

六一、近年中央政府一年以上公共債務未償餘額概呈上升趨勢，截至 111 年 8 月底止，實際數達 5 兆 7,538 億元，有待積極研謀善策減緩債務累積並加速償還債務，以維財政穩健

112 年度中央政府總預算案列示，預估 112 年底累計債務未償餘額預算案數為 6 兆 6,748 億元¹，占前 3 年度名目 GDP 平均數 31%。復按財政部公布最新國債訊息，截至 111 年 8 月底止，一年以上公共債務未償餘額實際數為 5 兆 7,538 億元。經查：

(一)近年中央政府總決算雖產生賸餘，惟加計特別預算後多為短絀，112 年度預計短絀數為 3,753 億餘元

1. 總預算部分：從中央政府 100 至 110 年度歲入及歲出決算數以觀，歲入從 100 年度 1 兆 6,713 億餘元上升至 110 年度 2 兆 3,869 億餘元，其中除 101 及 103 年度較上年度下降外，其餘年度均較上年增加。歲出從 100 年度 1 兆 7,344 億餘元上升至 110 年度 2 兆 890 億餘元，其中除 102、103、106 及 107 年度較前一年度下降外，其餘年度均較上年度增加。歲入及歲出決算數相抵後於 106 至 110 年度間均產生賸餘，111 年度預算亦編列賸餘 159 億餘元，惟 112 年度預算案歲入及歲出相抵後則為預計短絀 1,626 億餘元(詳表 1)。
2. 特別預算部分：101 至 106 年度決算短絀金額不大，介於 33 億餘元至 160 億餘元間，惟 107 至 112 年度因辦理前瞻基礎建設、流域綜合治理、新式戰機採購、嚴重特殊傳染性肺炎

¹依財政部國庫署提供資料，預估 112 年度中央政府一年以上公共債務債務未償餘額預算案數為 6 兆 6,748 億元，係以截至 110 年度止，中央政府一年以上公共債務未償餘額決算數 5 兆 7,097 億元，加計 111 年度總預算、特別預算預計分別舉借債務數 440 億元、7,417 億元(前瞻基礎建設第 3 期：2,118 億元、新式戰機採購：591 億元、嚴重特殊傳染性肺炎防治及紓困振興：4,228 億元、海空戰力提升計畫採購：480 億元)及 112 年度之 1,736 億元、2,128 億元(前瞻基礎建設前瞻基礎建設第 4 期：1,045 億元、新式戰機採購：451 億元、海空戰力提升計畫採購：632 億元)，並扣除 111 至 112 年度預計強制還本數分別為 960 億元、1,110 億元後計算得之。

防治及紓困振興、海空戰力提升計畫採購等特別預算，所需財源大多以舉債支應，致短絀金額呈現增加，從 107 年度決算之 943 億餘元增加至 110 年度預計之 4,401 億元，111 年度預計短絀數亦逾 4,546 億元，112 年度預算案短絀數下降為 2,127 億餘元(詳表 2)。

3. 總預算加計特別預算後，100 至 106 年度決算歲入歲出均產生短絀，惟 107 及 108 年度總決算賸餘數較特別決算短絀數高，故各產生賸餘數 166 億元及 159 億餘元；109 及 110 年度總決算賸餘雖各達 1,302 億餘元及 2,978 億餘元，然因特別預算金額較大且所需財源多為舉債，致總決算及特別決算合計數均為短絀。111 及 112 年度因賸續執行特別預算致合計短絀數預計分別為 4,386 億餘元及 3,753 億餘元(詳表 2)。

表 1 中央政府 100 至 112 年度總預算歲入、歲出及餘絀概況表

單位：新臺幣億元

年度	歲入	較上年度增減幅	歲出	較上年度增減幅	餘(絀)
100	16,713.09	-	17,344.34	-	-631.25
101	16,683.34	-0.2%	18,824.02	8.5%	-2,140.68
102	17,304.97	3.7%	18,558.53	-1.4%	-1,253.56
103	17,264.43	-0.2%	18,535.86	-0.1%	-1,271.43
104	18,856.72	9.2%	18,957.32	2.3%	-100.60
105	18,957.43	0.5%	19,399.47	2.3%	-442.05
106	19,298.19	1.8%	19,273.01	-0.7%	25.18
107	20,203.39	4.7%	19,094.12	-0.9%	1,109.27
108	20,765.30	2.8%	19,558.07	2.4%	1,207.23
109	21,696.07	4.5%	20,393.53	4.3%	1,302.53
110	23,869.51	10.0%	20,890.66	2.5%	2,978.85
111	22,669.98	-	22,510.65	-	159.33
112	25,564.70	12.8%	27,190.99	20.8%	-1,626.29

