

## 七0、國防部主管預算額度再創歷年新高，預算配置運用及執行允宜加強管控，俾利發揮應有效益

112 年度中央政府總預算案有關國防部主管部分編列 4,150 億 9,865 萬元，較 111 年度之 3,740 億 2,060 萬 2 千元增加 410 億 7,804 萬 8 千元，增幅 10.98%，續創近年新高。該部辦理國防業務涉及各項軍事專業，鉅額預算除優先考量人員維持法律義務支出外，尚需滿足作業維持基本需求並籌購所需新式武器裝備，爰各年度預算配賦施政項目能否依原訂計畫執行並適時發揮國防戰備預期效能，對維護國民生命財產安全至關重要。惟查近年國防部所屬各軍種所提軍事投資計畫屢有於納編有限國防預算資源後，嗣卻因故無法執行需予報繳而成為無效益預算；亦有多項施政項目經審計部查報涉有績效不彰或違失情事，該部於所配賦年度預算創高之際，允應引以為鑑並確實檢討改善。謹說明如下：

### (一)112 年度國防部主管預算較 111 年度大幅成長，並以作業維持費增幅最高，軍事投資次之

103 年度至 111 年度我國每年國防預算總額均達 3,100 億元以上(詳表 1)，占各該年度中央政府總預算歲出比例皆逾 16%，約為各該年度國內生產毛額 (GDP)之 1.63%至 1.91%；112 年度中央政府總預算案有關國防部主管部分編列 4,150.99 億元，國防預算規模雖為歷年來最高，占國內生產毛額比率亦提高至 1.72%，然占中央政府總預算歲出比例則降至 15.27%<sup>1</sup>。若依國防預算結構觀之(詳表 2)，本(112)年度人員維持費 1,786.86 億元，占國防預算比率降至 43.05%；作業維持費 1,336.88 億元，較 111 年度之 1,066.33 億元增加 270.55 億元

<sup>1</sup> 不包括新式戰機採購特別預算及海空戰力提升計畫採購特別預算 112 年度編列之 451 億元及 632 億元。

(增幅 25.37%)，占比提升至 32.21%；軍事投資 1,027.25 億元，亦較 111 年度之 902.18 億元增加 125.07 億元(增幅 13.86%)，占比略提高至 24.75%。

表 1 103 年度至 112 年度我國國防預算編列及相對國家整體資源之比重情形

單位：新臺幣百萬元；%

項目 年度	國防預算 編列數(1)	中央政府總 預算編列數 (2)	國內生產毛 額(GDP)(3)	國防預算占中 央政府總預算 比重 [(1)/(2)]	國防預算占 GDP 比重 [(1)/(3)]
103	311,100	1,916,228	16,258,047	16.24	1.91
104	312,767	1,934,636	17,055,080	16.17	1.83
105	320,085	1,975,971	17,555,268	16.20	1.82
106	319,275	1,973,996	17,983,347	16.17	1.78
107	327,700	1,966,862	18,375,022	16.66	1.78
108	340,478	1,997,978	18,908,632	17.04	1.80
109	351,217	2,077,569	19,798,597	16.91	1.77
110	361,772	2,135,897	21,710,598	16.94	1.67
111	374,021	2,251,065	23,015,636	16.62	1.63
112	415,099	2,719,099	24,145,749	15.27	1.72

說明：1. 表內 101 年度至 111 年度國防預算及中央政府總預算編列數均為法定預算數，112 年度為預算案數。國內生產毛額 (GDP) 數據援引 112 年度中央政府總預算案「歷年各級政府淨支出對國內生產毛額之比率」資料。

2. 107 年度及 111 年度國防預算及中央政府總預算編列數均包括各該年度軍公教調薪而由行政院統籌編列部分，其中軍職人員調薪額度分別為 45.57 億元及 64.18 億元。

