定機關審定後，逾審定生效日，即不得請求變更。</p> <p>三、第二項參照原退休法第三十四條第二項及撫卹法第六條第三項規定，明定退休人員於選擇退休金、資遣給與，或遺族於選擇撫卹金，或遺屬一次金或遺屬年金之種類或方式時，均應審慎決定，經審定機關審定生效後，即不得再請求變更。</p> <p>四、相關條文及立法體例</p> |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                             |
|--|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>(一)原退休法第三十四條</p> <p>依本法辦理自願或屆齡退休人員，其生效日期應於申請時審慎決定，逾核定生效日之後，不得請求變更。</p> <p>公務人員依本法擇領退休金、補償金之種類、退撫新制實施前後年資之取捨及遺族擇領撫慰金之種類，均應於申請時審慎決定，經銓敘部核定並領取給與後，不得請求變更。</p> <p>(二)原撫卹法第六條第三項</p> <p>遺族依第一項規定擇領一次撫卹金者，應於辦理時審慎決定，經銓敘部審定並已領取撫卹金後，不得請求變更。</p> |
|--|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                |                |                                                                                                                                                                                                                                                  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>第八十八條 本法所定公務人員退休年齡之認定，依戶籍記載，自出生之日起，十足計算之。</p> <p>第四十三條與第六十二條所定遺族，及第四十五條所定配偶領取遺屬年金之年齡及婚姻存續關係，均依戶籍登載資料認定。</p> | <p>(無修正意見)</p> | <p><b>考試院說明：</b></p> <p>一、本條規定公務人員退休年齡及遺族範圍之認定原則。</p> <p>二、第一項參照原退休法第十六條第一項規定，明定公務人員退休年齡之認定，依戶籍記載，自出生之日起，十足計算。</p> <p>三、第二項明定依本法領受撫卹金或遺屬一次金或遺屬年金之遺族，均依戶籍登載資料為認定準據。</p> <p>四、相關條文及立法體例</p> <p>原退休法第十六條第一項</p> <p>公務人員退休年齡之認定，依戶籍記載自出生之日起十足計算。</p> |
| <p>第八十九條 第二十一條第二項因公傷病及第五十三條第二項因公死亡情事之認定標準、審查機制及重大交通違規行為之範圍，於本法施行細則定之。</p>                                      | <p>(無修正意見)</p> | <p>一、本條規定因公傷病及因公死亡之相關規範機制，於本法施行細則定之。</p> <p>二、參照原撫卹法第五條第五項規定，明定本法所定因公傷病及因公死亡情事</p>                                                                                                                                                               |

|                                                            |                                                             |                                                                                                                                                                                       |
|------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                            |                                                             | <p>之認定標準、審查機制及重大交通違規行為之範圍，授權於本法施行細則定之。</p> <p>三、相關條文及立法體例</p> <p>原撫卹法第五條第五項</p> <p>第一項因公死亡情事之認定標準、審查機制及前項交通違規行為之範圍，於本法施行細則定之。</p>                                                     |
| <p>第九十條 中華民國一百零九年七月一日以後初任公務人員者，其退撫制度由主管機關重行建立，並另以法律定之。</p> | <p>第九十條 中華民國一百零七年七月一日以後初任公務人員者，其退撫制度由主管機關重行建立，並於本法另行規定。</p> | <p><b>考試院說明：</b></p> <p>一、本條明定未來新進人員建立新退撫制度之日出條款。</p> <p>二、隨著公務人員待遇提升，以及歐美國家年金之思潮發展，我國公務人員退撫制度乃隨之朝社會保險之自助互助、權利義務對等及適當維持退休人員生活等方向發展，於八十四年七月一日實施退撫新制，將退撫經費之籌集方式改由政府與公務人員共同提撥建立退撫基金之</p> |

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|--|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>儲金制，但在退休金給付機制上仍採行確定給付，且由政府負最終支付保證責任（實質上仍帶有恩給制色彩）。惟退撫基金建立迄今已逾二十一年，期間因長期不足額提撥，退休人數增加、退休年齡下降及人口結構高齡化等原因，導致退撫基金面臨極大的財務危機。嗣雖自一百年進行第一階段改革，實施延後自願退休人員之月退休金起支年齡及相關調整方案，因有十年過渡期間，致改革成效有限；加上現行制度仍採行確定給付制，且仍帶有恩給制色彩，無法根本解決基金財務負擔問題。復審酌退撫基金財務收支失衡情形非常嚴重，安全結構亦趨險峻，即使提高提撥率及收益率，亦無法澈底解決其財務困</p> |
|--|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>境。</p> <p>三、基前所述，為針對新進人員建立兼顧財務穩健及適足性保障之全新退撫制度，爰於本條明定中華民國一百零九年七月一日以後初任公務人員者，其退撫制度由主管機關重行建立，並另以法律定之。</p> <p><b>本報告說明：</b></p> <p>一、從信賴保護角度觀之，現職及退休人員對現行退休制度皆存有其信賴利益，本草案尚且基於公益考量對其進行改革。而新進人員無信賴保護問題，且退撫基金既然如主管機關所言面臨極大的財務危機，即有必要立即對新進人員推行全新退撫制度，況未來退撫制度究採確定給付或確定提撥制度如長期陷於不確定狀態，亦不利於有志於公職者之職涯規畫，是以對新進人員推行新退</p> |
|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>撫制度之時間不宜遷延過久，而應盡速推行。</p> <p>二、另查考試院所提出之一百零二年版草案及銓敘部依年改會方案於一百零六年二月二十三日函陳考試院審議之公務人員退休撫卹法草案，其適用對象包括已退休人員、現職人員及新進人員，並在推動公保年金化之原則下，對新進人員重新設計退休金給付率，以維持與現職及已退人員相當之退休替代率水準。換言之，前揭不同版本之「公務人員退休撫卹法草案」皆對已退休人員、現職人員及新進人員全部納入規範，以追求各世代間之權益衡平。是以，對於公務人員退休制度之調整，應針對已退、現職及新進等三類人員同步進行改革。</p> <p>三、再者，本草案既稱</p> |
|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                              |                |                                                                                                                                                                                                         |
|----------------------------------------------|----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                              |                | <p>為「公務人員退休撫卹法」，卻將新進人員之退休撫卹等制度另行於其他法律規範，亦有所不妥，應在同一部法律中各別為規範較為妥適。綜上理由，爰建議修正如左。</p>                                                                                                                       |
| <p>第九十一條 本法施行細則由考試院定之。</p>                   | <p>(無修正意見)</p> | <p><b>考試院說明：</b></p> <p>一、本條規定本法施行細則之訂定機關。</p> <p>二、參照原退休法第三十六條及原撫卹法第二十一條規定，明定本法施行細則訂定之權責機關。</p> <p>三、相關條文及立法體例</p> <p>(一)原退休法第三十六條</p> <p>本法施行細則，由考試院定之。</p> <p>(二)原撫卹法第二十一條</p> <p>本法施行細則，由考試院定之。</p> |
| <p>第九十二條 本法除第七條第四項、第八十二條至第八十五條自公布日施行外，其餘</p> | <p>(無修正意見)</p> | <p><b>考試院說明：</b></p> <p>一、本條規定本法施行日期。</p> <p>二、審酌本法第七條第</p>                                                                                                                                             |

|                             |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|-----------------------------|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>條文之施行日期，由考試院會同行政院定之。</p> |  | <p>四項、第八十二條至第八十五條所定育嬰留職停薪年資之採計及各職域間轉換時年資轉銜之保留年資及年資併計、年金分計規定，係配合公務人員退撫制度改革之推動，特別新增之措施，屬公務人員退撫制度進步之立法，為使上述措施及早實施，爰明定上述條文自本法公布日施行。至於其餘條文部分，查公務人員退休撫卹事項係考試院之憲定權責，相關法制之訂定及施行向無須與行政院會銜，惟審酌本法係配合國家整體年金改革之推動所擬訂，屬重大人事改革，並將與行政院主管之勞工、教育人員及軍職人員年金改革法案同步施行，且如經完成立法程序，仍須配合相關條文據以研訂配套措施後始能實施，爰就</p> |
|-----------------------------|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                    |
|--|--|--------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>本法首次之施行日期，授權由考試院會同行政院定之。至於日後若有新增修條文時，其施行日期則回歸依憲定職掌辦理，無須再會銜。</p> |
|--|--|--------------------------------------------------------------------|

附表一 公務人員退休撫卹法第二十七條第二項附表—本法公布施行後退休  
公務人員退休金給與之計算基準彙整表

| 實施年度<br>本法公布施行後                                                                                           | 退休金計算基準        |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|
| 第一年                                                                                                       | 最後在職五年之平均俸（薪）額 |
| 第二年                                                                                                       | 最後在職六年之平均俸（薪）額 |
| 第三年                                                                                                       | 最後在職七年之平均俸（薪）額 |
| 第四年                                                                                                       | 最後在職八年之平均俸（薪）額 |
| 第五年                                                                                                       | 最後在職九年之平均俸（薪）額 |
| 第六年以後                                                                                                     | 最後在職十年之平均俸（薪）額 |
| <p>一、本表之適用對象，其退休金應按其退休年度，依本表所列各年度退休金計算基準計算之後不再調整。</p> <p>二、本表所定「平均俸額」，依退休公務員計算平均俸額之各該年度實際支領金額計算之平均數額。</p> |                |

附表二 公務人員退休撫卹法第三十一條第五項第二款附表—自願退休人員  
年資與年齡合計法定指標數

| 適 用 期 間                                                                                                  | 指 標 數 |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
| 中華民國一百年一月一日至一百年十二月三十一日                                                                                   | 七十五   |
| 中華民國一百零一年一月一日至一百零一年十二月三十一日                                                                               | 七十六   |
| 中華民國一百零二年一月一日至一百零二年十二月三十一日                                                                               | 七十七   |
| 中華民國一百零三年一月一日至一百零三年十二月三十一日                                                                               | 七十八   |
| 中華民國一百零四年一月一日至一百零四年十二月三十一日                                                                               | 七十九   |
| 中華民國一百零五年一月一日至一百零五年十二月三十一日                                                                               | 八十    |
| 中華民國一百零六年一月一日至一百零六年十二月三十一日                                                                               | 八十一   |
| 中華民國一百零七年一月一日至一百零七年十二月三十一日                                                                               | 八十二   |
| 中華民國一百零八年一月一日至一百零八年十二月三十一日                                                                               | 八十三   |
| 中華民國一百零九年一月一日至一百零九年十二月三十一日                                                                               | 八十四   |
| 中華民國一百十年一月一日至一百十年十二月三十一日                                                                                 | 八十五   |
| 中華民國一百十一年一月一日至一百十一年十二月三十一日                                                                               | 八十六   |
| 中華民國一百十二年一月一日至一百十二年十二月三十一日                                                                               | 八十七   |
| 中華民國一百十三年一月一日至一百十三年十二月三十一日                                                                               | 八十八   |
| 中華民國一百十四年一月一日至一百十四年十二月三十一日                                                                               | 八十九   |
| 中華民國一百十五年一月一日至一百十五年十二月三十一日                                                                               | 九十    |
| 中華民國一百十六年一月一日至一百十六年十二月三十一日                                                                               | 九十一   |
| 中華民國一百十七年一月一日至一百十七年十二月三十一日                                                                               | 九十二   |
| 中華民國一百十八年一月一日至一百十八年十二月三十一日                                                                               | 九十三   |
| 中華民國一百十九年一月一日至一百十九年十二月三十一日                                                                               | 九十四   |
| 註記：<br>本表所定過渡期間指標數之年齡，在中華民國一百零九年以前退休者，須年滿五十歲；中華民國一百十年一月一日至一百十四年十二月三十一日退休者，須年滿五十五歲；中華民國一百十五年以後退休者，須年滿六十歲。 |       |

