

收文編號：1110002372

議案編號：1110224071000800

立法院議案關係文書 (中華民國41年9月起編號)
中華民國111年3月2日印發

院總第 887 號 政府提案第 17600 號之 31

案由：大陸委員會函，為 111 年度中央政府總預算決議，檢送「文教業務」預算凍結 250 萬元專案報告，請查照案。

大陸委員會函

受文者：立法院

發文日期：中華民國 111 年 2 月 21 日

發文字號：陸聯字第 1110600089G 號

速別：速件

密等及解密條件或保密期限：

附件：如主旨

主旨：關於大院審議 111 年度中央政府總預算決議事項，凍結本會第 8 目「文教業務」預算新臺幣 250 萬元，俟向立法院內政委員會提出專案報告，並經同意後，始得動支乙案，謹檢送相關報告如附，請鑒察。

說明：依據大院 111 年 1 月 28 日通過之 111 年度中央政府總預算案決議事項第(八)案辦理。

正本：立法院

副本：立法委員王美惠國會辦公室、立法委員林為洲國會辦公室、立法委員林思銘國會辦公室、立法委員吳琪銘國會辦公室、立法委員李德維國會辦公室、立法委員魯明哲國會辦公室、立法委員張宏陸國會辦公室、立法委員溫玉霞國會辦公室、立法院內政委員會、本會文教處、本會主計室、本會聯絡處（均含附件）

立法院第 10 屆第 5 會期

**大陸委員會
111 年度預算解凍報告—
決議事項第(八)案**

**報告機關：大陸委員會
中華民國 111 年 2 月**

一、案由

(一) 依據大院通過之 111 年度中央政府總預算案決議事項第(八)案及黨團協商結論辦理。

(二) 111 年度大陸委員會單位預算第 8 目「文教業務」編列 3,748 萬 2 千元，凍結 250 萬元，俟大陸委員會就下列各案向立法院內政委員會提出專案報告，並經同意後，始得動支。

1. 111 年度大陸委員會單位預算第 8 目「文教業務」項下「文教交流活動之推動」計畫，編列 1,492 萬 1 千元，用於強化臺灣青年學生了解兩岸關係發展現況及政府兩岸政策；持續推動兩岸文教交流，傳遞臺灣發展經驗及民主自由法治等普世價值；促進兩岸青年學生認識與了解，深入體驗臺灣多元社會發展現況。

有鑒於大陸委員會成立宗旨為協調各主管機關處理有關大陸事務，強化大陸政策的決策功能及工作推動的效率，針對整體兩岸關係情勢研判、政策規劃、審議及協調。惟自民進黨政府上任以來，兩岸關係日趨惡化，導致兩岸關係溝通管道全面停擺，衝擊兩岸青年學生交流途徑，大陸委員會規劃辦理國內交流活動之推動更顯重要。

爰此，凍結該項預算，待大陸委員會向立法院內政委員會提出 110 年各項文化交流舉辦之內容、滿意度調查及 111 年度細部規畫之專案報告，並經同意後，始得動支。

2. 111 年度大陸委員會單位預算第 8 目「文教業務」項下「兩岸資訊對等交流之推動」編列 1,237 萬 9 千元。以加強對大陸地區傳播臺灣民主社會自由、多元開放之各項資訊；促進兩岸資訊對等流通，增進大陸地區民眾對臺灣民主發展及兩岸關係現況之正確認識。惟因新冠肺炎(COVID-19)疫情影響，兩岸民間交流趨緩且大陸地區加強廣播、網路、出版等多元媒體管制，大陸委員會應思索如何突破，落實兩岸資訊對等流通。爰此，凍結該項預算，俟大陸委員會向立法院內政委員會提出「如何突破大陸地區多元媒體管制及強化兩岸資訊對等交流之推動業務」之專案報告，並經同意後，始得動支。
3. 兩岸透過資訊交流、傳播推動兩岸對等，為強化臺灣民主及新聞自由軟實力，使中國更加認識臺灣，大陸委員會推動兩岸資訊交流。惟現今兩岸關係緊張，也因諸多不可抗力無法與中國大陸進行正常往來的資訊交

流，使兩國關係越顯不佳，爰凍結該項預算，俟大陸委員會向立法院內政委員會提出促進兩岸資訊交流對等補強計畫之專案報告，並經同意後，始得動支。

4. 第 8 目「文教業務」編列 37,482 千元，惟目前兩岸交流停滯，俟大陸委員會針對兩岸資訊對等交流之推動現況，向立法院內政委員會提出書面報告後，始得動支。

二、陸委會說明

(一) 110 年及 111 年本會推動兩岸青年交流活動之概況

1. 110 年本會辦理兩岸青年交流活動之情形

- (1) **臺灣多元文化探索研習營**：為增進兩岸青年學生充分互動，透過對臺灣民主實踐與多元文化的實地了解，促使兩岸學生進一步體認臺灣民主自由及公民社會意涵，本會於 101 年起辦理「臺灣多元文化探索研習營」。110 年以「綠能科技」及「公民社會」為主題，分於北部及南部舉辦 4 梯次，邀請 184 位兩岸青年學生（臺生 144 位，陸生 40 位）共同參與，安排 3 至 5 場次專題講座及互動性活動(4 天 3 夜)，透過主題講座、互動討論及實作體驗等活動，期使兩岸青年學

生深入認識臺灣多元化社會發展現況，體驗臺灣民主自由的生活、多元的人文理念以及對人權的重視及保障，深化兩岸青年學生良性互動及相互瞭解之效益，整體滿意度均超過 9 成。