資料來源：國防部主計局、112 年度中央政府總預算案資料；本中心整理。

表 2 103 年度至 112 年度國防部主管預算配置表

單位：新臺幣百萬元；%

年度	人員維持		作業維持		軍事投資		國防部主管 預算金額	國防預 算增幅
	金額	百分比	金額	百分比	金額	百分比		
103	152,256	48.94	72,934	23.44	85,910	27.61	311,100	-
104	141,458	45.23	75,090	24.01	96,219	30.76	312,767	0.54
105	145,723	45.53	77,252	24.13	97,110	30.34	320,085	2.34
106	147,714	46.27	85,865	26.89	85,696	26.84	319,275	-0.25
107	158,508	48.37	88,001	26.85	81,191	24.78	327,700	2.64
108	156,483	45.96	94,210	27.67	89,785	26.37	340,478	3.90
109	166,014	47.27	95,610	27.22	89,593	25.51	351,217	3.15
110	169,592	46.88	99,304	27.45	92,876	25.67	361,772	3.01
111	177,170	47.37	106,633	28.51	90,218	24.12	374,021	3.39
112	178,686	43.05	133,688	32.21	102,725	24.75	415,099	10.98

說明：1.103 年度至 111 年度均為法定預算數，112 年度為預算案數。

2.100 年度、107 年度及 111 年度人員維持費包括各該年度因軍公教調薪而由行政院統籌編列之 17.45 億元、45.57 億元及 64.18 億元。

資料來源：國防部主計局，本中心整理。

## (二)近年多項軍事投資計畫於納編有限國防預算後，嗣卻因故無法執行需予報繳而成為無效益預算

110 年度國防報告書就國防預算配置原則說明略以：「依當前國防施政重點，預算配置原則為優先滿足人員維持等各項支出，其次置重點於戰力維持之後勤維保及軍事投資持續案需求，餘在有限財力裕度下，依聯合戰力規劃優序，籌建新式武器裝備，確維國防安全。」顯示國防預算配置係先考量人員維持費，其次為滿足作業維持基本需求後，再論軍事投資。募兵制計畫推動後，國防預算因受人員維持費需求遞增，致使軍事投資預算占比難大幅成長，國防部理應更加審慎評估納編年度預算計畫之可行性，惟近年仍屢有軍事投資計畫於納編有限國防資源額度後，嗣卻因故無法執行需予報繳而成為無效益預算，實有待檢討。如海軍司令部「新一代巡防艦-第 2 階段原型艦籌建<sup>2</sup>」計畫因迅聯專案科研進度延緩，遲未與中科院簽署委製協議書而連續 3(108-110)年度分別辦理預算報繳 1 億 6,392 萬 8 千元<sup>3</sup>、5,567 萬 9 千元及 1 億元(占年度預算比率 97.63%、92.01%及 94.15%);另陸軍司令部「陸航豐年基地設施新建工程」及「新型 155 公厘自走砲」(詳表 3)，海軍司令部「AN/SLQ 電戰系統提升」、「海上反劫持特種作戰裝備」、「微型飛彈突擊艇」、「軍史館籌建案」及「神鷹三號」，空軍司令部「UH-60M

<sup>2</sup> 112 年度國防部所屬單位預算案中，該計畫名稱修訂為「新一代輕型巡防艦-第 2 階段原型艦籌建」計畫。

<sup>3</sup> 112 年度國防部所屬單位預算書中，「新一代輕型飛彈巡防艦-第 2 階段原型艦籌建」列示 108 年度及 109 年度預算報繳 1 億 6,000 萬元及 5,260 萬元，係該軍規劃未來年度將回編之預算金額。

型機夜間海上搜救能力提升案」及「四聯隊 175 公尺輕兵器靶場興建安」等軍事投資建案，亦均有無法繼續推動情事，而於 107 年度至 111 年度間，分別呈報國防部辦理現況結案並報繳預算。

表 3 107 年度至 111 年度三軍司令部因故無法繼續推動而辦理現況結案  
軍事投資計畫名稱及預算報繳金額 單位：新臺幣千元；%

軍種	計畫名稱	報繳年度	預算編列數	報繳數	報繳率	現況結案原因
陸軍	陸航豐年基地設施新建工程	108-110	19,590	19,348	98.76	噪音問題遲未獲地區民眾支持。
	新型 155 公厘自走砲	109-111	3,427,729	3,422,791	99.86	美方未能如期提供發價書，交貨期程亦可能延後。
海軍	AN/SLQ 電戰系統提升	107-108	541,744	541,256	100.0	未取得發價書。
	海上反劫持特種作戰裝備	108	36,846	36,846	100.0	因應作戰任務改變，重新評估建案。
	微型飛彈突擊艇	108-109	204,580	50	0.02	依據模擬靶台執行數據分析，無法滿足作戰需求。
	軍史館籌建案	109-111	16,726	14,299	85.49	營造工程物價上漲，增賦預算可能性低。
	神鷹三號	111	-	-	100.0	-
空軍	UH-60M 型機夜間海上搜救能力提升案	109-111	99,195	99,189	99.99	美方構改報價遠高於原編列預算。
	四聯隊 175 公尺輕兵器靶場興建安	108-110	16,498	8,615	52.22	廠商規劃 50 機槍靶場，無國內外相關規範及安全標準，空軍無法驗證施訓安全性。

