

本報告僅供委員參考

編號：第 109—154 號

原住民族委員會主管及財團
法人原住民族文化事業基金會
108 年度決算評估報告

立法院預算中心
中華民國 109 年 10 月

原住民族委員會主管及財團法人原住民族文化事業基金會 108 年度決算評估報告目錄

頁次

壹、原住民族委員會	1
一、107 學年度大專校院原住民學生之申辦休學率與退學率均較一般生高，且申辦休學率逐年上升，允宜研謀改善，俾利提升原住民族教育水準	1
貳、原住民族綜合發展基金	3
二、近年來補助辦理溫泉示範區計畫之執行情形有待改善，允宜研謀妥處，以利原住民族地區溫泉建設之發展	4
參、財團法人原住民族文化事業基金會	5
三、原住民族廣播電臺設置第 1 期計畫執行進度未如預期，辦理期限由 108 年度展延至 109 年度，允宜積極辦理，以維原住民權益	5

原住民族委員會主管及財團法人原住民族文化事業基金會 108 年度決算評估報告

壹、原住民族委員會

原住民族委員會(以下簡稱原民會)108 年度歲入預算數 3,704 萬元，決算數 3,690 萬 9 千元；歲出原編預算數 81 億 3,244 萬 9 千元，動支第二預備金 2,000 萬元，合共 81 億 5,244 萬 9 千元，決算數 80 億 2,449 萬 5 千元(執行率 98.43%)。謹就原民會 108 年度決算評估如下：

一、107 學年度大專校院原住民學生之申辦休學率與退學率均較一般生高，且申辦休學率逐年上升，允宜研謀改善，俾利提升原住民族教育水準

依據原住民族基本法第 7 條規定：「政府應依原住民族意願，本多元、平等、尊重之精神，保障原住民族教育之權利；…。」原民會 108 年度辦理「原住民族教育推展」計畫決算數 18 億 1,535 萬 4 千元。經查：

(一)108 學年高等教育原住民學生粗在學率 54.7%，創歷年新高

依據教育部統計，108 學年各級學校原住民學生總數為 13.8 萬人(詳表 1)，與 107 學年相較增加 0.1 萬人，由 98 至 108 學年之 10 年間增加 1.6 萬人，近 4 學年皆維持於 13.6 萬人至 13.8 萬人間。108 學年各級學校原住民學生占全國學生之 3.2%，同 107 學年，自 98 至 108 學年之 10 年間增加 0.8 個百分點。

表 1 各級學校原住民學生數及占比 單位：萬人

項 目	98 學年	105 學年	106 學年	107 學年	108 學年
原住民學生數	12.2	13.7	13.6	13.7	13.8
占比(%)	2.4	3.0	3.1	3.2	3.2

資料來源：教育部統計處 109 年 7 月出版之「原住民族教育概況統計結果提要分析」。

至高等教育階段，因原住民專班設立及獎助學金等就學優

惠措施，帶動大專校院原住民學生數增加，108 學年原住民大專校院學生數 2 萬 5,782 人(詳表 2)，占全國大專校院學生比率 2.1%，10 學年間增加 43.5%；108 學年高等教育原住民學生粗在學率 54.7%(詳表 3)，創歷年新高，惟與一般生(86.2%)之差距尚有 31.5 個百分點。

表 2 大專校院原住民學生數及占比簡表

單位：人

項 目	98 學年	108 學年	比較增減%
原住民學生數	17,961	25,782	43.5
全國學生總數	1,336,659	1,213,172	-9.2
占 比 (%)	1.3	2.1	

資料來源：由教育部統計處 109 年 7 月出版之「原住民族教育概況統計結果提要分析」及「教育部網站：教育部統計處/教育統計查詢網」資料計算得出。

表 3 大專校院粗在學率

單位：%

學生別	104 學年	105 學年	106 學年	107 學年	108 學年
原住民	51.6	51.2	52.3	53.9	54.7
一般生	84.8	85.1	85.6	85.8	86.2

