

# 109 年度中央政府總決算審核報告整體評估報告

二七、近年部分農作物實際生產結果與農業年度生產目標差異仍大，常需動用公帑辦理產銷調節緊急處理措施，允宜賡續加強落實輔導轉作、種植登記等源頭管控

農委會為穩定農產品產銷價格與提升農民收益，同時考量國際經貿自由化趨勢，自 90 年起每年按「行政院農業委員會訂定農業年度生產目標作業要點」<sup>1</sup>等規定訂定農業次年度生產目標，主要係參考過去生產實績、環境背景及價格趨勢，並結合農業政策方向，評估於穩定氣候及一般貿易條件等，規劃重要農產品項下年度生產面積與數量。經查：

(一)近年部分農作物實際生產結果，與原定目標產量或種植面積差異大

農委會長期以來雖訂定每年之農業年度生產目標，惟部分大宗蔬菜或敏感性作物實際生產結果，與原定之生產目標面積及產量仍存有差異，例如：洋蔥 106 至 108 年度實際種植面積與生產目標面積分別相差 18 公頃(差幅 2%)、199 公頃(差幅 17%)、261 公頃(差幅 24%)，差異幅度呈現逐年增加趨勢。另農委會近年常需要採取「多元循環經濟利用」措施(含就地掩埋做有機肥、送堆肥場製作及送養豬戶做飼料等)之甘藍，108 年度實際種植面積為 8,403 公頃，較預定生產目標面積 8,000 公頃，相差 403 公頃(差幅 5%)，雖較 106 年度 1,290 公頃(差幅 17%)、107 年度 839 公頃(差幅 11%)，差幅已有縮小，惟其中部分原因係該會將以往甘藍之年度生產目標面積由 7,500 公頃，調高為

<sup>1</sup> 依該要點第 6 點規定：「年度生產目標訂定後，本會業務單位得視產銷環境之變化隨時進行檢討、評估或修正。本會業務單位應針對重要及敏感性農產品，參照生產目標，研訂年度產銷計畫，並加強輔導。」另據農委會表示，該生產目標非僅為著重於產量，同時亦考量市場供需秩序穩定，發揮產值及附加價值提升與農民收益穩定等效果，以作為產業輔導發展之參考。

108 年之 8,000 公頃所致；且如觀察 108 年甘藍實際產量為 42 萬 7,942 公噸，與當年度預定生產目標產量 40 萬公噸，產量差幅仍達 7%(詳表 1、2)；而其他農作物如香蕉亦存有類似情形。據農委會表示，雖每年訂定農業年度生產目標，惟我國農產品市場屬自由經濟，農民可自由選擇種植作物種類及面積；然而上述農作物屢出現產銷失衡現象，顯示該會所訂之農業年度生產目標仍有賡續改善空間，允宜積極研擬遵循預警之誘因，以提高農民配合意願，俾有效從源頭管控產量。

**(二)部分農作物產量或種植面積雖低於年度原定目標，惟仍由農委會動用公帑辦理含就地掩埋做有機肥等多元循環經濟利用措施，凸顯原定生產目標容欠妥適**

農作物實際種植面積及產量雖可能受重大天然災害(如寒害、旱災、豪雨、水災、颱風等)影響，由表 1、2 觀之，以鳳梨為例，106 至 108 年度實際種植面積介於 1 萬 1,453 公頃至 1 萬 1,794 公頃間，均低於同期間生產目標面積，分別相差 797 公頃(差幅 7%)、906 公頃(差幅 7%)、324 公頃(差幅 3%)；另鳳梨實際產量則由 106 年度 55 萬 3,531 公噸，逐年減少至 108 年度 43 萬 1,084 公噸，亦均低於同期間預定生產目標產量，分別相差 4 萬 1,469 公噸(差幅 7%)、22 萬 1,966 公噸(差幅 34%)、14 萬 6,416 公噸(差幅 25%)，近幾年鳳梨無論實際種植面積及產量均低於年度原定目標。

惟按農委會提供資料，108 及 109 年度辦理含就地掩埋做有機肥等多元循環經濟利用措施(含就地掩埋做有機肥、送堆肥場製作等)之執行品項中均包括鳳梨，分別為 8,205 公噸、6,866 公噸，其經費分別高達 8,057 萬 8 千元、7,690 萬 5 千元，顯示該會似未確實就鳳梨各該年度實際種植面積與產量，妥適評估