附表三 公務人員退休撫卹法第三十七條附表—退休公務人員經審定退休年資之退休所得替代率對照彙整表

| 本法公布施行後<br>任職年資 | 第一年   | 第二年   | 第三年   | 第四年   | 第五年   | 第六年   | 第七年   | 第八年   | 第九年   | 第十年   | 第十一年  |
|-----------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 四十              | 85.0% | 84.0% | 83.0% | 82.0% | 81.0% | 80.0% | 79.0% | 78.0% | 77.0% | 76.0% | 75.0% |
| 三十九             | 84.0% | 83.0% | 82.0% | 81.0% | 80.0% | 79.0% | 78.0% | 77.0% | 76.0% | 75.0% | 74.0% |
| 三十八             | 83.0% | 82.0% | 81.0% | 80.0% | 79.0% | 78.0% | 77.0% | 76.0% | 75.0% | 74.0% | 73.0% |
| 三十七             | 82.0% | 81.0% | 80.0% | 79.0% | 78.0% | 77.0% | 76.0% | 75.0% | 74.0% | 73.0% | 72.0% |
| 三十六             | 81.0% | 80.0% | 79.0% | 78.0% | 77.0% | 76.0% | 75.0% | 74.0% | 73.0% | 72.0% | 71.0% |
| 三十五             | 80.0% | 79.0% | 78.0% | 77.0% | 76.0% | 75.0% | 74.0% | 73.0% | 72.0% | 71.0% | 70.0% |
| 三十四             | 79.0% | 78.0% | 77.0% | 76.0% | 75.0% | 74.0% | 73.0% | 72.0% | 71.0% | 70.0% | 69.0% |
| 三十三             | 78.0% | 77.0% | 76.0% | 75.0% | 74.0% | 73.0% | 72.0% | 71.0% | 70.0% | 69.0% | 68.0% |
| 三十二             | 77.0% | 76.0% | 75.0% | 74.0% | 73.0% | 72.0% | 71.0% | 70.0% | 69.0% | 68.0% | 67.0% |
| 三十一             | 76.0% | 75.0% | 74.0% | 73.0% | 72.0% | 71.0% | 70.0% | 69.0% | 68.0% | 67.0% | 66.0% |
| 三十              | 75.0% | 74.0% | 73.0% | 72.0% | 71.0% | 70.0% | 69.0% | 68.0% | 67.0% | 66.0% | 65.0% |
| 二十九             | 74.0% | 73.0% | 72.0% | 71.0% | 70.0% | 69.0% | 68.0% | 67.0% | 66.0% | 65.0% | 64.0% |
| 二十八             | 73.0% | 72.0% | 71.0% | 70.0% | 69.0% | 68.0% | 67.0% | 66.0% | 65.0% | 64.0% | 63.0% |
| 二十七             | 72.0% | 71.0% | 70.0% | 69.0% | 68.0% | 67.0% | 66.0% | 65.0% | 64.0% | 63.0% | 62.0% |
| 二十六             | 71.0% | 70.0% | 69.0% | 68.0% | 67.0% | 66.0% | 65.0% | 64.0% | 63.0% | 62.0% | 61.0% |
| 二十五             | 70.0% | 69.0% | 68.0% | 67.0% | 66.0% | 65.0% | 64.0% | 63.0% | 62.0% | 61.0% | 60.0% |
| 二十四             | 68.5% | 67.5% | 66.5% | 65.5% | 64.5% | 63.5% | 62.5% | 61.5% | 60.5% | 59.5% | 58.5% |
| 二十三             | 67.0% | 66.0% | 65.0% | 64.0% | 63.0% | 62.0% | 61.0% | 60.0% | 59.0% | 58.0% | 57.0% |
| 二十二             | 65.5% | 64.5% | 63.5% | 62.5% | 61.5% | 60.5% | 59.5% | 58.5% | 57.5% | 56.5% | 55.5% |
| 二十一             | 64.0% | 63.0% | 62.0% | 61.0% | 60.0% | 59.0% | 58.0% | 57.0% | 56.0% | 55.0% | 54.0% |
| 二十              | 62.5% | 61.5% | 60.5% | 59.5% | 58.5% | 57.5% | 56.5% | 55.5% | 54.5% | 53.5% | 52.5% |
| 十九              | 61.0% | 60.0% | 59.0% | 58.0% | 57.0% | 56.0% | 55.0% | 54.0% | 53.0% | 52.0% | 51.0% |

|    |       |       |       |       |       |       |       |       |       |       |       |
|----|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 十八 | 59.5% | 58.5% | 57.5% | 56.5% | 55.5% | 54.5% | 53.5% | 52.5% | 51.5% | 50.5% | 49.5% |
| 十七 | 58.0% | 57.0% | 56.0% | 55.0% | 54.0% | 53.0% | 52.0% | 51.0% | 50.0% | 49.0% | 48.0% |
| 十六 | 56.5% | 55.5% | 54.5% | 53.5% | 52.5% | 51.5% | 50.5% | 49.5% | 48.5% | 47.5% | 46.5% |
| 十五 | 55.0% | 54.0% | 53.0% | 52.0% | 51.0% | 50.0% | 49.0% | 48.0% | 47.0% | 46.0% | 45.0% |

註記：退休公務人員退休審定年資未滿十五年者，其退休所得替代率以十五年計。

附表四 公務人員退休撫卹法第五十四條第二項第一款第二目附表—公務人員任職未滿十年者加給一次撫卹金計算標準表

| <div> <div>基數</div> <div> <div>時零月數</div> <div>任職年數</div> </div> </div> | 零個月 | 一個月     | 二個月     | 三個月    | 四個月    | 五個月    | 六個月    | 七個月    | 八個月    | 九個月    | 十個月    | 十一個月   |
|-------------------------------------------------------------------------|-----|---------|---------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| 未滿一年                                                                    |     | 9 11/12 | 9 10/12 | 9 9/12 | 9 8/12 | 9 7/12 | 9 6/12 | 9 5/12 | 9 4/12 | 9 3/12 | 9 2/12 | 9 1/12 |
| 一年                                                                      | 9   | 8 11/12 | 8 10/12 | 8 9/12 | 8 8/12 | 8 7/12 | 8 6/12 | 8 5/12 | 8 4/12 | 8 3/12 | 8 2/12 | 8 1/12 |
| 二年                                                                      | 8   | 7 11/12 | 7 10/12 | 7 9/12 | 7 8/12 | 7 7/12 | 7 6/12 | 7 5/12 | 7 4/12 | 7 3/12 | 7 2/12 | 7 1/12 |
| 三年                                                                      | 7   | 6 11/12 | 6 10/12 | 6 9/12 | 6 8/12 | 6 7/12 | 6 6/12 | 6 5/12 | 6 4/12 | 6 3/12 | 6 2/12 | 6 1/12 |
| 四年                                                                      | 6   | 5 11/12 | 5 10/12 | 5 9/12 | 5 8/12 | 5 7/12 | 5 6/12 | 5 5/12 | 5 4/12 | 5 3/12 | 5 2/12 | 5 1/12 |
| 五年                                                                      | 5   | 4 11/12 | 4 10/12 | 4 9/12 | 4 8/12 | 4 7/12 | 4 6/12 | 4 5/12 | 4 4/12 | 4 3/12 | 4 2/12 | 4 1/12 |
| 六年                                                                      | 4   | 3 11/12 | 3 10/12 | 3 9/12 | 3 8/12 | 3 7/12 | 3 6/12 | 3 5/12 | 3 4/12 | 3 3/12 | 3 2/12 | 3 1/12 |
| 七年                                                                      | 3   | 2 11/12 | 2 10/12 | 2 9/12 | 2 8/12 | 2 7/12 | 2 6/12 | 2 5/12 | 2 4/12 | 2 3/12 | 2 2/12 | 2 1/12 |
| 八年                                                                      | 2   | 1 11/12 | 1 10/12 | 1 9/12 | 1 8/12 | 1 7/12 | 1 6/12 | 1 5/12 | 1 4/12 | 1 3/12 | 1 2/12 | 1 1/12 |
| 九年                                                                      | 1   | 11/12   | 10/12   | 9/12   | 8/12   | 7/12   | 6/12   | 5/12   | 4/12   | 3/12   | 2/12   | 1/12   |

註記：

一、本表依第五十四條第二項第一款第二目規定訂定。

二、公務人員任職未滿十年者，除依第五十四條第二項第一款第一目給卹外，按其任職年資與任職十年之差距，每少一個月，加給十二分之一個基數。但已領退休（職、伍）金或資遣給與者，其年資應併入任職年資計算應加給之一次撫卹金；逾十年者不再加給。

三、未滿一個月者，以一個月計。

## 參考文獻

### 一、政府出版品、圖書：

1. 吳庚，行政法之理論與實用，三民書局，2016 年 9 月。
2. 沈寧衛，公務人員退休撫卹基金 106 年度預算評估報告，立法院預算中心，2016 年 11 月。
3. 陳敏，行政法總論，9 版，2016 年 9 月。
4. 羅傳賢，立法程序與技術，五南圖書公司，2016 年 10 月第 6 版 4 刷。
5. 國家發展委員會人力發展處編著，老年經濟安全制度專刊，2014 年 9 月。
6. 擎天駒管理顧問有限公司，公務人員退休撫卹基金管理委員會委託辦理基金第 6 次精算評估報告書，2016 年 2 月。
7. 立法院，「院總第 234 號 政府提案第 13556 號」議案關係文書，2013 年 4 月 11 日。
8. 立法院，「院總第 234 號 政府提案第 13556 號」議案關係文書，2016 年 4 月 11 日。
9. 公務人員退休撫卹基金，公務人員退休撫卹基金簡訊，2017 年 4 月。
10. 考試院，公務人員退休撫卹法草案審查通過記者會書面資料，2017 年 3 月 30 日。
11. 銓敘部，公務人員退撫制度改革法案，考試院記者會，2017 年 3 月 30 日。

### 二、期刊論文：

1. 邱正宏，政府年金改革根本搞錯方向，Money 錢，第 115 期，2017

年 4 月。

2. 傅從喜，延後退休年齡的政策思考，公務人員雙月刊，2015 年 9 月。
3. 馮惠平，「公務人員退休年金給付與俸給制度之探討」，國會月刊，第 41 卷第 9 期，2013 年 9 月。
4. 黃勢璋、伍大開，我國年金改革後之基金設置管理芻議，新社會雙月刊，第 48 期，2016 年 12 月。
5. 簡玉聰，少子化高齡社會與年金制度改革—檢視年金制度改革在年金財務永續之侷限性，月旦法學雜誌，第 262 期，2017 年 3 月。
6. 蔡宗珍，退休公教人員優惠存款措施之法律關係及相關信賴保護爭議析論，臺灣大學法學論叢，第 40 卷第 1 期，2011 年 3 月。
7. 蔡敏廣、王博玄，現行公教人員相關權利之比較，人事行政，第 198 期，2017 年 1 月。

### 三、網路資源

1. ETtoday 新聞，年改版本送立院！公教 18%樓地板將定奪 退輔會力爭 4 萬，  
<http://www.ettoday.net/news/20170328/893292.htm>，2017 年 3 月 28 日
2. 公務人員退休撫卹基金網站，關於退撫基金，  
<http://www.fund.gov.tw/ct.asp?xItem=4699&CtNode=418&mp=1>。
3. 公務人員退休撫卹基金網站，退撫基金收支情形，2017 年 3 月

24 日，

<http://www.fund.gov.tw/fp.asp?fpage=cp&xItem=5873&ctNode=464&mp=1>。

4. 行政院年金改革辦公室，年金制度國際比較，

<http://pension.president.gov.tw/cp.aspx?n=ECF9FF919A5949D9&s=EF1DC35EB9749B36>。

5. 行政院全球資訊網，「年金無虞 老年無慮 請支持年金改革」，

<http://www.ey.gov.tw/Default.html?t=C80986AA9288EC3BF539CE6D4E6767A2#>。

6. 李秉芳，時代力量年改方案：18%三年歸零 樓地板 22K，

<http://www.peoplenews.tw/news/365619c4-62b8-43af-9615-feefee3c5d55>，2017 年 3 月 30 日。

7. 總統府年金改革委員會，我國年金制度概況彙整，2016 年 10 月 26 日，

<http://pension.president.gov.tw/cp.aspx?n=790F40C2F95C4DD3&s=F9E3ABBD197C8169>。

8. 總統府年金改革委員會，我國年金制度概況彙整，2016 年 10 月 26 日，

<http://pension.president.gov.tw/cp.aspx?n=790F40C2F95C4DD3&s=F9E3ABBD197C8169>。

9. 總統府國家年金改革委員會，2017 年國家年金改革方案（草案），2017 年 1 月 19 日，

[http://pension.president.gov.tw/Content\\_List.aspx?n=8900E10AF7E5DE1B](http://pension.president.gov.tw/Content_List.aspx?n=8900E10AF7E5DE1B)。

10. 總統府國家年金改革委員會，公務人員退休制度改革方案—調整退休金計算基準之財務效益評估，  
[http://pension.president.gov.tw/Content\\_List.aspx?n=8900E10AF7E5DE1B](http://pension.president.gov.tw/Content_List.aspx?n=8900E10AF7E5DE1B)。
11. 總統府國家年金改革委員會，回應「蔡政府的年金改革根本是有計畫地整肅鬥爭軍公教！」，2017 年 3 月 15 日，  
[http://pension.president.gov.tw/News\\_Content.aspx?n=24EEE60D085C3437&s=99FCB16D6C20581C](http://pension.president.gov.tw/News_Content.aspx?n=24EEE60D085C3437&s=99FCB16D6C20581C)。
12. 楊仁壽，「年金改革 勿違憲轉嫁軍公教」，聯合報 A13 版，2017 年 1 月 25 日。

## 附錄

### 一、「公務人員退休撫卹法草案」評估報告（初稿）座談會紀錄 及參採情形

時間：中華民國 106 年 4 月 13 日（星期四）下午 3 時

地點：立法院法制局 304 會議室

主席：蘇副局長純淑

記錄：呂文玲

出席人員：

#### 一、學者專家：

高雄大學財經法律系 簡教授玉聰

臺灣大學社會工作學系 傅教授從喜

#### 二、機關代表：

銓敘部 退撫司 鄭簡任視察淑芬

#### 三、本局出席人員：

楊副研究員芳苓

#### 發言要點：

##### 簡教授玉聰：

- 一、本報告中有關改革所涉及之信賴保護問題，首先來看退休人員優惠存款（18%）的部分，必須先釐清它的法律性質，按

過去政府對退休公教人員之優惠存款措施，並非年金制度中第一層法定公共年金（如公教保、勞保等），也不是第二層法定職業退休金（如軍公教退撫金）。簡言之，其並非公務人員法定的退休保障，只是政府一種恩惠性的給與，不論有無法規依據，人民都無從據以主張憲法上權利。況且，本次改革法案對於人民已領的優惠存款並沒有追回，不算是溯及適用，也沒有信賴保護的問題。大法官在此處沒有深究，非常可惜。

二、至於就退休金的改革措施如調整退休所得替代率等，這些退休給與原都有法律的明文規定，這不是一種政府一種恩惠性的給與，而是屬於年金制度第二層法定職業退休金的一環，是政府基於雇主地位應負之法定義務。再者，退休人員已受核定之退休給與，已經不是期待權，而是法律上的財產權。人民可主張信賴利益的保護。因此，我認為一個理想的年金改革制度，應該是不減少新法施行以前已退休人員的給付。現在的問題是，要求年金改革溯及適用所主張的「公益」是否已經大過人民的信賴利益呢？我認為有，但就像企業主不能因為經營虧損就不提撥勞工退休金，這是法定義務，是政府自己把財政搞壞的，不是退休人員，政府應該要對退撫基金負最後支付保證責任。另外，對於政府依公務人員退休法（第 14 條）應撥繳之退撫基金費用（共同撥繳費用之 65%），也不是恩惠性的給與，而是政府的法定義務，這些都是考量信賴保護問題時應該注意的。

