

本報告僅供委員參考

「航路標識條例修正草案」評估報告

法制局 陳世超 撰

中華民國 107 年 5 月



# 「航路標識條例修正草案」評估報告

## 目次

|                                                                                     |    |
|-------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 摘要 .....                                                                            | 1  |
| 壹、背景說明 .....                                                                        | 2  |
| 貳、修正要點 .....                                                                        | 2  |
| 參、問題檢討與建議 .....                                                                     | 4  |
| 一、為因應未來多元發布資訊方式，建議將航船布告修正為航船公告（草案第 3 條第 3 款、第 5 條第 2 項） .....                       | 4  |
| 二、明定海域工程之定義（建議增訂草案第 3 條第 5 款） .....                                                 | 4  |
| 三、修正部分文字俾增明確（草案第 4 條第 2 項、第 4 項） .....                                              | 5  |
| 四、本草案明定航路標識服務費之繳納時機及對象、免收航路標識服務費之船舶範圍，有助於法律明確性，可資贊同，惟建議草案第 6 條略作文字修正（草案第 6 條） ..... | 6  |
| 五、為統一航道核定及公告事權，並避免處罰漏洞，建議配合修正海岸管理法規定（建議修正海岸管理法第 20 條） .....                         | 7  |
| 六、法案性別及人權影響評估 .....                                                                 | 8  |
| 肆、結論 .....                                                                          | 9  |
| 伍、條文對照表 .....                                                                       | 11 |
| 一、行政院提案修正條文 .....                                                                   | 11 |
| 二、其他建議增修條文 .....                                                                    | 28 |
| 參考文獻 .....                                                                          | 29 |
| 附錄一：「航路標識條例修正草案」評估報告（初稿）座談會紀錄及參採情形 .....                                            | 30 |
| 附錄二：交通部「航路標識條例修正草案」法案及性別影響評估檢視表 .....                                               | 45 |

## 摘要

行政院鑑於國際航路標識日趨多樣，需與國際接軌，及因應航港體制改革成立交通部航港局，並將原財政部關稅總局有關燈塔及助航設施業務移撥交通部航港局；另航路標識服務費之徵收機關由原財政部關稅總局變更為交通部航港局，擬具「航路標識條例」修正草案，業以 107 年 3 月 7 日院臺交字第 1070166516 號函送請本院審議。本報告針對此修正草案提出相關意見，俾供本院委員於審查本法案時之參考。

# 「航路標識條例修正草案」評估報告

## 壹、背景說明

航路標識條例自民國 23 年 5 月 15 日制定公布施行以來未曾修正，鑑於國際航路標識日趨多樣，需與國際接軌，及因應航港體制改革成立交通部航港局（以下簡稱航港局），並將原財政部關稅總局有關燈塔及助航設施業務移撥航港局；另航路標識服務費之徵收機關由原財政部關稅總局變更為航港局，行政院擬具「航路標識條例」修正草案，業以 107 年 3 月 7 日院臺交字第 1070166516 號函送請本院審議。本報告針對此修正草案提出相關意見，俾供本院委員於審查本法案時之參考。

## 貳、修正要點

本次航路標識條例修正草案（以下簡稱本草案）修正重點如下<sup>1</sup>：

- 一、本條例之主管機關為交通部，其業務由航政機關辦理。（修正條文第 2 條）
- 二、航路標識、水域、航船布告及海洋設施之定義。（修正條文第 3 條）
- 三、修正航路標識設置、維護、管理、變更或移除之機關（構）、核准機關，及規定維護管理之規範。（修正條文第 4 條）
- 四、航船布告之發布時機。（修正條文第 5 條）
- 五、航路標識服務費之繳納時機、對象。（修正條文第 6 條）

---

<sup>1</sup> 立法院第 9 屆第 5 會期第 4 次會議議案關係文書，院總第 1030 號，政府提案第 16251 號，第 18 頁。

- 六、免收航路標識服務費之船舶範圍。（修正條文第 7 條）
- 七、增訂主管機關劃定航道及公告之規定（修正條文第 8 條）。
- 八、明定本條例禁止之行為及其罰則。（修正條文第 9 條至第 11 條）
- 九、為利與國際接軌，授權主管機關得參照相關國際組織規定，採用發布施行。（修正條文第 12 條）

## 參、問題檢討與建議

### 一、為因應未來多元發布資訊方式，建議將航船布告修正為航船公告（草案第 3 條第 3 款、第 5 條第 2 項）

本草案第 3 條第 3 款「航船布告」，係航政機關所發布之「資訊服務」。按「布告」一般觀念多指有形之張貼或豎立之標記、告示。如商港法第 26 條第 2 項規定：「在航路上發現有礙船舶航行之新生沙灘、暗礁、或其他障礙物，航港局或指定機關應隨時發布航船布告。」此處「布告」，立法理由即指：「商港區域內之新生沙灘、暗礁，或其他障礙物，外來船舶不易明瞭，易生危險，主管機關應隨時公告，並以標識顯示之。」顯見布告，係以有形物為周知之方法。如未來實務操作模式，可能採取多樣化的廣泛週知方法，甚至包括廣播、電視、網路等，「布告」是否兼括，即值得討論。或可依行政程序法之概念，逕以「公告」名之，對於未來可能多元發布資訊服務之方式，可能較為符合。故建議修正本草案第 3 條第 3 款為：「本條例用詞，定義如下：…三、航船公告：指航政機關所發布，有關中華民國領域內設備、設施、地形、水文之新增、改變或其他危險信息之航行資訊服務。…」；建議修正本草案第 5 條第 2 項為：「航政機關受前項通知後，應發布航船公告，周知往來船舶」<sup>2</sup>。

### 二、明定海域工程之定義（建議增訂草案第 3 條第 5 款）

本草案第 3 條第 4 款規定：「本條例用詞，定義如下：…四、海洋設施：指海域工程所設置之固定人工結構物」，此主要係參照

---

<sup>2</sup> 參採本報告附錄 1 中所附賈北松副局長意見修正。

海洋污染防治法第 3 條第 8 款規定：「本法專用名詞定義如下：…

八、海洋設施：指海域工程所設置之固定人工結構物。…」。

惟海洋污染防治法第 3 條第 4 款尚規定：「本法專用名詞定義如下：…四、海域工程：指在前條第一項所定範圍內，從事之探勘、開採、輸送、興建、敷設、修繕、抽砂、浚漂、打撈、掩埋、填土、發電或其他工程。…」就所謂「海域工程」明定其定義，故建議於本草案增訂第 3 條第 5 款：「本條例用詞，定義如下：…五、海域工程：指在中華民國管轄之潮間帶、內水、領海、鄰接區、專屬經濟海域及大陸礁層上覆水域範圍內，從事之探勘、開採、輸送、興建、敷設、修繕、抽砂、浚漂、打撈、掩埋、填土、發電或其他工程」<sup>3</sup>。

### 三、修正部分文字俾增明確（草案第 4 條第 2 項、第 4 項）

本草案第 4 條第 2 項規定：「海洋設施設置者經航政機關核准後，應於設施之四周，劃定安全區，設置航路標識及採取適當措施，以確保航行安全及設施之安全」。

惟本草案第 4 條第 2 項係規範「海洋設施設置者」之航路標識與適當措施之設置申請權，既曰係屬設置者之權利，且經航政機關核准，自應如同條第 1 項所定「得設置必要之航路標識」，始符文義與法理。故建議修正本草案第 4 條第 2 項為：「海洋設施設置者經航政機關核准後，得於設施之四周，劃定安全區，設置航路標識及採取適當措施，以確保航行安全及設施之安全」<sup>4</sup>。

又本草案第 4 條第 3 項規定：「航政機關因航行安全之需要，

---

<sup>3</sup> 參採本報告附錄 1 中所附賈北松副局長意見增訂。

<sup>4</sup> 參採本報告附錄 1 中所附賈北松副局長意見修正。

得要求前二項相關機關（構）於必要之水域或航道設置、維護或管理航路標識」，同條第 4 項規定：「航政機關認為航路標識不適當、易生危險或無必要者，得通知航路標識之設置或維護管理機關（構），限期改善、變更或移除」。

本草案第 4 條第 3 項用語為「要求」，同條第 4 項用語為「通知」，惟本草案第 11 條第 2 款及第 3 款：「航路標識設置或維護管理機關（構）、海洋設施設置者，有下列情形之一者，由航政機關處新臺幣二萬元以上十萬元以下罰鍰，並得令其限期改善，屆期未完成改善者，按次處罰：…二、違反第四條第三項規定，未依航政機關要求設置、維護或管理航路標識。三、違反第四條第四項規定，未依航政機關要求限期改善、變更或移除航路標識。…」針對違反時之規定卻又同稱「要求」。按要求為法律行為，通知為事實行為，且本草案第 11 條規定亦採「要求」為處罰要件，故建議修正本草案第 4 條第 4 項為：「航政機關認為航路標識不適當、易生危險或無必要者，得要求航路標識之設置或維護管理機關（構），限期改善、變更或移除」<sup>5</sup>。

#### 四、本草案明定航路標識服務費之繳納時機及對象、免收航路標識服務費之船舶範圍，有助於法律明確性，可資贊同，惟建議草案第 6 條略作文字修正（草案第 6 條）

按本草案第 6 條第 1 項：「船舶進出使用各商港、工業專用港與各公民營機構興建之碼頭及使用設施，船舶所有人、經理人或其代理人應向航政機關繳納航路標識服務費」及同條第 3 項規定：「第一項航路標識服務費之費率及收取辦法，由主管機關定之」，明

---

<sup>5</sup> 參採本報告附錄 1 中所附賈北松副局長意見修正。

定航路標識服務費之繳納時機及對象，並授權航路標識服務費之費率及收取辦法，由主管機關定之，且為利實務運作，本草案第 6 條第 2 項並規定航路標識服務費之收取作業得由航政機關委託其他機關（構）代收，均有助於法律明確性，可資贊同。惟其中僅以「費率」二字表達，恐有未周，爰建議修正為「服務費之收費標準」，較為周妥。

#### **五、為統一航道核定及公告事權，並避免處罰漏洞，建議配合修正海岸管理法規定（建議修正海岸管理法第 20 條）**

（一）為提升航行安全，本草案明定航道之劃設，由航政機關報主管機關核定後公告

本草案第 8 條規定：「航政機關為航行安全需要，得會商有關機關劃設航道，報請主管機關核定公告，並刊登政府公報」，此係考量海域船舶交通流量、密度、航行形態、環境關聯性以及海域多元利用對可航行空間之壓縮等因素，為提升航行安全，而明定航道之劃設，由航政機關報主管機關核定後公告。

航道經航政機關劃設公告後，依本草案第 9 條第 1 項第 2 款規定：「航行船舶不得為下列行為：…二、未依前條公告之航道規定航行」，船舶應在航道範圍內依規定方向遵行；違反者，依本草案第 10 條第 1 項規定：「船舶違反第九條第一項第二款規定，未依公告航道航行，由航政機關處船舶所有人、船舶租用人、船長、代理船長、遊艇駕駛、小船駕駛或代理駕駛新臺幣十萬元以上五十萬元以下罰鍰」予以處罰。