資料來源：教育部統計處 109 年 7 月出版之「原住民族教育概況統計結果提要分析」。

108 學年大專校院原住民學生以「餐旅及民生服務學門」(占 19.8%)最高、「醫藥衛生學門」(占 17.2%)次之、「商業及管理學門」(占 12.8%)居第三，異於一般學生以就讀「商業及管理學門」(占 17.0%)、「工程及工程業學門」(占 16.8%)、「餐旅及民生服務學門」(占 10.6%)為前 3 位。

(二)107 學年大專校院原住民學生之申辦休學率與退學率均較一般生高，且申辦休學率逐年上升

107 學年度大專校院原住民學生於學年間申辦休學率及退學率分別為 8.6%及 12.8%(詳表 4)，較一般生之 6.2%及 7.1%高；據教育部調查統計顯示，「工作需求」(24.6%)、「志趣不合」(13.8%)及「經濟困難」(9.2%)為申請休學主因；退學原因則以「休學逾期未復學」(30.8%)最多、「逾期未註冊」(26.4%)次之，

「志趣不合」(17.4%)居第3位。

表4 103-107學年度大專校院原住民學生與一般學生之申辦休學率及退學率比較表 單位:%

項目別	學生別	103學年	104學年	105學年	106學年	107學年
申辦休學率	原住民	7.5	8.0	8.2	8.2	8.6
	一般生	5.8	5.9	6.1	6.1	6.2
退學率	原住民	10.3	10.6	12.1	13.7	12.8
	一般生	6.4	6.5	6.8	7.1	7.1

資料來源：教育部統計處 109 年 7 月出版之「原住民族教育概況統計結果提要分析」。

是以，大專校院一般生或原住民學生 107 學年度之申辦休學率均較前 4 年增加，而退學率則與 106 年度相同或減少；107 學年度大專校院原住民學生之申辦休學率及退學率分別較一般生高出 2.4 及 5.7 個百分點，其中申辦休學率差距較 106 學年 2.1 個百分點擴大，允宜研謀善策，以利原住民教育之推行。

綜上，108 學年高等教育原住民學生粗在學率 54.7%，創歷年新高，惟 107 學年已就讀大專校院原住民學生之申辦休學率與退學率均較一般生高，且申辦休學率逐年上升，允宜研謀改善，俾提升原住民族教育水準。

貳、原住民族綜合發展基金

原住民族綜合發展基金 108 年度業務收入決算數 17 億 3,644 萬元，業務成本與費用 27 億 3,262 萬 5 千元，業務外收入 8,416 萬 9 千元，業務外費用 1,173 萬元，收支相抵後短絀 9 億 2,374 萬 6 千元，較 108 年度預算短絀減少 4 億 4,295 萬 7 千元(增幅 32.41%)，主要係原住民保留地禁伐補償計畫實際檢測符合核發條件之面積較預計減少，故發放禁伐補償金金額隨減所致。謹就原住民族綜合發展基金 108 年度決算評析如下：

二、近年來補助辦理溫泉示範區計畫之執行情形有待改善，允宜研謀妥處，以利原住民族地區溫泉建設之發展

原住民族綜合發展基金 108 年度於「行銷及業務費用」項下「會費、捐助、補助、分攤、救助(濟)與交流活動費」辦理原住民族地區溫泉產業示範區計畫及溫泉相關業務之決算數 2,040 萬元，經查：

(一)為統籌規劃原住民溫泉開發政策，帶動原住民族地區之溫泉發展，自 99 年度起辦理溫泉建設計畫

原民會為帶動原住民族地區之溫泉發展，於 99 年度起辦理「原住民族地區溫泉資源永續經營及輔導獎勵中長程 5 年(99-103)實施計畫」，該計畫已投入經費 3.16 億元，其未完成部分子計畫，於 104 年度納入原住民族經濟產業發展 4 年計畫(103 年至 106 年)之「部落溫泉產業示範區」子計畫，接續推動部落溫泉發展業務，惟自 107 年度以後起即未再訂定整體計畫(仍統稱為原住民族地區溫泉產業示範區計畫)，僅按原民會所核定之個別核定計畫賡續辦理。

