

農業作業基金及農田水利事業作業基金 111 年度預算評估報告

一二、允宜審慎規劃非事業用土地活化措施，以提升農田水利事業作業基金收益

為增加基金收益，農田水利事業作業基金於 111 年度於其他業務外收入項下編列租賃收入 17 億 892 萬 2 千元，其中有關非事業用土地出租收入編列 11 億 6,396 萬 3 千元。經查：

(一)農田水利事業作業基金截至 110 年 8 月底尚有 192.9277 公頃非事業用土地尚待出租(售)，允宜持續規劃相關活化措施

依據農田水利非事業用不動產活化收益辦法第 4 條規定：

「非事業用不動產之使用、收益、處分，應依本辦法規定以活化收益方式辦理之。」檢視農田水利事業作業基金截至 110 年 8 月底非事業用土地面積共 775.3505 公頃(詳表 1)，已出租面積 582.4196 公頃(出租率為 75.12%)，其中待出售(租)比率較高之基金包含北基、桃園、苗栗、臺中、高雄、花蓮及瑠公圳。據農田水利事業作業基金說明，農田水利非事業用土地大部分為原水利設施用地，地形狹長、地界曲折，隨著社會經濟發展，水利設施經規定程序廢除後，多數位於民眾屋前或屋後，土地之面積、坵形條件較差，難以辦理出租、出售，另部分基金為使非事業用土地達有效處理及運用，將經參與重劃完成後，分配回坵形方整之非事業用土地，規劃依上開辦法第 6 條規定自行開發、設定地上權或結合其他目的事業主管機關政策共同開發等方式辦理活化收益，以利永續經營，故無全部辦理出租、出售。

表 1 農田水利事業作業基金截至 110 年 8 月底非事業用土地出租情形

單位：公頃；%

基金	非事業用土地面積	持有土地面積	非事業用土地
----	----------	--------	--------

名稱	已出租	待出租(售)	小計		占持有土地面積比
宜蘭	20.3381	2.4906	22.8288	1,207.37	1.89
北基	0.5516	5.1712	5.7228	70.0955	8.16
桃園	9.2522	29.0885	38.3407	3,199.08	1.20
石門	25.3193	1.411	26.7303	989.2259	2.70
新竹	4.5371	0.3574	4.8945	255.4255	1.92
苗栗	0.5357	5.9845	6.5203	512.6656	1.27
臺中	43.0364	67.8429	110.8793	1,510.22	7.34
南投	17.2123	2.9912	20.2035	349.5104	5.78
彰化	8.0661	1.1253	9.1944	1,758.84	0.52
雲林	179.9152	12.5073	192.4225	5,242.34	3.67
嘉南	251.5723	11.2118	262.7841	7,165.46	3.67
高雄	11.1152	18.8692	29.9844	1,327.00	2.26
屏東	2.7399	0.2609	3.0008	911.3721	0.33
臺東	0.9335	0.271	1.2045	265.616	0.45
花蓮	0.9882	6.8597	7.8479	100.8488	7.78
七星	3.6277	0.0046	3.6323	35.9408	10.11
瑠公圳	2.6788	26.4806	29.1594	36.8135	79.21
合計	582.42	192.928	775.351	24,937.83	3.11

資料來源：農田水利事業作業基金提供。

(二)為增加基金收益，允宜依相關規定審慎規劃非事業用土地各項活化措施

依據各農田水利事業作業基金近年度出租非事業用土地收入實際執行及預算編列情形(詳表 2)，每年度約可收取 11 億餘元(111 年度編列 11 億 6,396 萬 3 千元)，其中以臺中、高雄、七星及瑠公圳收入較高，占整體出租非事業土地收入比逾 7 成，倘若比較各基金非事業用土地面積，雖雲林及嘉南以出租非事業用土地面積較大(占整體已出租非事業用土地面積比 74.09%)，其相關出租收入卻僅占整體未及 10%。

表 2 農田水利事業作業基金近年度出租非事業用土地收入概況

單位：新臺幣千元

基金名稱	107 年度	108 年度	109 年度	110 年度		111 年度
				預算數	執行數	
宜蘭	2,039	1,868	1,589	1,700	1,080	1,700
北基	262	308	368	388	231	388

