

本報告僅供委員參考

全國性公民投票不在籍投票法草案評估報告

法制局 吳淑青 撰

中華民國 113 年 3 月



# 全國性公民投票不在籍投票法草案評估報告

## 目 次

### 摘要

|                                                         |    |
|---------------------------------------------------------|----|
| 壹、前言 .....                                              | 1  |
| 貳、草案重點 .....                                            | 1  |
| 參、不在籍投票的類型 .....                                        | 2  |
| 肆、問題研析與建議 .....                                         | 5  |
| 一、全國性公投不在籍投票優先採行境內移轉投票方式，可資贊同（本草案第 3 條第 1 項） .....      | 5  |
| 二、為明確不在籍投票的適用對象，酌作文字修正（本草案第 3 條第 2 項及第 3 項、第 5 條） ..... | 7  |
| 三、工作人員投票地不以戶籍為限，刪除相關文字，以期精簡明確（本草案第 9 條第 3 項） .....      | 8  |
| 四、未納入不在籍投票適用之對象及方式，仍宜持續進行政策評估 .....                     | 9  |
| 五、法案性別及人權影響評估 .....                                     | 11 |
| 伍、結論 .....                                              | 11 |
| 陸、條文對照表 .....                                           | 13 |
| 參考文獻 .....                                              | 24 |
| 附錄一：「全國性公民投票不在籍投票法草案」評估報告（初稿）書面審查意見及參採情形 .....          | 25 |
| 附錄二：主管機關法案及性別影響評估檢視表 .....                              | 34 |



## 摘 要

依 107 年 1 月 3 日修正公布之《公民投票法》第 25 條規定，主管機關辦理全國性公民投票得以不在籍投票方式為之，其實施另以法律定之。依上開規定，行政院爰擬具《全國性公民投票不在籍投票法草案》，對於投票權人因工作、就學等因素於投票日不克返回戶籍地，或返回戶籍地投票需花費時間、金錢成本，致影響其投票意願情形，以及為順應世界潮流趨勢，於全國性公民投票實施不在籍投票，可方便投票權人履行其參政權利，確保公民投票權行使之積極作用，前於 110 年 9 月 30 日函請本院審議，惟未完成立法程序。因屆期不連續，行政院爰於 113 年 2 月 22 日重行送請本院審議。

本報告茲就上開草案內容進行檢討分析，並就其性別及人權影響評估結果加以檢視，提出一、全國性公投不在籍投票優先採行境內移轉投票方式，可資贊同（本草案第 3 條第 1 項）。二、為明確不在籍投票的適用對象，酌作文字修正（本草案第 3 條第 2 項及第 3 項、第 5 條）。三、工作人員投票地不以戶籍為限，刪除相關文字，以期精簡明確（本草案第 9 條第 3 項）。四、未納入不在籍投票適用之對象及方式，仍宜持續進行政策評估。以上意見，謹供本院委員於審查法案之參考。



# 全國性公民投票不在籍投票法草案評估報告

## 壹、前言

依 107 年 1 月 3 日修正公布之《公民投票法》第 25 條規定，主管機關辦理全國性公民投票得以不在籍投票方式為之，其實施另以法律定之。依上開規定，不在籍投票實施，須另以法律制定後才能實施。又根據 108 年 6 月 21 日修正公布的《公民投票法》第 23 條規定，公民投票日定於 8 月第 4 個星期六，而且自 110 年起，每 2 年舉行 1 次。依此規定公民投票與公職人員選舉分開辦理，選務作業較為單純，以公民投票作為推動不在籍投票之開端，其實施經驗亦可作為推動公職人員選舉不在籍投票參考<sup>1</sup>。

依上開規定，對於投票權人因工作、就學等因素於投票日不克返回戶籍地，或返回戶籍地投票需花費時間、金錢成本，致影響其投票意願情形，以及為順應世界潮流趨勢，於全國性公民投票實施不在籍投票，可方便投票權人履行其參政權利，確保公民投票權行使之積極作用，行政院擬具《全國性公民投票不在籍投票法草案》（以下簡稱本草案），於 110 年 9 月 30 日函請本院審議，惟未完成立法程序。因屆期不連續，行政院爰於 113 年 2 月 22 日以院臺綜字第 1135003737 號函重行送請本院審議。

為使法制面完善周延，本報告針對本草案內容進行檢討，並就其性別及人權影響評估結果加以檢視及分析，提出研析建議，俾供委員審查法案參考。

## 貳、草案重點

本草案內容重點如下：

- 一、本法立法意旨、與公民投票法之適用關係、不在籍投票之定義、主管機關及適用對象。（草案第 1 條至第 5 條）

---

<sup>1</sup>中央選舉委員會，公民投票不在籍投票公聽會會議紀錄，109 年 4 月 1 日，頁 1-2。

- 二、不在籍投票之申請期限、應檢附書件、申請書應載明事項、受理申請移轉不在籍投票公告發布日期及載明事項、申請變更移轉投票地及撤回。(草案第 6 條)
- 三、不在籍投票申請案件之查核作業程序及查核結果之通知。(草案第 7 條)
- 四、移轉投票投票權人名冊編造、公告閱覽及查核更正。(草案第 8 條)
- 五、工作地投票投票權人名冊之編造。(草案第 9 條)
- 六、移轉投票投票權人與工作地投票投票權人之人數統計及併入戶籍地投票之投票權人人數計算。(草案第 10 條)
- 七、移轉投票投票權人之公民投票公報公開方式、移轉投票投票通知單之編造及移轉投票投票權人投票資格、投票所地點之查詢方式。(草案第 11 條)
- 八、移轉投票公投票之印製權責機關。(草案第 12 條)
- 九、投票所、開票所管理員之派充不受公民投票法第 24 條準用公職人員選舉罷免法第 58 條規定有關管理員為現任公教人員比例之限制。(草案第 13 條)

### 參、不在籍投票的類型

依國外實施經驗，不在籍投票主要包括通訊投票、移轉投票、特別投票所投票及事先投票等，說明如下<sup>2</sup>：

- 一、通訊投票：通訊投票係指選民以郵寄投票方式代替親自到指定投票所投票，可於事前依法向戶籍所在地的選務機關申請通訊投票。其優點為實施方便；缺點為選舉人的投票行為恐為他人影響操縱，且郵寄過程亦可能發生遺失或遭人為篡改的可能發生。

---

<sup>2</sup> 張世瑩、樊中原，我國實施移轉投票可行性分析，中國行政評論，第 18 卷第 1 期，99 年 6 月，頁 47-49。

二、移轉投票：許可選舉人登記不同投票所或是選舉區投票，採行這種類型的國家有以色列、奧地利、義大利、美國、澳洲、紐西蘭、荷蘭等國家。其優點為我國工作或就學地與戶籍地不同之人口甚多採取此種投票方式，可以便民，並且節省社會成本；缺點為跨選舉區之選舉名冊編造、申請查核通報、選舉票移轉、計算等，恐造成行政資源過度消耗。