- 三、有關退撫基金之法定提撥率，因對於領一次退休金者而言，例如年資 40 年者，依本草案第 29 條規定，可領 60 個基數，如每月提撥 12%，1 年等於提撥 1.44 個基數，40 年則為 57.6 個基數，則最後還僅能領回 10 年或 15 年平均俸額的 60 倍，無異僅領回提撥之部分，報酬率比定存還差。故本草案若擬調高退撫基金之提撥率，如提高至 18%，則 40 年等於提撥 86.4 個基數，如只領回同樣 60 個基數，退撫制度對領一次退休金的人不合理，則對領一次退休金者，其給付是否應隨之調高。而領一次退休金者，其遺屬不能領遺屬年金，故當考慮是否應提高退撫基金之提撥率時，應併同考慮領一次退休金者。自此觀之，以目前一次退休金之給付標準而言，12% 應該已是提撥率上限。
- 四、當公務人員符合法定退休條件，請求退休金之權利即為確定之公法上財產請求權，如何請領，選擇領一次退休金或月退休金，為公務人員依其本身情況所為選擇，如廢除領一次退休金之種類，恐有違憲問題。
- 五、關於最低保障金額之設定，不宜適用在支領一次退休金者之 18% 優惠存款利息之調降，否則相較純新制年資擇領月退休金者，最高上限僅得支領 60% 之退休所得，但已沒有 18% 優惠存款利息，又少可以支領一次性退休金給付，如此並非公平。
- 六、各類退撫基金之最低報酬率僅以銀行二年期定期存款利率為準，致管理基金之管理運用，積極度不足，無法創造更高收益，宜於法律明文訂定最低收益率，若未達該標準時，即由

政府撥補。

**參採情形：**

- 一、第一點意見部分，按優惠存款制度不論其性質為何，其給付既有法規依據（退休公務人員一次退休金與養老給付優惠存款辦法）作為信賴基礎，且依司法院釋字第 717 號解釋理由書，亦認得享優惠存款之退休公教人員就政府依相關規定所提供之優惠存款措施，在客觀上已具體表現其信賴，而非僅屬單純之願望，其信賴利益在憲法上亦值得保護。爰建議將第一點意見納為逐條評估第七點之參考，其餘仍維持本報告意見。
- 二、第二點意見部分，酌予參採並配合調整內文。
- 三、第三點及第四點意見，詳見鄭簡任視察淑芬發言意見第一點。  
另領取一次退休金之公教人員，再任依契約僱用而由公庫支給報酬之編制外員工，其退休金及保險養老給付之優惠存款每月所生利息，如不能維持退休人員之基本生活（例如低於編制內委任一職等一級公務人員月俸額），其優惠存款自不應一律停止。
- 四、第五點意見部分，按司法院釋字第 280 號解釋稱：「領取一次退休金之公教人員，再任依契約僱用而由公庫支給報酬之編制外員工，其退休金及保險養老給付之優惠存款每月所生利息，如不能維持退休人員之基本生活（例如低於編制內委任一職等一級公務人員月俸額），其優惠存款自不應一律停止。」本草案最低保障金額規範意旨，主要係參照前揭解釋訂定，其數額或有討論餘地，但既有釋憲實務上之依據，立法時應

有遵守之必要。

- 五、第六點意見，現行公務人員退休撫卹基金管理條例於第 5 條第 3 項規定，其基金之運用，3 年內平均最低年收益不得低於臺灣銀行 2 年期定期存款利率計算之收益，如運用所得未達規定之最低收益者，由國庫補足其差額。而本報告亦提出退撫基金應鬆綁僵化之組織、人事制度，並進行彈性之資產配置等建議，以提昇基金收益績效。

#### 傅教授從喜：

- 一、本報告中有關改革所涉及之信賴保護問題，不論是贊成或反對，在法理上都找得到各種支持的理由，從美國的實例來看，美國伊利諾州最高法院去年三月對芝加哥市政府以財務失衡有破產危機為由所通過的降低市府員工年金給付改革，作出違反州憲法的裁決。但今年年初，加州上訴法院又對加州政府類似情況作出合憲的裁決。是以，有關年金改革是否違反信賴保護的爭議已經變成一個政策取捨問題。
- 二、退撫制度應可考量廢止一次退休金種類，按參考勞保制度，新制僅有年金，舊制始有一次退休金或年金之選擇，國民年金開辦後也是只有年金。關於一次退休金之設計，因目前擇領一次退休金比例偏低，已不合時宜，且對於年資短淺者始具意義，故實可考量予以廢止。
- 三、有關月退休金樓地板問題，本草案係以公務人員委任第一職等本俸最高級本俸額與專業加給合計數額為標準，惟其應係指 18% 及所得替代率調降後之最低保障金額，而非公務人員

月退休至少有此金額。另最低保障金額應該依生活條件來定，而非與公務人員待遇聯結，目前本草案將最低保障金額調整依公務人員之待遇，易言之，公務人員之待遇調整，始進行調整，並非如同勞保有依物價水準調整之機制。

四、有關退休金計算基準，建議目前一開始或可考慮與勞保所採標準一致，但長期而言，應採終身平均俸額。

五、所得替代率上限，依本草案附表三規定，任職年資 24 年以下每年之差距為 1.5%，任職年資 25 年以上每年之差距為 1%，惟職業年金係鼓勵久任，通常是年資愈久，比率愈高，新加坡制度亦係如此。

六、世界各國年金，如提撥率僅 12%，而所得替代率高至六、七成之國家，很難找到，我國是人口老化相較而言尚不嚴重之國家。否則，此提撥率很難維持下去。

七、依本草案第 31 條規定，如民國 109 年 12 月 31 日以前退休，符合年資滿 30 年且年滿 55 歲，得擇領全額月退休金，但如未符合此條件者，則民國 110 年要到 60 歲，則如此似跳空 5 歲，對剛好未滿 55 歲者，過了 1 年，即要到 60 歲才能擇領月退休金，並不合理。

八、關於提高退撫基金收益部分，並非單靠管理組織轉型及人事制度鬆綁即可改善，於基金投資標的之限制亦應檢討放寬。

九、有關優惠存款（18%）的改革，對於那些當初選擇領一次退休金與優惠存款的退休人員來說，調降優惠存款利率的改革，對他們而言，並不公平。因為當初他們所以沒有選擇領月退休金，就是考慮日後有優惠存款的給付。如果早知道優

惠存款利率會被調降，他們很可能會選擇領月退休金，但這種錯誤也不能歸責於他們。所以，對於這些人應該給予特別的考量或補償。此外，本草案對他們所設的最低樓地板每月 32,160 元是否足夠，也值得再考慮。

**參採情形：**

- 一、第一點意見部分，相關實例酌予參採並配合調整內文。
- 二、第二點、第三點及第五點意見，詳見鄭簡任視察淑芬發言意見第一點至第三點。
- 三、第四點及第六點意見，錄供參考。
- 四、第七點意見，依本草案第 31 條第 5 項第 2 款規定，自願退休者如可採計退休年資與實際年齡合計數大於或等於附表二所定年度指標數，即不受本條第 1 項月退休金起支年齡之限制。故本條定有過渡期間以緩和延後支領月退休金年齡之規定。
- 五、第八點意見，本報告除建議組織轉型及人事制度鬆綁外，亦建議應考量整合多個退休金成為主權基金，並使基金之操作以專業為依歸，鬆綁投資標的，充分揭露資訊等，以提高收益。
- 六、第九點意見部分，酌予參採並配合調整內文。

**鄭簡任視察淑芬：**

- 一、兩位學者專家所提一次退休金部分，因本草案係針對較具有急迫性之月退調降給付，無法再特別去考量調高一次退休金之給付。而銓敘部版草案原本將兼領月退休金取消，嗣考試院審查時又恢復，而因本草案將領取月退之起支年齡延後，

則可能日後公務人員擬選擇領一次退休金之意願提高，故建議仍保留一次退休金種類。

二、最低保障金額即月退休金樓地板，當初是因為司法院釋字第 280 號解釋有提到，銓敘部本次擬出兩版本，考試院當然爭取較高之額度。此最低保障金額並非定額，而是委任公務人員第一職等本俸最高級本俸額與專業加給合計數額，日後隨公務人員調薪而改變。

三、所得替代率之計算，銓敘部所提版本原本是每年之差距皆為 1.5%，考試院審查時修正為依任職年資高低而有 1% 或 1.5% 之不同，但因其為採倒扣之方法，年資較長者倒扣少，年資較淺者倒扣多。

#### 四、就整體評估意見

（一）由於本次年金改革係年金制度全面性、整體性之改革，除軍職人員部分將另為規劃外，教職人員之年金改革法案亦已送請大院審議，為期公、教人員退休權益之一致性，本報告提出本項意見，表示贊同。

（二）審酌本次年金改革係採行分階段性改革，短程目標為檢討現行制度，以解決現行制度下退撫基金所面臨之財務危機；中長程再就制度是否為整體性變革進行研議，且為期制度長久可行，並避免讓新進人員承受現行制度的財務負擔，尚需時日審慎研議，無法於近期內即就新進人員另為改進措施，爰本項有關應儘速完成相關草案之建議，建請再酌。

（三）銓敘部於 105 年初研擬年金改革方案並委外就各項可能改

革項目進行財務評估，嗣因年改會於本(106)年 1 月 19 日公布之公務人員年金改革方案，與本部原已委託精算之評估方案有所落差（例如退休所得替代率上限採逐年調整方式與優惠存款利率之調降方式等），為此，本部已在本年 1 月接續再委託精算公司進行精算，初步精算報告亦及時於考試院全院審查會審查時提出，供各考試委員為決策之參考。其後亦再依考試院全院審查會審查通過之草案條文，調整相關變項條件，再次重行委託精算，預計於立法院審查草案前公布，以為參考依據。

（四）本草案為求符合信賴保護原則並減輕衝擊，已按各類人員信賴保護程度之不同給予不同之處理，並訂定合理之過渡緩衝機制，以期溫和、漸進達成改革目標。爰此，本報告提出「任何法規皆不能預期其永久實施，政府衡酌國家財政負擔壓力之公共利益，如認為其高於退休人員請領退休年金的信賴利益，退休相關法規並非不能修改，各該法規亦非不能溯及適用。此時，主管機關依價值判斷取捨，倘認此一國家重大公益應優先；則個人信賴利益只能退讓，惟應參照釋字第 525 號解釋—採取合理之補救措施，或訂定過渡期間之條款，俾減輕損害，保障人民權利。」一節，與本部立場相同，表示尊重。

（五）本報告建議退撫基金應鬆綁僵化之組織人事制度，並進行彈性之資產配置，以提昇基金收益績效一節，與本部立場相同，擬予尊重。

## 五、就逐條評估意見

- (一) 實際上所謂最低保障之數額究應訂定為多少額度始屬足夠，本無一定定論，故年改會原先公布甲案係 25,000 元，即 105 年度退休（伍）軍公教人員年終慰問金發給基準；乙案係 32,160 元，即公務人員委任第一職等本俸最高級本俸額與專業加給合計數額。經就上述 2 案審酌後，以乙案所採標準與前述司法院釋字第 280 號解釋相符，爰採行乙案，自無涉相關數據實據問題。
- (二) 按審酌本草案第 5 條所列舉之退撫給與項目，係公務人員依該草案應給付之法定退撫給付，非單純名詞解釋，故仍應維持於原草案第 5 條規範。
- (三) 本草案第 20 條第 1 項第 3 款第 2 目係參照現行退休法第 6 條及其施行細則第 5 條所訂定，其明定提經考績委員會依法定程序審核確認「身心罹病且拒絕接受機關首長下達其應請病假治療之命令」且已不能從事本職工作，亦無法擔任其他相當工作時，始得由機關主動辦理其命令退休。上述相關規範實已屬明確。
- (四) 本報告建議公務人員非因組織裁撤之資遣，其機關首長考核予以資遣之前，應先經考績委員會初核，並應給予當事人陳述及申辯之機會，關於本項建議核屬妥適，可予參採於本草案第 23 條增列相關規定。
- (五) 有關退休金及公保養老給付之優惠存款利率（即 18%）調降，無明顯違反信賴保護問題，此與本部立場相同，表示尊重。
- (六) 關於月退休金所得替代率上限之計算對於公務人員月退給

付之實際影響一節，依本部於本年 3 月 30 日考試院召開本草案審查通過記者會中已揭示：「本次審查通過方案，規劃退休所得替代率以 10 年為過渡期，逐年調整其替代率，並按所具不同年資，給予層次性的調降結果，以公務人員平均退休年資 30 年者為例，在改革方案所規劃的循序漸進改革期程（10 年過渡期）之後，兼具有退撫新、舊制年資的公務人員，其退休所得降幅約落在 13.93%至 23.53%之間；84 年 7 月 1 日以前退休僅具純舊制年資者，因屬弱勢保障對象，因此，其退休所得降幅約落在 3.48%至 3.96%之間；而 84 年 7 月 1 日任公務人員僅具純新制年資者，因需負擔較高的退撫基金提撥責任，其退休所得降幅約為 8%左右。另外，整體退休公務人員平均每月退休所得，從原來 5 萬 6 千元，降至 4 萬 8 千元左右。」上述說明及相關試算資料已同步公布於本部全球資訊網，仍請參考並建議於報告中補充論述。