並調整下年度之生產面積與產量目標。此外，農委會 108 年度及 109 年度實際辦理農產品產銷調節緊急處理經費均超逾預算數，其中 109 年度農業發展基金「產銷調節緊急處理計畫」即超支 2 億 8,494 萬元併決算辦理(詳表 3)，凸顯該會對於部分農作物並未確實參考以往生產實績，妥適規劃下年度生產面積與數量，致使近年需動用公帑辦理產銷調節緊急處理相關措施農產品之品項與經費未能有效控制。

綜上，為穩定農產品產銷價格與提升農民收益，並兼顧國際經貿自由化趨勢，農委會長期以來雖依規定訂定農業年度生產目標，惟近年部分農作物實際生產結果與農業年度生產目標差異頗大，致經常需動用公帑辦理含就地掩埋做有機肥之多元循環經濟利用等產銷調節緊急處理措施；允宜確實參考過去生產實績、環境背景及價格趨勢訂定各年度之生產目標，並賡續加強落實輔導轉作、種植登記等源頭管控措施。

表 1 106 至 109 年度農業生產面積目標及達成情形表 單位：公頃

| 年度/作物種類 |        | 106 年度 | 107 年度 | 108 年度 | 109 年度 |
|---------|--------|--------|--------|--------|--------|
| 甘藍      | 生產目標面積 | 7,500  | 7,500  | 8,000  | 8,000  |
|         | 實際面積   | 8,790  | 8,339  | 8,403  | (詳說明)  |
|         | 生產面積差異 | 1,290  | 839    | 403    | -      |
|         | 差異比率%  | 17%    | 11%    | 5%     | -      |
| 蒜頭      | 生產目標面積 | 4,650  | 4,300  | 4,300  | 4,500  |
|         | 實際面積   | 3,781  | 4,782  | 4,712  | -      |
|         | 生產面積差異 | 869    | 482    | 412    | -      |
|         | 差異比率%  | 19%    | 11%    | 10%    | -      |
| 洋蔥      | 生產目標面積 | 1,100  | 1,200  | 1,100  | 1,100  |
|         | 實際面積   | 1,118  | 1,399  | 1,361  | -      |
|         | 生產面積差異 | 18     | 199    | 261    | -      |
|         | 差異比率%  | 2%     | 17%    | 24%    | -      |
| 香蕉      | 生產目標面積 | 14,500 | 13,500 | 15,500 | 15,800 |
|         | 實際面積   | 16,842 | 16,639 | 16,342 | -      |
|         | 生產面積差異 | 2342   | 3,139  | 842    | -      |
|         | 差異比率%  | 16%    | 23%    | 5%     | -      |
| 鳳梨      | 生產目標面積 | 12,250 | 12,700 | 12,000 | 11,500 |
|         | 實際面積   | 11,453 | 11,794 | 11,676 | -      |

| 年度/作物種類 | 106 年度 | 107 年度 | 108 年度 | 109 年度 |
|---------|--------|--------|--------|--------|
| 生產面積差異  | -797   | -906   | -324   | -      |
| 差異比率%   | -7%    | -7%    | -3%    | -      |

說明：據農委會表示 109 年農業生產實際面積統計資料尚在彙整中(表 2 同)。  
資料來源：農委會提供。

表 2 106 至 109 年度農業生產目標產量及達成情形表 單位：公噸

| 年度/作物種類 | 106 年度 | 107 年度  | 108 年度   | 109 年度   |         |
|---------|--------|---------|----------|----------|---------|
| 甘藍      | 生產目標產量 | 367,500 | 363,405  | 400,000  | 400,000 |
|         | 實際產量   | 422,320 | 431,968  | 427,942  | -       |
|         | 產量差異   | 54,820  | 68,563   | 27,942   | -       |
|         | 差異比率%  | 15%     | 19%      | 7%       | -       |
| 蒜頭      | 生產目標產量 | 50,685  | 43,000   | 40,850   | 41,400  |
|         | 實際產量   | 36,543  | 52,016   | 39,667   | -       |
|         | 產量差異   | 14,142  | 9,016    | 1,183    | -       |
|         | 差異比率%  | 28%     | 21%      | 3%       | -       |
| 洋蔥      | 生產目標產量 | 55,000  | 60,000   | 59,400   | 60,500  |
|         | 實際產量   | 61,168  | 75,768   | 57,974   | -       |
|         | 產量差異   | 6,168   | 15,768   | 1,426    | -       |
|         | 差異比率%  | 11%     | 26%      | 2%       | -       |
| 香蕉      | 生產目標產量 | 320,625 | 294,400  | 339,750  | 352,500 |
|         | 實際產量   | 356,017 | 356,238  | 342,629  | -       |
|         | 產量差異   | 35,392  | 61,838   | 2,879    | -       |
|         | 差異比率%  | 11%     | 21%      | 1%       | -       |
| 鳳梨      | 生產目標產量 | 595,000 | 654,050  | 577,500  | 427,322 |
|         | 實際產量   | 553,531 | 432,084  | 431,084  | -       |
|         | 產量差異   | -41,469 | -221,966 | -146,416 | -       |
|         | 差異比率%  | -7%     | -34%     | -25%     | -       |