三、特別投票所投票：設置特別投票所投票，指的是選舉機關在醫院、軍營、監獄及國外某地設立特別投票所以便利選舉人投票。其優點為，可使具有特殊身分之選舉人，在不影響其工作（如選務、軍、警勤務）或避免因身體不適阻礙投票之情形下，便利相關人員行使投票權；缺點為在海外設立特別投票所有所難度，如旅居大陸地區之僑民。在國內設立特別投票所，又恐發生政府單位行政不中立，操縱投票之情形。特設投票所數量難以決定，設立過多造成選務混亂，僅設少數是否有助於選民投票。

四、事先投票：所謂事先投票指允許選舉人在投票日數天前可先行投票，或稱為「提前提票」。原則上在正式選舉之投票日當天不在選舉區的選舉人，都可以申請這種事先投票方式。其優點為，對於選舉日無法投票的選民，具有參與投票的權利；缺點為，事前投票投出之後無法更改，有可能投票人在投完票之後對於所投的候選人不滿，而想更改所投的選票卻無法更改。

「不在籍投票」，或稱為「缺席投票」(Absentee Voting)，其內涵係指，選民在選舉日因某些特殊因素「不方便」或「不可能」到指定之投票所親自投票時，得事先向戶籍所在地選務機關，申請以其他法定方式行使投票權利之制度，其目的在方便選民行使投票權，因此亦可稱之為「方便投票」、「便利投票」。此一制度在一般民主國家已

行之有年，因此，民主國家大都將不在籍投票或缺席投票，視為政府應提供給選民之一種基本服務，以方便選民履行其投票參政之權利<sup>3</sup>。

此外，只有少數大約不超過 15 個國家，目前採取某種形式的線上投票，第一個實施的是波羅的海三小國之一的愛沙尼亞<sup>4</sup>。然而，如果採用電子投票的方式來進行不在籍投票，或者是把整個投票從紙本改成電腦系統進行，則現行的投開票過程，都可能簡化成一串數字，電子投票系統如何設計以及選舉結果如何呈現，都取決於選務機關以及程式設計者，整個過程的透明度以及可課責性都相對不足，在現行公開透明的選舉機制下，每次選舉後都還是有許多傳言，稍一不慎，都可能會引發群眾到政府機關前抗議的激情場面，也就是俗稱的選後開夜市，更何況是複雜度更高、透明度更低的電子投票，若是貿然採行，此種爭議恐層出不窮<sup>5</sup>。

綜上，不在籍投票制度在我國已經討論多年，不同類型的不在籍投票制度各有優缺點，最大的困難在於信任及公正性的質疑，以採行移轉投票方式，仍由選民「本人」、「親自」、「在投票當日」、「前往投票所」投票，其可行性及實施方式較為國人所接受。行政院提出本草案，以全國性公民投票為採行不在籍投票制度之開始，允宜贊同。

---

<sup>3</sup> 林燕華，我國推動不在籍投票制度相關問題研究－從人民基本權談起，立法院法制局專題研究報告，98 年 12 月，頁 6。

<sup>4</sup> 天下雜誌，從天亮排到天黑，電子投票不行嗎？，網址：<https://www.cw.com.tw/article/5093030>，最後瀏覽日期：110 年 10 月 5 日。

<sup>5</sup> 王禕梵，從數位治理觀點看不在籍投票，網址：<https://whogovernstw.org/2021/08/09/ifanwang1/>，最後瀏覽日期：110 年 10 月 5 日。

## 肆、問題研析與建議

為利聚焦於問題討論及對應提出修正意見，以下僅針對本草案內容中或存有疑義者進行檢討，未納入檢討部分，即表示行政院草案條文可採，本報告無修正意見。

### 一、全國性公投不在籍投票優先採行境內移轉投票方式，可資贊同（本草案第3條第1項）

在立憲民主國家，人民對於投票權的行使，大都在憲法中予以明確的規定。但由於社會的快速變遷，以及通訊科技的發達進步，民眾的活動範圍也之隨之擴大，往往為了經商、求學等因素，選舉人的居住與戶籍並不在一起，此已成為現代社會的普遍現象。而每屆選舉時日，選舉人均要放下工作和學業，從四面八方趕回戶籍所在地的投票所投下神聖的一票，在交通往返所花費的時間與金錢可謂不貲，選舉人可能因此而被迫放棄其投票權之行使<sup>6</sup>。

《憲法》第17條規定：「人民有選舉、罷免、創制及複決之權」；《憲法》第129條：「本憲法所規定之各種選舉，除本憲法別有規定外，以普通、平等、直接及無記名投票之方法行之」；《總統副總統選舉罷免法》第2條：「總統、副總統選舉、罷免，除另有規定外，以普通、平等、直接及無記名投票方法行之」；《公職人員選舉罷免法》第3條：「公職人員選舉，以普通、平等、直接及無記名單記投票之方法行之」；《公民投票法》第4條「公民投票，以普通、平等、直接及無記名投票之方法行之」。

臺灣現行的投票方式已經行之有年，選民在投票日當天帶著身分證明文件、印章以及投票通知單到投開票所，由選務人員確認身分後領取選票，並投下神聖的一票，待投票時間截止後，選務人員隨即公開唱票以及計票。監票員監看整個開票過程，若有疑義也可當場提出

---

<sup>6</sup> 周良黛，台灣「不在籍投票」的立法政策研析，中山人文社會科學期刊，第13卷第2期，94年12月，頁110。

並且處理，直到選票計算與確認無誤後，會將結果回報中央選舉委員會，投票結果通常可在當天得知，整個過程相對公開與透明<sup>7</sup>。

又查現行《總統副總統選舉罷免法》及《公職人員選舉罷免法》皆規定「選舉人，除另有規定外，應於戶籍所在地投票」。但也另規定投票所工作人員，得在戶籍地或工作地之投票所投票。顯示我國現今選舉制度雖採「戶籍制」為原則，但已實施極少部分的不在籍投票<sup>8</sup>。投票所之工作人員，得在工作地或戶籍地之投票所投票。但在工作地之投票所投票者，以戶籍地及工作地在同一選舉區，並在同一直轄市、縣（市）為限，亦即不在籍投票需在同一縣市，不可以跨縣市投票。