- （七）有關退休案件依規定重行計算每月退休所得時，其審（核）定機關應以書面行政處分為之，關於本項建議核屬妥適，可予參採修正文字。
- （八）審酌退撫給與係屬退休或遺族人員一生專屬權，自始無由他人代領之規定。惟早期本部以 75 年 6 月 25 日 75 台華特三字第 32572 號函釋，以民法夫妻得互為代領之規定，明定得由其配偶代為請領，但其餘人員均不得適用，爰其規定並非不妥適，實務上亦發生該代領退休人員月退休金之配偶，延遲辦理退休人員之死亡宣告，致長期代領全額月

退休金不合理情形，嗣為避免失蹤人之法律關係長期陷於不確定狀態中，經本部於 98 年間再以函釋補充規範，得由服務機關依民法第八條規定函請檢察官向失蹤人住所地法院聲請死亡宣告。據以，以上述退撫給與領受人失蹤後得由配偶代領給與之規定並不合理，爰本草案不再予以沿用。是關於報告內所提本項意見，實不宜採行。

(九) 有關公務人員或其遺族請領退撫給與及優存利息等權利屬公法上權利，為求簡潔明確，宜逕行規定其時效期間，本建議因與本草案原條文並無二致，故表示尊重。

(十) 本項針對本草案第 75 條第 1 項第 4 款建議增列「判刑確定」之文字，核屬妥適，可予參採修正文字。至於是否於該款限定為「遺族」為限，則無一定之必要，可再予審酌。

(十一) 針對新進公務人員建立新制度宜儘速完成相關草案並自 107 年 7 月 1 日以後初任之公務人員開始適用一節，審酌建立全新制度尚須各項配套機制及管理組織之完備，故無法自 107 年 7 月 1 日以後初任者即予施行。是本項建議難以執行，建議刪除。

#### **參採情形：**

- 一、第一點至第四點 (一)、(三) 至 (五)、第五點 (一)、(四) 至 (七)、(九) 意見，錄供參考。
- 二、第四點 (二) 意見，參採傅從喜副教授意見酌為調整。
- 三、第五點 (二) 意見，因本草案第 4 條為本法所用名詞定義之條文，而本草案第 5 條所定義「退撫給與」，應無必要特別單獨列為 1 條，本報告爰建議將本草案第 5 條規定移列為本草案第 4 條內容。

- 四、第五點（三）意見，因命令退休足以改變公務人員身分，其構成要件自應審慎為之，如僅以身心罹病且拒絕接受機關首長下達其應請病假治療之命令即屬之，是否符合法律明確性原則恐屬有疑，本報告爰提出修正之建議。
- 五、第五點（八）意見，按退休人員或遺族，於其失蹤期間，均暫停發給退休金、撫卹金、遺屬年金及優存利息。如非遭遇特別災難，依民法相關規定，此種暫停一切退撫給與期間可能長達 3 或 7 年，對於依賴退撫給與照顧之退休人員或遺族之家屬，恐將陷於生活困境。是以，仍以設有例外規定為妥，爰建議仍維持本報告意見。
- 六、第五點（十）意見，按退休或現職公務人員死亡，其遺族取得申請遺屬一次金或遺屬年金等退撫給與之權利，是以遺族故意致退休或現職公務人員死亡者，應剝奪其申請退撫給與之權利，以避免犯罪之發生。但退休或現職公務人員故意致其他退休或現職公務人員死亡者，並不因此而獲取退撫給與之權利，其殺人行為之惡性與其殺害非退休或現職公務人員之惡性並無不同，已有相應之刑責加以處罰，似毋庸另行剝奪其申請退撫給與之權利，爰建議仍維持本報告意見。
- 七、第五點（十一）意見，按考試院於民國 102 年 4 月 11 日以考臺組貳二字第 1020003152 號函請本院審議之「公務人員退休撫卹法草案」（簡稱 102 年版草案），適用對象除包括適用單層給與之現職人員外，還包括適用雙層給與之新進人員，涵蓋現職、已退及新進人員。另銓敘部配合國家年金改革之推動，依年改會方案於 106 年 2 月 23 日函陳考試院審議之公務

人員退休撫卹法草案，其適用對象包括已退休人員、現職人員及新進人員，並在推動公保年金化之原則下，對新進人員重新設計退休金給付率，以維持與現職及已退人員相當之退休替代率水準<sup>67</sup>。換言之，前揭不同版本之「公務人員退休撫卹法草案」皆對已退休人員、現職人員及新進人員全部納入規範，以追求各世代間之權益衡平，仍以儘速完成新進人員相關草案為妥。

**楊副研究員芳苓：**

- 一、從本報告逐條評估第七點至第九點，均無法得知此次年金改革對於公務人員之具體影響為何，尤其是退休金計算基準之採計、所得替代率調降，對於在職人員與已退休人員退休所得與現況有何不同，建議增補說明。
- 二、初稿頁 89，草案第 4 條第 6 款明定「最低保障金額」，指公務人員委任第一職等本俸最高級之本俸額與該職等一般公務人員專業加給合計數額(32,160 元)。依立法說明係「保障弱勢」之配套機制，為使部分職等較低或年資短淺之公務人員依改革方案調整退休所得後，其退休所得仍能維持退休基本生活，爰給予最低金額之保障，政策上固無不可，惟就文字上來看，容易使人誤解為所有公務人員之月退休金均在 32,160 元之上，導致各類人員亦可能要求比照，爰建議將「最低保障金額」之名稱修正為「依改革方案調整退休所得後最低保障金額」，以避免外界誤解。

---

<sup>67</sup>詳銓敘部 106 年 2 月 23 日函陳考試院審議之公務人員退休撫卹法草案之參、肆。

三、初稿頁 48，所提「究竟何以不同身分之不同收支狀況，採相同提撥費率」，初稿頁 29，既稱「不同身分及不同世代間之年金改革方案應力求權益衡平，以期公平」，因此，在基金提撥之法定費率上，宜先求同，以求衡平，目前，教職人員法定費率為 8%-12%，公務人員為 12%-15%，教職人員較公務人員為低，政策上宜先將各類人員調整為相同費率，未來如需再視各類人員之財務作不同調整，則應審慎評估。

**參採情形：**

- 一、第一點意見，本報告係分別於「參、本草案與各提案版草案主要差異分析」及「陸、逐條評估」分別說明現行條文、本草案或其他版本對在職人員與已退休人員之計算有何不同，本報告嗣已再補強敘明。
- 二、第二點意見，本草案第 4 條第 6 款定義「最低保障金額」之計算方式，而本報告亦分析敘明其於相關條文之用意，依各該條文本本身，應可瞭解其並非指公務人員月退所得皆高於此標準，相關意見錄供參考。
- 三、第三點意見，錄供參考。

**散會（下午 5 時 12 分）**

## 二、主管機關「法案及性別影響評估檢視表」

### 考試院法案及性別影響評估檢視表

【第一部分】：本部分由機關人員填寫

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |             |                         |               |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|-------------------------|---------------|
| 填表日期：106 年 2 月 22 日                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |             |                         |               |
| 填表單位：銓敘部退撫司                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |             |                         |               |
| 填表人姓名：林艾蓉                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |             | 職稱：專員                   |               |
| 電話：(02)8236-6633                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |             | e-mail：alva@mocs.gov.tw |               |
| <p style="text-align: center;"><u>填 表 說 明</u></p> <p>一、考試院暨所屬各機關研修（訂）主管法律，應依據本表進行「法案及性別影響評估」，附案報院審議。但廢止案及配合行政院組織改造整批處理之法律案，不在此限。</p> <p>二、建議各單位於法案研擬初期，即先徵詢性別平等專家學者意見；法案研擬完成後，應併同本表送請民間性別平等專家學者進程序參與（至少預留 1 週的填寫時間），參酌其意見修正法案內容，並填寫「玖、評估結果」後，通知程序參與者。</p> <p>三、法案經參與程序之民間性別平等專家學者評定有違反性別平等事項，而研擬單位未採納其意見調整者，應提本機關性別平等委員會（小組）討論。</p> |             |                         |               |
| 壹、法案名稱                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 公務人員退休撫卹法草案 |                         |               |
| 貳、主管機關                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 銓敘部         | 主辦機關                    | 銓敘部           |
| 參、法案內容涉及領域：                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |             |                         | 勾選（可複選）       |
| 3-1 組織                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |             |                         |               |
| 3-2 考選                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |             |                         |               |
| 3-3 銓敘                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |             |                         |               |
| 3-4 保障、培訓                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |             |                         |               |
| 3-5 退撫基金管理及監理                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |             |                         |               |
| 3-6 其他（勾選「其他」欄位者，請簡述法律案涉及領域）                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |             |                         | V(公務人員退休撫卹事項) |

| 肆、問題界定與訂修需求 |                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                   |
|-------------|------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------|
| 項 目         |                  | 說 明                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 備 註                                               |
| 4-1 問題界定    | 4-1-1 問題描述       | 公務人員退休制度自 84 年 7 月 1 日實施退撫新制，將「純由政府編列預算支付退撫經費之恩給制度，改為政府及公務人員共同撥繳費用建立基金支付退撫經費」以來，確實改善恩給制所面臨之若干問題，尤其對於退撫經費來源之穩固，以及公務人員在職時負擔退休準備責任觀念之建立，確有助益。然而退撫新制實施之初，為減少推動阻力，採行較折衷漸進之措施，因此在退休條件、退休金給付方式等規定方面，仍以原有架構為基礎，並未大幅修正，再加上基金採不足額提撥，以及其他過渡性規定（例如年資補償金），致退撫新制實施後，存有若干規定無法因應多變之經濟情勢與社會環境，使現行公務人員退休制度，仍面臨諸多問題亟待檢討修正。 | 簡要說明所面臨問題之梗概。                                     |
|             | 4-1-2 執行現況及問題之分析 | 一、執行現況：<br>(一)隨著我國社會結構與經濟情勢等外在環境之變化，以及退休給與機制缺乏彈性，退撫新制實施以來，已衍生退撫基金提撥不足以反映正常成本、退休人員月退休所得偏高、自願退休公務人員支領月退休金年齡偏低及退休再任支領雙薪等問題；這些不僅違反退休制度照顧老年生活之本意外，更導致退休成本加速累積、人力資源反淘汰現象及退休                                                                                                                                   | 1.業務推動執行時，遭遇問題之原因分析。<br>2.說明現行法規是否不足、須否配合現況或政策調整。 |

