

農業作業基金及農田水利事業作業基金 111 年度預算評估報告

七、多數農田水利事業作業基金之營運仍仰賴政府補助，允宜積極推動開源節流方案；另宜持續加速辦理各項教育訓練，以利後續業務推動

農田水利事業作業基金 111 年度於其他業務收入項下編列其他補助收入 29 億 61 萬元，其中由農田水利署編列 28 億 9,881 萬元補助農田水利事業作業基金維持正常營運等，另 111 年度本期短絀編列 39 億 2,854 萬 8 千元，較 110 年度(49 億 4,791 萬 6 千元)減幅達 20.60%。經查：

(一)近年多數農田水利事業作業基金收支多呈短絀，111 年度扣除政府補助收入後僅剩七星及瑠公圳為收支賸餘，顯示其餘基金營運仰賴政府補助

依據農田水利法第 22 條規定略以，農田水利事業作業基金收入來源包含政府循預算程序之撥款、農田水利設施範圍內依規定申請許可所收取之相關收入、租金與利息收入、資產處分或活化收益收入及其他收入。其中農田水利署以年度預算之撥款補助係依政府撥款農田水利事業作業基金計算標準第 2 條規定辦理，以農田水利事業區域每公頃補助 6,000 元至 1 萬 2,000 元為原則，並得參考灌溉區域變化、操作維護成本及管理需求與基金年度收支短絀數因素酌予調整，揆 111 年度編列預算情形(詳表 1)，僅七星及瑠公圳農田水利事業作業基金並無編列相關補助收入。

表 1 近年度各農田水利事業作業基金接受政府補助及收支餘絀概況

單位：新臺幣千元

名稱	109 年度	110 年度	111 年度
----	--------	--------	--------

	補助 收入	收支 餘絀	扣除補助 之收支 餘絀	補助 收入	收支 餘絀	扣除補助 之收支 餘絀	補助 收入	收支 餘絀	扣除補助 之收支 餘絀
宜蘭	80,394	39,732	-40,662	105,641	-301,225	-406,866	111,104	-299,321	-410,425
北基	22,351	-43,377	-65,728	55,947	-40,152	-96,099	55,406	19,492	-35,914
桃園	-	-181,159	-181,159	1,000	-295,577	-296,577	1,642	-158,365	-160,007
石門	45,646	85,496	39,850	57,220	83,252	26,032	62,321	-43,510	-105,831
新竹	19,078	97,161	78,083	37,012	-124,626	-161,638	45,221	-82,535	-127,756
苗栗	42,344	20,637	-21,707	54,454	-96,204	-150,658	57,598	-112,690	-170,288
臺中	106,555	-211,491	-318,046	142,073	-837,848	-979,921	146,684	-619,649	-766,333
南投	67,863	-96,051	-163,914	127,022	-128,342	-255,364	142,855	-171,041	-313,896
彰化	238,541	193,264	-45,277	356,187	-591,212	-947,399	402,784	-377,953	-780,737
雲林	239,037	-127,811	-366,848	666,783	-598,582	-1,265,365	630,911	-492,705	-1,123,616
嘉南	381,617	69,459	-312,158	723,392	-1,158,809	-1,882,201	525,606	-721,729	-1,247,335
高雄	83,837	234,891	151,054	110,000	-504,163	-614,163	114,931	-496,131	-611,062
屏東	146,433	329,666	183,233	264,114	-177,605	-441,719	265,844	-173,020	-433,864
臺東	78,717	-152,299	-231,016	160,353	-127,822	-288,175	176,098	-119,789	-235,887
花蓮	7,132	-71,170	-78,302	152,790	-133,596	-286,386	159,805	-112,211	-272,016
七星	-	149,023	149,023	1,132	10,367	9,235	-	9,480	9,480
瑠公圳	-	688,793	688,793	-	74,228	74,228	-	23,129	23,129
合計	1,559,545	1,095,934	-463,611	3,015,120	-4,947,916	-7,963,036	2,898,810	-3,928,548	-6,827,358

