

四七、性別預算規模逐年增加，允宜賡續檢討強化資訊揭露及女性就業環境之優化，確切落實性別主流化政策並提升國家競爭力

為推動並落實性別主流化政策，行政院自 103 年 1 月起推動「修正性別預算作業試辦計畫」，採分年分階段及漸進擴大適用範圍方式辦理，經過長達 5 年之試辦，並自 109 年度中央政府總預算全面實施性別預算制度¹。經查：

(一)近年我國性別預算編列及執行情形

彙整行政院性別平等處(以下簡稱性平處)定期公布統計 109 至 111 年度行政院及所屬各部會性別預算編列及執行概況，並說明如下：

1. 依據行政院所訂「性別預算作業原則及注意事項」，各機關應依據第 1 類「計畫類」、第 2 類「綱領類」(主要為院層級重大議題)、第 3 類「工具類」、第 4 類「性平法令類」及第 5 類「其他類」等 5 大性平業務類型，盤點年度工作業務、設定目標及彙編所需預算，即為目前行政院所統整之性別預算²。
2. 比較 109 至 111 年度性別預算編列情形(公務預算部分，以下均同)呈逐年增加趨勢(詳表 1)，110 年度預算數 460.42 億元，執行數 443.71 億元，預算執行率 96.37%³；111 年度性別預算規模約 671.51 億元，較 110 年度實際執行數元增加 227.8 億元，增幅達 51.34%，主要編列機關為教育部 452.59 億元(占

¹含公務、營業及非營業特種基金等單位及附屬單位預算。

²第 1 類「計畫類」：經性別影響評估之方案計畫等；第 2 類「綱領類」：依據性別平等政策綱領及行政院定期所訂定之性別平等重要議題等，所擬訂之計畫、措施或業務項目；第 3 類「工具類」：推動或運用性別主流化工具之業務，如性別意識培力；第 4 類「性平法令類」：依據性別平等相關法令所擬訂之業務等；第 5 類「其他類」：非屬前開 4 類業務，但具促進性別平等目的或效果者。

³部分計畫未達成預算目標之原因包含：因疫情影響減少或取消辦理宣導活動及性別平等課程、派員參與國際性別平等相關會議活動或改為線上參與，以及部分公共工程因廠商防疫措施、人員分流致缺工、國際貨運物流壅塞致缺料及成本上漲等因素而流標或展期等。

比 67.40%)及衛生福利部 123.29 億元(占比 18.36%)，合計逾整體性別預算之 8 成，增加原因主要係加強推動「我國少子女化對策計畫」中辦理「2 至 6 歲幼兒教育與照顧」及「托育公共及準公共化服務暨托育管理」等經費增加。

3. 配合 110 年 5 月「性別平等政策綱領」修正，行政院研訂 111 至 114 年間將推動 6 大院層級性別平等重要議題，包含：「議題一、促進公私部門決策參與之性別平等」、「議題二、提升女性經濟力」、「議題三、消除性別刻板印象」、「議題四、防治數位/網路性別暴力」、「議題五、促進健康及照顧工作之性別平等」及「議題六、打造具性別觀點的環境空間及科技創新」等；彙整 111 年度性別預算配置情形，以「促進健康及照顧工作之性別平等」524.72 億元及「提升女性經濟力」54.25 億元為前 2 大經費項目(詳表 2)。
4. 行政院雖自 109 年度預算起全面實施性別預算制度，惟相關經費內容係於總預算經本院審議後，再由性平處彙整對外說明⁴，且該彙整報告並未就各機關所辦理之計畫內容及經費明細等完整說明，允宜審酌我國性別預算推動情形，賡續研謀強化相關資訊之揭露方式，以利外界之監督考核。

表 1 近年中央政府性別預算編列概況(公務預算部分)

單位：新臺幣千元

項目	109 年度		110 年度		111 年度
	預算數	執行數	預算數	執行數	預算數
總計	43,585,908	40,558,871	46,042,227	44,370,635	67,150,670
第 1 類計畫類	2,165,159	2,062,935	2,305,242	2,257,193	2,099,121
第 2 類綱領類	43,476,019	40,443,034	45,810,233	44,156,868	67,068,109

⁴依據行政院性平處所訂「性別預算作業原則及注意事項」規定，各部會應分別於 9 月 15 日前及本院審議完成後填報「性別預算編列情形表」，並於 3 月 31 日前填報上年度「性別預算執行情形表」，另該處分別於 111 年 4 月及 7 月公布「111 年度行政院及所屬各部會性別預算編列情形整體說明」及「110 年度行政院及所屬各部會性別預算執行情形整體說明」。