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |  |
|--|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  |  | <p>人員再任職務引發青年就業困難之爭議，也不足以因應高齡化、少子女化之社會發展趨勢。</p> <p>(二)有鑑於此，本部自 88 年起即著手研擬公務人員退休法(以下簡稱退休法)修正事宜；除參酌各國退休法制、我國政經、社會之情勢轉變及立法院之相關決議外，並召開多次研商會議、公聽會與研討會等，聽取學者、專家及各機關意見，以求完備。</p> <p>(三)嗣於 100 年 1 月 1 日修正施行退休法，完成第一階段改革工作；修法重點說明如下：</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 提高公務人員退撫基金法定提撥費率至 15%。</li> <li>2. 公務人員月退休金起支年齡延後至 60 歲(任職 30 年者為 55 歲)，即俗稱 75 制改 85 制並搭配展期及減額月退休金。</li> <li>3. 刪除公務人員 55 歲自願退休加發 5 個基數一次退休金制度。</li> <li>4. 從嚴限制退休再任支領月退休金及停發優惠存款條件，將再任專任公職，或再任職於受政府捐助之財團法人、行政法人、公法人、政府轉投資事業職務、政府代表或公股代表者，必須停領月退休金，並停辦優惠存款。</li> <li>5. 合理調整退休給與方式一</li> </ol> |  |
|--|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |  |
|--|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  |  | <p>對於未滿 1 年之畸零年資，改以月為單位，按比例計算退休金。</p> <p>6. 增加配偶支領月撫慰金之年齡及婚姻關係限制條件，明定配偶須年滿 55 歲且與亡故退休公務人員之婚姻關係於退休時已存續 2 年以上，始得支領月撫慰金；同時明列領受撫慰金遺族範圍並保障配偶領受二分之一撫慰金權利。</p> <p>二、 問題分析：</p> <p>公務人員退休制度已於 100 年 1 月 1 日完成修法並實施，對於減緩政府及退撫基金之財務負擔，雖具有一定成效，但仍存有以下問題：</p> <p>(一) 內部問題</p> <p>1. 退撫基金已達成熟期，收繳收入成長有限：<br/>退撫基金自 84 年 7 月 1 日開辦迄今，參加人數及收繳金額之成長已達成熟期（其成長已幾近停滯），但因公務人員參加人數變化不大，加上組織改造之推動並無成長空間，致繳費收入成長有限。</p> <p>2. 退休人數逐年累增，退休年齡逐年下降，給付逐年遽增：<br/>隨著歷年軍公教退休（伍）人數持續累增，退休（伍）</p> |  |
|--|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |  |
|--|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  |  | <p>年齡逐年下降及國人生命餘年延長，相對增長退休給付年限，致退撫基金整體給付金額快速累增－退撫基金歷年支出金額快速成長，至 105 年度已高達 785.84 億元（公務人員部分為 347 億元）；其中在定期給付部分（含月退休金、月撫慰金及年撫卹金）其成長速度更為驚人－自 45.63 億元增加至 696.29 億元，致造成退撫基金沉重財務負擔。</p> <p>3. 退撫基金收支不足情形嚴重，實際提撥率與適足提撥率差距逐年拉大：</p> <p>退撫基金成立之初，為顧及軍公教人員及各級政府負擔能力，雖然當時經委託精算之正常成本為 13.55%，實際提撥費率則僅 8%，法定提撥費率上限亦僅為 12%（即採不足額提撥），嗣後雖自 91 年 1 月 1 日起調整為 8.8%；93 年 1 月 1 日起調整為 9.8%；94 年 1 月 1 日起調整為 10.8%，迄至 95 年 1 月 1 日再調整為 12%，迄今已逾 10 年均未再調整。因此，長期採取不足額提撥政策，已導致實際提撥率與最適提撥率之差距逐年擴大－依據公務人員退休撫卹基金管理委員會（以</p> |  |
|--|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |  |
|--|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  |  | <p>下簡稱基金管理會)委託辦理第6次精算結果,軍、公、教人員最適提撥率分別為36.98%、41.18%、38.14%,與實際提撥率12%均有相當差距。</p> <p>(二) 外部問題</p> <p>1. 人口快速老化及少子女化雙重危機：</p> <p>(1) 依據國家發展委員會105年8月公布2016年至2061年人口推計報告顯示,我國自82年即進入高齡化(ageing)社會,預計107年及115年會先後邁入高齡(aged)社會及超高齡(super-aged)社會。</p> <p>(2) 隨著少子女化趨勢,105年約每5.6個青壯人口扶養1位老年人口,至150年後,將轉變為每1.3個青壯人口扶養1位老年人口。</p> <p>(3) 依照上述人口發展趨勢,屆時繳付退撫基金之人數將越漸減少,領取退休給付之人數則持續累增,因此,若不即時著手進改革,所衍生財務負擔,將轉嫁由下代子孫承受而違世代正義。</p> <p>2. 國人壽命增長,退休給付年</p> |  |
|--|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|                    | <p>限相對延長：</p> <p>依據內政部 105 年 9 月公布之國人生命餘年資料顯示，104 年度國人兩性平均壽命為 80.2 歲（男性為 77.01 歲、女性為 83.62 歲）。另 105 年度公務人員擇領月退休金（俸）之平均年齡為 56.84 歲，若對照全國簡易生命表統計結果，57 歲的平均餘命是 26.49 年，公務人員支領月退休金年限長達 26.49 年之久；此對於政府財政及退撫基金，均將帶來長遠沈重負擔。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |          |         |      |         |  |    |   |   |   |   |   |       |       |      |       |      |       |       |        |      |        |      |         |       |        |      |        |      |        |    |     |      |     |      |       |    |        |  |         |  |         |                                                                                                                      |
|--------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|---------|------|---------|--|----|---|---|---|---|---|-------|-------|------|-------|------|-------|-------|--------|------|--------|------|---------|-------|--------|------|--------|------|--------|----|-----|------|-----|------|-------|----|--------|--|---------|--|---------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 4-1-3 相關之性別統計及性別分析 | <p>一、公務人員性別比例（按官等區分）：</p> <table><tr><th rowspan="2">性別<br/>類型</th><th colspan="2">男</th><th colspan="2">女</th><th>合計</th></tr><tr><th>人</th><th>%</th><th>人</th><th>%</th><th>人</th></tr><tr><td>簡任(派)</td><td>5,961</td><td>67.5</td><td>2,865</td><td>32.5</td><td>8,826</td></tr><tr><td>薦任(派)</td><td>51,389</td><td>42.4</td><td>69,697</td><td>57.6</td><td>121,086</td></tr><tr><td>委任(派)</td><td>23,591</td><td>41.7</td><td>32,926</td><td>58.3</td><td>56,517</td></tr><tr><td>雇員</td><td>302</td><td>25.0</td><td>908</td><td>75.0</td><td>1,210</td></tr><tr><td>合計</td><td>81,243</td><td></td><td>106,396</td><td></td><td>187,639</td></tr></table> <p>資料來源：中華民國 105 年銓敘統計年報</p> <p>資料時間：105 年 1 月至 12 月</p> <p>註：本表係全國公務人員具簡薦委任(派)官等之人員。</p> <p>二、茲以公務人員之進用主要以考試用人為主，除極少數考試因特殊考量而依性別設定錄取名額外（按：目前僅餘三等監獄官及四等監所管理員考試，</p> | 性別<br>類型 | 男       |      | 女       |  | 合計 | 人 | % | 人 | % | 人 | 簡任(派) | 5,961 | 67.5 | 2,865 | 32.5 | 8,826 | 薦任(派) | 51,389 | 42.4 | 69,697 | 57.6 | 121,086 | 委任(派) | 23,591 | 41.7 | 32,926 | 58.3 | 56,517 | 雇員 | 302 | 25.0 | 908 | 75.0 | 1,210 | 合計 | 81,243 |  | 106,396 |  | 187,639 | <p>1.透過相關資料庫、圖書等各種途徑蒐集既有的性別統計，並作出性別分析，以說明該問題是否會對不同性別人口造成不同影響。</p> <p>2.性別統計與性別分析應儘量顧及不同性別、性傾向及性別認同者之年齡、族群、地區等面向。</p> |
| 性別<br>類型           | 男                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |          | 女       |      | 合計      |  |    |   |   |   |   |   |       |       |      |       |      |       |       |        |      |        |      |         |       |        |      |        |      |        |    |     |      |     |      |       |    |        |  |         |  |         |                                                                                                                      |
|                    | 人                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | %        | 人       | %    | 人       |  |    |   |   |   |   |   |       |       |      |       |      |       |       |        |      |        |      |         |       |        |      |        |      |        |    |     |      |     |      |       |    |        |  |         |  |         |                                                                                                                      |
| 簡任(派)              | 5,961                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | 67.5     | 2,865   | 32.5 | 8,826   |  |    |   |   |   |   |   |       |       |      |       |      |       |       |        |      |        |      |         |       |        |      |        |      |        |    |     |      |     |      |       |    |        |  |         |  |         |                                                                                                                      |
| 薦任(派)              | 51,389                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 42.4     | 69,697  | 57.6 | 121,086 |  |    |   |   |   |   |   |       |       |      |       |      |       |       |        |      |        |      |         |       |        |      |        |      |        |    |     |      |     |      |       |    |        |  |         |  |         |                                                                                                                      |
| 委任(派)              | 23,591                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 41.7     | 32,926  | 58.3 | 56,517  |  |    |   |   |   |   |   |       |       |      |       |      |       |       |        |      |        |      |         |       |        |      |        |      |        |    |     |      |     |      |       |    |        |  |         |  |         |                                                                                                                      |
| 雇員                 | 302                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 25.0     | 908     | 75.0 | 1,210   |  |    |   |   |   |   |   |       |       |      |       |      |       |       |        |      |        |      |         |       |        |      |        |      |        |    |     |      |     |      |       |    |        |  |         |  |         |                                                                                                                      |
| 合計                 | 81,243                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |          | 106,396 |      | 187,639 |  |    |   |   |   |   |   |       |       |      |       |      |       |       |        |      |        |      |         |       |        |      |        |      |        |    |     |      |     |      |       |    |        |  |         |  |         |                                                                                                                      |

|             | <p>因收容人的特殊屬性 &amp; 性別考量，而依性別分定男女錄取名額），絕大多數國家考試皆未對性別設限；是公務人員之進用未以性別作為進用考量因素。而退休法之適用對象係全體公務人員，並未對不同性別進行差別規範，爰本次年金改革受影響對象是全體退休公務人員、在職公務人員及新進人員，並不會針對特定性別人員造成不同影響。</p> <p>三、105 年度支領定期性退休給付之退休人員人數統計：</p> <table><tr><th rowspan="2">給付<br/>種類</th><th colspan="2">男</th><th colspan="2">女</th><th>合計</th></tr><tr><th>人</th><th>%</th><th>人</th><th>%</th><th>人</th></tr><tr><td>一次退有優惠存款利息</td><td>7,033</td><td>81.12</td><td>1,637</td><td>18.88</td><td>8,670</td></tr><tr><td>月退休金</td><td>90,802</td><td>69.86</td><td>39,179</td><td>30.14</td><td>129,981</td></tr><tr><td>兼 領 1/2 月退</td><td>4,954</td><td>80.30</td><td>1,215</td><td>19.70</td><td>6,169</td></tr><tr><td>兼 領 2/3 月退</td><td>261</td><td>79.09</td><td>69</td><td>20.91</td><td>330</td></tr><tr><td>兼 領 3/4 月退</td><td>180</td><td>77.92</td><td>51</td><td>22.08</td><td>231</td></tr><tr><td>合計</td><td>103,230</td><td></td><td>42,151</td><td></td><td>145,381</td></tr></table> <p>資料來源：退撫平台、公務人員退休撫卹基金管理委員會及臺灣銀行。</p> <p>四、105 年度領取月撫慰金及年撫卹金遺族人數統計：</p> <table><tr><th rowspan="2">給付<br/>種類</th><th colspan="2">男</th><th colspan="2">女</th><th>合計</th></tr><tr><th>人</th><th>%</th><th>人</th><th>%</th><th>人</th></tr><tr><td>月撫慰金</td><td>2,660</td><td>9.89%</td><td>24,228</td><td>90.11%</td><td>26,888</td></tr><tr><td>年撫卹金</td><td>2,248</td><td>28.76%</td><td>5,568</td><td>71.24%</td><td>7,816</td></tr></table> <p>資料來源：退撫平台、公務人員退休撫卹基金管理委員會及臺灣銀行。</p> | 給付<br>種類 | 男      |        | 女       |  | 合計 | 人 | % | 人 | % | 人 | 一次退有優惠存款利息 | 7,033 | 81.12 | 1,637 | 18.88 | 8,670 | 月退休金 | 90,802 | 69.86 | 39,179 | 30.14 | 129,981 | 兼 領 1/2 月退 | 4,954 | 80.30 | 1,215 | 19.70 | 6,169 | 兼 領 2/3 月退 | 261 | 79.09 | 69 | 20.91 | 330 | 兼 領 3/4 月退 | 180 | 77.92 | 51 | 22.08 | 231 | 合計 | 103,230 |  | 42,151 |  | 145,381 | 給付<br>種類 | 男 |  | 女 |  | 合計 | 人 | % | 人 | % | 人 | 月撫慰金 | 2,660 | 9.89% | 24,228 | 90.11% | 26,888 | 年撫卹金 | 2,248 | 28.76% | 5,568 | 71.24% | 7,816 |  |
|-------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|--------|--------|---------|--|----|---|---|---|---|---|------------|-------|-------|-------|-------|-------|------|--------|-------|--------|-------|---------|------------|-------|-------|-------|-------|-------|------------|-----|-------|----|-------|-----|------------|-----|-------|----|-------|-----|----|---------|--|--------|--|---------|----------|---|--|---|--|----|---|---|---|---|---|------|-------|-------|--------|--------|--------|------|-------|--------|-------|--------|-------|--|
| 給付<br>種類    | 男                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |          | 女      |        | 合計      |  |    |   |   |   |   |   |            |       |       |       |       |       |      |        |       |        |       |         |            |       |       |       |       |       |            |     |       |    |       |     |            |     |       |    |       |     |    |         |  |        |  |         |          |   |  |   |  |    |   |   |   |   |   |      |       |       |        |        |        |      |       |        |       |        |       |  |
|             | 人                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | %        | 人      | %      | 人       |  |    |   |   |   |   |   |            |       |       |       |       |       |      |        |       |        |       |         |            |       |       |       |       |       |            |     |       |    |       |     |            |     |       |    |       |     |    |         |  |        |  |         |          |   |  |   |  |    |   |   |   |   |   |      |       |       |        |        |        |      |       |        |       |        |       |  |
| 一次退有優惠存款利息  | 7,033                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 81.12    | 1,637  | 18.88  | 8,670   |  |    |   |   |   |   |   |            |       |       |       |       |       |      |        |       |        |       |         |            |       |       |       |       |       |            |     |       |    |       |     |            |     |       |    |       |     |    |         |  |        |  |         |          |   |  |   |  |    |   |   |   |   |   |      |       |       |        |        |        |      |       |        |       |        |       |  |
| 月退休金        | 90,802                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 69.86    | 39,179 | 30.14  | 129,981 |  |    |   |   |   |   |   |            |       |       |       |       |       |      |        |       |        |       |         |            |       |       |       |       |       |            |     |       |    |       |     |            |     |       |    |       |     |    |         |  |        |  |         |          |   |  |   |  |    |   |   |   |   |   |      |       |       |        |        |        |      |       |        |       |        |       |  |
| 兼 領 1/2 月退  | 4,954                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 80.30    | 1,215  | 19.70  | 6,169   |  |    |   |   |   |   |   |            |       |       |       |       |       |      |        |       |        |       |         |            |       |       |       |       |       |            |     |       |    |       |     |            |     |       |    |       |     |    |         |  |        |  |         |          |   |  |   |  |    |   |   |   |   |   |      |       |       |        |        |        |      |       |        |       |        |       |  |
| 兼 領 2/3 月退  | 261                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 79.09    | 69     | 20.91  | 330     |  |    |   |   |   |   |   |            |       |       |       |       |       |      |        |       |        |       |         |            |       |       |       |       |       |            |     |       |    |       |     |            |     |       |    |       |     |    |         |  |        |  |         |          |   |  |   |  |    |   |   |   |   |   |      |       |       |        |        |        |      |       |        |       |        |       |  |
| 兼 領 3/4 月退  | 180                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 77.92    | 51     | 22.08  | 231     |  |    |   |   |   |   |   |            |       |       |       |       |       |      |        |       |        |       |         |            |       |       |       |       |       |            |     |       |    |       |     |            |     |       |    |       |     |    |         |  |        |  |         |          |   |  |   |  |    |   |   |   |   |   |      |       |       |        |        |        |      |       |        |       |        |       |  |
| 合計          | 103,230                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |          | 42,151 |        | 145,381 |  |    |   |   |   |   |   |            |       |       |       |       |       |      |        |       |        |       |         |            |       |       |       |       |       |            |     |       |    |       |     |            |     |       |    |       |     |    |         |  |        |  |         |          |   |  |   |  |    |   |   |   |   |   |      |       |       |        |        |        |      |       |        |       |        |       |  |
| 給付<br>種類    | 男                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |          | 女      |        | 合計      |  |    |   |   |   |   |   |            |       |       |       |       |       |      |        |       |        |       |         |            |       |       |       |       |       |            |     |       |    |       |     |            |     |       |    |       |     |    |         |  |        |  |         |          |   |  |   |  |    |   |   |   |   |   |      |       |       |        |        |        |      |       |        |       |        |       |  |
|             | 人                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | %        | 人      | %      | 人       |  |    |   |   |   |   |   |            |       |       |       |       |       |      |        |       |        |       |         |            |       |       |       |       |       |            |     |       |    |       |     |            |     |       |    |       |     |    |         |  |        |  |         |          |   |  |   |  |    |   |   |   |   |   |      |       |       |        |        |        |      |       |        |       |        |       |  |
| 月撫慰金        | 2,660                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 9.89%    | 24,228 | 90.11% | 26,888  |  |    |   |   |   |   |   |            |       |       |       |       |       |      |        |       |        |       |         |            |       |       |       |       |       |            |     |       |    |       |     |            |     |       |    |       |     |    |         |  |        |  |         |          |   |  |   |  |    |   |   |   |   |   |      |       |       |        |        |        |      |       |        |       |        |       |  |
| 年撫卹金        | 2,248                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 28.76%   | 5,568  | 71.24% | 7,816   |  |    |   |   |   |   |   |            |       |       |       |       |       |      |        |       |        |       |         |            |       |       |       |       |       |            |     |       |    |       |     |            |     |       |    |       |     |    |         |  |        |  |         |          |   |  |   |  |    |   |   |   |   |   |      |       |       |        |        |        |      |       |        |       |        |       |  |
| 4-1-4 須強化的性 | 現行性別統計尚無不足。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 如既有性別統計不 |        |        |         |  |    |   |   |   |   |   |            |       |       |       |       |       |      |        |       |        |       |         |            |       |       |       |       |       |            |     |       |    |       |     |            |     |       |    |       |     |    |         |  |        |  |         |          |   |  |   |  |    |   |   |   |   |   |      |       |       |        |        |        |      |       |        |       |        |       |  |