資料來源：農委會提供。

表 3 107 至 109 年度農委會辦理農產品產銷調節緊急處理相關措施及預、決算數概況表 單位：新台幣千元

| 年度  | 預算數     | 執行數     | 辦理情形  |
|-----|---------|---------|---|
| 107 | 158,755 | 119,288 | 1. 農產類：<br>大蒜：加工 95 公噸、外銷 837 公噸、多元行銷 100 公噸。<br>香蕉：多元行銷及加工 274 公噸、拓展外銷新興市場 1,001 公噸、多元循環經濟利用 3,586 公噸。<br>紅龍果：多元行銷及加工 1,320 公噸。<br>番石榴：加工 184 公噸。<br>鳳梨：加工及多元循環經濟利用 1,124 公噸。<br>文旦柚：多元行銷及加工 1,889 公噸。<br>柿：加工 457 公噸。 |

| 年度  | 預算數             | 執行數     | 辦理情形   |
|-----|-----------------|---------|--|
|     |                 |         | 柑桔：多元行銷及加工 130 公噸。<br>2. 畜產類：辦理專案進口豬肉釋出 1,512 公噸；收購過重肉豬 1 萬 1,229 頭。<br>3. 漁產類：虱目魚補助產業團體保價收購加工凍儲 300 公噸。   |
| 108 | 158,755         | 659,512 | 1. 農產類：<br><b>甘藍：多元循環經濟利用 446 公噸、外銷 2,955 公噸。</b><br>柑桔：多元行銷及加工措施 5,842 公噸、多元循環經濟利用 1,041 公噸。<br><b>鳳梨：加工 2,100 公噸、多元循環經濟利用 8,205 公噸、拓展外銷新興市場 643 公噸。</b><br>香蕉：多元行銷 56 公噸、拓展外銷新興市場 1,621 公噸。<br>番石榴：多元行銷及加工 1,246 公噸、多元循環經濟利用 1,646 公噸。<br>紅龍果：多元行銷及加工措施 167 公噸、多元循環經濟利用 2,922 公噸。<br>芒果：加工 2,333 公噸、多元循環經濟利用 139 公噸。<br>檸檬：加工 2,038 公噸、多元循環經濟利用 1,190 公噸。<br>麻竹筍：加工 10,515 公噸。<br>文旦：多元行銷及加工 273 公噸、辦理農創加值示範、柚樹認養等措施；多元循環經濟利用 4,813 公噸。<br>生食甘蔗：部分品質不良生食甘蔗現地耕鋤作有機肥措施 6.52 公頃。<br>2. 畜產類：<br>協調調度 13,000 箱中南部雞蛋北運，優先供應小型超商、傳統市場雜糧行等傳統通路，穩定鮮蛋產銷供應秩序。<br>農曆春節期前及節後緊急自日本及美國進口雞蛋 4 批，計進口 231,684 公斤，補足加工業者釋出之原料鮮蛋，以穩定國內雞蛋供需及蛋價。<br>辦理蛋品宣導及推廣活動 1 場。<br>釋出國產豬肉 628.8 公噸。<br>收購過重肉豬 3 萬 5,044 頭。<br>鼓勵淘汰黑毛種母豬 3,977 頭，仔豬 1 萬頭。<br>豬肉促銷活動 20 場。<br>3. 漁產類：<br>虱目魚：獎勵凍儲約 360 公噸。<br>金目鱸：獎勵加工凍儲約 1,800 公噸。<br>烏殼：補助產業團體保價收購凍儲約 548 公噸。<br>鬼頭刀：獎勵加工凍儲約 200 公噸。<br>貢寮鮑：獎勵凍儲約 42 公噸。<br>石斑魚：獎勵產銷雙方合作加工凍儲約 436 公噸。 |
| 108 | 1,500<br>(公務預算) | 1,203   | 農產類：<br><b>甘藍多元循環經濟利用 150.3 公噸。</b><br>短期葉菜多元循環經濟利用 31.9 公噸。   |
| 109 | 158,755         | 443,695 | 1. 農產類：<br><b>甘藍：多元循環經濟利用 532 公噸、輔導外銷 2,146 公噸。</b><br>柑桔：多元行銷及加工 9,666 公噸、多元循環經濟利用 1,112 公噸。<br>花生：輔導可設收購點參與採購花生 5,573 公噸、花生風味創意料理競賽 1 場、假日農民市集 4 天、產品禮盒及包裝設計 1 式、量販通路  |

