

當前國軍人力招訓現況及相關值得關注議題之探討

四、國防部本部文職人員迄未依規定足額進用，且薦送軍事教育之中高階文官人數亦逐年降低，均恐不利國防文官之培育養成

國防部為我國國防事務之最高主管機關，負責國防政策之研擬、推動及各項備戰任務。89年修正公布並自91年3月1日實施之國防部組織法第15條第2項¹即明定，國防部文職人員之任用，不得少於編制員額1/3。國防部雖透過各類公務人員考試及公開徵選等方式，進用文職公務人員與軍職人員共同參與國防事務，惟文職人員長年未依預算員額足額進用，另雖自106年度起薦送中高階文官參加國防大學戰略及指參教育，惟參訓人數逐年降低，均恐不利國防文官之培育與養成。經查：

(一)國防部組織法明定，國防部本部文職人員任用，不得少於預算員額三分之一

為配合國防法草案及國軍精實案推動，並期藉由公開考試制度篩選，廣納優秀文官，為軍中注入新活力、新思維，輔佐異動頻繁之軍事主管，改變軍中舊有文化及習性，以強化國防部國防政策運籌擘劃能力。91年3月1日施行之國防部組織法第14條第2項規定：「本法修正公布後3年，文職人員之任用，不得少於編制員額1/3。但必要時，得延長一年。」嗣101年12月12日再次修正並自102年1月1日施行之國防部組織法第11條規定：「本部各職稱之官等（階）職等及員額，另以編制表定之；其中文職人員任用，不得少於預算員額1/3。」

(二)國防部本部文職人員長年未依法足額進用

國防部組織法於101年12月12日修正公布後，該部102

¹ 該條項於101年12月12日再次修正，並移列為同法第11條規定。

年度至 110 年度軍文職編制員額均為 609 人，依規定文職人員之任用均不得少於 203 人²，惟查該等年度國防部本部文職人員進用均有不足（詳表 24），實際進用最高人數僅 188 人（107 年度），尚不足 15 人。111 年度全民防衛動員署成立並由本部移撥部分人力後，國防部本部軍文職編制員額數為 573 人，依法文職人員最低應進用 191 人，然截至 111 年 3 月底之實際人數僅 172 人，距最低法定進用員額仍不足 19 人。

表 24 101 年度至 111 年度國防部本部文職人員進用及預算執行情形

單位：人；新臺幣千元

項目年度	依規定最低應進用人數	預算員額數	至當年底實際進用人數	進用不足數	人事費預算編列數	人事費預算實支數	人事費預算賸餘數
101	204	204	162	42	221,076	202,807	18,269
102	204	204	170	34	210,159	199,303	10,856
103	203	203	173	30	231,880	218,233	13,647
104	203	203	180	23	228,270	220,535	7,735
105	203	203	181	22	229,803	220,236	9,567
106	203	203	184	19	226,325	221,380	4,945
107	203	203	188	15	231,698	234,605	(2,907)
108	203	203	186	17	257,012	246,975	10,037
109	203	203	187	16	261,195	251,678	9,517
110	203	203	186	17	258,116	255,344	2,772
111	191	191	172	19	247,341	-	-

※註：1. 資料來源，國防部人事室。

2. 表內資料不含技工及工友。

3. 102 年度新進文職人員 40 人中，含自國防部軍備局移撥 5 人。

(三) 中高階文官錄取戰略在職班及指參在職班之人數多年不足訓額，不利專業國防文官培育工作

國防人才包括軍職軍官、士官、士兵及國防專業文官，共同構成國軍戰力之基礎。106 年度國防白皮書於第十章「人才傳承」中，就深化國防部文官軍事知能說明略以：「自 106 年起，依職務

²依 104 年 4 月 20 日國防部就 104 年度公開預算凍結案專案報告所提書面資料：「查本部軍文職編制規劃為 609 員，行政院核定本部 102、103 及 104 年預算員額均為 203 員，即為組織法所定員額三分之一的最低限額。」

層級與到部服務年資，比照相當層級之軍職人員，薦送中、高階公務人員³參加國防大學戰爭學院、陸軍指參學院之在職班，培植具備軍事專業知能，並增進軍文職人員互動交流，…。」查 106 年度至 110 年度戰略在職班及指參在職班分配國防部文官之訓額人數合計分別為 13 人及 17 人(詳表 25)，惟在薦送人數不足下，迄今錄取該二類在職班之文職人員均各僅 8 人，110 年度甚至均無人報名，致錄取人數為 0。

表 25 106 年度至 110 年度國防部薦送中高階文職人員參加戰略及指參教育之人數概況

單位：人

班別	年度	訓額人數	薦送人數	實際錄取人數	畢業人數	因故退訓或未完成學業者	尚就學人數
戰略在職班	106	3	4	3	3	0	0
	107	3	3	3	2	1	0
	108	3	1	1	1	0	0
	109	3	1	1	0	0	1
	110	1	0	0	0	0	0
	小計	13	9	8	6	1	1
指參在職班	106	5	3	2	2	0	0
	107	3	6	2	2	0	0
	108	3	2	2	2	0	0
	109	3	2	2	0	0	2
	110	3	0	0	0	0	0
	小計	17	13	8	6	0	2

說明：表列為截至 111 年 3 月底統計資料。

資料來源：國防部人事室。

³ 依國軍軍官深造教育 110 年班考選規定，薦送戰略在職班之文官為「簡任第 10 職等以上之專門委員、秘書、編纂、技正，且具碩士學位，到部服務滿 1 年以上者。」薦送指參在職班之文官為「薦任 7 職等至 9 職等之科長、編纂、秘書、技正、專員、科員，到部服務滿 1 年以上者。」