（二）為統一航道核定及公告事權，並避免處罰漏洞，建議配合修

## 正海岸管理法第 20 條規定

雖本草案第 8 條已明定航道之劃設，由航政機關報主管機關核定後公告。惟查海岸管理法第 20 條規定：「船舶航行有影響海岸保護或肇致海洋污染之虞者，得由中央主管機關會商航政主管機關調整航道，並公告之」，是以，海岸管理法之中央主管機關內政部<sup>6</sup>，依該條文義，似亦有調整航道之核定及公告權限。

又本草案第 10 條第 1 項對於船舶未依「公告航道」航行之處罰，其規範之「公告航道」，依本草案第 9 條第 1 項第 2 款規定，僅限於「未依本草案第 8 條經航政機關報交通部核定公告之航道」，並未包括海岸管理法之中央主管機關內政部核定調整及公告之航道。

考量海岸主管機關對於「船舶航行有影響海岸保護或肇致海洋污染之虞」情事時，有主動處理解決之職責，如解決方案需以「調整航道」方式為之者，則涉及航政機關職權，為兼顧各該主管機關職權與責任，建議配合修正海岸管理法第 20 條為：「船舶航行有影響海岸保護或肇致海洋污染之虞者，得由中央主管機關會商航政主管機關調整航道，並由航政機關依法公告之」<sup>7</sup>。

惟上述相關修正意見因非屬本次行政院提案之修正條文，如採納相關修正建議，須先另行提案始可審議處理，謹併予敘明。

## 六、法案性別及人權影響評估

在性別影響評估部分，主管機關已先就修法內容有無涉及特定性別、性傾向或性別認同，執行方式有無因性別、性傾向或性別認

---

<sup>6</sup> 海岸管理法第 3 條：「本法所稱主管機關：在中央為內政部；在直轄市為直轄市政府；在縣（市）為縣（市）政府」。

<sup>7</sup> 參採本報告附錄 1 中所附賈北松副局長意見修正。

同之不同而有差異，以及訂修內容所規範對象及執行方式縱使無差異，但對於不同性別、性傾向或性別認同者是否仍會產生不同結果等情形，進行性別影響評估；並將修正草案及自行評估之性別影響內容，送經性別平等相關領域學者專家審視，認為與特定性別、性傾向或性別認同無涉，惟建議未來施行一段期間後，針對受處罰對象及適用對象，進行性別統計分析，始能了解，是否有隱含間接歧視之可能性。

在人權影響評估部分，經檢視符合比例原則，對人權並無影響，亦無違反公民與政治權利國際公約及經濟社會文化權利國際公約內容。

本報告再度檢視本草案以為，本草案修正目的在於提升船舶航行安全、設置、監督及管理各種航路標識，並未直接對於特定性別、性傾向或性別認同者為規範對象，內容符合憲法、兩公約施行法及 CEDAW 施行法中有關人民權利保障之規範意旨。

綜上所述，本草案係為因應國際航路標識日趨多樣需與國際接軌而為檢討修正，尚無涉及性別與人權議題，故性別與人權影響評估之程序參與結果應屬適當。

#### **肆、結論**

本草案係鑑於國際航路標識日趨多樣，需與國際接軌而為檢討修正，包括明定辦理航路標識設置、維護、管理、變更或移除作業時應通知航政機關、航路標識服務費之繳納時機及對象、免收航路標識服務費之船舶範圍等規定，均有助於法律明確性，可資贊同。

惟為因應未來多元發布資訊方式，建議將本草案第 3 條第 3 款及第 5 條第 2 項航船布告修正為航船公告；且為期用語明確，建議

增訂第 3 條第 5 款、修正第 4 條第 2 項、第 4 項及第 6 條。

另本草案第 8 條雖已明定航道之劃設，由航政機關報主管機關核定後公告。惟依海岸管理法第 20 條規定，海岸管理法之中央主管機關內政部，似亦有調整航道之核定及公告權限。考量海岸主管機關對於「船舶航行有影響海岸保護或肇致海洋污染之虞」情事時，有主動處理解決之職責，如解決方案需以「調整航道」方式為之者，則涉及航政機關職權，為兼顧各該主管機關職權與責任，建議配合修正海岸管理法第 20 條規定，俾增妥適。

## 伍、條文對照表

有關行政院函送本院審查之航路標識條例修正草案，共計修正13條文。本報告經研析後，建議修正5條文，無意見8條文。另建議增修海岸管理法1條文。茲就相關條文建議修正情形，臚列條文對照表如下：

### 一、行政院提案修正條文

航路標識條例修正草案建議修正條文對照表

| 行政院提案條文                              | 本報告建議條文                           | 現 行 條 文                                          | 說 明                                                                         |
|--------------------------------------|-----------------------------------|--------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------|
| 第一條 為提升船舶航行安全，設置、監督及管理各種航路標識，特制定本條例。 | (無修正意見)                           | 第一條 政府為船舶航行之安全，設置各種航路標識。<br>前項標識為燈塔、燈船、浮樁、標桿及霧號。 | 行政院說明：<br>一、現行第一項所定立法目的，酌作文字修正，列為本條文。<br>二、現行第二項係航路標識之定義，移列修正條文第三條第一款，爰予刪除。 |
| 第二條 本條例之主管機關為交通部，其業務由航政機關辦理。         | (無修正意見)                           | 第二條 航路標識之建造、修理及其監督、管理，由交通部主管之。                   | 行政院說明：<br>依體例修正本條例主管機關，並考量航路標識業務係由航政機關辦理，爰增列其業務由航政機關辦理。                     |
| 第三條 本條例用詞，定義如下：<br>一、航路標識：指供船舶航行於    | 第三條 本條例用詞，定義如下：<br>一、航路標識：指供船舶航行於 | 第一條第二項 前項標識為燈塔、燈船、浮樁、標桿及霧號。                      | 行政院說明：<br>一、 <u>本條新增</u> 。<br>二、第一款規定由現行第一條第二項移列修正，刪                        |

| 行政院提案條文                                                                                                                                                                                        | 本報告建議條文                                                                                                                                                                                                             | 現 行 條 文 | 說 明                                                                                                                                                                                                                                              |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>水域時，定位導航之助航設施，包括燈塔、燈浮標、浮樁、燈杆、標杆、雷達訊標及其他經航政機關公告之標識。</p> <p>二、水域：指海洋、河川、湖泊、水庫等可供船舶航行之水面。</p> <p>三、航船布告：指航政機關所發布，有關中華民國領域內設備、設施、地形、水文之新增、改變或其他危險信息之航行資訊服務。</p> <p>四、海洋設施：指海域工程所設置之固定人工結構物。</p> | <p>水域時，定位導航之助航設施，包括燈塔、燈浮標、浮樁、燈杆、標杆、雷達訊標及其他經航政機關公告之標識。</p> <p>二、水域：指海洋、河川、湖泊、水庫等可供船舶航行之水面。</p> <p>三、航船公告：指航政機關所發布，有關中華民國領域內設備、設施、地形、水文之新增、改變或其他危險信息之航行資訊服務。</p> <p>四、海洋設施：指海域工程所設置之固定人工結構物。</p> <p><u>五、海域工程</u></p> |         | <p>除燈船及霧號，增列燈浮標、浮標、燈杆、雷達訊標及其他經航政機關公告之標識，俾配合實務管理需要。</p> <p>三、為規範航路標識可能設置範圍，爰增訂第二款水域之定義。</p> <p>四、為維護助航資訊正確，確保航行安全，有關中華民國領域內設備、設施、地形、水文之新增、改變之信息或航路標識設置或遇有故障、辦理維護、變更、移除作業時，應由航政機關發布航船布告週知往來船舶，爰增訂第三款航船布告定義。</p> <p>五、參照海洋污染防治法第三條第八款規定，增訂第四款海洋</p> |

| 行政院提案條文 | 本報告建議條文                                                                                               | 現 行 條 文 | 說 明                                                                                                                                                                                                                                             |
|---------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|         | <p><u>：指在中華民國管轄之潮間帶、內水、領海、鄰接區、專屬經濟海域及大陸礁層上覆水域範圍內，從事之探勘、開採、輸送、興建、敷設、修繕、抽砂、浚渫、打撈、掩埋、填土、發電或其他工程。</u></p> |         | <p>設施之定義。</p> <p><b>本報告說明：</b></p> <p>一、第三款「航船布告」，係航政機關所發布之「資訊服務」。按「布告」一般觀念多指有形之張貼或豎立之標記、告示。如商港法第二十六條第二項規定：「在航路上發現有礙船舶航行之新生沙灘、暗礁、或其他障礙物，航港局或指定機關應隨時發布航船布告。」此處「布告」，立法理由即指：「商港區域內之新生沙灘、暗礁，或其他障礙物，外來船舶不易明瞭，易生危險，主管機關應隨時公告，並以標識顯示之。」顯見布告，係以有形物為</p> |

| 行政院提案條文 | 本報告建議條文 | 現 行 條 文 | 說 明                                                                                                                                                                                                                                    |
|---------|---------|---------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|         |         |         | <p>周知之方法。如未來實務操作模式，可能採取多樣化的廣泛週知方法，甚至包括廣播、電視、網路等，「布告」是否兼括，即值得討論。或可依行政程序法之概念，逕以「公告」名之，對於未來可能多元發布資訊服務之方式，可能較為符合<sup>8</sup>。</p> <p>二、第四款規定係參照海洋污染防治法第三條第八款規定，惟同法第三條第四款尚規定：「本法專用名詞定義如下：…四、海域工程：指在前條第一項所定範圍內，從事之探勘、開採、輸送、興建、敷設、修繕、抽砂、浚</p> |

<sup>8</sup> 參採本報告附錄 1 中所附賈北松副局長意見修正。

| 行政院提案條文                                                                                                                                                                                                             | 本報告建議條文                                                                                                                                                                                        | 現 行 條 文                                                                                                                                                           | 說 明                                                                                                                                                                        |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                   | <p>漂、打撈、掩埋、填土、發電或其他工程。…」就所謂「海域工程」明定其定義，故建議增訂第五款規定，俾增明確<sup>9</sup>。</p>                                                                                                    |
| <p>第四條 <u>直轄市及縣（市）政府、港口管理機關（構）、法人機構及各目的事業主管機關，經航政機關核准，得設置必要之航路標識，並負責維護及管理；其變更或移除亦同。但其他法律另有規定者，依其規定辦理，另報請航政機關備查。</u></p> <p><u>海洋設施設置者經航政機關核准後，應於設施之四周，劃定安全區，設置航路標識及採取適當措施，以確保航行安全及設施之安全。</u></p> <p><u>航政機關</u></p> | <p>第四條 直轄市及縣（市）政府、港口管理機關（構）、法人機構及各目的事業主管機關，經航政機關核准，得設置必要之航路標識，並負責維護及管理；其變更或移除亦同。但其他法律另有規定者，依其規定辦理，另報請航政機關備查。</p> <p>海洋設施設置者經航政機關核准後，得於設施之四周，劃定安全區，設置航路標識及採取適當措施，以確保航行安全及設施之安全。</p> <p>航政機關</p> | <p>第三條 各地方政府經交通部核准，得設置必要之航路標識。</p> <p>法定團體，呈由地方政府核轉交通部核准後，亦得設置之。</p> <p>第四條 交通部對於前條之航路標識，認為不適當或易生危險或無必要時，得令變更或撤銷之。</p> <p>交通部對於前條之航路標識，認為有直接管理之必要時，得以相當價額收買之。</p> | <p>行政院說明：</p> <p>一、本條由現行第三條及第四條合併修正。</p> <p>二、第一項規定由現行第三條移列，修正航路標識設置機關（構）及核准機關，增訂設置機關（構）並負責維護及管理，其變更或移除亦同。另考量漁港法第十九條第一項第二款明定漁港區域內設置浮標、立標，應向該法主管機關申請核准，為避免法律應用疑義，爰增訂但書規</p> |