依內政部於 107 年 5 月 25 日召開的「研議全面實施不在籍投票可行性公聽會」會議紀錄，專家學者提到，目前實施不在籍的方式，各界比較有共識的是移轉投票，也就是選民事先申請，將選票由戶籍地移轉到現在的居住地，由選民本人、親自、於投票日當天、去投票所投票，在這種制度之下，不在籍投票當然就僅限臺、澎、金、馬或是中華民國自由地區，不會適用在中國大陸或在海外的臺商跟本國民眾。所以移轉投票，確實是目前比較有共識，也比較可行的方式。又基於兩岸特殊的狀態，確實可能有外力干擾民眾投票意向的疑慮，因此把不在籍投票規劃限縮在臺、澎、金、馬地區，有其必要。

本草案第 3 條第 1 項規定：「本法所稱不在籍投票，指投票權人於投票日至移轉投票地之投票所投票」，依其立法說明，在我國，不在籍投票之實施歷經多年討論，對於制度內涵及實施方式各方意見不一，考量公民投票結果是人民意志之展現，不在籍投票則為積極保障人民投票權之作為，在確保公民投票結果不受外力干預及國人對公民投票結果之信賴之前提下，以循序漸進方式逐步推動，社會各界已具有共識。基於移轉投票已有現行投開票所工作人員於工作地投票實施經驗，此機制係由投票權人本人、親自、在投票日當日、前往投票所

---

<sup>7</sup> 王禕梵，從數位治理觀點看不在籍投票，同註 5。

<sup>8</sup> 立法院議案關係文書，院總第 1574 號，委員提案第 24276 號，109 年 4 月 1 日印發，頁 136。

投票，可有效維護投票秘密及投票結果公平性，爰第 1 項定明採行移轉投票方式，實施不在籍投票。

由於不在籍投票中的通訊投票，有違反秘密投票原則；至於特別投票所投票，不論在國內或國外，都難以避免選務機關操縱投票之質疑；至於事先投票，需要投入的行政資源較現行單一投票日的成本高出許多，與現行投票日當天投票的習慣不同，較不易為選民接受。故全國性公投不在籍投票，本草案採較有共識之境內移轉投票方式，與現行投票方式一致，僅投票地不同，方向可資贊同。

## 二、為明確不在籍投票的適用對象，酌作文字修正（本草案第 3 條第 2 項及第 3 項、第 5 條）

依本草案第 5 條規定：「具公民投票權之投票權人得申請不在籍投票」，另依《公民投票法》第 7 條規定：「中華民國國民，除憲法另有規定外，年滿 18 歲，未受監護宣告者，有公民投票權」亦即凡符合《公民投票法》第 7 條之資格具有公民投票權者，皆得申請不在籍投票。

另依本草案第 3 條第 1 項規定：「本法所稱不在籍投票，指投票權人於投票日至移轉投票地之投票所投票」、第 2 項：「前項所稱移轉投票地，指下列地區：一、投票權人戶籍地以外之直轄市、縣（市）。二、投票權人戶籍地設於山地、離島或其他偏遠地區者，其同一直轄市、縣（市）內之他鄉（鎮、市、區）。三、投票權人戶籍地設於非山地、離島或其他偏遠地區者，其同一直轄市、縣（市）內屬山地、離島或其他偏遠地區之鄉（鎮、市、區）」、第 3 項：「前項第二款及第三款所定山地、離島或其他偏遠地區，由中央選舉委員會公告之」，依此規定，符合第 3 條第 2 項第 1 款之投票權人可申請於戶籍地以外之直轄市、（縣）市投票，亦即可以跨縣市投票，但不能申請在同一直轄市、（縣）市投票。此外，符合第 3 條第 2 項第 2 款及第 3 款之投票權人，另考量設籍或因工作、就學等因素於山地、離島或偏鄉地區之投票權人返回戶籍地投票仍有所不便，可於同一直轄市、縣（市）內之他鄉（鎮、市、區）投票。

依本草案訂定之目的，係為考量投票權人可能因工作、就學等因素，於投票日不克返回戶籍地投票，或因返回戶籍地投票須花費時間、金錢，影響其投票意願情形，而草案第3條依投票權人是否需因投票往返於山地、離島或其他偏遠地區，分別規定於戶籍地以外之直轄市、縣（市）或同一直轄市、縣（市）內之他鄉（鎮、市、區），係因考量山地、離島或其他偏遠地區交通較不便利，申請之條件較為放寬。但得以申請不在籍投票者需符合第3條之規定始得申請，並非具有公民投票權之投票權人皆得申請，建議本草案第3條第2項修正為「前項所稱移轉投票地，指下列地區：一、投票權人戶籍地以外之直轄市、縣（市）。二、投票權人不論其戶籍地，因投票需往返於山地、離島或其他偏遠地區，其同一直轄市、縣（市）內之他鄉（鎮、市、區）」將第3條第2項及第3款文字整併，刪除第3款，配合第2項修正，將第3項文字刪除第3款文字為「前項第2款所定山地、離島或其他偏遠地區，由中央選舉委員會公告之」。另本草案第5條修正為「具公民投票權之投票權人，並符合第3條之移轉投票地規定者，得申請不在籍投票」。

### **三、工作人員投票地不以戶籍為限，刪除相關文字，以期精簡明確 （本草案第9條第3項）**

另依本草案第9條第3項規定：「投票所工作人員得在戶籍地以外之直轄市、縣（市）之工作地投票所投票。」依其立法說明，係為保障投票所工作人員之投票權益，工作地投票不以戶籍地及工作地在同一直轄市、縣（市）為限。按《公民投票法》第24條第1項規定：「公民投票投票權人名冊之編造、公告閱覽、更正、投票、開票及有效票、無效票之認定，準用公職人員選舉罷免法第17條至第23條、第57條至第62條、第64條、第66條規定」另依《公職人員選舉罷免法》第17條規定：「選舉人，除另有規定外，應於戶籍地投票所投票。投票所工作人員，得在戶籍地或工作地之投票所投票。但在工作地之投票所投票者，以戶籍地及工作地在同一選舉區，並在同一直轄市、縣（市）為限」依本草案係放寬規定，不以與戶籍地在同一直

轄市、縣（市）為限，爰建議本草案第 9 條第 3 項規定：「投票所工作人員得在工作地投票所投票」，刪除「戶籍地以外之直轄市、縣（市）之」文字，避免混淆是否需與戶籍為同一直轄市、縣（市）之疑義。

#### 四、未納入不在籍投票適用之對象及方式，仍宜持續進行政策評估

實施不在籍投票最重要的課題就是「誰才有資格行使不在籍投票」。雖然不在籍投票是立憲民主國家，保障公民基本政權利的一種投票制度，然而部分實施此一制度的國家，都將他視為一種「特殊權利」，而不是一種「普通權利」，只有符合特定條件資格的選民方可適用。其制度意旨是為了將社會資源做最有效的運用，以方便那些確有實際需要的特定選民，能夠履行憲法所賦予的投票權利<sup>9</sup>。

