

近年公務人員任用及退撫制度變革對人力結構影響之探討

二、近年全國公務人員之人力結構變化情形

參據考試院銓敘部之各年度銓敘統計資料，100 年底及 104-110 年底之全國公務人員¹、原住民任公務員及身心障礙者任公務員之結構變化(詳表 1)，概析如次：

(一)公務人員總人數逐年穩健增長，惟 110 年因受疫情影響而稍減，其中行政機關用人數占 7 成

全國公務人員總人數由 100 年底之 34.33 萬人逐年增至 109 年底之 36.65 萬人(增幅 6.76%)，110 年底則首次降為 36.32 萬人，係因受 COVID-19 疫情影響，延緩相關考試分發報到期程而未能接往例期程完成增補。又以 110 年底各機關用人數為例，行政機關 25.51 萬人(占比 70.23%)、公營事業機關 5.97 萬人(占比 16.43%)、衛生醫療機構 1.97 萬人(占比 5.43%)及公立學校(職員)2.87 萬人(占比 7.91%)，以行政機關用人為最大宗。

(二)公務人力性別比逐年改善，惟高階公務人員之性別比仍懸殊

公務人員之男女任用比率由 100 年底之 60.84：39.16 逐年調整至 110 年底之 57.46：42.54，差距逐漸縮小。惟簡任職等高階公務人員之男女任用比率由 100 年底之 73.10：26.90，微幅調整至 110 年底止之 61.87：38.13，性別比率仍為懸殊。

(三)政府依法應進用原住民任公務員人數已達標

原住民任公務人員總數由 100 年底 6,509 人微幅增長至 110 年底 6,797 人(增幅 4.42%)；又原住民任公務人員人數占全國公務人員比率由 104 年底之 1.91%降至 110 年底之 1.87%，顯示原住民

¹全國公務人員係以行政機關、公營事業機構、衛生醫療機構及公立學校(職員)為統計範圍，不包括公立學校教師、軍職人員及各機關學校約聘僱人員、技工、工友、正式工員、駐衛警察、臨時人員與勞力派遣人員。

任公務員之人數增加未及全國公務人員整體增長。另依據原住民族委員會 111 年 5 月 26 日最新發布統計，截至 111 年 4 月政府依法規應進用原住民 1,503 人，實際進用 1 萬 548 人，其中原住民地區具公務人員資格者應進用 168 人，實際進用 3,119 人，另約僱等 5 類人員應進用 821 人，實際進用 1,600 人；非原住民地區具公務人員資格實際進用 3,478 人，另約僱等 5 類人員應進用 514 人，實際進用 2,351 人；而未足額進用原住民之行政機關為審計部臺灣省臺東縣審計室之未足額進用 1 人。

(四)近幾年身心障礙者任公務員人數多呈下滑態勢

身心障礙者任公務人員總人數由 100 年底之 4,954 人增至 105 年底止之 7,395 人，之後多呈下滑趨勢，減至 110 年底之 6,988 人(減幅 5.50%)；若比較同期間身心障礙者任公務人員占全國公務人員之比率，亦由 100 年底之 1.44%，增至 105 年底之 2.13%，之後逐年縮減至 110 年底止之 1.92%，顯示近年身心障礙者任公務員之人數及占比均為下滑態勢。另依據勞動部 111 年 5 月 20 日最新發布之 111 年 1-2 月公立單位連續未足額進用身心障礙者名單，計有司法院等 15 個公立單位之不足人數 23 人，各義務單位之進用情形仍有努力空間。

(五)近年全國公務人員之平均年齡及年資多為遞減趨勢，惟自 109 年起反降為升

全國公務人員之平均年齡由 100 年底之 43.49 歲，逐年減至 108 年底之 43.13 歲，109 年起轉升為 43.18 歲，110 年底為 43.59 歲；平均年資亦由 100 年底之 16.88 年逐年減至 108 年底之 15.92 年，109 年起亦轉升，110 年底為 16.32 年，退休年金改革影響延後退休漸為顯著。另原住民任公務員之平均年齡多維持在 42 歲左右，未有明顯變化，平均年資亦呈先降後升趨勢；而身心障礙者

任公務員之平均年齡與平均年資均為逐年攀升態勢，與前揭變化趨勢未盡相同。

表 1 100 年底及 104-110 年底全國公務人員、原住民任公務員及身心障礙者任公務員之人力結構情形表 單位：人；歲；年

各年底	100	104	105	106	107	108	109	110
總人數	343,323	347,552	347,572	349,676	356,878	361,421	366,494	363,197
男性	208,888	202,669	201,323	202,463	206,160	209,186	211,431	208,690
占比(%)	60.84	58.31	57.92	57.90	57.77	57.88	57.69	57.46
女性	134,435	144,883	146,249	147,213	150,718	152,235	155,063	154,507
占比(%)	39.16	41.69	42.08	42.10	42.23	42.12	42.31	42.54
平均年齡	43.49	43.31	43.22	43.17	43.18	43.13	43.18	43.59
平均年資	16.88	16.44	16.29	16.18	16.01	15.92	15.93	16.32
簡任人數	-	8,800	8,826	8,954	9,391	9,529	9,982	10,144
男性	-	6,048	5,961	5,942	6,141	6,145	6,271	6,276
占比(%)	73.10	68.73	67.54	66.36	65.39	64.49	62.82	61.87
女性	-	2,752	2,865	3,012	3,250	3,384	3,711	3,868
占比(%)	26.90	31.27	32.46	33.64	34.61	35.51	37.18	38.13
原住民任公務員	6,509	6,626	6,597	6,584	6,661	6,608	6,806	6,797
平均年齡	42.28	42.39	42.31	42.32	42.25	42.69	42.53	43.06
平均年資	16.39	16.35	16.18	16.10	15.91	16.24	16.09	16.58
占全國公務人員比率	1.90	1.91	1.90	1.88	1.87	1.83	1.86	1.87
各年底	100	104	105	106	107	108	109	110
身心障礙者任公務員	4,954	7,389	7,395	7,300	7,138	6,931	6,996	6,988
平均年齡	45.43	46.71	46.82	47.00	47.14	47.31	47.00	47.86
平均年資	15.75	17.23	17.22	17.42	17.42	17.54	17.42	18.12
占全國公務人員比率	1.44	2.13	2.13	2.09	2.00	1.92	1.91	1.92

資料來源：各年度銓敘統計年報。