<sup>9</sup> 參採本報告附錄 1 中所附賈北松副局長意見修正。

| 行政院提案條文                                                                                                                                                                               | 本報告建議條文                                                                                                                                                          | 現 行 條 文 | 說 明                                                                                                                                                                                                                                         |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><u>因航行安全之需要，得要求前二項相關機關（構）於必要之水域或航道設置、維護或管理航路標識。</u></p> <p><u>航政機關認為航路標識不適當、易生危險或無必要者，得通知航路標識之設置或維護管理機關（構），限期改善、變更或移除。</u></p> <p><u>航路標識之設置、外觀及性質等技術規範，由主管機關參照國際組織建議規範定之。</u></p> | <p>因航行安全之需要，得要求前二項相關機關（構）於必要之水域或航道設置、維護或管理航路標識。</p> <p>航政機關認為航路標識不適當、易生危險或無必要者，得要求航路標識之設置或維護管理機關（構），限期改善、變更或移除。</p> <p>航路標識之設置、外觀及性質等技術規範，由主管機關參照國際組織建議規範定之。</p> |         | <p>定。</p> <p>三、第一項之港口管理機關（構），參照商港法第二條、漁港法第四條及碼頭裝卸安全衛生設施標準第二條規定，為：</p> <p>（一）商港管理機關（構）：指交通部所設國營事業機構、交通部航港局或行政院指定機關。</p> <p>（二）漁港管理機關：指漁港法所稱主管機關。</p> <p>（三）工業專用港管理機關（構）：指經濟部核准投資興建及經營管理工業專用港之公民營事業機構。</p> <p>四、為配合離岸風力發電場等海洋設施之發展，並強化航行安</p> |

| 行政院提案條文 | 本報告建議條文 | 現 行 條 文 | 說 明                                                                                                                                                                                                                                             |
|---------|---------|---------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|         |         |         | <p>全，增訂第二項，規定海洋設施設置者經航政機關核准後，應於設施之四周，劃定安全區，設置航路標識及採取配置導航船及監控中心等適當措施，以確保航行及設施之安全。</p> <p>五、為確保船舶航行安全，於第三項增訂航政機關得要求相關機關（構）於必要之水域或航道設置、維護或管理航路標識。</p> <p>六、第四項規定由現行第四條第一項移列修正，另配合修正條文第二條規定，將「交通部」修正為「航政機關」，以因應業務管理需要。</p> <p>七、現行實務管理幾無現行第四條第二</p> |

| 行政院提案條文 | 本報告建議條文 | 現 行 條 文 | 說 明                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|---------|---------|---------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|         |         |         | <p>項規定之適用，爰刪除之。</p> <p>八、為授權主管機關以實質法規命令方式，參照國際組織建議規範訂定航路標識之技術規範，爰增訂第五項。</p> <p><b>本報告說明：</b></p> <p>一、第二項係規範「海洋設施設置者」之航路標識與適當措施之設置申請權，既曰係屬設置者之權利，且經航政機關核准，自應如同條第一項所定「得設置必要之航路標識」，始符文義與法理，故建議修正第二項規定<sup>10</sup>。</p> <p>二、第三項用語為「要求」，第四項用語為「通知」，惟第十一條第二款及第三款針對違反時之</p> |

<sup>10</sup> 參採本報告附錄 1 中所附賈北松副局長意見修正。

| 行政院提案條文                                                                                        | 本報告建議條文                                                                                               | 現 行 條 文 | 說 明                                                                                                                                                                                                                |
|------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                |                                                                                                       |         | 規定卻又同稱「要求」。按要求為法律行為，通知為事實行為，且第十一條規定亦採「要求」為處罰要件，故建議修正第四項規定 <sup>11</sup> 。                                                                                                                                          |
| <p>第五條 航路標識設置或維護管理機關（構）於辦理航路標識設置、維護、管理、變更或移除作業時，應通知航政機關。</p> <p>航政機關受前項通知後，應發布航船布告，周知往來船舶。</p> | <p>第五條 航路標識設置或維護管理機關（構）於辦理航路標識設置、維護、管理、變更或移除作業時，應通知航政機關。</p> <p>航政機關受前項通知後，應發布航船<u>公告</u>，周知往來船舶。</p> |         | <p><b>行政院說明：</b></p> <p>一、<u>本條新增</u>。</p> <p>二、為維助航資訊正確，確保船舶航行安全，航路標識設置或維護管理機關（構）於辦理航路標識設置、維護、管理、變更或移除作業時，應通知航政機關，爰增訂第一項規定。</p> <p>三、又航政機關受前項通知後，應發布航船布告，周知往來船舶，爰增訂第二項規定。</p> <p><b>本報告說明：</b></p> <p>同第三條第三款</p> |

<sup>11</sup> 參採本報告附錄 1 中所附賈北松副局長意見修正。

| 行政院提案條文                                                                                                                                          | 本報告建議條文                                                                                                                                                   | 現 行 條 文 | 說 明                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                           |         | 說明。                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <p>第六條 船舶進出使用各商港、工業專用港與各公民營機構興建之碼頭及使用設施，船舶所有人、經理人或其代理人應向航政機關繳納航路標識服務費。</p> <p>前項費用之收取作業得由航政機關委託其他機關（構）代收。</p> <p>第一項航路標識服務費之費率及收取辦法，由主管機關定之。</p> | <p>第六條 船舶進出使用各商港、工業專用港與各公民營機構興建之碼頭及使用設施，船舶所有人、經理人或其代理人應向航政機關繳納航路標識服務費。</p> <p>前項費用之收取作業得由航政機關委託其他機關（構）代收。</p> <p>第一項航路標識服務費之<u>收費標準</u>及收取辦法，由主管機關定之。</p> |         | <p><b>行政院說明：</b></p> <p>一、<u>本條新增</u>。</p> <p>二、參酌海關徵收規費規則第二十二條規定，於第一項明定，航路標識服務費之繳納時機及對象。</p> <p>三、為利實務運作，第二項規定航路標識服務費之收取作業得由航政機關委託其他機關（構）代收。</p> <p>四、第三項授權航路標識服務費之費率及收取辦法，由主管機關定之。</p> <p><b>本報告說明：</b></p> <p>基於第三項關於服務費之相關辦法僅以「費率」二字表達，恐有未周，爰建議修正為「服務費之收費標準」，較為周妥<sup>12</sup>。</p> |
| <p>第七條 下列船舶免收航路標識服務費：</p> <p>一、航行國內</p>                                                                                                          | （無修正意見）                                                                                                                                                   |         | <p><b>行政院說明：</b></p> <p>一、<u>本條新增</u>。</p> <p>二、參酌海關徵收規費規則</p>                                                                                                                                                                                                                          |

<sup>12</sup> 參採本報告附錄 1 中所附莊弘副研究員意見修正。

| 行政院提案條文                                                                                                                                                                                                                                    | 本報告建議條文 | 現 行 條 文 | 說 明                                              |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|---------|--------------------------------------------------|
| <p>航線船舶。</p> <p>二、友邦政府專作親善訪問之船舶。</p> <p>三、友邦及本國軍用艦艇、本國公務船舶或經政府徵用或僱用之船舶。</p> <p>四、未裝載商貨之漁船或自用遊艇。</p> <p>五、經其他船舶拖曳或載運進口之無動力船舶。</p> <p>六、未裝載進口貨物，申請進口專供解體之船舶。</p> <p>七、進港船舶事先聲明四十八小時內復行出港，除補充船用用品外，並不起卸及裝載貨物，或上下旅客共計不滿二十人者。</p> <p>八、外國向本</p> |         |         | <p>第二十一條及商港服務費收取保管及運用辦法第八條規定，增訂免收航路標識服務費之船舶。</p> |

| 行政院提案條文                                                                                                                                                                                                                        | 本報告建議條文 | 現 行 條 文 | 說 明 |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|---------|-----|
| <p>國訂購之船舶於建造完竣結關開航出港時，未裝載貨物或所載旅客不滿二十人者。</p> <p>九、引水船或專供在港內使用之船舶。</p> <p>十、專供築港、疏濬、測量水道或作海底探測用之船舶及專供運輸其有關器材之船舶。</p> <p>十一、專供海洋研究、鑽採石油、礦物、調查、教育實習用之船舶。</p> <p>十二、經航政機關認定確屬運輸人道救援物資之船舶。</p> <p>十三、專為避難、接受檢查或修理而駛入港內之船舶及原係駛往其他</p> |         |         |     |

| 行政院提案條文                                                                               | 本報告建議條文 | 現 行 條 文 | 說 明                                                                                                                        |
|---------------------------------------------------------------------------------------|---------|---------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 港口，而因事實需要，駛入港內加油、加水或補充船用之船舶，並不上下客貨，嗣後仍以原船原貨出港者。                                       |         |         |                                                                                                                            |
| 第八條 航政機關為航行安全需要，得會商有關機關劃設航道，報請主管機關核定公告，並刊登政府公報。                                       | (無修正意見) |         | <p><b>行政院說明：</b></p> <p>一、<u>本條新增</u>。</p> <p>二、考量海域船舶交通流量、密度、航行形態、環境關聯性以及海域多元利用對可航行空間之壓縮等因素，為提升航行安全，增訂航政機關劃設及公告航道之規定。</p> |
| <p>第九條 航行船舶不得為下列行為：</p> <p>一、繫泊於航路標識。但經航政機關同意者，不在此限。</p> <p>二、未依前條公告之航道規定航行。任何人不得</p> | (無修正意見) |         | <p><b>行政院說明：</b></p> <p>一、<u>本條新增</u>。</p> <p>二、鑑於船舶繫泊於航路標識之行為，除經航政機關同意外，易生危險且易造成航路標識損壞，為杜絕此行為，爰增訂第一項第一款規定。</p>            |

| 行政院提案條文                                                                                                                             | 本報告建議條文 | 現 行 條 文 | 說 明                                                                                                                                                                                                                                             |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|---------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>得為下列行為：</p> <p>一、破壞、移轉、攀登或遮蔽航路標識。</p> <p>二、變更航路標識之性質。</p> <p>三、使用易於淆亂航路標識之燈光或警號。</p> <p>四、占用流失之航路標識。</p> <p>五、其他影響航路標識功能之行為。</p> |         |         | <p>三、航政機關劃設公告航道後，船舶應在航道範圍內依規定方向遵行，爰增訂第一項第二款規定。</p> <p>四、為航行安全需要，航路標識不得蓄意破壞、移轉、攀登、遮蔽或變更其性質，亦不得使用易於淆亂航標之燈光、警告，爰增訂第二項第一款至第三款規定。</p> <p>五、燈浮標目前是運用普遍之助航設施，惟在颱風過後或船舶碰撞時，易造成錨鏈斷裂流失情形，考量拾回後可重複拋放使用，且屬公有財物之一種，不得占用，爰增訂第二項第四款規定。</p> <p>六、鑑於電子科技進步，助</p> |