多年來對於不在籍投票者的資格，多以身分別考量，例如：軍警、不在戶籍地就學者及工作者、肢體殘障不良於行者、獄中服刑者、居住在醫療院所者、擔任選務工作者，以及長期於海外地區居住、經商、求學、工作者等類型的民眾。本草案以交通便利性做為申請之依據，排除以身份作為判斷需求的標準，避免因為不同身份別所產生的優先順位，看似公平，但卻忽略事實上部分需要者的權益。

對於此次適用的對象，中選會說明，有關公投不在籍之投票權人總數估計約有 1980 萬人，具有公民投票權資格的民眾都可以依法申請跨縣市投票、部分偏遠地區之民眾亦可申請同一縣市内之他鄉（鎮、市、區）的移轉投票；至目前在跨縣市異地工作、求學人數粗估約有 190 至 200 萬人<sup>10</sup>。亦即此次的主要對象為在異地工作、求學的人，可適用的人數眾多，就行政資源分配而言有其效益。且就制度的變革而言，優先採取較不具爭議的作法，做為日後進一步推

---

<sup>9</sup> 周良黨，台灣「不在籍投票」的立法政策研析，同註 6，頁 94。

<sup>10</sup> 中央選舉委員會，中選會重申，凡具有公投投票權資格者，均可申請公民投票不在籍移轉投票 <https://www.cec.gov.tw/central/cms/110news/35722>，最後瀏覽日期：110 年 10 月 6 日。

動公職人員選舉不在籍投票參考，亦屬穩健的作法。至於其他對象仍宜進行政策評估，以為日後修法參考。

對於長期於海外地區居住、經商、求學、工作者等類型的民眾，因為目前採行通訊投票或特別投票所投票有技術性的困難，難以適用目前的境內移轉投票，再加上政治情勢，朝野互信基礎薄弱，無法達成共識，但仍不應因此而放棄日後透過不同方式達成之可行性。

依本草案第 3 條規定，軍警或不良於行者，如除非因投票需往返於山地、離島或其他偏遠地區，是不能選擇在同一直轄市、縣(市)之投票所投票，類此情形，軍人不能就近選擇於營區附近之投票所投票；不良於行者除非跨區，否則也不能就近選擇投票所。就此類並無技術性困難者，如無法設立特別投票所投票，就移轉投票應可優先考慮納入。

此外，有關未受褫奪公權或禁治產宣告之受刑人，其投票權如何保障，依內政部於 107 年 5 月 25 日召開的「研議全面實施不在籍投票可行性公聽會」會議紀錄，法務部說明如下：各位專家於會議上對於矯正機關收容人不在籍投票或自由意志存有疑慮，以現在整個社會的氛圍之下，尤其最近司法院大法官的一些解釋，對於收容人接見、通信、閱讀、書報或是觀看電視、收音機，只要合乎相關規定其實都有對外通訊的自由，收容人對於機關處分或管理措施也都可以提出陳情，或是投書媒體，透過語言、文字來參與社會活動，沒有像外界所講自由意志受到主管機關所控制。另有關於外界對於矯正機關收容人選舉資訊的不對等或公平性存有疑慮，在現在很重視收容人人權的社會氛圍之下，這種疑慮已不復存在，假設未來要實施不在籍投票，矯正機關的立場是樂見其成，當然中選會及內政部要考量法律的規範及修正，如果矯正機關收容人未來納入不在籍投票的對象，建請能夠考量選務比較單純的總統、副總統選舉，以及全國性公民投票，優先納入實施不在籍投票，當這個政策實施成功了，也可以讓內政部在未來推動地方性不在籍投票，作為可行性的參考。所以法務部並不反對推動受刑人不在籍投票。

另監察院調查報告亦提出，民主政治的精神是主權在民，國民具備公民資格，即可享有公民權，也就是具備選舉權、罷免權、創制權、複決權及公民投票權。現今多數民主國家對選舉權的態度，不因種族、階級、或性別而有所不同，亦不以識字程度等等限制投票資格，凡達法定年齡之公民即可投票。但從人權日益提升的趨勢來看，現行參政權保障在制度上容有改進空間。為維護矯正機關收容人投票權，政府相關主管機關允應針對我國收容人參政權保障等相關議題儘速進行通盤研議策進，以符合國際人權規範及憲法賦與之公民參政權<sup>11</sup>。

綜上，不在籍投票制度尚有許多需要精進作為及凝聚共識之處，仍有賴主管機關進一步研議，以方便投票權人履行其參政權利，確保公民投票權之行使。

## 五、法案性別及人權影響評估

行政院所提本草案，主管機關已填報性別影響評估檢視表（附錄）。經初步檢視本草案內容，草案未以特定性別、性傾向或性別認同者為規範對象，其內容之執行方式亦無因性別、性傾向或性別認同不同而有差異，對於性別對象及執行方式並無區別，故就不同性別、性傾向或性別認同者亦不會產生不同結果。在人權影響評估部分，法案制定亦無違反公民與政治權利國際公約、經濟社會文化權利國際公約等內容，爰本草案符合憲法、國際規範、性別平等政策綱領等要求，並符合憲法有關人民權利之規定、公民與政治權利國際公約及經濟社會文化權利國際公約。

## 伍、結論

有關本草案提出以下四點建議，俾供本院委員於審查法案之參考：

---

<sup>11</sup> 監察院，110 司調 0030，110 年 8 月 11 日，頁 12-13。

一、全國性公投不在籍投票優先採行境內移轉投票方式，可資贊同。

二、為明確不在籍投票的適用對象，酌作文字修正。

三、工作人員投票地不以戶籍為限，刪除相關文字，以期精簡明確。

四、未納入不在籍投票適用之對象及方式，仍宜持續進行政策評估。

以上意見，謹供本院委員於審查法案之參考。

## 陸、條文對照表

行政院函送本院審議之「全國性公民投票不在籍投票法草案」，共計 15 條。本報告經研析後，建議修正 3 條（第 3 條、第 5 條、第 9 條）。茲就相關條文建議修正情形，臚列條文對照表如下：

