

全民健康保險基金、管制藥品製藥工廠作業基金 110 年度預算評估報告

四、部分方案之參與巡迴計畫意願有待提升，允宜賡續研謀精進偏鄉離島地區醫療照護計畫，並提升參與情形，俾利增進該等地區醫療之品質與可近性

目前運用健保基金，推動辦理之偏鄉醫療照護計畫，包含「全民健康保險山地離島地區醫療給付效益提昇計畫」（以下簡稱 IDS 計畫）、「全民健康保險西醫醫療資源不足地區改善方案」、「全民健康保險中醫門診總額醫療資源不足地區改善方案」、「全民健康保險牙醫門診總額醫療資源不足地區改善方案」（以下分別簡稱西/中/牙醫不足方案）、「全民健康保險醫療資源不足地區之醫療服務提升計畫」（以下簡稱醫不足提升計畫）等 5 項，109 年度¹預算數分別為 6 億 5,540 萬元、2 億 9,710 萬元、1 億 3,560 萬元、2 億 8,000 萬元、9 億 5,000 萬元，合計 23 億 1,810 萬元。經查：

(一)自 88 年度起推動 IDS 計畫，其後陸續辦理偏鄉醫療相關計畫

基於山地離島及偏遠地區之交通不便、人口稀少且分散，無法吸引醫師前往開業，致醫療資源普遍不足，健保署爰自 88 年度起推動 IDS 計畫²，其後並陸續辦理西/中/牙醫不足方案³、

¹依健保法第 61 條第 1 項規定：「健保會應於各年度開始 3 個月前，在前條行政院核定之醫療給付費用總額範圍內，協議訂定本保險之醫療給付費用總額及其分配方式，報主管機關核定；不能於期限內協議訂定時，由主管機關決定。」110 年度健保醫療給付費用總額及其分配方式，雖經健保會於 109 年 9 月 24 日召開會議，惟部分協商項目未獲共識，依法由衛福部決定，且截至 109 年 10 月 19 日止，衛福部尚未核定公告，爰無 110 年度預算數(以下各計畫、方案均相同)。

²IDS 計畫之目標為鼓勵有能力、有意願之醫療院所至山地離島地區提供各項健保醫療服務，提升當地保險對象醫療照護可近性，並藉由醫療資源之整合及社區意識之融入，全面改善山地離島地區整體健保醫療服務品質。

³西/中/牙醫不足方案之目標為鼓勵西/中/牙醫師至方案施行區域新開業與提供巡迴醫療服務。

醫不足提升計畫⁴等，以彌補當地醫療提供不足之困境，增加醫療服務之可近性及提升品質。又詢據健保署表示，前開計畫與方案之施行地區及執行方式，係依據各該計畫與方案之規定辦理，雖醫療資源缺乏地區與西/中/牙醫不足方案之施行地區有重複之鄉鎮市區，惟認定條件亦不同，併予敘明。

復按健保法第 43 條規定，民眾於醫療資源缺乏地區就醫應自行負擔之費用，得予減免 20%；且據健保署說明，醫療資源缺乏地區係指健保法第 48 條所訂就醫免自行負擔費用之山地離島地區以外，具備下列任一條件地區：1. 最近 1 年每位登記執業醫師所服務之戶籍人數(以下簡稱醫人比)或最近 3 年平均醫人比超過 4,300 人之鄉鎮市區、2. 人口密度低於全國平均人口密度 1/5 之鄉鎮市區、3. 其他特殊情況，經健保署認定，陳報衛福部專案認定之鄉鎮市區。

(二)近年執行結果，部分方案之參與巡迴計畫意願有待提升

據健保署提供近 3 年前開計畫與方案之執行情形，除 108 年度中醫不足方案關於獎勵開業計畫之新增鄉鎮數未達年度目標⁵外，大致達成所訂年度目標，惟部分方案之參與巡迴計畫意願仍待賡續提升，茲說明如下：

1. 西醫不足方案:106 至 108 年度巡迴醫療服務計畫公告方案施行區域中，未能提供巡迴服務鄉鎮分別有 4 個、3 個及 1 個。
2. 中醫不足方案:106 至 108 年度巡迴醫療服務計畫公告方案施

⁴醫不足提升計畫目的為強化離島地區、山地鄉及健保醫療資源不足地區之民眾在地醫療，減少就醫奔波之苦，以點值保障該等區域或鄰近區域之醫院，使其具備較佳醫療提供之能力，並加強提供醫療服務及社區預防保健，以增進民眾就醫之可近性。

⁵健保署表示，係因該方案為提升獎勵開業計畫醫療服務品質，於 108 年申請資格條件新增「符合開業資格之中醫師最近 12 個月健保平均每月申報點數(含部分負擔)須大於 15 萬點，但符合中醫負責醫師訓練計畫之院所醫師且受訓滿 2 年者不受此限」規定，爰該年度符合條件並核定通過之開業鄉鎮數較低。

行區域中，未能提供巡迴服務鄉鎮分別有 6 個、59 個⁶及 49 個。

3. 牙醫不足方案：106 至 108 年度巡迴醫療服務計畫公告方案施行區域中，未能提供巡迴服務鄉鎮各有 14 個、16 個及 17 個。

綜上，為提升偏鄉離島地區民眾就醫方便性及醫療品質，健保署自 88 年度起推動 IDS 計畫，並陸續辦理偏鄉醫療相關計畫與方案，惟近年執行結果，部分方案之參與巡迴計畫意願仍待提升，並宜精進計畫與方案之實施作為，以確保偏鄉離島地區民眾就醫之可近性與達成計畫目的。

⁶主要係因 107 年度巡迴醫療服務計畫公告方案施行區域大幅增加所致。