| 行政院提案條文                                                                                                                                                                                         | 本報告建議條文                                                                                                                                                                                         | 現 行 條 文                                                                                                                                                                                                       | 說 明                                                                                                                                                                             |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                               | 航設備日益先進，可能會有受到通訊干擾或蓄意攻擊致影響航行安全行為之不同態樣，為免疏漏，爰增訂第二項第五款概括規定。                                                                                                                       |
| <p>第十條 <u>船舶違反第九條第一項第二款規定，未依公告航道航行，由航政機關處船舶所有人、船舶租用人、船長、代理船長、遊艇駕駛、小船駕駛或代理駕駛新臺幣十萬元以上五十萬元以下罰鍰。</u></p> <p><u>違反第九條第一項第一款或第二項規定者，由航政機關處船舶所有人、船舶租用人、船長、代理船長、遊艇駕駛、小船駕駛、代理駕駛或其他行為人新臺幣二萬元以上十萬元</u></p> | <p>第十條 <u>船舶違反前條第一項第二款規定，未依公告航道航行，由航政機關處船舶所有人、船舶租用人、船長、代理船長、遊艇駕駛、小船駕駛或代理駕駛新臺幣十萬元以上五十萬元以下罰鍰。</u></p> <p><u>船舶違反前條第一項第一款或第二項規定者，由航政機關處船舶所有人、船舶租用人、船長、代理船長、遊艇駕駛、小船駕駛、代理駕駛或其他行為人新臺幣二萬元以上十萬元</u></p> | <p>第五條 有左列行為之一者，處三百元以下罰鍰：</p> <p>一、移轉或遮蔽航路標識者。</p> <p>二、變更航路標識之性質者。</p> <p>三、在禁止區域，使用易於淆亂航路標識之燈光或警號者。</p> <p>第六條 有左列行為之一者，處十元以下罰鍰：</p> <p>一、衝撞航路標識者。</p> <p>二、繫泊船筏於航路標識者。</p> <p>三、攀登航路標識者。</p> <p>四、塗抹航路</p> | <p>行政院說明：</p> <p>本條由現行第五條及第六條合併修正，明定違反第九條規定之罰責，並考量罰鍰金額逾八十年未調整，及依現行法規所定貨幣單位折算新臺幣條例第二條規定，銀元換算新臺幣，應乘以三倍計算之規定，調整罰鍰金額，以符實況，並增訂限期改善之規定。</p> <p>本報告說明：</p> <p>酌作文字修正<sup>13</sup>。</p> |

<sup>13</sup> 參採本報告附錄 1 中所附胡文棟副研究員意見修正。

| 行政院提案條文                                                                                                                                                                                                           | 本報告建議條文                       | 現 行 條 文 | 說 明                                                                                                                  |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------|---------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <u>以下罰鍰，並得令其限期改善或復原，屆期未完成改善或復原者，按次處罰。</u>                                                                                                                                                                         | 並得令其限期改善或復原，屆期未完成改善或復原者，按次處罰。 | 標識者。    |                                                                                                                      |
| <p>第十一條 航路標識設置或維護管理機關（構）、海洋設施設置者，有下列情形之一者，由航政機關處新臺幣二萬元以上十萬元以下罰鍰，並得令其限期改善，屆期未完成改善者，按次處罰：</p> <p>一、違反第四條第一項或第二項規定，未經航政機關核准。</p> <p>二、違反第四條第三項規定，未依航政機關要求設置、維護或管理航路標識。</p> <p>三、違反第四條第四項規定，未依航政機關要求限期改善、變更或移除航路標</p> | （無修正意見）                       |         | <p><b>行政院說明：</b></p> <p>一、<u>本條新增。</u></p> <p>二、為維護航路標識之正確性，增訂航路標識設置或維護管理機關（構）、海洋設施設置者未善盡第四條第一項至第四條第一項規定義務之處罰規定。</p> |

| 行政院提案條文                                                                                                                        | 本報告建議條文 | 現 行 條 文                     | 說 明                                                                                                                                              |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|-----------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 識。<br>四、違反第五<br>條第一項<br>規定，未<br>通知航政<br>機關。                                                                                    |         |                             |                                                                                                                                                  |
|                                                                                                                                | (無修正意見) | 第七條 本條例<br>施行細則，由<br>交通部定之。 | 行政院說明：<br>一、 <u>本條刪除</u> 。<br>二、航路標識條<br>例相關事項<br>已於本條例<br>明確規範，<br>無另訂施行<br>細則之必要<br>，爰刪除之<br>。                                                 |
| 第十二條 航路<br>標識設置及管<br>理事項涉及國<br>際事務者，主<br>管機關得參照<br>相關國際組織<br>、國際協會、<br>國際公約或協<br>定及其附約所<br>訂規則、辦法<br>、標準、建議<br>或程式，採用<br>發布施行。 | (無修正意見) |                             | 行政院說明：<br>一、 <u>本條新增</u> 。<br>二、為利與國際<br>接軌，授權<br>主管機關得<br>參照相關國<br>際組織、國<br>際協會、國<br>際公約或協<br>定及其附約<br>所訂規則、<br>辦法、標準<br>、建議或程<br>式，採用發<br>布施行。 |
| 第十三條 本條<br>例自公布日施<br>行。                                                                                                        | (無修正意見) | 第八條 本條例<br>自公布日施行<br>。      | 行政院說明：<br>條次變更，內容<br>未修正。                                                                                                                        |

## 二、其他建議增修條文

海岸管理法建議修正條文對照表

| 現 行 條 文                                               | 本 報 告 建 議 條 文                                                         | 說 明                                                                                                                                              |
|-------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 第二十條 船舶航行有影響海岸保護或肇致海洋污染之虞者，得由中央主管機關會商航政主管機關調整航道，並公告之。 | 第二十條 船舶航行有影響海岸保護或肇致海洋污染之虞者，得由中央主管機關會商航政主管機關調整航道，並 <u>由航政機關依法</u> 公告之。 | （如採納本條建議，須先另行提案，始可審議處理，謹併予敘明）<br>海岸主管機關，對於「船舶航行有影響海岸保護或肇致海洋污染之虞」情事時，有主動處理解決之職責，如解決方案需以「調整航道」方式為之者，則涉及航政機關職權，為兼顧各該主管機關職權與責任，故建議修正 <sup>14</sup> 。 |

<sup>14</sup> 參採本報告附錄 1 中所附賈北松副局長意見修正。

## 參考文獻

- 一、劉中平、梁金樹、蘇育玲、朱經武，台灣管轄水域之航行安全性分析，航運季刊第 14 卷第 3 期，94 年 9 月，頁 1-20。
- 二、立法院第 9 屆第 5 會期第 4 次會議議案關係文書，院總第 1030 號，政府提案第 16251 號。

附錄一：「航路標識條例修正草案」評估報告（初稿）座談會紀錄  
及參採情形

壹、座談會紀錄及參採情形

時間：中華民國 107 年 4 月 13 日（星期五）下午 3 時

地點：立法院法制局 305 會議室

主席：楊組長錦青                      記錄：陳世超

出席人員：

學者專家：國立海洋大學商船學系劉中平助理教授

交通部：鄭鴻政簡任技正

祁天健科長

交通部航港局：劉德財主任秘書

戴重仁組長

王禹文技士

內政部：張則民科長

內政部營建署：許嘉玲技士

本局出席人員：胡文棟副研究員

莊弘瘡副研究員

發言摘要：

劉中平助理教授：

- 一、 本草案第 6 條第 1 項規定：「船舶進出使用各商港、工業專用港與各公民營機構興建之碼頭及使用設施，船舶所有人、

經理人或其代理人應向航政機關繳納航路標識服務費」，並未包括漁港，惟漁港亦有助航設施，是否應繳納航路標識服務費，建議主管機關斟酌。

二、 本草案第 7 條第 7 款規定：「下列船舶免收航路標識服務費：…七、進港船舶事先聲明四十八小時內復行出港，除補充船用品外，並不起卸及裝載貨物，或上下旅客共計不滿二十人者。…」，係以「上下旅客共計不滿 20 人」為區分標準，可否請主管機關補充說明其立法考量依據。

三、 本草案第 10 條第 2 項規定之處罰主體，是否增列「引水人」、「船舶運送人」、「船舶定造人」，建議主管機關斟酌。

四、 本草案已明定航路標識服務費之收取，則本草案通過後，現行助航服務費收取所依據之「海關徵收規費規則」及「運輸工具進出口通關管理辦法」相關規定，應配合予以刪除。

五、 考量現行已有許多燈塔被列為古蹟，爾後主管機關維護修繕時，應注意須依文化資產保存法規定事先向該法主管機關提出申請。

六、 本草案第 3 條第 3 款：「本條例用詞，定義如下：…三、航船布告：指航政機關所發布，有關中華民國領域內設備、設施、地形、水文之新增、改變或其他危險信息之航行資訊服務。…」，有關航船布告之內容，是否已納入軍事演習、海域鑽井設備<sup>15</sup>或專用觀測站<sup>16</sup>等訊息公告，建議確認。

---

<sup>15</sup> 礦場安全法施行細則第 196 條第 1 項第 4 款：「駐有作業人員之海域鑽井或固定生產設備，應備置下列設施：一、備用緊急發電機及緊急照明裝置。二、固定式滅火系統及其他消防器材。三、與陸上或補給船間之通訊設備。四、燈號、標誌、汽笛及警鈴等設備。五、氣壓計、溫度計、風速計及風向儀等設備。六、足夠全體人員使用之救生艇、救生筏、救生衣、救生圈及其他逃生設備。七、直升機坪及登船設施」；同細則第 202 條第 1 款：「鑽井船之錨碇應採行下列安全措施：一、海底錨碇應繫掛漆有明顯色彩之浮標：位於航道區者，並應裝設閃光燈。二、在鑽井船上應設有錨張力錶及自動紀錄儀。三、開鑽前應作錨張力測試；必要時，應加設輔助錨。四、遇強巨風浪時，應適當降低其下風或背浪向之錨張力。五、起錨時，應檢查鋼索、錨鍊及錨碇等錨具」。

<sup>16</sup> 專用觀測站認可辦法第 2 條：「專用觀測站之種類如下：一、天氣站。二、氣候站。三、航空氣象站。四、高空氣象觀測站。五、氣象雷達站。六、農業氣象站。七、雨量站。八、波浪站。九、潮位站。十、資料浮標站。十一、海上觀測樁。十二、教學、研究氣象站。十三、其他觀測站」。