全國性公民投票不在籍投票法草案條文對照表

| 行政院提案條文                                                                                                                         | 本報告建議條文 | 說明                                                                                                                                                           |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 第一條 為實施全國性公民投票之不在籍投票，便利公民參與，落實公民投票權之行使，特制定本法。                                                                                   | （無修正意見） | 一、本法之立法意旨。<br>二、公民投票法第二十五條規定，主管機關辦理全國性公民投票，得以不在籍投票方式為之，其實施方式另以法律定之，爰制定本法以規範全國性公民投票不在籍投票之實施。                                                                  |
| 第二條 全國性公民投票之不在籍投票，除本法另有規定外，適用公民投票法之規定。<br>下列公民投票，不適用本法之規定：<br>一、總統依公民投票法第十六條規定交付之公民投票。<br>二、與總統、副總統選舉、立法委員選舉或地方公職人員選舉同日舉行之公民投票。 | （無修正意見） | 一、公民投票法是我國辦理公民投票最重要之法律規範，該法對於投票權人名冊、公告、投票、開票等規定，業有周詳規範或準用規定。為期立法精簡，本法採單獨立法方式，僅就全國性公民投票不在籍投票性質異於該法之處進行規範。至本法未規範事項，則適用公民投票法之規定，爰為第一項規定。<br>二、依公民投票法第十六條第二項規定，總 |

|                       |                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|-----------------------|-----------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                       |                       | <p>統交付之公民投票不適用該法第十七條第一項關於期間及第二十三條之規定。鑑於籌辦不在籍投票有一定作業時間，爰於第二項第一款明定總統依公民投票法第十六條規定交付之公民投票，不適用本法之規定。</p> <p>三、另考量與總統、副總統選舉、立法委員選舉或地方公職人員選舉同日舉行之公民投票，如公民投票之投票權人得申請不在籍投票，而總統、副總統選舉、立法委員選舉或地方公職人員選舉之選舉人仍須返回戶籍地投票，選舉人(投票權人)將無法完整行使投票權，且二者選務作業相異，為避免影響選務作業及人民投票權利之行使，爰於第二項第二款規定與總統、副總統選舉、立法委員選舉或地方公職人員選舉同日舉行之公民投票，不適用本法之規定。</p> |
| 第三條 本法所稱不在籍投票，指投票權人於投 | 第三條 本法所稱不在籍投票，指投票權人於投 | <p>行政院說明：</p> <p>一、第一項明定不在籍</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                       |

|                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>票日至移轉投票地之投票所投票。</p> <p>前項所稱移轉投票地，指下列地區：</p> <p>一、投票權人戶籍地以外之直轄市、縣（市）。</p> <p>二、投票權人戶籍地設於山地、離島或其他偏遠地區者，其同一直轄市、縣（市）內之他鄉（鎮、市、區）。</p> <p><u>三、投票權人戶籍地設於非山地、離島或其他偏遠地區者，其同一直轄市、縣（市）內屬山地、離島或其他偏遠地區之鄉（鎮、市、區）。</u></p> <p>前項第二款及<u>第三款</u>所定山地、離島或其他偏遠地區，由中央選舉委員會公告之。</p> | <p>票日至移轉投票地之投票所投票。</p> <p>前項所稱移轉投票地，指下列地區：</p> <p>一、投票權人戶籍地以外之直轄市、縣（市）。</p> <p>二、投票權人<u>不論其戶籍地，因投票需往返於山地、離島或其他偏遠地區</u>，其同一直轄市、縣（市）內之他鄉（鎮、市、區）。</p> <p>前項第二款所定山地、離島或其他偏遠地區，由中央選舉委員會公告之。</p> | <p>投票之定義。考量投票權人可能因工作、就學等因素，於投票日不克返回戶籍地投票，或因返回戶籍地投票須花費時間、金錢，影響其投票意願情形，順應世界潮流，採行不在籍投票，可方便投票權人履行其投票參政權利，確保公民投票權之行使。在我國，不在籍投票之實施歷經多年討論，對於制度內涵及實施方式各方意見不一，考量公民投票結果是人民意志之展現，不在籍投票則為積極保障人民投票權之作為，在確保公民投票結果不受外力干預及國人對公民投票結果之信賴之前提下，以循序漸進方式逐步推動，社會各界已具有共識。基於移轉投票已有現行投開票所工作人員於工作地投票實施經驗，此機制係由投票權人本人、親自、在投票日當日、前往投票所投票，可有效維護投票秘密及投票結果公平性，爰第一項定明採行移轉投票方式，實施不在籍投票。</p> |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|             |         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|-------------|---------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|             |         | <p>二、第二項明定移轉投票地之定義，包括第一款所定投票權人可申請於戶籍地以外之直轄市、(縣)市投票，另考量設籍或因工作、就學等因素於山地、離島或偏鄉地區之投票權人返回戶籍地投票仍有所不便，爰第二款及第三款規定可於同一直轄市、縣(市)內之他鄉(鎮、市、區)投票。</p> <p>三、第三項明定山地、離島或其他偏遠地區之範圍，由中央選舉委員會公告，其範圍將參照衛生主管機關推動醫療促進相關方案或計畫之山地、離島或其他偏遠地區之範圍定之。</p> <p><b>本報告說明：</b></p> <p>一、投票權人是否需因投票往返於山地、離島或其他偏遠地區，分別規定於戶籍地以外之直轄市、縣(市)或同一直轄市、縣(市)內之他鄉(鎮、市、區)，爰第二項第二款及第三款文字予以整併，以資明確。</p> <p>二、配合第二項修正，將第三項文字刪除第三款文字。</p> |
| 第四條 不在籍投票，由 | (無修正意見) | 不在籍投票之主管機關及                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |

|                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 中央選舉委員會主管，並指揮監督直轄市、縣(市)選舉委員會辦理之。                                                                                                                                                                                                                                      |                                                    | 辦理機關。                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| 第五條 具公民投票權之投票權人得申請不在籍投票。                                                                                                                                                                                                                                              | 第五條 具公民投票權之投票權人，並符合 <u>第三條之移轉投票地規定者</u> ，得申請不在籍投票。 | <p>行政院說明：<br/>不在籍投票之適用對象。</p> <p>本報告說明：<br/>得以申請不在籍投票者需符合第三條之規定始得申請，並非具有公民投票權之投票權人皆得申請，爰酌修文字以資明確。</p>                                                                                                                                                                        |
| <p>第六條 投票權人申請不在籍投票，除另有規定外，應自中央選舉委員會發布受理申請全國性公民投票不在籍投票公告之日起至投票日前六十日止，備具親自簽名或蓋章之申請書，載明姓名、國民身分證統一編號及申請移轉投票地之直轄市、縣(市)、鄉(鎮、市、區)及村(里)，並檢附本人之國民身分證正面及背面影本，向其戶籍地直轄市、縣(市)選舉委員會提出。</p> <p>前項公告應於公民投票公告發布之日公告，載明申請資格、期間、地點、應備具書件及申請方式等事項。</p> <p>投票權人依第一項規定申請後，得於申請期間屆滿前，備具親</p> | (無修正意見)                                            | <p>一、第一項明定投票權人向戶籍地直轄市、縣(市)選舉委員會提出不在籍投票申請之期限、應檢附書件、申請書應載明事項。</p> <p>二、第二項明定受理申請全國性公民投票不在籍投票公告之發布日期及載明事項。</p> <p>三、第三項明定申請變更移轉投票地及撤回申請之期限、方式，以及申請變更移轉投票地次數限制。</p> <p>四、鑑於公職人員選舉罷免法第五條第三項規定，選舉、罷免之各種申請，以郵寄方式向選舉機關提出者，以選舉機關收件日期為準，及在國外之中華民國自由地區人民申請返國行使總統副總統選舉權登記查核辦法第四條第四項規</p> |