(二)原民會歷年補助辦理溫泉示範區計畫以協助原住民族地區溫泉相關建設，惟執行情形有待改善

溫泉為原住民族重要資源，為協助原住民族地區之溫泉建設，以帶動原住民族經濟發展，原民會歷年補助多項溫泉地區開發計畫，105 年度至 108 年度預算數分別為 7,365 萬元、1 億 1,225 萬元、1 億 1,225 萬元及 4,225 萬元，惟執行率僅 53.59%、71.28%、8.41%及 48.28%(詳表 1)，執行率偏低；依審計部 108 年度中央政府總決算審核報告略以：「原住民族委員會補助辦理『原住民族地區溫泉資源永續經營及輔導獎勵中長程 5 年(99-103)實施計畫』，未依規定於事前審查或執行中督促受補

助單位依法落實土地使用或開發作為，致無法如期完成溫泉示範區之開發及使用；復未持續追蹤考核未結案件執行進度及延遲原因，並依規定協助或落實退場機制，致補助經費未能發揮預期效益，...。」基此，原民會允宜針對執行率偏低問題廣續督促地方政府控管進度，並切實依審計部審核意見研謀改善，俾利原住民族地區溫泉之開發建設。

綜上，原民會自 99 年度起補助地方政府辦理原住民族溫泉產業示範區計畫，惟部分計畫因地方政府執行進度落後，致近年來補助原住民族溫泉示範區計畫之預算執行情形未盡理想，107 及 108 年度預算執行率分別僅 8.41%及 48.28%，是以，以前年度未完成計畫允宜研謀妥處，並視地方政府需要提供必要協助，及切實依審計部審核意見研謀改善，俾利原住民族地區溫泉之開發建設。

表 1 原住民族地區溫泉產業示範區計畫經費執行情形明細表

單位：新臺幣千元；%

年 度	預 算 數 (A)	核 定 數	執 行 數 (B)	預算執行率(B/A)
105	73,650	48,160	39,471	53.59%
106	112,250	107,452	80,017	71.28%
107	112,250	19,635	9,435	8.41%
108	42,250	29,400	20,400	48.28%

資料來源：原民會提供。

參、財團法人原住民族文化事業基金會

財團法人原住民族文化事業基金會(以下簡稱原文會)108 年度收入預算數 5 億 1,181 萬 5 千元，決算數 4 億 6,388 萬 7 千元；支出預算數 5 億 9,979 萬 1 千元，決算數 5 億 5,206 萬 4 千元；收支相抵後預計短絀 8,797 萬 6 千元，決算短絀 8,817 萬 7 千元。謹就原文會 108 年度決算相關問題評估如下：

三、原住民族廣播電臺設置第 1 期計畫執行進度未如預期，辦理期限由 108 年度展延至 109 年度，允宜積極辦理，以維原住民權益

原文會 108 年度辦理原住民族廣播電臺設置第 1 期(105 年-108 年)修正計畫決算數 1 億 4,505 萬 9 千元,包括原住民族廣播電臺(以下簡稱廣播電臺)之建置 8,092 萬 8 千元及營運 6,413 萬 1 千元。經查:

(一)「原住民族廣播電臺設置第 1 期(105 年-108 年)計畫」辦理廣播電臺之籌設與營運,廣播電臺並於 106 年 8 月正式開播

原文會依原住民族基本法第 12 條:「政府應保障原住民族傳播及媒體近用權...。」及財團法人原住民族文化事業基金會設置條例第 1 條:「為傳承原住民族文化教育、經營原住民族文化傳播媒體事業,...。」之設置目的下,成立原住民族廣播電臺以維護原住民族媒體近用權及傳承語言文化教育使命。至「原住民族廣播電臺設置第 1 期(105 年-108 年)計畫」經行政院 106 年 4 月 10 日核定,辦理廣播電臺之籌設及營運 2 部分業務,原住民族廣播電臺並已於 106 年 8 月 9 日正式開播。

(二)計畫進度執行落後,致須修正展延第 1 期計畫時程

1. 截至 108 年 6 月 30 日止,原文會已完成 17 座轉播站設置並取得 17 張廣播電臺執照,餘 20 座轉播站(梅山、阿里山、霧臺、春日、牡丹、大同、南澳、森永、海端、東河、豐濱、秀林、南投、烏來、復興、尖石、泰安、和平、富里、舞鶴)之調頻發射系統設備、訊源傳輸及監控系統設備建置等財物機房採購案業已完成發包,刻正進行鐵塔與避雷系統暨機房基礎座新建工程採購案招標作業,經評估各轉播站臺訊號測試、試播及通傳會核發廣播執照後電臺正式開播等期程,預估 109 年可完成上述補隙轉播站建置。
2. 由於部分站臺建置期程過於緊縮,且現勘站臺機房產權多方混淆不清,涉及不同單位之產權與管理、站臺空間不足無法

