

收文編號：1100000981

議案編號：1100222071000300

立法院議案關係文書 (中華民國41年9月起編號)
中華民國110年3月3日印發

院總第 887 號 政府提案第 17250 號之 36

案由：大陸委員會函，為 110 年度中央政府總預算決議，檢送「經貿政策及互動議題之研擬及推動」凍結 50 萬元書面報告，請查照案。

大陸委員會函

受文者：立法院

發文日期：中華民國 110 年 2 月 19 日

發文字號：陸聯字第 1100600084B 號

速別：速件

密等及解密條件或保密期限：

附件：如主旨

主旨：關於大院審議 110 年度中央政府總預算決議事項，凍結本會第 3 目「經濟業務」項下「經貿政策及互動議題之研擬及推動」預算新臺幣 50 萬元，俟向立法院內政委員會提出書面報告，始得動支乙案，謹檢送相關報告如附，至紉公誼。

說明：依據大院 110 年 1 月 29 日通過之 110 年度中央政府總預算案決議事項第(三)案辦理。

正本：立法院

副本：立法院內政委員會、立法委員王美惠國會辦公室、立法委員張其祿國會辦公室、本會經濟處、本會主計室、本會聯絡處（均含附件）

立法院第 10 屆第 3 會期

大陸委員會

110 年度預算解凍報告-

決議事項第（三）案

報告機關：大陸委員會

中華民國 110 年 2 月

一、案由

(一)依據大院通過之 110 年度中央政府總預算案決議事項第(三)案辦理。

(二)110 年度大陸委員會預算第 3 目「經濟業務」項下「經貿政策及互動議題之研擬及推動」編列 1,119 萬 3 千元，凍結 50 萬元，俟大陸委員會就下列各案向立法院內政委員會提出書面報告後，始得動支。

- 1、110 年度大陸委員會單位預算第 3 目「經濟業務」編列 2,796 萬 1 千元，項下「經貿政策及互動議題之研擬及推動」編列 1,119 萬 3 千元。經查該計畫下，辦理配合兩岸互動策略及進行兩岸投資、貿易、財政、金融、交通、旅遊、郵電、農漁、環境保護相關經貿政策之評估、規劃、協調及執行，研議相關經貿議題，以及為配合兩岸政策處理金馬「小三通」航運、貿易及人員往來問題等經費，共計編列 288 萬 2 千元。

鑑於我國小三通情形，自 109 年 2 月初，大陸委員會基於全球疫情嚴峻，即決議暫停兩岸小三通，而交通部航港局網站之小三通航班表，亦顯示已無任何航班，航線自 109 年 2 月 10 日起暫停營運。惟該項費用不僅用於

處理小三通往來業務，其中用於兩岸互動策略及相關領域分析之經費，確有其必要性。

為避免預算浮濫編列，同時保留必要之業務經費，爰凍結該項預算，俟大陸委員會針對未來小三通開放提出具體計畫及開放後之防疫措施，向立法院內政委員會提出書面報告後，始得動支。

- 2、因應我國中央流行疫情指揮中心針對 COVID-19 之防疫措施，大陸委員會自 109 年 2 月 10 日起暫停小三通客船往來之業務，迄今停航已長達 8 個月，導致臺商於兩岸往返不易。目前兩岸雖有部分航班開放，但仍有可能無法負荷臺商年節返鄉之需求，請大陸委員會與中央流行疫情指揮中心、交通部等相關部會共同研商開放小三通少量固定航班之可能性。爰凍結該項預算，俟大陸委員會向立法院內政委員會提出書面報告後，始得動支。

二、政策說明及辦理情形

(一)政策說明：

- 1、「小三通」是蔡總統及陳主委於民國 89 年擔任陸委會主委及副主委時所推動，其目標係促進離島地區之建設與發展，並增進兩岸良

性互動，改善兩岸關係。「小三通」實施迄今，已是兩岸人民及臺商往來主要渠道之一，對於推動兩岸關係亦有其重要性。

- 2、因應中國大陸嚴重特殊傳染性肺炎(COVID-19)疫情，疫情指揮中心決議，自 109 年 1 月 26 日起，全面暫緩陸人以「小三通」事由(含社會交流、藝文商務交流、就學、旅行)至金馬澎離島；已發入臺許可證者延後來臺。金門縣及連江縣政府依據民意，向中央建議暫停「小三通」客運往來。基於防疫優先考量及尊重金馬地方民意，經相關機關會商，爰由疫情指揮中心宣布，自 109 年 2 月 10 日起暫停「小三通」客運往來。
- 3、蔡總統已於 110 年元旦談話時表示，在疫情得到有效控制時，期待兩岸人民逐步恢復正常有序的交流。目前相關機關正依據總統的指示，準備恢復「小三通」在內的兩岸交流相關工作。

(二)恢復「小三通」準備情形：

- 1、持續掌握金馬地方民意及相關資訊：自 2 月 10 日暫停「小三通」客運以來，在國內疫情漸趨緩後，已有部分金門民眾反映希望能恢復「小三通」，本會已收到台灣金門同鄉會總會及金門縣民代表等希望重啟「小三通」

之建議，惟疫情多變，亦有許多金馬民眾持保留看法，本會將持續蒐整各方資訊，納入未來評估復航之參考。

- 2、復航準備：「小三通」是兩岸往來防疫關口之一，恢復「小三通」客運，涉及整體疫情、地方民意、防疫能量、兩岸互動等考量，本會將綜合整體疫情變化、各界意見及反映等事項，持續與疫情指揮中心、交通部等相關部會，參考過去 SARS 經驗，共同評估及規劃復航事宜。
- 3、推動逐步復航：在疫情穩定並受到有效控制後，依據指揮中心入出境之管制措施，在金馬防疫、檢疫措施及應變機制等準備就緒後，本會將循行政程序報請行政院發布命令恢復兩岸「小三通」客運往來。由交通部航港局循例與金馬縣政府、航商及有關部門溝通，依「試辦金門馬祖澎湖與大陸地區通航實施辦法」之相關規定辦理航班申請及許可後，由交通部航港局公布「小三通」航班資訊。

三、結語

在疫情穩定並受到有效控制後，本會將與疫情指揮中心、交通部等有關機關共同評估及處理，讓「小三通」客運能逐步恢復正常。涉及「小三通」相關經費編列係支應基本行政運作，也是

重啟運作所必要，確為業務推動所需，將持續秉持
持節支出原則，敬請大院同意解除凍結，准予
動支相關經費。

立法院第 10 屆第 3 會期第 2 次會議議案關係文書