|                                                                                                                                                                                                    |                |                                                                                                                                                                                             |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>自簽名或蓋章之申請書，並檢附本人之國民身分證正面及背面影本，申請變更移轉投票地或撤回申請；其申請變更移轉投票地，以一次為限。</p> <p>第一項及前項申請以郵寄提出者，其送達日期以直轄市、縣（市）選舉委員會收件日為準。</p> <p>中央選舉委員會應建置電子系統提供投票權人申請不在籍投票；其申請方式、查核作業、實施日期及其他相關事項之辦法，由中央選舉委員會定之。</p>     |                | <p>定，申請以郵寄辦理者，其寄達日期以鄉（鎮、市、區）戶政事務所收件日期為憑，為使選務行政一致，第四項明定不在籍投票之申請以郵寄提出者，其送達日期以直轄市、縣（市）選舉委員會收件日為準。本條採送達主義，屬行政程序法第四十九條之特別規定，併予說明。</p> <p>五、第五項明定中央選舉委員會應建置電子系統提供投票權人申請不在籍投票，並授權該會訂定相關辦法。</p>     |
| <p>第七條 直轄市、縣（市）選舉委員會收到前條第一項及第三項規定之申請書件後，應於投票日五十五日前編造申請移轉投票者名冊送交戶籍地戶政機關。但有下列情事之一者，直轄市、縣（市）選舉委員會應不予受理，並通知申請人：</p> <p>一、未依前條第一項或第三項規定期限申請。</p> <p>二、未備具前條第一項或第三項規定之書件。</p> <p>三、非向申請時之戶籍地直轄市、縣（市）</p> | <p>（無修正意見）</p> | <p>一、第一項明定直轄市、縣（市）選舉委員會受理移轉投票申請書件之處理及應不予受理之情形。</p> <p>二、第二項及第三項明定戶政機關對於選舉委員會所送申請移轉投票者名冊查核作業程序及應不予登記事由。</p> <p>三、查核結果為准予登記移轉投票之投票權人，於查核結果通知送達後至投票日前，因喪失國籍、喪失臺灣地區人民身分、死亡、受監護宣告尚未撤銷等事由而喪失投</p> |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |  |                                                                                                                                                                                                |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>）選舉委員會申請。</p> <p>四、依前條第三項規定申請變更移轉投票地或撤回申請後再行申請。</p> <p>五、同時或先後申請於不同移轉投票地投票。</p> <p>戶籍地戶政機關收到申請移轉投票者名冊後，應依據戶籍登記資料於投票日五十日前完成查核，並將准駁登記移轉投票之查核結果通知書以掛號郵寄申請人。</p> <p>申請人有下列情事之一者，戶政機關應不准予登記：</p> <p>一、申請人未具投票權人資格。</p> <p>二、申請之移轉投票地不符合第三條第二項規定。</p> <p>三、申請移轉投票之直轄市、縣（市）、鄉（鎮、市、區）及村（里）書寫錯誤或不明，致未能核配投票所。</p> <p>經准予登記移轉投票之投票權人，於查核結果通知書送達後至投票日前喪失投票權人資格者，原查核結果失其效力，不予列入移轉投票投票權人名</p> |  | <p>票權人資格者，原查核結果通知失其效力，於造冊基準日前發現該等情事者，不予列入移轉投票投票權人名冊，列入名冊後始發現者，註銷其投票權人資格，爰為第四項規定。至是否在國內繼續居住六個月以上，其居住期間之計算，仍依公民投票法相關規定辦理，併予說明。</p> <p>四、移轉投票投票權人，於准予登記後至投票日前有戶籍異動情形者，仍應於移轉投票地之投票所投票，爰為第五項規定。</p> |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                |                                                                                                                                     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>冊；已列入名冊者，註銷之。</p> <p>投票權人經准予登記移轉投票後，應於移轉投票地之投票所投票；其於投票日前有戶籍異動情形者，仍應於移轉投票地之投票所投票。</p>                                                                                                                                                                                                                |                |                                                                                                                                     |
| <p>第八條 戶籍地戶政機關應於投票日四十五日前將其核准移轉投票之投票權人清冊送移轉投票地鄉（鎮、市、區）戶政機關，並於戶籍地投票權人名冊註記移轉投票。</p> <p>移轉投票地鄉（鎮、市、區）戶政機關，應依前項清冊於投票日前二十日編造移轉投票投票權人名冊；移轉投票投票權人名冊編造完成後，應送由移轉投票地鄉（鎮、市、區）公所於投票日十五日前公告閱覽，其公告期間不得少於三日，移轉投票投票權人得到場查閱，發現錯誤或遺漏時，得於公告閱覽期間內申請更正。</p> <p>前項查閱，移轉投票投票權人應憑本人國民身分證，並以查閱其本人為限。</p> <p>移轉投票投票權人名冊經公告閱覽期</p> | <p>（無修正意見）</p> | <p>一、第一項明定核准移轉投票之投票權人清冊彙送作業及註記。</p> <p>二、第二項與第三項明定移轉投票投票權人名冊編造、公告閱覽、投票權人到場查閱及其查閱方式。</p> <p>三、第四項明定移轉投票投票權人名冊經公告閱覽期滿後之查核更正及註記作業。</p> |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>滿後，移轉投票地鄉（鎮、市、區）公所應將該名冊及申請更正情形，送由移轉投票地鄉（鎮、市、區）戶政機關查核更正，並通知戶籍地鄉（鎮、市、區）戶政機關註記。</p>                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <p>第九條 投票所工作人員由工作地鄉（鎮、市、區）公所編造工作地投票投票權人清冊，於投票日三十日前分別送戶籍地及工作地鄉（鎮、市、區）戶政機關；戶籍地鄉（鎮、市、區）戶政機關查核投票權人資格後，逕於戶籍地投票權人名冊註記工作地投票，並將經查核符合資格之工作地投票投票權人清冊送工作地鄉（鎮、市、區）戶政機關編造工作地投票投票權人名冊。</p> <p>原准予登記為移轉投票投票權人之投票所工作人員，應由戶籍地鄉（鎮、市、區）戶政機關變更註記為工作地投票，並通知原移轉投票地鄉（鎮、市、區）戶政機關不予編入移轉投票投票權人名冊；已列入名冊者，註銷之。</p> <p>投票所工作人員得在<u>戶籍地以外之直</u></p> | <p>第九條 投票所工作人員由工作地鄉（鎮、市、區）公所編造工作地投票投票權人清冊，於投票日三十日前分別送戶籍地及工作地鄉（鎮、市、區）戶政機關；戶籍地鄉（鎮、市、區）戶政機關查核投票權人資格後，逕於戶籍地投票權人名冊註記工作地投票，並將經查核符合資格之工作地投票投票權人清冊送工作地鄉（鎮、市、區）戶政機關編造工作地投票投票權人名冊。</p> <p>原准予登記為移轉投票投票權人之投票所工作人員，應由戶籍地鄉（鎮、市、區）戶政機關變更註記為工作地投票，並通知原移轉投票地鄉（鎮、市、區）戶政機關不予編入移轉投票投票權人名冊；已列入名冊者，註銷之。</p> <p>投票所工作人員得在工作地投票所投</p> | <p>行政院說明：</p> <p>一、第一項明定工作地投票投票權人資格之查核、名冊之編造及註記。</p> <p>二、已准予登記為移轉投票投票權人者，其後擔任投票所工作人員，應編入工作地投票所投票權人名冊，爰於第二項定明由戶籍地鄉（鎮、市、區）戶政機關變更註記，並通知原移轉投票地鄉（鎮、市、區）戶政機關不編入移轉投票投票權人名冊，已列入名冊者予以註銷。</p> <p>三、為保障投票所工作人員之投票權益，工作地投票不以戶籍地及工作地在同一直轄市、縣（市）為限，爰為第三項規定。</p> <p>四、工作地投票投票權人，於編入工作地投票投票權人名冊，因故未擔任投票所工作人員，仍應於工作</p> |