放置發電機及進行電路配線、新建鐵塔及加掛天線工程、因
遇豪雨封山與道路數月及外島站臺遇天候不佳，而無法順利
場勘，致執行進度未如預期。

3. 原文會修正計畫並於 108 年 11 月 7 日經行政院核定，將第 1 期計畫展延至 109 年¹，計畫總經費由 8 億 2,203 萬 5 千元，修正為 7 億 3,079 萬 6 千元，原預計於 106 年度及 107 年度完成 44 個發射電臺，並取得廣播執照者各 17 張及 27 張；惟實際執行情形，僅於 106 年度取得 4 張廣播執照外，餘修正目標為於 108 年度取得 13 張(實際執行結果同目標數)，109 年度取得 20 張(詳表 1)。
4. 該計畫截至 108 年度累計預算數 5 億 8,880 萬 7 千元，累計執行數 3 億 1,910 萬 6 千元，累計執行率僅 54.20%(詳表 2)，預算執行情形未盡理想，原文會允宜積極建立計畫管控機制，俾利於期程內順利完成。

綜上，原文會辦理「原住民族廣播電臺設置第 1 期(105 年-108 年)修正計畫」，108 年度決算數 1 億 4,505 萬 9 千元，截至 108 年底累計執行率 54.20%，雖廣播電臺已於 106 年 8 月 9 日開播，惟部分建置工程遭遇諸多困難，如：產權不清、站臺空間不足及天候不佳等因素，致執行進度落後而延展計畫期程，原民會允宜加強監督並提供必要協助，俾利各轉播站等各項硬體設施如期如質完工。

表 1 「原住民族廣播電臺設置第 1 期 (105 年-108 年)修正計畫」

衡量指標差異比較表

項目	年度 績效	衡 量 指 標		
		衡 量	評 衡 量 標 準	年 度 目 標 值

¹「原住民族廣播電臺設置第 1 期(105 年-108 年)修正計畫」將期間延長至 109 年度，惟計畫名稱未修正，仍維持(105-108 年)。

	指標	項目	估方式	105	106	107	108	109
				設計籌劃	設立原住民族廣播電臺	原住民族廣播電臺第一期轉播臺建置	原計畫	取得籌設許可證
				各發射電臺取得廣播執照數量(小照)		17	27	
				取得電臺執照數量(大照)		1		
			修正計畫	取得籌設許可證	1			
				各發射電臺取得廣播執照數量(小照)		4	13	20
				取得電臺執照數量(大照)		1		

資料來源：摘自原住民族廣播電臺設置第1期(105年-108年)修正計畫。

表2 「原住民族廣播電臺設置第1期(105-108年)修正計畫」預算執行情形表

單位：新臺幣千元

經費門	年 度	106		107		108		累計 預算數	累計 執行數
		預算數	決算數	預算數	決算數	預算數	決算數		
經常門	廣播電臺人、節目、製作費、廣播電臺行政庶務等	10,811	12,318	33,244	29,207	44,937	41,313	88,992	82,838
	發射站臺工程業務	30,396	8,231	89,720	25,863	88,623	22,818	208,739	56,912
資本門	辦公室裝修、資訊網路、OA設備、自控錄音室設備、對控播音設備、發射設備、發射架、機房、訊號傳送、遠程監控、發電機、週邊設備、機房隔間、空調系統、衛星接收站、數據專線等	171,598	76,691	110,978	21,737	8,500	80,928	291,076	179,356

經 資 門	年 度	106		107		108		累計 預算數	累計 執行數
		預算數	決算數	預算數	決算數	預算數	決算數		
合	計	212,805	97,240	233,942	76,807	142,060	145,059	588,807	319,106

資料來源：原文會提供。

(分機：1911 劉雲霞)