說明：110 年度以前為決算審定數、111 年度為預算數、112 年度為預算案數。
資料來源：財政部國庫署。

表 2 中央政府 100 至 112 年度特別預算歲入、歲出、短絀及總預算及與總預算合計餘絀概況表

單位：新臺幣億元

年度	特別預算			總預算及特別預算餘絀合計
	歲入	歲出	短絀	

年度	特別預算			總預算及特別預算餘絀合計
	歲入	歲出	短絀	
100	1.76	1,725.97	-1,724.20	-2,355.45
101	0.20	146.12	-145.92	-2,286.60
102	3.61	50.83	-47.22	-1,300.78
103	-	33.23	-33.23	-1,304.66
104	0.25	86.45	-86.20	-186.80
105	54.08	116.52	-62.44	-504.49
106	146.00	306.78	-160.79	-135.61
107	50.65	993.92	-943.27	166.00
108	82.90	1,130.33	-1,047.43	159.80
109	5.47	4,069.98	-4,064.51	-2,761.98
110	-	4,401.00	-4,401.00	-1,422.14
111	-	4,546.19	-4,546.19	-4,386.86
112	-	2,127.57	-2,127.57	-3,753.86

說明：109 年度以前為決算審定數，前瞻基礎建設第 3 期及第 4 期、新式戰機採購、嚴重特殊傳染性肺炎防治及紓困振興、海空戰力提升計畫採購等特別預算為預算(案)數。

資料來源：財政部國庫署。

(二)99 年至 111 年 8 月底中央政府各年債務實際數概呈上升趨勢，惟近年債務舉借決算數與預算數差距頗大，宜強化資訊揭露詳盡程度

1. 據國債鐘公布資料，99 年底中央政府一年以上公共債務未償餘額實際數僅 4 兆 4,735 億元(占前 3 年度名目 GDP 平均數比例 34.1%²)，101 及 102 年底均較前一年底上升，102 年底達 5 兆 1,223 億元，104 至 108 年 5 年間呈現略為起伏之平穩狀態，係介於 5 兆 3,121 億元至 5 兆 3,615 億元間，109 年底成長到 5 兆 4,778 億元(占前 3 年度名目 GDP 平均數比例 29.7%)，110 年 2 月 28 日突破 5.5 兆元(5 兆 6,028 億元)，截至 111 年 8 月底止，中央政府一年以上公共債務未償餘額實際數增加至 5 兆 7,538 億元(占前 3 年度名目 GDP 平均數比例 28.6%)；平均每人負擔債務由 99 年底之 20.4 萬元漸增至 111 年

²國內生產毛額(GDP)資料來源：行政院主計總處 111 年 8 月 12 日公布資料。

8 月底之 25.1 萬元。

2. 復從近年債務舉借預算數與決算數以觀(詳表 3), 兩者金額差距頗大, 差距最小者為 101 年度之 294 億元, 差距最高者為 110 年度, 該年度舉借預算數 6,025 億元, 決算數為 2,930 億元, 差距達 3,095 億元, 另除 101 至 103 年度差距分別為 294 億元、327 億元及 830 億元未達千億元外, 其餘年度預決算數差距均逾千億元; 該期間平均差距比率約為 4 成(40.05%)。是以, 宜強化資訊揭露詳盡程度, 以增進外界瞭解。

表 3 中央政府 100 年度至 110 年度債務舉借預決算差距概況

單位：新臺幣億元

年度	當年度債務舉借			差距比率% C/A
	預算數 A	決算審定數 B	差距數 C=A-B	
100	4,085.57	2,801.75	1,283.82	31.42%
101	3,103.33	3,397.00	-293.67	-9.46%
102	2,598.49	2,271.69	326.80	12.58%
103	2,763.94	1,933.65	830.29	30.04%
104	2,332.59	867.66	1,464.93	62.80%
105	2,364.59	1,159.03	1,205.56	50.98%
106	2,226.24	880.16	1,346.08	60.46%
107	2,280.59	998.80	1,281.79	56.20%
108	1,936.58	423.50	1,513.08	78.13%
109	4,652.86	2,941.88	1,710.98	36.77%
110	6,024.79	2,930.00	3,094.79	51.37%
合計	34,369.57	20,605.12	13,764.45	40.05%

資料來源：預算數係查詢國庫署網頁「中央政府各年度債務舉借預算概況」表(查詢日:111 年 9 月 12 日), 決算審定數為財政部國庫署提供。

綜上, 中央政府財政收支情形雖於 107 及 108 年間有所好轉, 分別產生賸餘數 166 億元及 159 億餘元, 惟中央政府一年以上公共債務未償餘額實際數仍概呈上升趨勢, 截止 111 年 8 月底止, 一年以上公共債務未償餘額實際數為 5 兆 7,538 億元, 較 99 年底之 4 兆 4,735 億元增加 1 兆 2,803 億元(增幅 28.6%), 有待積極研謀善策減緩債務累積並加速償還債務, 以維財政穩健。

(分機：8661 鄧凱文)