

一七、部分永續發展目標進度落後仍待改善，允宜妥謀善策並加強管 控，以推動國家永續發展

行政院為加強保護環境生態、強化社會正義、促進經濟發展、維護國土資源、建設健康永續家園，追求國家永續發展，依據環境基本法第 29 條¹，設「行政院國家永續發展委員會」（以下簡稱永續會）；依行政院國家永續發展委員會設置要點規定，永續會主任委員由行政院院長兼任，執行長由主任委員指定政府部門委員 1 人兼任，並設置 4 位副執行長，分別由衛福部、經濟部、國發會及環保署副首長兼任，秘書處幕僚作業則由國發會²兼辦。經查：

（一）永續會設置及運作情形

為順應全球推動永續發展之趨勢，83 年 8 月成立「行政院全球變遷政策指導小組」，86 年 8 月將該小組提升擴大為「行政院國家永續發展委員會」。永續會自成立以來，其下之工作分組依需求多次更動，110 年 11 月 11 日起，永續會設置 4 位副執行長，依 18 項永續發展目標下設 17 個工作分組、非核家園推動專案小組，並設「氣候變遷與淨零轉型」專案小組，秘書處幕僚作業則由國發會兼辦；據國發會說明，為落實客觀公正控管機制，永續會會議召開皆有民間委員列席，並參酌委員意見研處，指標落後檢討遵循作業程序分層提送，先於小組分組會議充分討論，會議結論經確認後提報永續會工作會議，並提報委員會會議通過，110 年度計召開 1 次委員會會議及 4 次工作會議，111 年度截至 7 月底止計召開 1 次委員會會議及 1 次工作會議。

¹環境基本法第 29 條：「行政院應設置國家永續發展委員會，負責國家永續發展相關業務之決策，並交由相關部會執行，委員會由政府部門、學者專家及社會團體各三分之一組成。」

²國發會 112 年度預算「研擬經濟政策、協調推動財經措施-協助國家永續發展目標之推動」計畫編列 1,400 萬元，主要係辦理永續會秘書處業務。

(二)近年度臺灣永續發展目標執行情形

永續會於107年12月14日第31次委員會議參考聯合國永續發展目標，核定通過臺灣永續發展目標18項核心目標，108年7月1日訂定143項具體目標及336項對應指標，並於110年8月提出「109年臺灣永續發展目標年度總檢討報告」³，336項對應指標中242項指標符合進度，達成率為72.02%，其餘94項指標，分別為45項指標未達進度，49項指標於報告完成前未達數據統計週期，分別占整體指標之13.39%及14.59%⁴(詳表1)。另檢視108及109年臺灣永續發展目標執行情形，109年指標達成之比率較108年減少7.15個百分點，進度落後之比率增加5.65個百分點(詳表2)，永續目標之推動仍待檢討提升。

表1 109年「臺灣永續發展目標」核心目標執行情形一覽表 單位：項；%

核心目標	主管機關	符合進度		進度落後		未達統計週期	
		項次	比率	項次	比率	項次	比率
1. 強化弱勢群體社會經濟安全照顧服務	衛福部	22	88.00	3	12.00	0	0.00
2. 確保糧食安全，消除飢餓，促進永續農業	農委會	16	66.67	4	16.67	4	16.66
3. 確保及促進各年齡層健康生活與福祉	衛福部	17	43.59	3	7.69	19	48.72
4. 確保全面、公平及高品質教育，提倡終身學習	教育部	26	86.67	4	13.33	0	0.00
5. 實現性別平等及所有女性之賦權	衛福部	9	69.23	1	7.69	3	23.08
6. 確保環境品質及永續管理環境資源	環保署	26	89.66	2	6.89	1	3.45
7. 確保人人都能享有可負擔、穩定、永續且現代的能源	經濟部	3	60.00	1	20.00	1	20.00
8. 促進包容且永續的經濟成長，提升勞動生產力，確保全民享有優質就業機會	經濟部	23	67.65	3	8.82	8	23.53

³截至111年9月5日止，「110年臺灣永續發展目標年度總檢討報告」仍在編撰中，尚未對外發布。

⁴永續會針對上開各項對應指標，已請各機關賡續依管考進度辦理，另就45項進度落後指標，併請積極研議因應措施排除其影響，或可透過調整統計工具及統計方法、滾動檢討修正其對應指標等作法因應，並於110年底啟動研訂指標檢討作業流程，會同永續會各工作分組、專案小組並邀集民間委員(包括專家學者、社會團體委員)進行永續發展目標滾動性檢討。

核心目標	主管機關	符合進度		進度落後		未達統計週期	
		項次	比率	項次	比率	項次	比率
9. 建構民眾可負擔、安全、對環境友善，且具韌性及可永續發展的運輸	交通部	4	40.00	6	60.00	0	0.00
10. 減少國內及國家間不平等	國發會	10	66.67	1	6.67	4	26.66
11. 建構具包容、安全、韌性及永續特質的城市與鄉村	內政部	20	71.43	5	17.86	3	10.71
12. 促進綠色經濟，確保永續消費及生產模式	環保署	24	82.76	1	3.45	4	13.79
13. 完備減緩調適行動以因應氣候變遷及其影響	環保署	3	60.00	1	20.00	1	20.00
14. 保育及永續利用海洋生態系，以確保生物多樣性，並防止海洋環境劣化	海委會	12	85.71	2	14.29	0	0.00
15. 保育及永續利用陸域生態系，以確保生物多樣性，並防止土地劣化	農委會	8	61.54	5	38.46	0	0.00
16. 促進和平多元的社會，確保司法平等，建立具公信力且廣納民意的體系	法務部	9	90.00	1	10.00	0	0.00
17. 建立多元夥伴關係，協力促進永續願景	交通部	10	76.92	2	15.39	1	7.69
18. 逐步達成環境基本法所訂非核家園目標	經濟部	(核心目標 18 無對應指標)					
整體		242	72.02	45	13.39	49	14.59

