

八六、高等教育國際競爭愈趨激烈，允宜參酌高教深耕計畫執行成效儘速妥訂完整之後續計畫及補助規範，並賡續檢討扶植青壯年學者相關措施，俾促進高教多元發展及提升未來競爭力

為發展大學多元特色及培育新世代優質人才，107 至 111 年度教育部推動高等教育深耕計畫(以下稱高教深耕計畫)，近年我國大學於英國高等教育評比機構(以下稱 QS)及英國泰晤士高等教育專刊(以下稱 THE)等排名系統入榜校數逐年增加，大學競爭力正逐漸提升。112 年度教育部單位預算案雖編列 183 億餘元用以推動第 2 期高教深耕計畫，然完整計畫及補助規範尚待妥訂，且高教國際競爭愈趨激烈，扶植青壯年學者相關措施亦宜賡續精進。茲說明如下：

(一)我國大學於 QS 及 THE 等排名入榜校數逐年增加，雖尚符合高教深耕計畫提升大學品質之目標，惟最佳名次未能有效提升，顯示高教國際競爭激烈

1. 大學固不應將追求排名作為發展方向，惟大學排名係多種面向總和之表現，不僅展現國際競爭力亦得作為辦學與持續提升教研水準重要參考；近年我國大學於 QS 及 THE 等排名系統之表現，概述如下(詳表 1)：

(1)QS 排名系統係以國際聲譽(含大學互評、雇主意見等)、國際化、研究成果及教學品質等指標進行分析；2017 年我國大學入榜校數 15 校，迄 2023 年入榜校數增加為 26 校，且呈逐年增加狀態。

(2)THE 排名系統係以教學、研究、引文、國際展望、產業收入等指標進行分析，尤重被引用論文影響力；2017 年我國大學入榜校數 26 校，2022 年入榜校數增加為 40 校，入榜校數亦逐年增加。

(3)我國大學於排名系統之最佳名次，其中 QS 排名系統雖均進入百大且於 2021 年升為 66 名，惟迄 2023 年卻降為 77 名，較 2017 年 68 名尚遜；而 THE 排名系統 2019 年至 2021 年名次亦均較上年度提升，且於 2021 年首度進入百大，惟 2022 年因教學、研究及引文等 3 指標分數較低而降為 113 名。

2. 近 10 餘年政府為發展我國高等教育，陸續推動邁向頂尖大學計畫、獎勵大學教學卓越計畫、高教深耕計畫等多項計畫，挹注經費將近 1,600 億元¹，其中 107 至 111 年度辦理之高教深耕計畫除賡續協助大學發展學術研究、接軌國際並於優勢領域維持領先地位外，亦重視維護學生平等受教權，俾全面性提升大學品質。近年我國大學於 QS 及 THE 等排名系統入榜校數逐年增加，尚符合高教深耕計畫提升大學品質之目標，惟最佳名次於 QS 排名不升反降，於 THE 排名雖曾進入百大然旋即下降，顯示高等教育國際競爭愈趨激烈。

(二)第 2 期高教深耕計畫之執行策略、經費總額及配置方式、績效指標尚闕如，允宜儘速妥訂完整計畫內容及補助規範

1. 高教深耕計畫辦理面向計有全面提升大學品質及促進高教多元發展、協助大學追求國際一流地位及發展研究中心 2 大部分，107 至 111 年度共編列 831.62 億元(詳表 2)，旨在維護學生平等受教權及強化國際競爭力。據教育部提供該計畫近年度執行成效略為：學生外語能力之檢定通過率由 106 年 61.38%提升至 109 年 74.5%、具備專業實務技術能力之技專校院學生比率由 106 年 36.97%提升至 109 年 38.52%、推動社區

¹邁頂計畫 100 年度至 106 年度編列 560 億元，教卓計畫 102 年度至 106 年度編列 202.58 億元，高教深耕計畫 107 年度至 111 年度編列 831.62 億元，共計 1,594.2 億元。

連結協助社區發展校數由 106 年 80 校提升至 109 年 153 校、碩博士學位國際學生人數由 106 年 1,960 人成長至 109 年 4,409 人、高引用率論文由 106 年 1,250 篇提升為 109 年 1,506 篇等成果²；近年我國大學於 QS 及 THE 等排名系統入榜校數雖逐年增加，惟各國亦投入龐大經費提升高等教育品質，國際競爭益趨激烈，爰高教經費之挹注宜引導大學依自身優勢發展學校多元特色。