### 參採情形：

- 一、 所提意見一，業經劉德財主任秘書表示：「考量進出漁港之漁船相較於進出商港之商船，營運能力較為弱勢，且依現行法亦未收取服務費，故建議維持草案規定」。故此部分參採主管機關意見，仍維持草案規定。
- 二、 所提意見二，業經劉德財主任秘書表示：「以『上下旅客共計不滿 20 人』為區分標準，主要係為與國際規範一致性，而參考國際助航設施標準訂定」，故所提意見謹錄供參考。
- 三、 所提意見三，業經劉德財主任秘書表示：「本草案第 10 條第 2 項規定之處罰主體，係針對蓄意破壞航路標識之實際行為人，『引水人』未納入，主要考量引水人係採僱用制，且引水人領航意見僅為建議性質，操船決定仍取決於船長。至於『船舶運送業』、『船舶定造人』通常並非實際行為人，故未予納入」。故此部分參採主管機關意見，仍維持草案規定。
- 四、 所提意見四，業經劉德財主任秘書表示：「現行助航服務費收取所依據之『海關徵收規費規則』及『運輸工具進出口通關管理辦法』相關規定，均會在本草案通過後配合修正」，故所提意見謹錄供參考。
- 五、 所提意見五，業經劉德財主任秘書表示：「目前被列為古蹟之燈塔，相關維護修繕均依文化資產保存法辦理，實務執行並無困難」，故所提意見謹錄供參考。
- 六、 所提意見六，業經劉德財主任秘書表示：「有關航船布告之內容，均已包含所提相關訊息之公告」，故所提意見謹錄供參考。

### 劉德財主任秘書：

- 一、 劉忠平助理教授所提意見一，考量進出漁港之漁船相較於進

出商港之商船，營運能力較為弱勢，且依現行法亦未收取服務費，故建議維持草案規定。

- 二、 劉忠平助理教授所提意見二，以「上下旅客共計不滿 20 人」為區分標準，主要係為與國際規範一致性，而參考國際助航設施標準訂定。
- 三、 劉忠平助理教授所提意見三，本草案第 10 條第 2 項規定之處罰主體，係針對蓄意破壞航路標識之實際行為人，「引水人」未納入，主要考量引水人係採僱用制<sup>17</sup>，且引水人領航意見僅為建議性質，操船決定仍取決於船長<sup>18</sup>。至於「船舶運送業」、「船舶定造人」通常並非實際行為人，故未予納入。
- 四、 劉忠平助理教授所提意見四，現行助航服務費收取所依據之「海關徵收規費規則」及「運輸工具進出口通關管理辦法」相關規定，均會在本草案通過後配合修正。
- 五、 劉忠平助理教授所提意見五，目前被列為古蹟之燈塔，相關維護修繕均依文化資產保存法辦理，實務執行並無困難。
- 六、 劉忠平助理教授所提意見六，有關航船布告之內容，均已包含所提相關訊息之公告。
- 七、 有關報告初稿所提問題檢討與建議一，考量漁港可能有不同航路標識功能需求，故有關漁港航路標識之設置管理維護，建議維持本草案規定，僅須符合漁業法規定，並報航政機關備查即可。
- 八、 有關報告初稿所提問題檢討與建議四，海岸管理法第 20 條雖規定：「船舶航行有影響海岸保護或肇致海洋污染之虞者，得由中央主管機關會商航政主管機關調整航道，並公告之」，惟現行實務運作，係由海岸管理法主管機關內政部商請航港局調整航道，再由航港局重新劃設航道及公告，並非由內

---

<sup>17</sup> 引水法第 16 條第 1 項：「中華民國船舶在一千噸以上，非中華民國船舶在五百噸以上，航行於強制引水區域或出入強制引水港口時，均應僱用引水人；…」。

<sup>18</sup> 引水法第 32 條：「引水人應招登船執行領航業務時，仍須尊重船長之指揮權」。

政部劃設航道及公告。

- 九、有關胡文棟副研究員所提意見一，航路標識確有可能於設置後，因產權或管理權責移轉而由不同機關進行後續管理維護。
- 十、有關胡文棟副研究員所提意見二，本草案繳納服務費規定之用語及繳納對象與現行規定存有差異，主要係考量現行實務需求及用語明確性。
- 十一、有關胡文棟副研究員所提意見四，目前依海岸管理法第 20 條規定執行時，與海岸管理法主管機關內政部間，協調並無困難，亦無拒絕調整情形。
- 十二、有關胡文棟副研究員所提意見五，有關「燈杆、標杆」等文字係配合現行國際規範翻譯文字而為修正
- 十三、有關莊弘瘡副研究員所提意見三，目前航政法規均採此一立法體例，授權主管機關參考國際規範內容，依法規命令發布方式予以適用，並送立法院查照，並無不妥。

#### 參採情形：

一、所提意見七，業已參採並刪除報告原建議內容。

二、所提意見八：

- (一) 本報告業已說明，本草案考量海域船舶交通流量、密度、航行形態、環境關聯性以及海域多元利用對可航行空間之壓縮等因素，為提升航行安全，已於本草案第 8 條明定航道之劃設，由航政機關報主管機關核定後公告。惟依海岸管理法第 20 條規定文義觀之，海岸管理法之中央主管機關內政部，似亦有調整航道之核定及公告權限。
- (二) 且依本草案第 10 條第 1 項規定，對於船舶未依「公告航道」航行之處罰，所謂「公告航道」依本草案第 9 條第 1 項第 2 款規定，僅限於「未依本草案第 8 條經航政機關報交通部核定公告之航道」，並未包括海岸管理法之中央主管

機關內政部核定調整及公告之航道，海岸管理法第 20 條規定恐造成處罰漏洞。

(三) 雖主管機關表示，現行實務運作係由航港局劃設航道並公告，惟此與海岸管理法第 20 條規定文義似有未符。

(四) 基於法規範明確性、統一航道核定公告事權及避免處罰漏洞，本報告建議內容仍予以維持。

三、其餘意見均錄供參考。

**許嘉玲技士：**

有關報告初稿所提問題檢討與建議四，海岸管理法第 20 條雖規定：「船舶航行有影響海岸保護或肇致海洋污染之虞者，得由中央主管機關會商航政主管機關調整航道，並公告之」，惟現行實務運作，係由海岸管理法主管機關內政部商請航港局調整航道，再由航港局重新劃設航道及公告，並非由內政部劃設航道及公告。

**參採情形：**同回應劉德財主任秘書所提意見之參採情形二。

**胡文棟副研究員：**

一、本草案第 4 條第 1 項本文規定：「直轄市及縣（市）政府、港口管理機關（構）、法人機構及各目的事業主管機關，經航政機關核准，得設置必要之航路標識，並負責維護及管理；其變更或移除亦同」足見航路標識設置主體，也是航路標識之負責維護及管理。惟由同條第 3 項規定：「…設置、維護或管理航路標識」、第 4 項規定：「…得通知航路標識之設置或維護管理機關…」及第 5 條第 1 項規定：「航路標識設置或維護管理機關（構）…」等規定觀之，似乎意謂航路標識設置、維護或管理主體可以不同，在實務執行上能否請主管機關說明，以利考量修法之妥適性。

二、本草案第 6 條第 1 項規定：「船舶進出使用各商港、工業專

用港與各公民營機構興建之碼頭及使用設施，船舶所有人、經理人或其代理人應向航政機關繳納航路標識服務費」，其修法說明為：「參酌海關徵收規費規則第二十二條規定，於第一項明定，航路標識服務費之繳納時機及對象」，另查海關徵收規費規則第 20 條第 1 項規定：「凡進出中華民國口岸，享受助航設施便利之船舶，除第二十一條所規定者外，均應按下列規定擇一徵收助航服務費：…」，經比較後，繳納服務費之規定除用語不同外，繳納對象亦有相異，建請主管機關再補充說明，以利考量修法之妥適性。

三、有關報告初稿建議增訂第 13 條第 2 項部分，涉及法律競合適用之優先順序問題，請先釐清其他法律與本條例發生牴觸的情況，如有增訂之必要，從法制體例考量是否增訂在第 1 條，較為妥當。

四、有關報告初稿建議修正海岸管理法第 20 條：「船舶航行有影響海岸保護或肇致海洋污染之虞而有調整航道必要者，中央主管機關得商請航政機關依相關規定報請核定公告，並刊登政府公報。除有正當理由，有關機關不得拒絕調整」部分，在實務上是否可能發生拒絕調整情形，建請主管機關補充說明，以利考量修法之妥適性。

五、其他條文文字修正建議：

- (一) 本草案第 10 條第 1 項及第 2 項「第九條」文字，建議修正為「前條」。
- (二) 本草案第 10 條第 2 項句首建議增列「船舶」二字，較為允妥。
- (三) 本草案第 3 條第 1 款之「燈杆、標杆」之「杆」字，相較於現行條文為「桿」，存有差異，建請主管機關補充說明其用語是否正確。

參採情形：

- 一、 所提意見一、二，參劉德財主任秘書所提意見九、十，已有回應，故所提意見，謹錄供參考。
- 二、 所提意見三，業已參採賈北松副局長意見並刪除報告原建議內容，故所提意見，謹錄供參考。
- 三、 所提意見四，有關報告初稿建議修正海岸管理法第 20 條後段規定，既經航政機關表示實務執行並無困難，亦無拒絕調整情形，業已參採所提意見，刪除後段規定。
- 四、 所提意見五（一）、（二），業已參採所提意見修正。
- 五、 所提意見五（三），參劉德財主任秘書所提意見十二，已有回應，故所提意見，謹錄供參考。

**莊弘禧副研究員：**

- 一、 本草案第 4 條第 1 項但書係規定：「但其他法律另有規定者，依其規定辦理，另報請航政機關備查」，在其他法律另有規定與本條例不同時，優先適用其他法律，此與報告初稿建議增訂第 13 條第 2 項規定：「自本條例施行後，現行法律中有關航路標識之設置、監督及管理，與本條例牴觸者，優先適用本條例」，在法條適用優先順序上，大相逕庭。惟此是否將使漁港主管機關，對於港區內設立航路標識，反無事先表示意見或核准與否權限，是否妥適，建請再酌。
- 二、 本草案第 6 條第 3 項規定：「第一項航路標識服務費之費率及收取辦法，由主管機關定之」，惟僅以「費率」二字表達，恐有未周，爰建議修正為服務費之「收費標準」較為周延。
- 三、 本草案第 12 條規定：「航路標識設置及管理事項涉及國際事務者，主管機關得參照相關國際組織、國際協會、國際公約或協定及其附約所訂規則、辦法、標準、建議或程式，採用發布施行」，惟國際公約、條約等，並不具我國內國法之效力，例如兩公約，尚須制定兩公約施行法，國內始有直接適

用之法源依據，故此一規定是否妥適，建請主管機關補充說明。

**參採情形：**

- 一、 所提意見一，業已參採賈北松副局長意見並刪除報告原建議內容，故所提意見，謹錄供參考。
- 二、 所提意見二，業已參採所提意見修正。
- 三、 所提意見三，參劉德財主任秘書所提意見十三，已有回應，故所提意見，謹錄供參考。