- (2) **兩岸青年學生公民新聞研習營**：為加強兩岸新聞與資訊對等交流，促進兩岸青年學生瞭解臺灣社會民主及新聞自由價值，本會辦理「兩岸青年學生公民新聞研習營」，以「綠能科技發展」與「地方創生」為主題，辦理 2 梯次研習活動，共計 158 位臺、陸生參與（臺生 137 位，陸生 21 位），透過邀請胡元輝、陳順孝等知名學者專家授課，並前往「Taiwan Plus」、「台灣中油」、「中華文化總會」、「枋橋文化協會」等民間團體或企業參訪，事後安排學員進行公民新聞寫作及成果發表，增進兩岸青年學生體認臺灣公民新聞關懷土地、參與社會公共議題之特色，同時瞭解認識臺灣新聞自由價值，依活動滿意度問卷調查顯示，整體滿意度高達 9 成。
- (3) **國際及兩岸事務種子培育營**：近年陸方持續深化對我青少年學生工作（包括舉辦臺灣學生

冬、夏令營活動，以及推動邀請臺灣青少年學生赴陸參與體驗式交流活動等)，且有逐年降低年齡層趨勢。為加強我青少年學生對兩岸關係發展現況與政府兩岸政策的瞭解，本會辦理「國際及兩岸事務種子培育營」，協助建立我青少年學生對兩岸交流互動之正確認知，並從國際事務視野瞭解兩岸情勢發展與政府政策，認識臺灣優勢及文化軟實力。110 年舉辦 2 梯次共計 120 位臺灣高中生參加，安排學員參與兩岸相關議題專題講座、參訪及模擬政策公聽會等活動。使參與學生認識中共政權的本質，並深入瞭解美中臺關係、臺海局勢變化及我國政府對中國大陸的立場與相關政策等，整體滿意度超過 9 成。

- (4) **臺灣青年學生兩岸關係研習營**：為促進我青年學生深入瞭解現階段兩岸關係及政府兩岸政策，清楚認知中共運用「軟硬兩手」策略，圖謀臺灣意圖，本會辦理「臺灣青年學生兩岸關係研習營」，以「兩岸與國際情勢發展」為主題，邀請 65 位就讀大學校院之臺灣學生參加，就兩岸政策與中共對臺統戰等議題進行交流探討，透

過沙盤推演等課程設計，激發學員對兩岸與國際局勢的推演及體認；活動也安排參訪海基會，讓學員們進一步瞭解兩岸交流現況與該會推動協商、交流、服務之成果。學員對活動平均滿意度達 8 成。

2. 因應中共持續加大對我青年學生統戰工作的力度，本會 111 年將持續規劃辦理兩岸青年交流活動，以發揚臺灣軟實力，強化我青年學生之正確兩岸關係認知。

(二) 兩岸資訊對等交流之推動現況及未來展望

1. 本會透過多元管道，持續運用廣播及網路新媒體，強化對中國大陸傳播臺灣發展現況等相關資訊，增進中國大陸民眾瞭解臺灣自由民主的多元社會

- (1) 鑒於中共刻意封鎖臺灣資訊進入中國大陸，以致一般民眾不易瞭解臺灣社會所享有之自由民主價值，為促進兩岸資訊對等流通，本會持續委託專業廣播媒體製作對中國大陸廣播節目，以中、短波對陸全境發送（最遠向西可達新疆、向北可達東北地區），110 年對陸播送時數共計 3640 小時；另亦運用網路及新媒體（如網路廣播、Podcast 等）加強對中國大陸傳播臺灣相關資訊，介紹臺灣社會

多元價值與人文風貌，展現臺灣文化軟實力，110 年網路廣播閱聽人次約達 34 萬人次。

- (2) 此外，本會每年辦理 2 梯次「兩岸青年學生公民新聞研習活動」，透過教學及實作課程，促使兩岸青年學生共同學習從客觀、衡平的角度關注公共議題，培養公民新聞識讀與判別能力，並增進中國大陸在臺青年學生體認新聞自由價值，瞭解臺灣保障言論自由，民眾勇於發聲之民主發展現況。

2. 未來本會將加強對中國大陸傳播臺灣多元價值，促進兩岸資訊對等流通

- (1) 考量對中國大陸資訊投放有助於降低兩岸資訊交流不對等、促進瞭解，化解兩岸民眾隔閡，且實務上廣播等傳播途徑具穿透性，較不受陸方資訊管制與疫情的影響，實有持續推動辦理之必要性。
- (2) 為加強兩岸新聞與資訊交流，傳播臺灣社會自由民主及多元文化價值，本會將持續結合民間資源，透過廣播及網路等多元方式，向中國大陸民眾傳遞臺灣的社會、人文、政經發展相關資訊，增進陸方民眾瞭

解臺灣民主發展進程與兩岸關係發展現況資訊，111 年另新增互動型廣播節目，規劃透過陸方社群平台、通訊軟體等管道，以直播、現場 CALL IN、電郵等方式增加與陸方民眾互動，加強陸方聽友對本會廣播節目之黏著度。

三、結語

青年是帶動社會整體發展的中堅，加強兩岸青年學生之間的交流互動與思維溝通，有助於雙方的相互瞭解；而改善兩岸資訊交流不對等的現況，亦可加強中國大陸民眾對臺灣社會民主發展現況的認識，二者均可促進兩岸關係的良性發展。

未來本會將結合民間資源，持續辦理兩岸青年學生交流活動，並透過多元管道，強化對中國大陸傳播臺灣的多元文化軟實力，以營造兩岸關係的和平穩定。敬請大院同意解除凍結，准予動支相關經費。