資料來源：整理自永續會「109年臺灣永續發展目標年度總檢討報告」。

表2 108及109年「臺灣永續發展目標」對應指標執行情形比較表

單位：項；%

執行情形	108年		109年		年度增減情形	
	項次	占比	項次	占比	項次	占比
符合進度	266	79.17	242	72.02	-24	-9.02
進度落後	26	7.74	45	13.39	19	73.08
未達統計週期	44	13.09	49	14.59	5	11.36
合計	336	100.00	336	100.00	-	-

資料來源：永續會「109年臺灣永續發展目標年度總檢討報告」。

(三)部分對應指標連續2年落後且落後幅度擴大，允宜妥謀善策

109年45項進度落後指標中，有高達25項對應指標已連續2年落後，其中以核心目標3及4各有3項指標持續落後最多(詳表3)，摘要說明如下：

1. 核心目標 3「確保及促進各年齡層健康生活與福祉」落後指標包含：
 - (1)設有精神科的醫院可提供藥、酒癮治療服務之涵蓋率：108 年係補助人數未達目標，109 年目標為 80%以上設有精神科之醫院可提供藥、酒癮治療服務，實際值僅有 70%，檢討原因為國內醫療制度誘因影響醫療機構投入意願。
 - (2)道路交通事故死亡人數：108 及 109 年目標皆為 2,500 人以下，108、109 年實際值分別為 2,865 人、3,000 人逾目標值，經檢視死亡人數主要為 65 歲以上高齡者及 18-24 歲年輕族群，如以運具區分，高齡者死亡人數以騎乘機車及行人為主，18-24 歲族群則多以騎乘機車較多。
 - (3)騎乘機車年輕族群(18 歲至 24 歲)死亡人數：108 及 109 年目標皆為 250 人以下，108、109 年實際值分別為 272 人、297 人；檢討原因主要為我國機車使用數量龐大，混合車流特性複雜，且機車使用成本相對較低，經常被年輕族群使用作為代步工具，然而年輕人騎乘經驗及技巧不足，造成交通事故死傷嚴重。
2. 核心目標 4「確保全面、公平及高品質教育，提倡終身學習」落後指標包含：
 - (1)原住民中輟生占全國中輟生比率：108 及 109 年目標皆為 14.6%，108、109 年實際值分別為 16%、15.6%，檢討原因主要為原住民學生在接受新文化或教育政策方式上較緩慢，又因為家長大多離鄉至外地工作，讓學生從小隔代教養，而祖父母也因年齡觀念等因素，使得學生容易提前社會化等。
 - (2)職業轉銜與輔導服務中心服務身心障礙學生概況：108、109 年目標為具有就業潛能應屆畢業學生之就業率達 70.8%、71%，108、109 年實際值分別為 62.45%、57.55%。落後原因有交通能力不足、一般職場與庇護工廠的職缺逐漸飽和、受新冠肺炎疫情影響各行各業身障職缺縮減等。
 - (3)

臺灣人權歷史戒嚴時期不義遺址的參訪人次：108、109 年目標分別為 40 萬、45 萬人次，108、109 年實際值為 33 萬 2,174 人次、31 萬 6,657 人次，因疫情影響園區觀眾人數等。

前揭指標均連續 2 年無法達成預期目標，且部分指標落後幅度擴大，如道路交通事故死亡人數、騎乘機車年輕族群(18 歲至 24 歲)死亡人數皆持續增加及身心障礙學生具有就業潛能應屆畢業學生之就業率降低等，允宜檢討相關指標落後情形及控管措施，強化採取之因應對策，以避免指標執行進度連續落後之情形。

表3 108至109年連續2年度持續落後之對應指標概況表

對應指標落後情形	核心目標
1. 持續落後指標 3 項	目標 3、目標 4
2. 持續落後指標 2 項	目標 1、目標 9、目標 14、目標 15、目標 17
3. 持續落後指標 1 項	目標 2、目標 5、目標 6-8、目標 10-12、目標 16

資料來源：整理自永續會「109 年臺灣永續發展目標年度總檢討報告」。

綜上，永續會於 110 年 8 月提出之「109 年臺灣永續發展目標年度總檢討報告」，109 年達成率較 108 年低，其中 336 項對應指標有 242 項指標符合進度，達成率為 72.02%，餘 49 項指標未達統計週期(14.59%)外，另 45 項指標未達進度，占整體指標 13.39%；另部分指標有連續 2 年落後之情事，允宜針對落後原因妥謀善策並加強管控措施，以推動國家永續發展。

(分機：8652 廖怡潔)