|                                                                                                                                                                   |                                                                       |                                                                                                                                        |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><u>轄市、縣（市）之工作地</u>投票所投票。</p> <p>工作地投票投票權人，於編入工作地投票投票權人名冊後，因故未擔任投票所工作人員，仍應於工作地之投票所投票。</p>                                                                       | <p>票。</p> <p>工作地投票投票權人，於編入工作地投票投票權人名冊後，因故未擔任投票所工作人員，仍應於工作地之投票所投票。</p> | <p>地之投票所投票，爰為第四項規定。</p> <p><b>本報告說明：</b></p> <p>第三項為避免混淆是否需與戶籍為同一直轄市、縣（市）之疑義，刪除戶籍地以外之直轄市、縣（市）之等文字。</p>                                 |
| <p>第十條 第八條所定移轉投票投票權人名冊及第九條所定工作地投票投票權人名冊確定後，移轉投票地及工作地鄉（鎮、市、區）戶政機關應填造移轉投票投票權人及工作地投票投票權人人數統計表報直轄市、縣（市）選舉委員會，於投票日三日前彙整公告，並由移轉投票地及工作地鄉（鎮、市、區）戶政機關併入戶籍地投票之投票權人人數計算。</p> | <p>（無修正意見）</p>                                                        | <p>移轉投票與工作地投票投票權人人數統計及併入戶籍地投票之投票權人人數計算之規定。</p>                                                                                         |
| <p>第十一條 准予登記為移轉投票投票權人之公民投票公報，由中央選舉委員會於投票日二日前公開於中央選舉委員會網站。</p> <p>移轉投票地鄉（鎮、市、區）戶政機關應依據確定之移轉投票投票權人名冊編造投票通知單，以書面或其他方式通知准予登記移轉投票之投票權人。</p> <p>中央選舉委員會</p>             | <p>（無修正意見）</p>                                                        | <p>一、依公民投票法第十八條規定，主管機關應彙集同法第十七條公告事項及其他投票有關規定，編印公民投票公報，於投票日二日前送達公民投票案投票區內各戶。鑑於移轉投票投票權人係因工作、就學等因素無法返回戶籍地投票，為避免移轉投票投票權人無法收取公民投票公報，爰第一</p> |

|                                                                        |         |                                                                              |
|------------------------------------------------------------------------|---------|------------------------------------------------------------------------------|
| 應建置移轉投票投票權人投票資格及投票所地點查詢系統，提供移轉投票投票權人查詢，內政部應提供移轉投票投票權人名冊資料。             |         | 項明定移轉投票投票權人之公民投票公報公開於網站。<br>二、第二項與第三項明定移轉投票投票通知單之編造及移轉投票投票權人投票資格、投票所地點之查詢方式。 |
| 第十二條 移轉投票公投票由各該移轉投票地直轄市、縣（市）選舉委員會印製。                                   | （無修正意見） | 移轉投票公投票之印製權責機關。                                                              |
| 第十三條 投票所、開票所管理員之派充，不受公民投票法第二十四條準用公職人員選舉罷免法第五十八條第二項規定有關管理員為現任公教人員比例之限制。 | （無修正意見） | 為利調度投票所、開票所工作人員，爰定明投票所、開票所管理員之派充不受須為現任公教人員比例之限制。                             |
| 第十四條 本法所定各種書件表冊之格式，由中央選舉委員會定之。                                         | （無修正意見） | 本法所定各種書件表冊格式之訂定機關。                                                           |
| 第十五條 本法自公布日施行。                                                         | （無修正意見） | 本法之施行日期。                                                                     |

## 參考文獻

### 一、政府出版品

1. 立法院議案關係文書，院總第 1574 號，委員提案第 24276 號，109 年 4 月 1 日印發。
2. 林燕華，我國推動不在籍投票制度相關問題研究－從人民基本權談起，立法院法制局專題研究報告，98 年 12 月。
3. 監察院，110 司調 0030，110 年 8 月 11 日。

### 二、期刊論文

1. 周良黛，台灣「不在籍投票」的立法政策研析，中山人文社會科學期刊，第 13 卷第 2 期，94 年 12 月，頁 87-145。
2. 張世瑩、樊中原，我國實施移轉投票可行性分析，中國行政評論，第 18 卷第 1 期，99 年 6 月，頁 41-68。

### 三、行政文書

1. 中央選舉委員會，109 年 4 月 1 日「公民投票不在籍投票公聽會」會議紀錄。
2. 內政部，107 年 5 月 25 日「研議全面實施不在籍投票可行性公聽會」會議紀錄。
3. 行政院，110 年 9 月 30 日院臺綜字第 1100188103 號函。

### 四、網路資料

1. 天下雜誌，從天亮排到天黑，電子投票不行嗎？，網址：<https://www.cw.com.tw/article/5093030>。
2. 王禕梵，從數位治理觀點看不在籍投票，網址：<https://whogovernstw.org/2021/08/09/ifanwang1/>。
3. 中央選舉委員會，中選會重申，凡具有公投投票權資格者，均可申請公民投票不在籍移轉投票，<https://www.cec.gov.tw/central/cms/110news/35722>。