散會（下午 4 時 30 分）

**貳、賈北松副局長意見**

**「航路標識條例修正草案」參考意見**

賈北松

**航路標識條例修正草案建議修正條文對照表**

| 行政院提案條文                                                           | 評估報告建議條文 | 建 議 條 文                                                           | 說 明                                                               |
|-------------------------------------------------------------------|----------|-------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|
| 第三條 本條例用詞，定義如下：<br>一、航路標識：指供船舶航行於水域時，定位導航之助航設施，包括燈塔、燈浮標、浮標、浮樁、燈杆、 | （無修正意見）  | 第三條 本條例用詞，定義如下：<br>一、航路標識：指供船舶航行於水域時，定位導航之助航設施，包括燈塔、燈浮標、浮標、浮樁、燈杆、 | 一、本條第三款「航船布告」，係航政機關所發布之「資訊服務」。按「布告」一般觀念多指有形之張貼或樹立之標記、告示。如商港法第二十六條 |

| 行政院提案條文                                                                                                                                                                  | 評估報告建議條文 | 建議條文                                                                                                                                                                     | 說明                                                                                                                                                                                               |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>標杆、雷達訊標及其他經航政機關公告之標識。</p> <p>二、水域：指海洋、河川、湖泊、水庫等可供船舶航行之水面。</p> <p>三、航船<u>布告</u>：指航政機關所發布，有關中華民國領域內設備、設施、地形、水文之新增、改變或其他危險信息之航行資訊服務。</p> <p>四、海洋設施：指海域工程所設置之固定人工結構物。</p> |          | <p>標杆、雷達訊標及其他經航政機關公告之標識。</p> <p>二、水域：指海洋、河川、湖泊、水庫等可供船舶航行之水面。</p> <p>三、航船<u>公告</u>：指航政機關所發布，有關中華民國領域內設備、設施、地形、水文之新增、改變或其他危險信息之航行資訊服務。</p> <p>四、海洋設施：指海域工程所設置之固定人工結構物。</p> | <p>第二項規定：「在航路上發現有礙船舶航行之新生沙灘、暗礁、或其他障礙物，航港局或指定機關應隨時發布航船布告。」此處「布告」，立法理由即指：「商港區域內之新生沙灘、暗礁，或其他障礙物，外來船舶不易明瞭，易生危險，主管機關應隨時公告，並以標識顯示之。」，顯見布告，係以有形物為周知之方法。如未來實務操作模式，可能採取多樣化的廣泛周知方法，甚至包括廣播、電視、網路等，「布告」是</p> |

| 行政院提案條文 | 評估報告建議條文 | 建 議 條 文 | 說 明                                                                                                                                                                                                        |
|---------|----------|---------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|         |          |         | <p>否兼括，即值得討論。或可依行政程序法之概念，逕以「公告」名之，對於未來可能多元發布資訊服務之方式，可能較為符合。</p> <p>二、第四款「海洋設施」，係沿襲海洋污染防治法第三條第八款而來。惟海污法第三條第八款中之「海域工程」，另於同條第四款明定其定義。</p> <p>本款所稱之「海域工程」，是否亦與海洋污染防治法第三條第四款之「海域工程」同義？即以「從事之探勘、開採、輸送、興建、敷設、</p> |

| 行政院提案條文                                                                                                                                                                 | 評估報告建議條文                                                                                                                                                                 | 建 議 條 文                                                                                                                                                                 | 說 明                                                                                                                                       |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                         | 修繕、抽砂、浚漂、打撈、掩埋、填土、發電或其他工程」為規範對象？或另有擴張適用之可能？確定規範內涵後，再應考量是否於法文明訂或立法說明陳明。                                                                    |
| <p>第四條 直轄市及縣（市）政府、港口管理機關（構）、法人機構及各目的事業主管機關，經航政機關核准，得設置必要之航路標識，並負責維護及管理；其變更或移除亦同。但其他法律另有規定者，依其規定辦理，另報請航政機關備查。</p> <p><u>海洋設施設置者經航政機關核准後，應於設施之四周，劃定安全區，設置航路標識及採取適</u></p> | <p>第四條 直轄市及縣（市）政府、港口管理機關（構）、法人機構及各目的事業主管機關，經航政機關核准，得設置必要之航路標識，並負責維護及管理；其變更或移除亦同。</p> <p>海洋設施設置者經航政機關核准後，應於設施之四周，劃定安全區，設置航路標識及採取適當措施，以確保航行安全及設施之安全。</p> <p>航政機關因航行安全之</p> | <p>第四條 直轄市及縣（市）政府、港口管理機關（構）、法人機構及各目的事業主管機關，經航政機關核准，得設置必要之航路標識，並負責維護及管理；其變更或移除亦同。但其他法律另有規定者，依其規定辦理，另報請航政機關備查。</p> <p>海洋設施設置者經航政機關核准後，<u>得</u>於設施之四周，劃定安全區，設置航路標識及採取適</p> | <p>一、第二項係規範「海洋設施設置者」之航路標識與適當措施之設置申請權，既曰係屬設置者之權利，且經航政機關核准，自應如第一項所定「得設置必要之航路標識」，始符文義與法理。</p> <p>二、第三項規定略謂「航政機關，<u>得要</u>求相關機關（構）管理航路標識。</p> |

| 行政院提案條文                                                                                                                                                                                                                    | 評估報告建議條文                                                                                                                                                   | 建議條文                                                                                                                                                                                           | 說明                                                                                                                                                                                                              |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><u>當措施，以確保航行安全及設施之安全。</u></p> <p><u>航政機關因航行安全之需要，得要求前二項相關機關（構）於必要之水域或航道設置、維護或管理航路標識。</u></p> <p><u>航政機關認為航路標識不適當、易生危險或無必要者，得通知航路標識之設置或維護管理機關（構），限期改善、變更或移除。</u></p> <p><u>航路標識之設置、外觀及性質等技術規範，由主管機關參照國際組織建議規範定之。</u></p> | <p>需要，得要求前二項相關機關（構）於必要之水域或航道設置、維護或管理航路標識。</p> <p>航政機關認為航路標識不適當、易生危險或無必要者，得通知航路標識之設置或維護管理機關（構），限期改善、變更或移除。</p> <p>航路標識之設置、外觀及性質等技術規範，由主管機關參照國際組織建議規範定之。</p> | <p>當措施，以確保航行安全及設施之安全。</p> <p>航政機關因航行安全之需要，得要求前二項相關機關（構）於必要之水域或航道設置、維護或管理航路標識。</p> <p>航政機關認為航路標識不適當、易生危險或無必要者，得要求航路標識之設置或維護管理機關（構），限期改善、變更或移除。</p> <p>航路標識之設置、外觀及性質等技術規範，由主管機關參照國際組織建議規範定之。</p> | <p>」；第四項則稱（略謂）：「航政機關，得通知設置或維護管理機關（構），限期移除。」</p> <p>除違反第三項航政機關要求之處罰，明定於第十一條第二款；而第四項之處罰，則定於同條第四款。前者為要求，後者為通知；第十一條第二、三款，又同稱「要求」。</p> <p>按要求為法律行為，通知為事實行為。且第十一條規定亦採「要求」為處罰要件。爰建議是否考量均以「要求」為航政機關之程序，亦為受通知機關之義務要件</p> |

| 行政院提案條文                                                                                               | 評估報告建議條文                                                                          | 建 議 條 文                                                                                               | 說 明                                                                                                                                                                      |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                       |                                                                                   |                                                                                                       | 為妥適？                                                                                                                                                                     |
| <p>第五條 航路標識設置或維護管理機關（構）於辦理航路標識設置、維護、管理、變更或移除作業時，應通知航政機關。</p> <p>航政機關受前項通知後，應發布航船<b>布告</b>，周知往來船舶。</p> | <p>（無修正意見）</p>                                                                    | <p>第五條 航路標識設置或維護管理機關（構）於辦理航路標識設置、維護、管理、變更或移除作業時，應通知航政機關。</p> <p>航政機關受前項通知後，應發布航船<b>公告</b>，周知往來船舶。</p> | <p>同第三條第三款。</p>                                                                                                                                                          |
| <p>第十三條 本條例自公布日施行。</p>                                                                                | <p>第十三條 本條例自公布日施行。</p> <p><u>自本條例施行後，現行法律中有關航路標識之設置、監督及管理，與本條例牴觸者，應適用本條例。</u></p> | <p>（維持行政院提案條文）</p>                                                                                    | <p>評估報告建議條文增列第二項，將本法定位為優先適用地位之法律，似與主管機關預擬之法規範體系不同，亦與實務操作之法律適用關係不同。按依法理，本法為航路標識之普通法，其他法律涉及「航路標識之設置、監督及管理」，則為特別法，依特別法優先於普通法適用之法律適用原則，應以其他相關法律為特別法優先適用，爰認為評估報告建議增列第二項，應</p> |

| 行政院提案條文 | 評估報告建議條文 | 建 議 條 文 | 說 明   |
|---------|----------|---------|-------|
|         |          |         | 毋庸增訂。 |

海岸管理法建議修正條文對照表

| 現 行 條 文                                               | 評估報告建議條文                                                                  | 建 議 條 文                                                      | 說 明                                                                                                                                 |
|-------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 第二十條 船舶航行有影響海岸保護或肇致海洋污染之虞者，得由中央主管機關會商航政主管機關調整航道，並公告之。 | 第二十條 船舶航行有影響海岸保護或肇致海洋污染之虞而有調整航道必要者，中央主管機關得商請航政機關依相關規定報請核定公告，並刊登政府公報。<br>— | 第二十條 船舶航行有影響海岸保護或肇致海洋污染之虞者，得由中央主管機關會商航政主管機關調整航道，並由航政機關依法公告之。 | （如採納本條建議，須先另行提案，始可審議處理，謹併予敘明）<br>海岸主管機關，對於「船舶航行有影響海岸保護或肇致海洋污染之虞」情事時，有主動處理解決之職責，如解決方案需以「調整航道」方式為之者，則涉及航政機關職權，為兼顧各該主管機關職權與責任，爰建議修正如左。 |