說明：1. 微型飛彈突擊艇計畫 108 年度及 109 年度合計編列預算，其中與財團法人船舶暨海洋產業研發中心簽約執行合約設計 2 億 295 萬 9 千元、採購相關作業費 157 萬 1 千元，報繳數 5 萬元。

2. 神鷹三號編列於機密預算。

資料來源：國防部提供，本中心整理。

### (三)近年預算執行屢有經審計部查報涉有未盡職責、績效不彰或違失之情事

國防部掌理涉及國家安全之國防事務，近年執行法定預算

均高達 3,000 億元以上，金額龐鉅，計畫管考機制如能確實執行，將有助於避免類如事倍功半、損耗經費，或曠日廢時無法如期、如質完成原訂計畫目標等情事發生。查審計部於 109 年度及 110 年度中央政府總決算審核報告中，均指陳該部多項施政計畫涉有績效不彰之情事；109 年度認為涉有未盡職責或效能過低，依審計法第 69 條第 1 項前段規定通知其上級長官機關，並報告監察院者，計有海軍司令部「特種作戰突擊艇暨硬殼充氣艇籌建案」等 6 件(詳表 4)，件數僅次於經濟部主管(7 件)。110 年度審計部續查報該類案件共 39 件，其中屬國防部主管者，計有「國防部陸海空軍司令部及憲兵指揮部辦理化生放核威脅預測與防護預警系統使用管理」等 7 件，與經濟部主管(7 件)同為該類查報案件所涉主管部會中最多者。

**表 4 109 年度及 110 年度中央政府總決算審核報告指陳國防部施政涉有未盡職責或效能過低之案件**

年度	施政計畫名稱
109	1. 海軍司令部辦理特種作戰突擊艇暨硬殼充氣艇籌建案
	2. 國防部軍醫局及國軍高雄總醫院辦理影像導引放射治療系統整建營運移轉
	3. 陸軍後勤指揮部及所屬辦理國軍油料管理
	4. 國防部海軍司令部辦理艦艇系統精進案
	5. 國防部海軍司令部暨所屬左營後勤支援指揮部辦理左營港東五至東七碼頭修建工程
	6. 國防部陸軍司令部太平營區新建工程
110	1. 國防部陸海空軍司令部及憲兵指揮部辦理化生放核威脅預測與防護預警系統使用管理
	2. 國防部陸軍司令部、國防部軍備局、生產製造中心及第 202 廠辦理 105 公厘輪型戰砲甲車研製案(獵豹專案)
	3. 國防部空軍司令部及所屬辦理空軍基地塔臺整建
	4. 國防部政務辦公室辦理國家軍事博物館新建工程計畫
	5. 國軍高雄總醫院辦理鳳翔營區營產之規劃及運用
	6. 國防部空軍司令部辦理福興營區營舍新建工程
	7. 國防部海軍司令部辦理承海計畫(機密案件)

資料來源：109 年度中央政府總決算審核報告「總述、重要施政議題之查核及最終審定數額表」(第 1 冊)第甲-70 頁至 72 頁；110 年度中央政府總決算

暨附屬單位決算及綜計表審核報告第甲-66 頁至 77 頁。

綜上，國防部每年度均編列暨執行鉅額國防預算，112 年度逾 4,151 億元之預算案數已為歷年來新高，惟該部近年多項軍事投資計畫於納編有限國防預算資源後，嗣卻因故無法繼續推動需予辦理報繳致成為無效益預算，施政計畫執行亦迭經審計部查報涉有績效不彰或違失等情事，均顯不利原計畫應有效益之發揮，國防部於所配賦年度預算創高之際，允應引以為鑑並確實檢討改善。

(分機：1924 曾文煌)