項目	109 年度		110 年度		111 年度	
	預算數	執行數	預算數	執行數	預算數	
第 3 類工具類	223,762	189,498	286,389	216,613	230,838	
第 4 類性平法令類	1,953,077	1,783,725	1,351,418	1,121,478	3,501,855	
第 5 類其他類	199,650	190,530	188,064	53,841	5,231,801	
衛福部	金額	3,778,345	3,734,050	6,198,888	4,878,721	12,328,580
	占比	8.67%	9.21%	13.46%	11.00%	18.36%
教育部	金額	35,457,530	32,695,426	35,442,461	35,140,326	45,259,011
	占比	81.35%	80.61%	76.98%	79.20%	67.40%

說明：因 1 項計畫或工作可能同時符合 2 項以上之業務類型，故 5 大類型性別預算合計數超過性別預算或執行總計數。

資料來源：行政院性平處網站/性別主流化/性別預算/年度性別預算說明。

表 2 111 年度中央政府性別預算依 6 大重要性別議題編列概況(公務預算部分) 單位：新臺幣千元

議題項目	辦理內容	111 年度 預算數
1. 促進公私部門決策參與之性別平等	促進公部門(行政院各部會所屬委員會、政府捐助財團法人及國營事業董、監事)決策參與性別平等，提升私部門(全國性社會團體、農、漁、工會及上市櫃公司女性)參與決策。	96,758
2. 提升女性經濟力	建構友善就業環境，維繫婚育年齡女性持續留任職場，並強化離開職場者之回任或再就業機制，提升中高齡女性勞動參與，促進中高齡女性再就業。	5,425,306
3. 消除性別刻板印象、偏見與歧視	提升民眾之性別平等觀念，促進民眾對多元性別及多元家庭(含同性婚姻、單親、非婚同居家庭、新移民、單身、隔代教養)之認識與接受度。	1,235,820
4. 防治數位/網路性別暴力	完善法令與行政措施及其相關成效，進民眾及公部門對於數位網路性別暴力之認知，全面建構數位網路性別暴力調查統計。	113,133
5. 促進健康及照顧工作之性別平等	推動平價、優質、近便的公共化及準公共兒童照顧政策，促進不同性別者的健康平等。	52,472,094
6. 打造具性別觀點的環境空間及科技創新	打造具性別觀點的環境空間及科技創新：打造具性別觀點的基礎設施、居住空間及城鄉環境，促進科學研究及技術研發之性別化創新。	2,179,254

說明：各部會 1 項計畫或工作可能同時有助達成 2 項以上之議題，故重大議題之性別預算合計數，可能超過性別預算數或執行總數。

資料來源：行政院性平處「111 年度行政院及所屬各部會性別預算編列情形整體說明」(111 年 4 月)。

(二)我國人口數連續 2 年呈負成長，兩性間差距逐年擴增，女性就業環境之精進優化，仍待重視並賡續研謀有效措施提升

據內政部統計，110 年底我國人口總數 2,337.53 萬人，較 109 年減少 18.59 萬人(減幅 7.89%)，已連續 2 年負成長；且因女性平均餘命高於男性，自 102 年起國內女性總人口已超越男性，110 年底全體人口性比例 98.15(男性人口對女性人口之比例，亦即每百名女性相對男性人數)，較 100 年度之 100.57，近 10 年男女性人口差距逐年擴增(詳表 3)；為保障女性在就業方面享有平等之工作權利，促進女性就創業，以增強女性經濟賦權，近年行政院性別平等重要議題均列入「提升女性經濟力」，惟仍存下列重大差異事項，迄待重視並賡續研謀有效措施精進：

1. 中高齡及高齡婦女就業問題，仍待研謀改善：據勞動部統計，110 年度男、女性勞參率分別為 66.93%及 51.49%，較 100 年度 66.67%及 49.97%上升，兩性間差距亦由 100 年之 16.70 個百分點逐年縮減為 15.44 個百分點(詳表 3)，惟我國 110 年女性勞參率(51.49%)仍較鄰近日本(53.7%)、南韓(53.3%)及新加坡(64.2%)為低⁵；如依各年齡組別觀察，我國女性勞參率於 25 至 29 歲間達到最高峰約 9 成，隨年齡增加呈下降趨勢，另據勞動部「110 年中高齡及高齡(45 歲以上)勞動參與狀況」統計，近年中高齡(45-64 歲)及高齡(65 歲以上)之女性勞參率雖逐年提升，惟併計後中高齡及高齡勞參率女性及男性分別為 35.59%及 55.34%(詳表 4)，仍存相當差距。