附錄二：交通部「航路標識條例修正草案」法案及性別影響評估檢視表

「法案及性別影響評估檢視表」

【第一部分】：本部分由機關人員填寫

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |            |                                                              |                                          |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|--------------------------------------------------------------|------------------------------------------|
| 填表日期：106 年 10 月 13 日                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |            |                                                              |                                          |
| 填表人姓名：王禹文                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |            | 職稱：技士                                                        |                                          |
| 電話：02-89786813                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |            | e-mail：ywwang@motcmpb.gov.tw                                 |                                          |
| 身分： <input checked="" type="checkbox"/> 業務單位人員 <input type="checkbox"/> 法制單位人員 <input type="checkbox"/> 其他，請說明：_____                                                                                                                                                                                                           |            |                                                              |                                          |
| <p style="text-align: center;"><b>填 表 說 明</b></p> <p>一、行政院所屬各機關主管法律案報院審查，應依「行政院所屬各機關主管法案報院審查應注意事項」及「中央行政機關法制作業應注意事項」規定辦理。</p> <p>二、除廢止案（及配合行政院組織改造整批處理、單純訂修之法律案）外，皆應依據本表進行「法案及性別影響評估」。</p> <p>三、建議各單位於法案研擬初期，即徵詢性別平等專家學者或各部會性別平等專案小組的意見；法案研擬完成後，應併同本表送請民間性別平等專家學者進程序參與（至少預留 1 週的填寫時間），參酌其意見修正法案內容，並填寫「玖、性別影響評估結果」後通知程序參與者。</p> |            |                                                              |                                          |
| 壹、法案名稱                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 航路標識條例     |                                                              |                                          |
| 貳、主管機關                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 交通部        | 主辦機關                                                         | 交通部航港局                                   |
| 參、法案內容涉及領域：                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |            |                                                              | 勾選（可複選）                                  |
| 3-1 權力、決策、影響力領域                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |            |                                                              | <input checked="" type="radio"/>         |
| 3-2 就業、經濟、福利領域                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |            |                                                              | <input type="radio"/>                    |
| 3-3 人口、婚姻、家庭領域                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |            |                                                              | <input type="radio"/>                    |
| 3-4 教育、文化、媒體領域                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |            |                                                              | <input type="radio"/>                    |
| 3-5 人身安全、司法領域                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |            |                                                              | <input type="radio"/>                    |
| 3-6 健康、醫療、照顧領域                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |            |                                                              | <input type="radio"/>                    |
| 3-7 環境、能源、科技領域                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |            |                                                              | <input type="radio"/>                    |
| 3-8 其他（勾選「其他」欄位者，請簡述法案涉及領域）                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |            |                                                              | <input checked="" type="radio"/> 交通與航運領域 |
| 肆、問題界定與訂修需求                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |            |                                                              |                                          |
| 項 目                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |            | 說 明                                                          | 備 註                                      |
| 4-1 問題界定                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 4-1-1 問題描述 | 航路標識條例自二十三年五月十五日公布施行以來未曾修正，為使航路標識設置與管理有明確的標準、航標管理收費及相關罰責符合實務 | 簡要說明所面臨問題之梗概。                            |

|                 |                           |                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                   |
|-----------------|---------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                 |                           | <p>管理需要，參酌國際航標協會與其他國家管理規範，爰擬具航路標識條例部分條文修正草案。</p> <p>本條例涉及議題內容如下：</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 航路標識與電子導航的進步</li> <li>2. 政府組織調整</li> <li>3. 航道劃設管理</li> <li>4. 航路標識服務費免徵範圍</li> <li>5. 航路標識管理機制</li> </ol> |                                                                                                                                                                   |
|                 | <b>4-1-2 執行現況及問題之分析</b>   | <p>航路標識條例已逾 83 年未曾修正，整個環境與組織產生相當變化，在此期間航路標識趨於多樣，同時配合政府組織再造，自 102 年 1 月 1 日燈塔及助航業務由財政部關務署移撥由交通部航港局管理，現行規定已無法符合實際需求。</p>                                                                                                    | <ol style="list-style-type: none"> <li>1.業務推動執行時，遭遇問題之原因分析。</li> <li>2.說明現行法規是否不足、須否配合現況或政策調整。</li> </ol>                                                         |
|                 | <b>4-1-3 相關之性別統計及性別分析</b> | <p>本法案係航路標識管理及維護，與人口相關之對象為船舶所有人、船長、遊艇駕駛或小船駕駛等，目前尚無性別統計資料。</p>                                                                                                                                                             | <ol style="list-style-type: none"> <li>1.透過相關資料庫、圖書等各種途徑蒐集既有的性別統計，並作出性別分析，以說明該問題是否會對不同性別人口造成不同影響。</li> <li>2.性別統計與性別分析應儘量顧及不同性別、性傾向及性別認同者之年齡、族群、地區等面向。</li> </ol> |
|                 | <b>4-1-4 須強化的性別統計及其方法</b> | <p>未來可將船舶所有人、船長、遊艇駕駛或小船駕駛等建立性別資料庫，針對性別加以分析是否會對不同性別人口造成影響。</p>                                                                                                                                                             | <p>如既有性別統計不足，請提出須強化之處及其建置方法。</p>                                                                                                                                  |
| <b>4-2 訂修需求</b> | <b>4-2-1 解決問題可能方案</b>     | <p>航路標識設置、監督與管理及航道劃設，由專責單位統籌並授權訂定相關規範，及與國際接軌建立全國一致性標準，檢討擬訂明確法規與有效落實執行有助於航路標識業務推動。</p>                                                                                                                                     | <p>請詳列解決問題之可能方案及其評估（涉及性別平等議題者，併列之）。</p>                                                                                                                           |
|                 | <b>4-2-2 訂修必要性</b>        | <p>航路標識條例自 23 年 5 月 15 日公布施行以來未曾修正，為因應航港體制改革，成立航政機關，並將原</p>                                                                                                                                                               | <p>請說明最終必須訂修法案以解決問題之理由；如有立委提案，並請納入研析。</p>                                                                                                                         |

|                   |                                                                                                                   |                                                                                                 |  |
|-------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|                   |                                                                                                                   | 財政部關稅總局有關燈塔及助航設施業務移撥航港局；另航路標識服務費之徵收機關由財政部關稅總局變更為航港局；另為因應航路標識運用之現代化與科技化，並維護航安，及與國際接軌，有必要檢討修正本條例。 |  |
| 4-3 配套措施及相關機關協力事項 | 相關配套措施如下：<br>1. 新增航路標識種類。<br>2. 修正航路標識之主管機關。<br>3. 增設航政機關劃設航道之法源依據。<br>4. 調整航路標識服務費免徵對象。<br>5. 採用國際通用規定強化航路標識之管理。 | 配套措施諸如人力、經費需求或法制整備等；相關機關協力事項請予詳列。                                                               |  |
| 伍、政策目標            | 強化航行安全管理，及配合組織調整，落實航路標識管理，並達成與國際接軌目標                                                                              | 簡要說明政策取向。                                                                                       |  |
| 陸、徵詢及協商程序         |                                                                                                                   |                                                                                                 |  |
| 項 目               | 說 明                                                                                                               | 備 註                                                                                             |  |
| 6-1 法案主要影響對象      | 直轄市及縣(市)市政府、港口管理機關、法人機關、各目的事業主管機關、船舶所有人、經理人或其代理人、船長、遊艇駕駛或小船駕駛等。                                                   | 請說明法案內容主要影響之機關（構）、團體或人員。                                                                        |  |
| 6-2 對外意見徵詢        | 本法案經航港局、本部及本部法規會計召開 4 次會議，邀集、財政部、經濟部、國防部所轄管單位及相關公會、協會與公司參與並徵詢意見。                                                  | 1. 請說明對社會各界徵詢意見及與相關機關（構）、地方自治團體協商之人事時地。<br>2. 徵詢或協商時，應敘明其重要事項、有無爭議、相                            |  |

| 6-3 與相關機關（構）及地方自治團體協商 | 本法案經以上 4 次會議，邀集相關單位與地方政府討論，尚無爭議，亦無涉及性別議題需徵詢或協商。                                                                                                                 | <p>關條文、主要意見、參採與否及其理由（含國際參考案例），並請填列於<b>附表</b>；如有其他相關資料，亦請一併檢附。</p> <p>3. 對社會各界徵詢意見，應落實性別參與。</p> |
|-----------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 柒、成本效益分析及對人權之影響：      |                                                                                                                                                                 |                                                                                                |
| 項 目                   | 說 明                                                                                                                                                             | 備 註                                                                                            |
| 7-1 成本                | 增訂航路標識服務費應向航政機關繳納、增訂違反航路標識禁止事項之處罰，授權訂定技術規範及參照國際公約或協定將國際規定內國法化，將致航港局需增加管理成本。惟對於我國船舶航行安全確保與國際事務接軌而言，仍屬利多於弊。                                                       | <p>1.關於成本及效益，指政府及社會為推動及落實法案必須付出之代價及可能得到之效益。</p> <p>2.得量化者應有明確數字，難以量化者亦應有詳細說明。</p>              |
| 7-2 效益                | <p>本次修法規範事項，所獲得之直接及間接效益分述如下：</p> <p>1.航行安全提升：航路標識由航政機關積極管理，並訂定相關技術規範，將有助於保障船舶航行者或社會大眾之利益。</p> <p>2.符合國際發展趨勢：增訂適合國際公約或協定，得由航政主管機關訂定之規定，有助於航行者與國際接軌，符合國際發展趨勢。</p> |                                                                                                |
| 7-3 對人權之影響            | 7-3-1 憲法有關人民權利之規定                                                                                                                                               | <p>本法案係航路標識管理及維護，與憲法規定人民之權利無涉，未造成其影響。</p> <p>請檢視法案是否符合憲法有關人民權利之規定及司法院解釋。</p>                   |

|  |                           |                                       |                                                                               |
|--|---------------------------|---------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------|
|  | <b>7-3-2 公民與政治權利國際公約</b>  | 本法案係航路標識管理及維護，與公民與政治權利國際公約無涉，未造成其影響。  | 依公民與政治權利國際公約及經濟社會文化權利國際公約施行法，請檢視法案是否符合公約規定及聯合國人權事務委員會之一般性意見，以積極促進各項人權之實現。     |
|  | <b>7-3-3 經濟社會文化權利國際公約</b> | 本法案係航路標識管理及維護，與經濟社會文化權利國際公約無涉，未造成其影響。 | 依公民與政治權利國際公約及經濟社會文化權利國際公約施行法，請檢視法案是否符合公約規定及聯合國經濟社會文化權利委員會之一般性意見，以積極促進各項人權之實現。 |

#### 捌、性別議題相關性

##### 8-1 規範對象：

(1) 若 8-1 任一指標評定「是」者，應繼續填列項目「捌、8-2 及 8-3」及「第二部分－性別影響評估程序參與」；如 8-1 皆評定為「否」者，則免填「捌、8-2 及 8-3」，逕填寫「第二部分－性別影響評估程序參與」，惟若經程序參與後，11-5「法案與性別議題關聯之程度」評定為「有關」者，則需修正「捌、8-1 至 8-3」，並補填列「玖、性別影響評估結果」。