|          |                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                    |
|----------|----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------|
|          | 別統計及其方法        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 足，請提出須強化之處及其建置方法。                  |
| 4-2 訂修需求 | 4-2-1 解決問題可能方案 | <p>前述問題，可透過立（修）法程序處理；參考總統府國家年金改革委員會於 106 年 1 月 19 日公布之國家年金改革方案（草案），擬定公務人員退休制度改革方案（草案）並據以立（修）法；相關改革方案臚列如下：</p> <p>一、給付部分：</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 調整退休金計算基準。</li> <li>2. 規範退休所得上限及下限。</li> <li>3. 調整優惠存款制度。</li> <li>4. 取消年資補償金。</li> <li>5. 調整原月撫慰金制度。</li> </ol> <p>二、請領資格部分：</p> <p>延後月退休金起支年齡。</p> <p>三、財源：</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 調整退撫基金提撥費率。</li> <li>2. 調降退休所得節省費用，挹注退撫基金。</li> </ol> <p>四、退撫基金管理部分：</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 提升退撫基金收益。</li> <li>2. 基金管理組織調整。</li> </ol> <p>五、職域轉換：</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 年資保留。</li> <li>2. 年資併計、年金分計。</li> </ol> <p>註：以上除退撫基金管理部分外，均已納入公務人員退休撫卹法草案規範。</p> | 請詳列解決問題之可能方案及其評估（涉及性別平等議題者，併列之）。   |
|          | 4-2-2 訂修必要性    | 一、為求建構更臻完善健全之公務人員退撫制度，有效減輕政府及退撫基金面臨之財務問題，同時配合政府推動各類人                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 請說明最終必須訂修法案以解決問題之理由；如有立委提案，並請納入研析。 |

|                   |                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |  |
|-------------------|------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|                   |                                                | <p>員年金改革，本部前於 102 年擬具公務人員退休撫卹法草案，並經考試院於 102 年 4 月 11 日函請立法院審議，惟迄至立法院第 8 屆委員任期屆滿仍未完成立法程序。</p> <p>二、有鑑於軍公教勞等各類人員年金均已面臨嚴峻財務危機，是各類人員年金制度改革之推動已刻不容緩，總統府爰於 105 年 6 月 1 日成立國家年金改革委員會並邀集包含本部在內之各年金制度主管機關首長、各類人員代表及專家學者為委員，經召開 20 次委員會議、年金改革國是會議分區及全國會議就年金相關實質議題討論竣事，另亦綜整委員所提建議方案及各界所提意見，於 106 年 1 月 19 日公布國家年金改革方案（草案），交由各年金主管機關參酌研提改革方（法）案。</p> <p>三、為配合國家整體年金改革政策及推動改革期程，本部參考上開國家年金改革方案（草案），研擬「公務人員退休撫卹法草案」（將原公務人員退休法及公務人員撫卹法合併規範，同時廢止上述 2 法），確有其必要性。</p> |  |
| 4-3 配套措施及相關機關協力事項 | 本法制定通過後，尚須研訂相關子法（例如公務人員退休撫卹法施行細則），俾利各機關人事人員實務作 | 配套措施諸如人力、經費需求或法制整備等；相關機關協力事項                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |  |

|              | 業之執行。                                                                                                                                                                                                                                                                                        | 請予詳列。                                |
|--------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------|
| 伍、政策目標       | 公務人員退休制度旨在保障公務人員退休後之基本經濟生活，期能透過本次年金改革法案之制定，達成「退休所得趨於合理」、「兼顧世代公平正義」及「年金財務永續經營」之目標，俾持續提供退休生活保障。                                                                                                                                                                                                | 簡要說明政策取向。                            |
| 陸、徵詢及協商程序    |                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                      |
| 項 目          | 說 明                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 備 註                                  |
| 6-1 法案主要影響對象 | <p>1. 已退休人員：<br/>本案針對已退人員，基於世代正義及公平處理原則，爰將其納入調降退休所得之範圍，調降項目包含屬於政策性福利措施之優惠存款利率及退休所得替代率，是已退休人員受影響人數，依退撫平台、公務人員退休撫卹基金管理委員會及臺灣銀行統計結果（截至 105 年底）計 145,381 人。</p> <p>2. 現職人員：<br/>依 105 年銓敘統計年報資料顯示，105 年底全國經銓敘審定之公務人員計 187,639 人。</p> <p>3. 至於本案公布施行前已經審定並在支領月撫慰金及年撫卹金之遺族，仍得按原審定結果支領，不受本法案影響。</p> | 請說明法案內容主要影響之機關（構）、團體或人員。             |
| 6-2 對外意見徵詢   | 一、為推動年金改革，總統府設置國家年金改革委員會作為各界參與平臺（委員會主要由政府相關機關代表、立法委員、考                                                                                                                                                                                                                                       | 1. 請說明對社會各界徵詢意見及與相關機關（構）、地方自治團體協商之人事 |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>試委員、地方政府代表、退休<br/>         &lt;役&gt;軍公教人員代表、軍人<br/>         代表、公務員代表、教師代表、<br/>         勞工代表、企業雇主代表、農<br/>         漁民代表、婦女代表、青年代<br/>         表、公民社會代表、學者專家<br/>         組成)，自 105 年 6 月 23 日<br/>         起每週四召開會議，採取由下<br/>         而上、資訊透明公開、民主參<br/>         與的原則，透過持續的溝通及<br/>         意見收集，以凝聚共識，研擬<br/>         可行的年金改革方案。</p> <p>二、 另為進一步蒐集各界對改革<br/>         構想之意見，規劃召開國是會<br/>         議，分兩階段進行，包括第一<br/>         階段於 105 年 12 月 31 日、106<br/>         年 1 月 7、8 及 14 日分別召開<br/>         北、中、南、東 4 場分區會議<br/>         及第二階段於 106 年 1 月 22 日<br/>         於總統府召開全國大會，凝聚<br/>         社會共識；經由充分表達意見<br/>         與評估各項可行改革方案，俾<br/>         利各權責部會參考研提修法草<br/>         案送立法院審議，以完成改革<br/>         工作。</p> <p>三、 本部除參考國家年金改革委<br/>         員會公布之國家年金改革方案<br/>         （草案），研擬「公務人員退休<br/>         撫卹法草案」外，審酌公務人<br/>         員退休撫卹法草案之制定，涉<br/>         及公務人員退休權益，為資周<br/>         妥，除於 106 年 2 月 16 日與各<br/>         公務人員協會及退休人員團體<br/>         研商外，另於 106 年 2 月 21 日</p> | <p>時地。</p> <p>2.徵詢或協商時，應敘<br/>         明其重要事項、有無<br/>         爭議、相關條文、主<br/>         要意見、參採與否及<br/>         其理由（含國際參考<br/>         案例），並請填列於<br/>         附表；如有其他相關<br/>         資料，亦請一併檢<br/>         附。</p> <p>3.對社會各界徵詢意<br/>         見，應落實性別參<br/>         與。</p> |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                              |                                                                                                       |  |
|------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|                              | 邀集相關機關開會研商。                                                                                           |  |
| <b>6-3 與相關機關（構）及地方自治團體協商</b> | 前開公務人員退休撫卹法草案已於 106 年 2 月 21 日邀集各機關召開研商會議完竣，各機關所提意見除於會上逐一答覆外，部分意見並納入修正參考。另，本案無涉及性別議題及性別差異，爰無進行性別參與機制。 |  |

**柒、成本效益分析及對人權之影響：**

| 項 目           | 說 明                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | 備 註                                                                               |
|---------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------|
| <b>7-1 成本</b> | <p>一、年金改革緣於退撫基金面臨財務危機，因此，各項改革方案之研擬均以節省退撫支出為主要考量；本部為研議公務人員退休年金制度改革方案，業於 105 年度委外進行精算及成本分析，以作為方案研議期間相關政策評估之參考。</p> <p>二、嗣經國家年金改革委員會綜整歷次委員會會議及各界之意見，以及本部提供之規劃方案，於 106 年 1 月 19 日公布國家年金改革方案（草案），其中對公務人員退休制度之財務效益，可使退撫基金之公務人員帳戶延後用罄年度至少 10 年。</p> <p>三、嗣後本部再參考前開改革方案內容修正提出之公務人員退休制度改革方案，因與 105 年委託精算評估方案已有落差，是關於政府及退撫基金財務評估相關數據，刻正委外重新進</p> | <p>1.關於成本及效益，指政府及社會為推動及落實法案必須付出之代價及可能得到之效益。</p> <p>2.得量化者應有明確數字，難以量化者亦應有詳細說明。</p> |

|                   |                          |                                                                                                                                                                                                                                          |                             |
|-------------------|--------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|
|                   |                          | 行精算中，暫無法提供具體數據。                                                                                                                                                                                                                          |                             |
| <b>7-2 效益</b>     |                          | <p>一、對政府財政之效益：<br/>改革目的之一即在減緩政府對於公務人員退撫經費支出壓力，以合理分配國家資源；因此在多面向調降公務人員退休給與後，預估可為政府節省相當之財務支出。</p> <p>二、對退撫基金之效益：<br/>改革另一目的係為積極擴增退撫基金規模，減緩退撫基金支出流量，以有效搶救退撫基金財務危機。</p> <p>三、對公務人員退休給與影響：<br/>本次改革另一目的在於合理調整公務人員退休所得，落實政府對於退休人員退休生活之合理照護。</p> |                             |
| <b>7-3 對人權之影響</b> | <b>7-3-1 憲法有關人民權利之規定</b> | <p>衡酌退休照護屬公務人員憲定之權益，公務人員退休撫卹法草案所定調降現職及已退休人員之退休所得，涉及現行退休給與制度變革，依情事變遷及國家公益，以及司法院釋字第 525 號及第 717 號解釋意旨而言，固非不可為。然以事涉對於公務人員既得利益或預期利益之實質損害，自當搭配以合理配套機制，並在信賴保護原則、比例原則及平等原則下制定改革方案，方可落實法治原則。因此，與憲法有關人民權利之規定及司法院解釋，尚無不符。</p>                      | 請檢視法案是否符合憲法有關人民權利之規定及司法院解釋。 |
|                   | <b>7-3-2 公民與政</b>        | 本案目的之一係為合理調整公務人                                                                                                                                                                                                                          | 依公民與政治權利國                   |

|  |                                            |                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                      |
|--|--------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p><b>治權利國<br/>際公約</b></p>                 | <p>員退休所得，落實政府對於退休人員退休生活之合理照護，爰於法制設計上係採多面向改革措施，對已退及現職人員一方面調降屬於政策性福利措施之優惠存款利率；另一方面逐步調降其退休所得替代率，俾使公務人員退休後所領之退休所得趨於合理。至於新進人員則在推動公保年金化之原則下，將公保年金及月退休金合併計算總所得，並重新設計給付率，同時維持與現職及已退人員相當之退休替代率水準，以維持世代間之衡平。與公民與政治權利國際公約及聯合國人權事務委員會之一般性意見，尚無不符。</p>                     | <p>際公約及經濟社會文化權利國際公約施行法，請檢視法案是否符合公約規定及聯合國人權事務委員會之一般性意見，以積極促進各項人權之實現。</p>              |
|  | <p><b>7-3-3 經濟社會<br/>文化權利<br/>國際公約</b></p> | <p>本案目的之一係為合理調整公務人員退休所得，落實政府對於退休人員退休生活之合理照護，爰於法制設計上係採多面向改革措施，對已退及現職人員一方面調降屬於政策性福利措施之優惠存款利率；另一方面逐步調降其退休所得替代率，俾使公務人員退休後所領之退休所得趨於合理。至於新進人員則在推動公保年金化之原則下，將公保年金及月退休金合併計算總所得，並重新設計給付率，同時維持與現職及已退人員相當之退休替代率水準，以維持世代間之衡平。與經濟社會文化權利國際公約及聯合國經濟社會文化權利委員會之一般性意見，尚無不符。</p> | <p>依公民與政治權利國際公約及經濟社會文化權利國際公約施行法，請檢視法案是否符合公約規定及聯合國經濟社會文化權利委員會之一般性意見，以積極促進各項人權之實現。</p> |