說明：109 年度數據為各農田水利會實際執行情形，110 年度及 111 年度為預算案數。

資料來源：農田水利事業作業基金提供。

檢視近年度各農田水利事業作業基金(109 年前為農田水利會)收支情形後可悉，即使接受政府補助收入，多數基金收支仍呈短絀，倘扣除政府補助收入，111 年度僅剩七星及瑠公圳為收支賸餘，顯示多數農田水利事業作業基金營運多仰賴政府補助。據農田水利事業作業基金說明，因各財務狀況欠佳之基金原屬鄉村型或都市鄉村型水利會，該等基金擁有土地資產價值偏低，業務收入有限，且因商業不發達無法有效開拓業務外收入，又營運支出因農業發達，需求較高，致入不敷出。惟為使各農田水利事業作業基金得以永續發展，仍宜積極研擬開源節流方案，以減少營運經費缺口。

(二)允宜加速辦理預算編列等各項教育訓練課程，使同仁儘早熟稔各項業務，以利後續年度預算規劃及編製

農田水利事業作業基金 111 年度編列收支短絀 39 億 2,854 萬 8 千元，雖較 110 年度減少，主要為行銷及業務費用與財產交易賸餘分別減少 25 億 8,502 萬 1 千元與 18 億 6,788 萬 6 千元所致，據該基金說明，行銷及業務費用減少，係因部分基金自 110 年度由公法人改制為公務機關後卻未隨之調整土地稅等稅制，111 年度始調降預算(由 17 億 5,681 萬元降至 7 億 469 萬元)，另依業務需求調減折舊相關費用共 10 億 4,746 萬 6 千元。至財產交易賸餘主要因瑠公圳、桃園、石門、臺中及雲林 2 年度預算編列差異較大(共減列 16 億 5,161 萬 3 千元)，瑠公圳因 111 年度並無變賣土地規劃，其餘桃園、石門、臺中及雲林降幅逾 6 成，(詳表 2)，且截至 110 年 8 月底該等基金僅執行 2 億 6,640 萬 5 千元(預算執行率 0.64%)，執行成效容有改善空間，其中雲林因自辦出售土地計畫變更，原規劃出售之土地改採出租或開發利用方式辦理，惟查其 111 年度編列之租賃收入 3,026 萬 4 千元亦未明顯增加(較 110 年度 2,920 萬元增幅 3.64%)，後續年度允宜依據基金規劃及實際執行狀況覈實編列預算，以加強預算編列之嚴謹性。

表 2 桃園等農田水利事業作業基金截至 110 年 8 月底財產交易賸餘執行及 111 年度預算編列概況

單位：新臺幣千元；%

基金名稱	110 年度預算案數	110 年 8 月底執行數	111 年度預算案數	111 年度及 110 年度預算案數比較增減	
				金額	%
桃園	648,974	667	199,838	-449,136	-69.21
石門	393,446	3,953	110,000	-283,446	-72.04
臺中	450,765	7,265	152,835	-297,930	-66.09
雲林	357,584	-	100,000	-257,584	-72.03
瑠公圳	363,517	254,520	-	-363,517	-100.00
小計	2,214,286	266,405	562,673	-1,651,613	-74.59

資料來源：農田水利事業作業基金提供。

復據農田水利事業作業基金說明，為辦理各基金教育訓

練，110 年度及 111 年度預計辦理各 9 場訓練、訓練各 600 人次，主要訓練內容包含預算編製、分配與執行、決算編製、金融資產、資本租賃、合建分屋及土地重估等事項，截至 110 年 8 月底實際辦理 4 場，訓練人次達 260 人，允宜加速辦理各項教育訓練，俾利同仁儘早熟稔各項業務。

綜上，農田水利事業作業基金 111 年度本期短絀雖較 110 年度減少，然各基金扣除政府補助收入後之收支多呈短絀，顯示多數基金營運仰賴政府，允宜積極推動開源節流方案，以減少營運經費缺口，另部分基金因預算之規劃及編列未臻周妥，致 111 年度編列之行銷及業務費用大幅調整，允宜加速辦理相關教育訓練，俾利後續年度縝密核實編列預算。