(2) 本項不論評定結果為「是」或「否」，皆需填寫評定原因。

| 項 目                                             | 評定結果<br>(請勾選) |   | 評定原因                                 | 備 註                                                  |
|-------------------------------------------------|---------------|---|--------------------------------------|------------------------------------------------------|
|                                                 | 是             | 否 |                                      |                                                      |
| <b>8-1-1</b> 訂修內容以特定性別、性傾向或性別認同者為規範對象           |               | ● | 本法案規範對象有船舶所有人、船長、遊艇駕駛或小船駕駛等，無涉及特定性別。 | 如規範對象以男性或女性為主，或以同性戀、異性戀或雙性戀為主，或個人自認屬於男性或女性者，請評定為「是」。 |
| <b>8-1-2</b> 訂修內容未區別對象，但執行方式將因性別、性傾向或性別認同不同而有差異 |               | ● | 本法案規範對象不因性別、性傾向或性別認同之本質差異，而有不同執行方式。  | 規範對象雖無區別，但因性別、性傾向或性別認同之本質差異，而有不同執行方式者，請評定為「是」。       |
| <b>8-1-3</b> 訂修內容所規範對象及執行方式無差異，但對於不同性           |               | ● | 本法案規範對象及執行方式之結果，不因性別、性傾向或性別認同而有不同。   | 規範對象及執行方式雖無差異，惟其結果乃因性別、性傾向或性別認同而有不同者，請評定為「是」。        |

|                                                                                                                                                                                         |                                  |  |                                                                                                                                   |  |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| 別、性傾向或<br>性別認同者將<br>產生不同結果                                                                                                                                                              |                                  |  |                                                                                                                                   |  |
| <b>8-2 性別目標</b>                                                                                                                                                                         |                                  |  |                                                                                                                                   |  |
| 項 目                                                                                                                                                                                     | 說 明                              |  | 備 註                                                                                                                               |  |
| <b>8-2-1</b> 採取積極作為，去<br>除不必要差別待遇<br>，或促進實質平等                                                                                                                                           |                                  |  | 基於憲法平等權之規定，採行一定<br>方式去除現行法規及其執行所造成<br>之差別待遇，或提供較為弱勢之一<br>方必要之協助，以促進其實質地位<br>之平等。（本項及 <b>8-2-2</b> 不得全部<br>填列無關）                   |  |
| <b>8-2-2</b> 營造平等環境，預<br>防及消除性別歧視                                                                                                                                                       |                                  |  | 消除或打破性別刻板印象與性別隔<br>離，以消弭因社會文化面向所形成<br>之差異，或提供不同性別、性傾向<br>或性別認同者平等機會獲取社會資<br>源，提升其參與社會及公共事務之<br>機會。（本項及 <b>8-2-1</b> 不得全部填<br>列無關） |  |
| <b>8-3 性別效益</b>                                                                                                                                                                         |                                  |  |                                                                                                                                   |  |
| 項 目                                                                                                                                                                                     | 說 明                              |  | 備 註                                                                                                                               |  |
| <b>8-3-1</b> 對於消弭性別歧視<br>、促進性別平等有<br>積極、正面綜效                                                                                                                                            |                                  |  | 請詳加說明性別效益何在，本項不<br>得填列無關。                                                                                                         |  |
| <b>8-3-2</b> 符合憲法、國際規<br>範(包括消除對婦女<br>一切形式歧視公約<br><b>CEDAW</b> )、性別平<br>等政策綱領等要求                                                                                                        |                                  |  | 依消除對婦女一切形式歧視公約施<br>行法，請檢視法案是否符合公約<br>(CEDAW)規定及其一般性建議，並請<br>再查核法案內容之合宜性，本項不<br>得填列無關。                                             |  |
| <p>玖、性別影響評估結果：請填表人依據性別平等專家學者意見之檢視意見提出綜合說明，包<br/>括對「第二部分、性別影響評估程序參與」主要意見參採情形、採納意見之法<br/>案調整情形、無法採納意見之理由或替代規劃等；經「第二部分－性別影響評<br/>估程序參與」後，11-5「法案與性別議題關聯之程度」評定為「無關」者，9-<br/>1 至 9-3 免填。</p> |                                  |  |                                                                                                                                   |  |
| <b>9-1 評估結果之綜合說明</b>                                                                                                                                                                    |                                  |  |                                                                                                                                   |  |
| <b>9-2 參採情形</b>                                                                                                                                                                         | <b>9-2-1</b><br>說明採納意見後之<br>法案調整 |  |                                                                                                                                   |  |
|                                                                                                                                                                                         | <b>9-2-2</b>                     |  |                                                                                                                                   |  |



**【第二部分－性別影響評估程序參與】：本部分由性別平等專家學者填寫**

|                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                       |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 拾壹、性別影響評估程序參與：若採用書面意見的方式，至少應徵詢 1 位以上性別平等專家學者意見，並填寫參與者的姓名、職稱及服務單位；專家學者資料可至台灣國家婦女館網站參閱（ <a href="http://www.taiwanwomencenter.org.tw/">http://www.taiwanwomencenter.org.tw/</a> ）。 |                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                       |
| <b>（一）基本資料</b>                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                       |
| 11-1 程序參與期程或時間                                                                                                                                                                   | 106 年 12 月 20 日至 106 年 12 月 25 日                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                       |
| 11-2 參與者姓名、職稱、服務單位及其專長領域                                                                                                                                                         | 郭玲惠，國立台北大學法律學系教授、財團法人婦女新知基金會監事<br>性平法、勞動法與民事法                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                       |
| 11-3 參與方式                                                                                                                                                                        | <input type="checkbox"/> 法案研商會議 <input type="checkbox"/> 性別平等專案小組 <input checked="" type="checkbox"/> 書面意見                                                                                                                                      |                                                                                                       |
| 11-4 業務單位所提供之資料                                                                                                                                                                  | 相關性別統計資料                                                                                                                                                                                                                                        | 法案內容                                                                                                  |
|                                                                                                                                                                                  | <input checked="" type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 很完整<br><input type="checkbox"/> 可更完整<br><input type="checkbox"/> 現有資料不足須設法補足<br><input type="checkbox"/> 無 <input type="checkbox"/> 應可設法找尋<br><input type="checkbox"/> 現狀與未來皆有困難 | <input type="checkbox"/> 有，且具性別觀點<br><input type="checkbox"/> 有，但不具性別觀點<br><input type="checkbox"/> 無 |
| 11-5 法案與性別議題關聯之程度                                                                                                                                                                | <input type="checkbox"/> 有關 <input checked="" type="checkbox"/> 無關<br>（若性別平等專家學者認為第一部分「捌、8-1 規範對象」8-1-1 至 8-1-3 任一指標應評定為「是」者，則勾選「有關」；若 8-1-1 至 8-1-3 均可評定「否」者，則勾選「無關」）。                                                                         |                                                                                                       |
| <b>（二）主要意見：就前述各項之合宜性提出檢視意見，並提供綜合意見</b>                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                       |
| 11-6 性別統計及性別分析之合宜性                                                                                                                                                               | 目前未有性別統計，惟未來真針對管理方式改變後，對於受處罰或適用者之性別統計與分析，建議進行追蹤。                                                                                                                                                                                                |                                                                                                       |
| 11-7 正當程序中性別參與之合宜性                                                                                                                                                               | 以書面送審查，草案及說明完整。                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                       |
| 11-8 性別目標之合宜性                                                                                                                                                                    | 因無針對不同性別，以無差別對待作為性別目標，合宜。                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                       |
| 11-9 性別效益說明之合宜性                                                                                                                                                                  | 合宜                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                       |
| 11-10 綜合性檢視意見                                                                                                                                                                    | 本草案乃針對航道管理與標誌修正，雖無直接涉及性別，但仍建議未來施行一段期間後，針對受處罰對象及適用對象，進行性別統計分析，始能了解，是否有隱含間接歧視之可能性。                                                                                                                                                                |                                                                                                       |
| <b>（三）參與時機及方式之合宜性</b>                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                       |
| 時間合宜                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                       |
| 本人同意恪遵保密義務，未經部會同意不得逕自對外公開所評估之法案。<br>（簽章，簽名或打字皆可） <u>郭玲惠</u>                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                       |

- \* 第一部分「捌、8-1 規範對象」8-1-1 至 8-1-3 皆評定為「否」者，若經程序參與後，11-5「法案與性別議題關聯之程度」評定為「有關」者，則需修正列第一部分「捌、8-1 規範對象」，並補填列「捌、8-2 性別目標、8-3 性別效益」及「玖、評估結果」。
- \* 本表所提專有名詞之定義及參考資料，請詳見「性別影響評估操作指南」（網址：<http://www.gec.ey.gov.tw/cp.aspx?n=FC0CD59A5BF00232>）。

## 陸、徵詢及協商程序之附表

| 重要事項                                                             | 有無爭議                                                                | 相關條文       | 相關機關（構）、團體或人員之主要意見                                                | 參採與否及其理由（含國際參考案例）                                                                                               |
|------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------|------------|-------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1.直轄市及縣(市)政府、港口管理機關(構)、法人機構及各目的事業主管機關，經航政機關核准，得設置必要之航路標識，並負責維護管理 | <input type="checkbox"/> 有<br><input checked="" type="checkbox"/> 無 | 第 4 條第 1 項 | 本項規定影響對象為直轄市及縣(市)市政府、港口管理機關、法人機構、各目的事業主管機關，經本部邀集相關單位與地方政府討論，尚無爭議。 | 為使航路標識設置與管理有明確的標準、航標管理收費及相關罰責符合實務管理需要，參酌國際航標協會與其他國家管理規範，擬具航路標識條例部分條文修正草案。                                       |
| 2.海洋設施設置者應於設施之四周，劃定安全區，設置航路標識及採取適當措施，以確保航行安全及設施之安全               | <input type="checkbox"/> 有<br><input checked="" type="checkbox"/> 無 | 第 4 條第 2 項 | 經本部邀集經濟部能源局與地方政府討論，尚無爭議。                                          | 鑑於離岸風力發電場等海洋設施日趨發展，為強化航行安全，參照中華民國專屬經濟海域及大陸礁層法第 8 條規定，增訂第 2 項規定設置者應劃定安全區，設置航路標識及配置導航船及監控中心等適當避碰措施，以確保航行安全及設施之安全。 |
| 3.船舶進出各商港、工業專用港與各公民營機構興建之碼頭及設施，船舶所有人、經理人或其代理人應向航政機關繳納航路標識服務費。    | <input type="checkbox"/> 有<br><input checked="" type="checkbox"/> 無 | 第 6 條      | 經本部邀集財政部關務署與航運相關公會討論，尚無爭議。                                        | 財政部關務署(前關稅總局)於 102 年將燈塔及助航設施業務移撥航港局，航路標識服務費改由航政機關收取。                                                            |
| 4.下列船舶免收航路標識服務費：(14 款)                                           | <input type="checkbox"/> 有<br><input checked="" type="checkbox"/> 無 | 第 7 條      | 經本部邀集財政部關務署、國庫署討論，尚無爭議。                                           | 航路標識服務費免徵範圍調整係為鼓勵學術、教育及文化發展，參照                                                                                  |

|                                                           |                                                                     |       |                                                                                                                                                          |                                                                              |
|-----------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------|-------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------|
|                                                           |                                                                     |       |                                                                                                                                                          | 國際條約、協定或互惠原則，增加各友邦軍用艦艇、各友邦政府專作親善訪問或專供海洋研究、鑽採石油、礦物、調查、教育實習用之船舶。               |
| 5.航政機關為航行安全需要，得會商有關機關劃設航道，報請主管機關核定公告，並刊登政府公報；船舶應依公告之航道航行。 | <input type="checkbox"/> 有<br><input checked="" type="checkbox"/> 無 | 第 8 條 | 1.第 8 條影響對象為船長、遊艇駕駛、小船駕駛等，經函詢航運相關公協會，與修正草案預告週知公眾，無接獲反對意見。<br>2.經本部邀集國防部、漁業署討論，尚無爭議。<br>3.行政院海岸巡防署書面意見表示：「其中關於船舶未依航道航行乙節，如修法通過，本署可依法執行取締、蒐證、函送工作，以維航行安全。」 | 航道劃設管理係為提升航行安全，考量海域船舶交通流量、密度、航行型態、環境關聯性以及海域多元利用對可航行空間之壓縮等因素，增設航政機關劃設航道之法源依據。 |

註：為茲簡明，「相關條文」欄位中，各條、項、款、目等，分以下列方式表達：條→§（條號以阿拉伯數字表達）、項→I（羅馬符號）、款→(1)（括弧內置阿拉伯數字）、目→（圓圈內置阿拉伯數字），目以下則以「之○（阿拉伯數字）」表達。