## 捌、性別議題相關性

### 8-1 規範對象：

(1) 若 8-1 任一指標評定「是」者，應繼續填列項目「捌、8-2 及 8-3」及「第二部分－性別影響評估程序參與」；如 8-1 皆評定為「否」者，則免填「捌、8-2 及 8-3」，逕填寫「第二部分－性別影響評估程序參與」，惟若經程序參與後，11-5「法案與性別議題關聯之程度」評定為「有關」者，則需修正「捌、8-1 至 8-3」，並補填列「玖、性別影響評估結果」。

(2) 本項不論評定結果為「是」或「否」，皆需填寫評定原因。

| 項 目                                              | 評定結果<br>(請勾選) |   | 評定原因                                            | 備 註                                                  |
|--------------------------------------------------|---------------|---|-------------------------------------------------|------------------------------------------------------|
|                                                  | 是             | 否 |                                                 |                                                      |
| 8-1-1 訂修內容以特定性別、性傾向或性別認同者為規範對象                   |               | V | 本案並未以特定性別、性傾向或性別認同為規範對象。                        | 如規範對象以男性或女性為主，或以同性戀、異性戀或雙性戀為主，或個人自認屬於男性或女性者，請評定為「是」。 |
| 8-1-2 訂修內容未區別對象，但執行方式將因性別、性傾向或性別認同不同而有差異         |               | V | 本案之執行方式不因性別、性傾向或性別認同而有差異。                       | 規範對象雖無區別，但因性別、性傾向或性別認同之本質差異，而有不同執行方式者，請評定為「是」。       |
| 8-1-3 訂修內容所規範對象及執行方式無差異，但對於不同性別、性傾向或性別認同者將產生不同結果 | V             |   | 本案規範對象及執行方式雖無差異， <b>但部分規定仍因男女平均壽命差距致產生不同結果。</b> | 規範對象及執行方式雖無差異，惟其結果乃因性別、性傾向或性別認同而有不同者，請評定為「是」。        |

### 8-2 性別目標

| 項 目                    | 說 明                                      | 備 註                 |
|------------------------|------------------------------------------|---------------------|
| 8-2-1 採取積極作為，去除不必要差別待遇 | 茲以公務人員退休撫卹法草案並未對特定性別之人員有差別規範及限制，採行一定方式去除 | 基於憲法平等權之規定，採行一定方式去除 |

|                                                    |                                                                                                                                                          |                                                                                                    |
|----------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 遇，或促進實質平等                                          | 制（即無差別待遇），且本案之政策目標係就現行退撫制度已衍生之問題進行檢討調整，俾期建構穩健之公務人員退撫制度，並無性別目標。但 <u>也因未特別指定任一性別、性傾向或性別認同者，將可提升不同性別、性傾向或性別認同者平等獲取社會資源機會，營造平等對待環境。</u>                      | 現行法規及其執行所造成之差別待遇，或提供較為弱勢之一方必要之協助，以促進其實質地位之平等。（本項及 8-2-2 不得全部填列無關）                                  |
| 8-2-2 營造平等環境，預防及消除性別歧視                             | 同上。                                                                                                                                                      | 消除或打破性別刻板印象與性別隔離，以消弭因社會文化面向所形成之差異，或提供不同性別、性傾向或性別認同者平等機會獲取社會資源，提升其參與社會及公共事務之機會。（本項及 8-2-1 不得全部填列無關） |
| <b>8-3 性別效益</b>                                    |                                                                                                                                                          |                                                                                                    |
| 項 目                                                | 說 明                                                                                                                                                      | 備 註                                                                                                |
| 8-3-1 對於消弭性別歧視、促進性別平等有積極、正面綜效                      | 本案並未以特定性別為規範對象，執行方式亦未因不同性別而有差別待遇，對消弭性別歧視、促進性別平等有所助益。                                                                                                     | 請詳加說明性別效益何在，本項不得填列無關。                                                                              |
| 8-3-2 符合憲法、國際規範(包括消除對婦女一切形式歧視公約 CEDAW)、性別平等政策綱領等要求 | 本案所定公務人員退休條件、年齡及退休給與等規定，未因性別而有差別規定； <u>本案就育嬰留職停薪期間年資得併計退休年資之規定，提供育嬰期間之退休金權益的保障，且將有助於女性退休權益之適足照顧，以提升性別工作權之平等，並維護其工作之尊嚴，符合憲法平等權之要求，並有積極、正面消弭性別歧視、促進性別平</u> | 依消除對婦女一切形式歧視公約施行法，請檢視法案是否符合公約(CEDAW)規定及其一般性建議，並請再查核法案內容之合宜性，本項不得填列無關。                              |

|                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                              |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                              | 等之推動。另亦審慎考量公務人員之退休權益衡平及社會公義，從而審慎制定相關條文，符合憲法平等權之要求，以及國際規範（包括 CEDAW 及其一般性建議）、性別平等政策綱領等要求。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                              |
| 玖、性別影響評估結果：請填表人依據性別平等專家學者意見之檢視意見提出綜合說明，包括對「第二部分、性別影響評估程序參與」主要意見參採情形、採納意見之法案調整情形、無法採納意見之理由或替代規劃等；經「第二部分－性別影響評估程序參與」後，11-5「法案與性別議題關聯之程度」評定為「無關」者，9-1 至 9-3 免填。 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                              |
| 9-1 評估結果之綜合說明                                                                                                                                                | 審酌本草案主要目標之一在於解決退撫基金財務困境，爰對於公務人員退休所得及領取月退休金年齡予以調整，至於遺屬一次金與遺屬年金，就原撫慰金建制目的而言，係為導引公務人員擇領月退休金，因此，可說是公務人員月退休金之衍生權利，亦應配合本次年金改革併同調整請領條件；惟因本草案第 44 條有關配偶得請領遺屬年金（原月撫慰金）規定，有張委員所指有違反「消除對婦女一切形式歧視公約(CEDAW)」條文規定之虞，考試院考試委員對於相關要件亦認為過於嚴格，爰將配偶得請領遺屬年金之年齡與婚姻關係再酌予調整為 60 歲（106 年 3 月 21 日全院審查會第 7 次會議已決議改為 55 歲）、與亡故退休人員間已存續 10 年以上婚姻關係；以上調整係考量公務人員月退休金起支年齡未來將改為 65 歲，由月退休金衍生之遺屬年金，其得請領年齡亦不宜過早，爰酌予調整為 60 歲（同前述）；又因配偶與亡故退休公務人員間婚姻關係之設定，旨在強調配偶與退休人員共同生活互負照顧義務之期間在一定期間以上者，始給予終身遺屬年金之照護，若未達所定婚姻關係者，仍得支領遺屬一次金，爰就婚姻關係部分仍規定至少應存續 10 年；另再調整得請領額度為亡故退休人員最後所領月退休金之 1/2。 |                                                                                                              |
| 9-2 參採情形                                                                                                                                                     | 9-2-1<br>說明採納意見後之法案調整                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | 業綜合考量張委員於 11-10 綜合性檢視意見所提本草案對於退休公務人員配偶領取遺屬年金之要件，有違反「消除對婦女一切形式歧視公約(CEDAW)」條文規定之意見，以及考試院考試委員所提意見，調整遺屬年金（原月撫慰金） |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                            |                                                                          |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|--------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                            | 為退休公務人員亡故前最後所領月退休金之 1/2、配偶開始領取遺屬年金年齡 60 歲（同前述）、配偶與亡故退休人員間婚姻關係已存續 10 年以上。 |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | 9-2-2<br>說明未參採之理由<br>或替代規劃 |                                                                          |
| <p><b>9-3 通知程序參與之專家學者本法案的評估結果（請填寫日期及勾選通知方式，請勿空白）：</b></p> <p>已於 <u>106</u> 年 <u>3</u> 月 <u>19</u> 日將「評估結果」以下列方式通知程序參與者審閱</p> <p><input type="checkbox"/>傳真      <input checked="" type="checkbox"/>e-mail      <input type="checkbox"/>郵寄      <input type="checkbox"/>其他_____</p>                                                                                                                |                            |                                                                          |
| <p><b>拾、法制單位復核（此欄空白未填寫者，將以不符形式審查逕予退件。）</b></p> <p><b>10-1 法案內容：</b>    <input type="checkbox"/>提經法規會討論通過    <input type="checkbox"/>已會法制單位表示意見</p> <p><b>10-2 徵詢及協商程序：</b>    <input type="checkbox"/>已徵詢及協商法案主要影響對象</p> <p style="padding-left: 150px;"><input type="checkbox"/>已適當說明與回應徵詢及協商對象所提之主要意見</p> <p><b>10-3 訂修程序：</b>    <input type="checkbox"/>本檢視表已完整填列</p> <p><b>復核人姓名及職稱：</b></p> |                            |                                                                          |

**【第二部分－性別影響評估程序參與】：**本部分由性別平等專家學者填寫

|                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                  |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 拾壹、性別影響評估程序參與：若採用書面意見的方式，至少應徵詢 1 位以上性別平等專家學者意見，並填寫參與者的姓名、職稱及服務單位；專家學者資料可至台灣國家婦女館網站參閱<br>( <a href="http://www.taiwanwomencenter.org.tw/">http://www.taiwanwomencenter.org.tw/</a> )。 |                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                  |
| <b>(一) 基本資料</b>                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                  |
| 11-1 程序參與期程或時間                                                                                                                                                                       | 106 年 3 月 1 日至 106 年 3 月 8 日                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                  |
| 11-2 參與者姓名、職稱、服務單位及其專長領域                                                                                                                                                             | 張瓊玲，臺灣警察專科學校海洋巡防科教授兼主任，考試院性別平等委員會委員，《性別平等政策綱領「人口婚姻家庭篇」》主筆人                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                  |
| 11-3 參與方式                                                                                                                                                                            | <input type="checkbox"/> 法案研商會議 <input type="checkbox"/> 性別平等專案小組 <input checked="" type="checkbox"/> 書面意見                                                                                                                                                  |                                                                                                                  |
| 11-4 業務單位所提供之資料                                                                                                                                                                      | 相關性別統計資料                                                                                                                                                                                                                                                    | 法案內容                                                                                                             |
|                                                                                                                                                                                      | <input checked="" type="checkbox"/> 有 <input checked="" type="checkbox"/> 很完整<br><input type="checkbox"/> 可更完整<br><input type="checkbox"/> 現有資料不足須設法 補足<br><input type="checkbox"/> 無 <input type="checkbox"/> 應可設法找尋<br><input type="checkbox"/> 現狀與未來皆有困難 | <input checked="" type="checkbox"/> 有，且具性別觀點<br><input type="checkbox"/> 有，但不具性別觀點<br><input type="checkbox"/> 無 |
| 11-5 法案與性別議題關聯之程度                                                                                                                                                                    | <input checked="" type="checkbox"/> 有關 <input type="checkbox"/> 無關<br>(若性別平等專家學者認為第一部分「捌、8-1 規範對象」8-1-1 至 8-1-3 任一指標應評定為「是」者，則勾選「有關」；若 8-1-1 至 8-1-3 均可評定「否」者，則勾選「無關」)。                                                                                     |                                                                                                                  |
| <b>(二) 主要意見：就前述各項之合宜性提出檢視意見，並提供綜合意見</b>                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                  |
| 11-6 性別統計及性別分析之合宜性                                                                                                                                                                   | 合宜                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                  |
| 11-7 正當程序中性別參與之合宜性                                                                                                                                                                   | 合宜                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                  |
| 11-8 性別目標之合宜性                                                                                                                                                                        | 本案與性別議題有關，8-2 原擬內容可再予說明之。                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                  |
| 11-9 性別效益說明之合宜性                                                                                                                                                                      | 本案原擬內容對於是否消弭性別歧視並符合 CEDAW，8-3 可再予說明之。                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                  |

|                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|-----------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>11-10 綜合性檢視意見</b></p> | <p>一、 本修正草案第七條第四項，明訂了有關育嬰留職停薪年資之保留規定，係為一進步之措施，值得肯定。</p> <p>二、 為求審慎評估法條內所有相關之婦女權益(包括男性公務人員之配偶權益)，草案第四十四條規定，退休人員亡故時其法定婚姻之配偶，未再婚且累積婚姻關係存續十五年以上，並具備以下條件之一者，可按月領月退休金之三分之一為遺屬年金：(一)年滿六十五歲以上。(二)身心障礙且無工作能力。</p> <p>該草案條文內容，原本寓意應在防弊，避免不實婚姻，造成公務人員財產權益受損，恐政府未善盡保障公務人員之責而訂定。然而，就本性別影響評估表之「4-1-3 相關性別統計及分析」中，以 105 年度支領定期性退休給付之退休人員人數統計觀之，男性遠高於女性(103230 人：42151 人=71%：29%)；復以 105 年度領取月撫慰金及年撫卹金遺族人數統計觀之，則女性遠高於男性(領月撫慰金女性高達 9 成、領年撫卹金的女性亦高達 7 成)，由此情況可以推論出公軍人員夫妻之男女平均餘命有差異，或配偶年齡男性較女性為年長，以及再婚、晚婚之婚姻關係中，男女雙方年齡亦是男性較女性為大(或為老少配)。</p> <p>按被我國引為性平政策之一的「消除對婦女一切形式歧視公約 (CEDAW)」中之條文規定：</p> |
|-----------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|-----------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>11-10 綜合性檢視意見</b></p> | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 第二條(消除對婦女歧視之義務)締約各國譴責對婦女一切形式的歧視，協議立即用一切適當辦法，推行消除對婦女歧視的政策。為此目的，承擔：...(b)採取適當立法和其他措施，包括在適當情況下實行制裁，以禁止對婦女的一切歧視；(c)為婦女確立與男子平等權利的法律保護，通過各國的主管法庭及其他公共機構，保證切實保護婦女不受任何歧視；(d)不採取任何歧視婦女的行為或做法，並保證政府當局和公共機構的行動都不違背這項義務；</li> <li>2. 第十三條締約各國應採取一切適當措施以消除在經濟和社會生活的其他方面對婦女的歧視，保證她們在男女平等的基礎上有相同權利，特別是：(a)領取家屬津貼的權利；...</li> </ol> <p>以 CEDAW 內文對照前開草案第四十四條之規定，則本條規定顯有再予斟酌之空間：如女性配偶權益可能受到影響，又設若其為沒有專職工作之婦女或為家庭主婦者，則更可能影響其生活狀況及生存條件。請本法案之主管單位針對此一情況，再予補充說明，通盤審視，除將各種婚姻狀況妥為考量外，並思考究竟婚姻存續期間應該多長，才是有權繼承配偶退休金之有效年限？這樣的規定是否合理合法？會不會反而造成對婦女歧視及年齡歧視(如歧視老少配)之情況？會不會影響女性配偶的繼承權益？甚或會不會進而影響其生存權？都請再予詳述說明之。</p> <p><b>8-1-3 請改勾選「是」。</b></p> |
|-----------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