基金名稱	107 年度	108 年度	109 年度	110 年度		111 年度
				預算數	執行數	
桃園	59,909	77,820	67,492	50,620	33,299	60,000
石門	40,871	37,997	39,793	41,100	28,220	50,000
新竹	36,330	36,834	36,496	35,793	22,603	38,942
苗栗	5,798	5,822	6,122	8,379	2,891	7,037
臺中	145,948	148,491	152,386	155,121	169,802	97,000
南投	21,162	21,446	21,341	19,270	17,850	20,000
彰化	28,721	31,080	30,828	30,183	11,687	30,183
雲林	27,057	28,400	29,183	29,200	19,984	30,264
嘉南	61,151	58,652	64,612	60,235	39,832	64,805
高雄	336,112	353,250	343,252	289,000	195,677	340,000
屏東	10,861	10,935	10,935	10,935	7,090	10,876
臺東	1,241	1,882	2,088	0	1,242	1,420
花蓮	519	345	260	300	168	300
七星	174,234	187,942	175,775	170,016	137,244	181,000
瑠公圳	182,310	235,396	203,125	230,048	229,997	230,048
合計	1,134,525	1,238,468	1,185,645	1,132,288	918,897	1,163,963

資料來源：農田水利事業作業基金提供。

復按各農田水利事業作業基金 111 年度出租非事業用土地收入占扣除政府補助後之收入比(詳表 3)，平均占比為 19.31%，其中臺中、南投、高雄、七星及瑠公圳出租非事業用土地收入占比逾 20%(高雄、七星及瑠公圳超過 45%)；又臺中、南投、七星及瑠公圳非事業用土地收入占比較高，乃係非事業用土地占其持有土地面積較高(逾 5%)，允宜持續積極運用非事業用土地創造基金收益，另高雄非事業用土地占持有土地面積比率僅有 2.26%，仍能妥善活化其收益，使出租收入相對其他基金高，至花蓮非事業用土地面積占持有土地面積比為 7.78%，然其相關出租收入卻較低(或與其屬鄉村型水利事業作業基金有關)。為增加基金收益，允宜依農田水利非事業用不動產活化收益辦法相關活化規定，審慎整體規劃各項非事業用土地活化措施。

表 3 農田水利事業作業基金 111 年度出租非事業用土地收入與扣除補助收入外之收入占比情形

單位：新臺幣千元；%

基金名稱	宜蘭	北基	桃園	石門	新竹	苗栗
總收入(1)	192,329	145,167	1,176,729	558,987	328,861	253,126

補助收入(2)	111,104	55,406	1,642	62,321	45,221	57,598
出租非事業用土地 收入(3)	1,700	388	60,000	50,000	38,942	7,037
出租非事業用土地 收入占扣除補助外 之收入比(3)/(1-2)	2.09	0.43	5.11	10.07	13.73	3.60
基金名稱	臺中	南投	彰化	雲林	嘉南	高雄
總收入(1)	631,269	192,865	679,792	1,109,961	1,546,608	607,611
補助收入(2)	146,684	142,855	402,784	630,911	525,606	114,931
出租非事業用土地 收入(3)	97,000	20,000	30,183	30,264	64,805	340,000
出租非事業用土地 收入占扣除補助外 之收入比(3)/(1-2)	20.02	39.99	10.90	6.32	6.35	69.01
基金名稱	屏東	臺東	花蓮	七星	瑠公圳	合計
總收入(1)	346,470	229,118	168,192	279,789	480,398	8,927,272
補助收入(2)	265,844	176,098	159,805	-	-	2,898,810
出租非事業用土地 收入(3)	10,876	1,420	300	181,000	230,048	1,163,963
出租非事業用土地 收入占扣除補助外 之收入比(3)/(1-2)	13.49	2.68	3.58	64.69	47.89	19.31

綜上，農田水利事業作業基金截至 110 年 8 月底非事業用土地已出租面積達 582.42 公頃，然部分基金出租非事業用土地收入仍偏低，允宜依據相關法規審慎規劃活化措施，以提升基金收益。

(分機:1922 羅玉姍)