| 年度  | 預算數                  | 執行數                  | 辦理情形  |
|-----|----------------------|----------------------|---|
|     |                      |                      | <p>花生產品行銷推廣活動10場、臺灣糖廠快閃活動1場、宣傳記者會1場。媒合食品加工業者採購13.3公噸(特別預算)。</p> <p><b>鳳梨：多元行銷及加工4,983公噸、多元循環經濟利用6,886公噸、拓展外銷2,087公噸。</b></p> <p>紅豆：輔導可設收購點參與採購3,765公噸。</p> <p><b>香蕉：加工245公噸、多元循環經濟利用1,305公噸、拓展外銷2,878公噸。</b></p> <p>番石榴：加工718公噸、多元循環經濟利用1,818公噸。</p> <p>2. 畜產類：收購過重肉豬2,913頭；釋出凍存豬肉2,134公噸。</p> <p>3. 漁產類：</p> <p>虱目魚：獎勵加工凍儲及促銷約808公噸。</p> <p>臺灣鯛：獎勵加工凍儲約3,100公噸。</p> <p>烏殼：補助產業團體保價收購加工凍儲約390公噸。</p> <p>金目鱸、虱目魚及臺灣鯛組，多元行銷約45公噸。</p>   |
| 109 | 嚴重特殊傳染性肺炎防治及紓困振興特別預算 | 特別預算包含跨年度計畫，執行數尚在統計中 | <p>1. 農產類：</p> <p>短期葉菜：多元行銷314公噸、多元循環經濟利用444公噸。</p> <p>西瓜：多元行銷1,075公噸、加工1,698公噸。</p> <p>柑橘：行銷推廣活動1式。</p> <p>椰子：推廣促銷活動1式。</p> <p><b>甘藍：多元循環經濟利用244公噸。</b></p> <p>荔枝：加工348公噸。</p> <p>芒果：加工2,043公噸。</p> <p>檸檬：加工3,134公噸，多元循環經濟利用1,173公噸</p> <p>紅龍果：加工174公噸，多元循環經濟利用1,313公噸。</p> <p>麻竹筍：加工2,766公噸。</p> <p>文旦柚：加工764公噸，多元循環經濟利用799公噸</p> <p><b>香蕉：多元循環經濟利用13,209公噸。</b></p> <p>2. 畜產類：</p> <p>辦理淘汰種鴨89,351隻、老蛋鴨339,154隻、種鴨27,623隻、肉鵝310,734隻、銷毀受精鵝種蛋61,539顆、促銷活動4場，補助5場新(改)建非開放式示範禽舍及4場肉品加工廠示範設置淘汰禽肉加工設備。</p> <p>促銷活動20場，補助10棟非開放式或新式環控化及智能化雞舍及4家屠宰分切及倉儲冷鏈之軟硬體設施設備。</p> <p>獎勵淘汰繁殖母豬1萬9,303頭。</p> <p>協調減供上市1萬7,144頭。</p> <p>3. 漁產類：大宗漁產獎勵凍儲1,512.7公噸。</p> |

說明：因嚴重特殊傳染性肺炎防治及紓困振興特別預算包含跨年度計畫，據農委會表示執行數尚在統計中。

資料來源：整理自農委會提供資料及111年度農業發展基金預算案；表內未特別註明預算來源者，均由為農業發展基金「產銷調節緊急處理計畫」經費支應。

(分機：1926 林靜玟)