\* 第一部分「捌、8-1 規範對象」8-1-1 至 8-1-3 皆評定為「否」者，若經程序參與後，11-5「法案與性別議題關聯之程度」評定為「有關」者，則需修正列第一部分「捌、8-1 規範對象」，並補填列「捌、8-2 性別目標、8-3 性別效益」及「玖、評估結果」。

本表所提專有名詞之定義及參考資料，請詳見「性別影響評估操作指南」(網址：<http://www.gec.ey.gov.tw/cp.aspx?n=FC0CD59A5BF00232>)。

**\* 陸、徵詢及協商程序之附表**

| 重要事項 | 有無<br>爭議                                                 | 相關<br>條文 | 相關機關(構)、團體或人<br>員之主要意見 | 參採與否及其理由<br>(含國際參考案例) |
|------|----------------------------------------------------------|----------|------------------------|-----------------------|
| 1.   | <input type="checkbox"/> 有<br><input type="checkbox"/> 無 |          |                        |                       |
| 2.   | <input type="checkbox"/> 有<br><input type="checkbox"/> 無 |          |                        |                       |
| 3.   | <input type="checkbox"/> 有<br><input type="checkbox"/> 無 |          |                        |                       |
| 4.   | <input type="checkbox"/> 有<br><input type="checkbox"/> 無 |          |                        |                       |

|    |                                                          |  |  |  |
|----|----------------------------------------------------------|--|--|--|
|    |                                                          |  |  |  |
| 5. | <input type="checkbox"/> 有<br><input type="checkbox"/> 無 |  |  |  |

註：為茲簡明，「相關條文」欄位中，各條、項、款、目等，分以下列方式表達：條→§（條號以阿拉伯數字表達）、項→I（羅馬符號）、款→(1)（括弧內置阿拉伯數字）、目→（圓圈內置阿拉伯數字），目以下則以「之○（阿拉伯數字）」表達。

### 三、立法院法制局法案性別與人權影響評估檢視表

|                             |                            |                                                                                                               |               |
|-----------------------------|----------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| 壹、法案名稱                      | 公務人員退休撫卹法草案                |                                                                                                               |               |
| 貳、主管機關                      | 銓敘部                        |                                                                                                               |               |
| 參、法案內容涉及領域：                 |                            | 勾選（可複選）                                                                                                       |               |
| 3-1 權力、決策、影響力領域             |                            |                                                                                                               |               |
| 3-2 就業、經濟、福利領域              |                            |                                                                                                               |               |
| 3-3 人口、婚姻、家庭領域              |                            |                                                                                                               |               |
| 3-4 教育、文化、媒體領域              |                            |                                                                                                               |               |
| 3-5 人身安全、司法領域               |                            |                                                                                                               |               |
| 3-6 健康、醫療、照顧領域              |                            |                                                                                                               |               |
| 3-7 環境、能源、科技領域              |                            |                                                                                                               |               |
| 3-8 其他（勾選「其他」欄位者，請簡述法案涉及領域） |                            | V(公務人員退休撫卹事項)                                                                                                 |               |
| 肆、主管機關法案及性別影響評估檢視表檢視結果      |                            |                                                                                                               |               |
| 檢視項目                        | 內容                         | 檢視結果                                                                                                          |               |
| 4-1 提案機關之性別影響評估之檢視          | 4-1-1 檢視表是否檢附到立法院          | <input checked="" type="checkbox"/> 是<br><input type="checkbox"/> 否<br><input type="checkbox"/> 其他（請說明）       |               |
|                             | 4-1-2 檢視表是否依程序填報           | <input checked="" type="checkbox"/> 是<br><input type="checkbox"/> 否<br><input type="checkbox"/> 其他（請說明）       |               |
|                             | 4-1-3 是否為相關之性別統計及性別分析      | <input checked="" type="checkbox"/> 是<br><input type="checkbox"/> 否<br><input type="checkbox"/> 其他（請說明）       |               |
| 4-2 與本法案相關之配套法案及機關          | 4-2-1 是否因性別觀點而需配套修正之相關法案   | <input type="checkbox"/> 是，法案名稱：<br><input checked="" type="checkbox"/> 否<br><input type="checkbox"/> 其他（請說明） |               |
|                             | 4-2-2 是否因性別觀點而需協力之機關       | <input type="checkbox"/> 是，協力機關：<br><input checked="" type="checkbox"/> 否<br><input type="checkbox"/> 其他（請說明） |               |
| 伍、機關提案之性別議題相關性              |                            |                                                                                                               |               |
| 5-1 規範對象                    |                            |                                                                                                               |               |
| 項 目                         | 檢視結果                       |                                                                                                               | 備 註           |
| 5-1-1 法案內容是否以特定             | <input type="checkbox"/> 是 |                                                                                                               | 例如規範對象以男性或女性為 |

|                                                    |                                                                                                         |                                                  |
|----------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------|
| 性別、性傾向或性別認同者為規範對象                                  | <input checked="" type="checkbox"/> 否<br><input type="checkbox"/> 其他（請說明）                               | 主，或以同性戀、異性戀或雙性戀為主，或個人自認屬於男性或女性者，是否涉及本法案條文。       |
| 5-1-2 法案內容未區別對象，但是否其執行方式將因性別、性傾向或性別認同不同而有差異        | <input type="checkbox"/> 是<br><input checked="" type="checkbox"/> 否<br><input type="checkbox"/> 其他（請說明） | 規範對象雖無區別，但因性別、性傾向或性別認同之本質差異，而有不同執行方式者，是否涉及本法案條文。 |
| 5-1-3 法案內容所規範對象及執行方式無差異，但是否對於不同性別、性傾向或性別認同者將產生不同結果 | <input type="checkbox"/> 是<br><input checked="" type="checkbox"/> 否<br><input type="checkbox"/> 其他（請說明） | 規範對象及執行方式雖無差異，惟其結果乃因性別、性傾向或性別認同而有不同者，是否涉及本法案條文。  |

## 5-2 性別目標

| 項 目                                                     | 檢視結果                                                                                                    | 備 註                                                                                                                                                                                     |
|---------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 5-2-1 法案內容是否採取積極作為，去除不必要差別待遇，或促進實質平等；營造平等環境，預防及消除性別歧視目標 | <input checked="" type="checkbox"/> 是<br><input type="checkbox"/> 否<br><input type="checkbox"/> 其他（請說明） | 一、基於憲法平等權之規定，採行一定方式去除現行法規及其執行所造成之差別待遇，或提供較為弱勢之一方必要之協助，以促進其實質地位之平等。<br>二、消除或打破性別刻板印象與性別隔離，以消弭因社會文化面向所形成之差異，或提供不同性別、性傾向或性別認同者平等機會獲取社會資源，提升其參與社會及公共事務之機會。<br>三、本法案是否須採更積極作為以符合預防及消除性別歧視目標。 |

## 5-3 性別效益

| 項 目                                                    | 檢視結果                                                                                                    | 備 註                                                              |
|--------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------|
| 5-3-1 法案是否對於消弭性別歧視、促進性別平等有積極、正面綜效                      | <input checked="" type="checkbox"/> 是<br><input type="checkbox"/> 否<br><input type="checkbox"/> 其他（請說明） | 主管機關所列性別效益，是否有助消弭性別歧視、促進性別平等有積極正面綜效。                             |
| 5-3-2 法案是否符合憲法、國際規範（包括消除對婦女一切形式歧視公約 CEDAW）、性別平等政策綱領等要求 | <input checked="" type="checkbox"/> 是<br><input type="checkbox"/> 否<br><input type="checkbox"/> 其他（請說明） | 依消除對婦女一切形式歧視公約施行法，主管機關應檢視法案是否符合公約(CEDAW)規定及其一般性建議，請再檢核本法案內容是否合宜。 |

## 陸、機關提案對人權之影響

| 6-1 對人權之影響               |                                                                                                         |                                                                               |
|--------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------|
| 項 目                      | 檢視結果                                                                                                    | 備 註                                                                           |
| 6-1-1 法案是否符合憲法有關人民權利之規定  | <input checked="" type="checkbox"/> 是<br><input type="checkbox"/> 否<br><input type="checkbox"/> 其他（請說明） | 請檢視法案是否符合憲法有關人民權利之規定及司法院解釋。                                                   |
| 6-1-2 法案是否符合公民與政治權利國際公約  | <input checked="" type="checkbox"/> 是<br><input type="checkbox"/> 否<br><input type="checkbox"/> 其他（請說明） | 依公民與政治權利國際公約及經濟社會文化權利國際公約施行法，請檢視法案是否符合公約規定及聯合國人權事務委員會之一般性意見，以積極促進各項人權之實現。     |
| 6-1-3 法案是否符合經濟社會文化權利國際公約 | <input checked="" type="checkbox"/> 是<br><input type="checkbox"/> 否<br><input type="checkbox"/> 其他（請說明） | 依公民與政治權利國際公約及經濟社會文化權利國際公約施行法，請檢視法案是否符合公約規定及聯合國經濟社會文化權利委員會之一般性意見，以積極促進各項人權之實現。 |

#### 柒、性別與人權影響評估結果：

依據參加本法案評估報告草案座談會或書面審查之專家學者意見，綜合說明本法案之性別與人權影響評估意見。

|                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|----------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 7-1 專家學者意見綜合說明 | <p>一、憲法所保障之基本人權係建築於實質平等之上，因此法案之執行應考量其是否有涉及對於受影響對象，是否有造成實質不平等之情形，亦應同時對於現行法中有否對於人權，特別是性別影響有違反公約之情形，加以檢視。</p> <p>二、本案主管機關以公務人員退休撫卹法草案並未對特定性別之人員有差別規範及限制（即無差別待遇），且本案之政策目標係就現行退撫制度已衍生之問題進行檢討調整，俾期建構穩健之公務人員退撫制度，並無性別目標，該等論述確有再斟酌之必要。蓋本案規範對象及執行方式雖無差異，但由現行施行制度之統計明顯指出，部分規定仍因男女平均壽命差距致產生不同結果，特別是有關於請領年齡以及條件之規定，應回歸該給付之本質，特別是有關於遺屬請領部分，現行法草案中皆以年齡與婚姻存續達以一定時間上，使符合給付要件，忽略婚姻關係對於創造財產價值（退休給付）之意義，而以避免道德危機之思考。</p> <p>三、另該案之性別影響名估表即已指出以 105 年度支領定期性退休給</p> |
|----------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                          |
|----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------|
|          | <p>付之退休人員人數統計觀之，男性遠高於女性(103230 人：42151 人=71%：29%)；復以 105 年度領取月撫慰金及年撫卹金遺族人數統計觀之，則女性遠高於男性(領月撫慰金女性高達 9 成、領年撫卹金的女性亦高達 7 成)，由此情況可以推論出公軍人員夫妻之男女平均餘命有差異，或配偶年齡男性較女性為年長，以及再婚、晚婚之婚姻關係中，男女雙方年齡亦是男性較女性為大。</p> <p>四、以 CEDAW 內文對照前開草案第 44 條之規定，則本條規定顯有再予斟酌之空間：如女性配偶權益可能受到影響，又設若其為沒有專職工作之婦女或為家庭主婦者，則更可能影響其生活狀況及生存條件。請針對此一情況，再予補充說明。惟所謂婚姻存續之長短，乃建築於對於婚姻之貢獻度，如國外之案例，無論是否為配偶，如為前配偶亦因其曾對於婚姻有貢獻，而有請領之權利，並非單純以婚姻達到一定期間，即可成就條件，否則規避法律之疑義，仍存在，亦會有歧視之問題，就應以幾年為合理，將難有定論。</p> <p>五、另現行請領人員之性別統計，亦看出明顯之性別差異，特別是級等之不同，修法草案並未有處理，確有不符違反 Cedaw 的疑慮。</p> <p>六、至於本案公布施行前已經審定並在支領月撫慰金及年撫卹金之遺族，仍得按原審定結果支領，不受本法案影響，乃考量對其目前生活之保障，雖較無疑慮，為並未有其目前額度之評估，無法評估是否能維持其基本生活，並達到二公約，能維持退休人員基本生活之精神。</p> <p style="text-align: right;">簽名：郭玲惠<br/>日期： 105 年 04 月 15 日</p> |                          |
| 7-2 參採情形 | 7-2-1<br>說明採納意見後之報告調整                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                          |
|          | 7-2-2<br>說明未參採之理由或替代規劃                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 評估意見就性別與人權角度所提幾個方向，錄供參考。 |