2. 公開發行公司女性董事及創櫃版企業女性負責人比率仍低：

110 年底我國公開發行公司董事 1.8 萬人，其中女性僅占 14.9%，與 106 年底 13.5%相較，近 4 年僅提升 1.4 個百分點(詳

⁵參據行政院主計總處 110 年度人力資源調查統計年報。

表 5)，另 110 年底非公開發行具創新及創意等微型企業所設之創櫃板公司負責人計 91 人，其中女性僅 13 人、占 14.3%，與 106 年底 12.5%相較，近 4 年來提高未及 2 個百分點，對於提升女性企業營運及創業等經濟參與度，仍待檢討強化。

3. 性別工作平等法所規範由雇主提供適當托育設施等規定，尚待落實：性別工作平等法第 23 條第 1 項規定：「僱用受僱者 100 人以上之雇主，應提供下列設施、措施：一、哺（集）乳室。二、托兒設施或適當之托兒措施。」惟依勞動部統計，110 年度員工規模達 100 人以上之事業單位設置「托兒服務機構」或提供「托兒措施」約 68.7%，未及 7 成，較 109 年度增加未及 0.5 個百分點(詳表 5)；另依經濟部工業局「110 年度工業局所轄工業區廠商托育措施統計分析報告」，其中「有設置托育措施」61.92%(北區工業區 59.49%、中區工業區 52.19%、南區工業區 77.52%)⁶，仍有 38.08%工業區廠商未提供完備之托育措施，友善職場環境之推動，尚待落實。

綜上，為推動並落實性別主流化政策，行政院自 109 年度中央政府總預算全面實施性別預算制度，性別預算並呈逐年增加趨勢，允宜審酌我國性別預算推動情形，賡續研謀強化對外資訊之揭露方式，以利外界監督考核；另近年我國人口朝向少子化及高齡化，且自 102 年起國內女性總人口已超越男性，兩性差距逐年擴增，允宜賡續檢討強化女性就業環境之優化，提高女性經濟力，確切落實性別主流化政策，俾維國家競爭力。

(分機：1928 施岑佩)

⁶依經濟部工業局「110 年度工業局所轄工業區廠商托育措施統計分析報告」(111 年 6 月)，同時設有哺(集)乳室及托兒設施或適當之托兒措施之廠商定義為「有設置托育措施」，未符合上述條件者定義為「托育措施尚未設置完全」。

表 3 近年我國人口及勞參率依性別統計概況 單位：人；%；百分點

年度	人口結構				勞動參與率			
	總計	男性	女性	性比例 (女=100)	總計	男性	女性	兩性差距 (男-女)
100	23,224,912	11,645,674	11,579,238	100.57	58.17	66.67	49.97	16.70
106	23,571,227	11,719,580	11,851,647	98.89	58.83	67.13	50.92	16.21
107	23,588,932	11,712,913	11,876,019	98.63	58.99	67.24	51.14	16.10
108	23,603,121	11,705,186	11,897,935	98.38	59.17	67.34	51.39	15.95
109	23,561,236	11,673,765	11,887,471	98.20	59.14	67.24	51.41	15.83
110	23,375,314	11,578,696	11,796,618	98.15	59.02	66.93	51.49	15.44

說明：男性人口對女性人口之比例(女=100)。

資料來源：內政統計查詢網/人口數性別概況及勞動部/勞動統計查詢網/勞參率。

表 4 近年我國中高齡及高齡人口勞參率依性別統計概況 單位：%

年度	總計		中高齡(45-64歲)		高齡(65歲以上)	
	男性	女性	男性	女性	男性	女性
100	58.11	33.65	75.54	45.59	12.00	4.23
106	57.08	35.44	75.63	50.57	13.87	4.07
107	56.71	35.21	76.24	50.77	13.15	4.43
108	56.15	34.98	76.46	51.13	12.85	4.50
109	55.67	35.23	76.29	52.33	13.82	4.55
110	55.34	35.59	76.68	53.25	13.81	5.32

資料來源：勞動部/勞動統計專網/族群統計/中高齡及高齡/「110年中高齡及高齡(45歲以上)勞動參與狀況」(111年7月)。

表 5 近年我國公開發行公司女性董事占比及各事業單位依性別平等法設置托育措施情形 單位：%

年度	我國公開發行公司 董事占比		各事業單位 設立「托兒服務機構」 或提供「托兒措施」		各事業單位 設置哺(集)乳室	
	男性	女性	員工規模 100人以上	員工規模 250人以上	員工規模 100人以上	員工規模 250人以上
106	86.5	13.5	63.4	81.7	78.8	85.6
107	86.3	13.7	65.6	83.9	79.4	87.2
108	86.3	13.7	67.4	84.9	79.7	87.3
109	85.6	14.4	68.4	84.6	79.8	88.9
110	85.1	14.9	68.7	84.8	80.1	89.3

資料來源：主計總處國情統計通報(第141號)「110年底公開發行公司女性董事占14.9%」(111年7月28日)；勞動部新聞稿「110年僱用管理及工作場所就業平等概況」(111年3月8日)。