2. 112 年度教育部單位預算案計編列 183.74 億元用以辦理第 2 期高教深耕計畫，其中大學校院 120 億元、技專校院 63.74 億元，惟該計畫尚待核定致執行策略、經費總額及配置方式、績效指標等項目均闕如；據教育部於「高教深耕計畫強化高教人才培育」書面報告所述，第 2 期高教深耕計畫期程為 112 至 116 年，將延續前期基礎及參考聯合國 17 項之永續發展目標理念予以制定。鑒於高教計畫經費配置方式對大學未來發展影響甚大，允宜參酌前期計畫執行經驗儘速妥訂完整計畫及相關補助規範，俾協助大學持續發展多元特色及提升國際競爭力。

(三)彈性薪資方案對留任人才雖具成效，惟副教授以下職級獲補助人數占比逐年降低，且獲補助薪資數額亦遠低於教授職級

1. 為提升我國教學及研究能量，教育部自 99 年度起推動彈性薪資方案，該方案係透過發給法定加給以外之給與，以不牽動現行月支本薪(年功薪)及學術研究加給等基本薪資結構改變之方式辦理；高教深耕計畫實施後，教育部則訂定「教育部補助大專校院實施特殊優秀人才彈性薪資作業要點」作為補

²詳 111.5.2 教育部提報「高教深耕計畫強化高教人才培育」書面報告第 6 頁至第 11 頁。

助依據³。

2. 據教育部統計，彈性薪資方案實施至 109 學年度止經費支用數額逾 207 億元，其中 108 學年度最多、達 27.16 億元，109 學年度略減為 26.03 億元(詳表 3)；至獲補助人數則逐年增加，由 107 學年度 1 萬 723 人遞增為 109 學年度 1 萬 1,934 人，主要係留任且獲補助人數增加所致，而新聘且獲補助人數雖亦由 405 人略增為 513 人，然每年占比均未達 5%，另獲補助之國際人才每年占比均未達 10%，且 109 學年度甚減少為 956 人(詳表 4)；是以，彈性薪資方案對新聘人才未有顯著成果，惟對留任國內人才尚具成效。
3. 復據教育部統計，大專校院 110 學年度 55 歲以上專任教授 8,445 人，占全部專任教授 1 萬 3,740 人之比率為 61.46%，即我國高教體系未來 10 年內將面臨逾六成教授屆齡退休情形。茲為改善大專校院教師高齡化所產生之學研人才斷層問題，教育部 107 年度起要求大專校院於校內彈性薪資規定中，必需針對副教授職級以下獲彈薪人數訂定一定比率，以確保青壯年學者能獲彈性薪資資源；然據教育部提供 107 至 109 學年度彈性薪資方案獲補助者職級別情形，其中副教授以下職級獲補助人數雖由 107 學年度 5,258 人逐年成長為 109 學年度 5,685 人，惟占比卻逐年降低，由 49.04%降為 47.64%(詳表 5)；另據審計部調查，109 學年度彈性薪資每月額度低於 1 萬元人數占比逾 4 成，其中教授職級比率 38.76%、副教授以

³教育部補助大專校院實施特殊優秀人才彈性薪資作業要點第 3 點係規範彈性薪資補助原則，關於加碼補助優秀教研人員之相關規定略以：107 學年度起學校核給彈性薪資 1 年超過 36 萬元者，就超過 36 萬元部分補助 50%經費，並於 109 年 8 月間再增訂升等教授或研究員 5 (學) 年以下、副教授或副研究員以下之教師或研究人員，彈性薪資 1 年 24 萬元以上者，與彈性薪資所衍生之二代健保補充保費，均得就超過部分補助 50%經費。

下職級比率 61.24%；而每月額度 4 萬元以上人數占比約 1 成 5，其中教授職級比率 83.27%、副教授以下職級比率 16.73%⁴。爰副教授職級以下獲彈性薪資訂定一定比率之措施恐未達到預計目的，青壯年學者所獲彈性薪資資源仍待提升，允宜廣續檢討扶植青壯年學者相關措施。

綜上，近年度我國大學於 QS 及 THE 等排名系統入榜校數逐年增加，大學競爭力正逐漸提升，而高教深耕計畫之執行雖尚符合提升大學品質之目標，惟各國亦投入龐大經費提升高等教育品質，國際競爭益趨激烈，允宜儘速妥訂第 2 期高教深耕計畫及補助規範，俾協助大學持續發展多元特色；另彈性薪資方案對留任人才雖尚具成效，惟青壯年學者所獲彈薪資資源仍待提升，允宜廣續檢討精進俾提升高教未來競爭力。

表 1 近年我國大學於 QS 及 THE 排名情形概況表 單位：校；名

年度	QS		THE	
	入榜校數	最佳名次	入榜校數	最佳名次
2017	15	68	26	195
2018	16	76	31	198
2019	17	72	32	170
2020	19	69	36	120
2021	23	66	38	97
2022	24	68	40	113
2023	26	77	-	-

說明：1. 本表最佳名次均係台灣大學各年度所獲名次。

2. 迄 111 年 9 月 10 日 THE 尚未公布 2023 年大學排名。

資料來源：2021 年版教育統計指標之國際比較、QS 官網、THE 官網。

表 2 高教深耕計畫各年度預算編列概況表 單位：新臺幣億元

面向		第 1 期(107 至 111 年度)			第 2 期(112 年度)		
		大學校院	技專校院	合計	大學校院	技專校院	合計
第一 部分	學校整體發展	220.00	215.78	435.78	49.00	43.79	92.79
	USR 計畫	26.00	30.00	56.00	5.00	6.00	11.00
	弱勢學生協助	10.00	48.34	58.34	2.00	7.45	9.45
	小計	256.00	294.12	550.12	56.00	57.24	113.24

⁴詳 110 年度中央政府總決算審核報告各公務機關重要審核意見(第 2 冊)丙-243 頁。

面向		第 1 期(107 至 111 年度)			第 2 期(112 年度)		
		大學 校院	技專 校院	合計	大學 校院	技專 校院	合計
第二 部分	國際競爭	184.00	-	184.00	49.00	-	49.00
	研究中心	70.00	25.00	95.00	15.00	6.50	21.50
	小計	254.00	25.00	279.00	64.00	6.50	70.50
業務費		2.50	-	2.50	-	-	-
合計		512.50	319.12	831.62	120.00	63.74	183.74

說明：1. 107 年度至 111 年度為法定預算數，112 年度為預算案數。

2. 第 2 期高教深耕計畫尚未核定，本表列示 112 年度預算案編列數。

資料來源：教育部 107 至 112 年度預算書。

表 3 歷年彈性薪資方案經費支用情形概況表 單位：新臺幣千元；%

機關及計畫別		99 至 106 學年度	107 學年度		108 學年度		109 學年度	
			金額	比率	金額	比率	金額	比率
教育部	高教深耕 計畫、邁 頂計畫及 教卓計畫	4,444,661	1,123,036	54.70	1,225,238	52.44	1,193,600	52.64
	其他(教育 部加碼 補助)	-	155,840		198,950		176,464	
	小計	4,444,661	1,278,876		1,424,188		1,370,064	
科技部		5,915,802	538,995	23.05	641,155	23.61	576,515	22.15
校務基金		2,692,367	520,335	22.25	650,302	23.95	656,208	25.21
合計		13,052,830	2,338,206	100.00	2,715,645	100.00	2,602,787	100.00

說明：各年度均為執行數。

資料來源：教育部提供。

表 4 107 至 109 學年度彈性薪資方案補助人數概況表 單位：人

補助身分別		107 學年度	108 學年度	109 學年度
留任人數(A)		10,318	11,157	11,421
國內人才		9,449	10,203	10,592
國際人才	專任	846	938	805
	兼任	23	16	24
新聘人數(B)		405	351	513
國內人才		280	222	386
國際人才	專任	103	123	119
	兼任	22	6	8
合計(C=A+B)		10,723	11,508	11,934
國內人才		9,729	10,425	10,978
國際人才		994	1,083	956

資料來源：教育部提供。

表 5 107 至 109 學年度彈性薪資方案獲補助者職級別概況表

單位：人；%

職級別	107 學年度		108 學年度		109 學年度	
	人數	比率	人數	比率	人數	比率
教授	5,465	50.96	5,958	51.77	6,249	52.36
副教授	3,044	28.39	3,183	27.66	3,287	27.55
助理教授	2,033	18.96	2,174	18.89	2,190	18.35
其他	181	1.69	193	1.68	208	1.74
合計	10,723	100.00	11,508	100.00	11,934	100.00

資料來源：教育部提供。

(分機：8655 歐婉如)