附錄一：「全國性公民投票不在籍投票法草案」評估報告（初稿）  
書面審查意見及參採情形

中央選舉委員會

（書審期限內，尚未函復意見）

呂研究員文玲

- 一、本報告建議本草案第 3 條第 2 項第 2 款、第 3 款規定內容合併，惟建議條文「投票權人因投票需往返於山地、離島或其他偏遠地區，其同一直轄市、縣(市)內之他鄉（鎮、市、區）。」，欠缺不同戶籍地之要件。是否補列此要件，建請再酌。
- 二、本草案第 5 條規定「具公民投票權之投票權人得申請不在籍投票。」，參考本草案第 7 條第 3 項之邏輯順序—「申請人有下列情事之一者，戶政機關應不准予登記：一、申請人未具投票權人資格。二、申請之移轉投票地不符合第 3 條第 2 項規定。…」，故似可將本草案第 5 條規定內容移列至第 3 條第 1 項，而原第 3 條各項向後遞移。
- 三、本報告建議本草案第 9 條第 3 項規定「投票所工作人員得在戶籍地以外之直轄市、縣(市)之工作地投票所投票。」，刪除「戶籍地以外之直轄市、縣(市)之」文字，惟依本草案第 9 條說明三，其謂「為保障投票所工作人員之投票權益，工作地投票不以戶籍地及工作地在同一直轄市、縣(市)為限，爰為第 3 項規定。」準此，本項規定用意係為明定工作地投票不以戶籍地及工作地在同一直轄市、縣(市)為限，則若刪除「戶籍地以外之直轄市、縣(市)之」文字，恐失去本項規定之用意。

參採情形

- 一、本草案第 3 條第 2 項第 2 款需有設籍之要件，第 3 款無需設籍之要件亦可申請不在籍投票，基此，是否設籍尚非申請之要件，

重點在於其往返之地點是否位於山地、離島或其他偏遠地區，為臻明確參採修正為「投票權人不論其戶籍地，因投票需往返於山地、離島或其他偏遠地區，其同一直轄市、縣(市)內之他鄉(鎮、市、區)」。

二、本草案第 3 條係明定「不在籍投票」及「移轉投票地」定義，第 5 條為不在籍投票之適用對象，二者規範之內容不同，建議仍分條規定，爰維持原建議條文。

三、本草案第 9 條第 3 項規定，其用意既係為明定工作地投票不以戶籍地及工作地在同一直轄市、縣(市)為限，則無需特別說明戶籍地以外，爰維持原建議條文。

#### 郭研究員憲鐘

一、不在籍投票之制度內涵及實施方式，歷經多年討論，主管機關考量公民投票結果是人民意志之展現，不在籍投票則為積極保障人民投票權之作為，在確保公民投票結果不受外力干預及國人對公民投票結果之信賴之前提下，爰於本草案第 3 條第 1 項定明，所稱不在籍投票，指投票權人於投票日至移轉投票地之投票所投票。以循序漸進方式逐步推動，由投票權人本人、親自、在投票日當日、前往投票所投票，以有效維護投票秘密及投票結果公平性；其規劃之實施方向，可資贊同。

二、本草案第 3 條第 1 項規定：「本法所稱不在籍投票，指投票權人於投票日至移轉投票地之投票所投票」、第 2 項：「前項所稱移轉投票地，指下列地區：一、投票權人戶籍地以外之直轄市、縣(市)。…」；其訂定之目的，係為考量投票所工作人員，於投票日不克返回戶籍地投票，或因返回戶籍地投票須花費時間、金錢，影響其投票意願情形。復依《公職人員選舉罷免法》第 17 條但書規定「但在工作地之投票所投票者，以戶籍地及工作地在同一選舉區，並在同一直轄市、縣(市)為限」爰本報

告建議本草案第 9 條第 3 項，刪除「戶籍地以外之直轄市、縣（市）之」文字，是否妥適，允宜再酌。

### 參採情形

- 一、第一點意見係贊同本報告方向及相關論述，錄案供參。
- 二、第二點意見，詳呂研究員文玲意見參採情形三，爰維持原建議。

### 翁研究員栢萱

- 一、依 107 年 1 月 3 日修正公布之《公民投票法》第 25 條規定，主管機關辦理全國性公民投票得以不在籍投票方式為之，其實施另以法律定之。依前開規定，行政院擬具《全國性公民投票不在籍投票法草案》，針對投票權人因工作、就學等因素於投票日不克返回戶籍地，或返回戶籍地投票需花費時間、金錢成本，致影響其投票意願情形，及為順應世界潮流趨勢，於全國性公民投票實施不在籍投票，可方便投票權人履行其參政權利，確保公民投票權行使之積極作用，在落實民主參與管道上，立法政策上確屬有其必要性，應予贊同。
- 二、本報告對《公民投票法》之法案名稱，建議在第一次出現時採《公民投票法》（以下簡稱本法）之法制體例處理。
- 三、本報告第 13-14 頁結論，有關本草案提出以下三點建議，俾供本院委員於審查法案之參考：（一）全國性公投不在籍投票優先採行境內移轉投票方式，可資贊同（本草案第 3 條第 1 項）。（二）為明確不在籍投票的適用對象，酌作文字修正（本草案第 3 條第 2 項及第 3 項、第 5 條、第 9 條第 3 項）。（三）未納入不在籍投票適用之對象及方式，仍宜持續進行政策評估。以上意見，謹供本院委員於審查法案之參考。建議應採分點方式調整。

### 參採情形

- 一、第一點意見係贊同本報告方向及相關論述，錄案供參。
- 二、依 107 年 1 月 3 日修正公布之《公民投票法》第 25 條規定，主管機關辦理全國性公民投票得以不在籍投票方式為之，其實施另以法律定之。本草案依上開規定訂定，但非屬《公民投票法》之子法如以本法稱之，恐易混淆，爰維持原表述方式。
- 三、第三點已參採修正。

### 楊研究員芳苓

依 107 年 1 月 3 日修正公布之《公民投票法》第 25 條規定，主管機關辦理全國性公民投票得以不在籍投票方式為之，其實施另以法律定之。依上開規定，行政院爰擬具《全國性公民投票不在籍投票法草案》，對於投票權人因工作、就學等因素於投票日不克返回戶籍地，或返回戶籍地投票需花費時間、金錢成本，致影響其投票意願情形，以及為順應世界潮流趨勢，於全國性公民投票實施不在籍投票，可方便投票權人履行其參政權利，確保公民投票權行使之積極作用。本報告就上開草案內容進行檢討分析，其方向值得肯定。其中，頁 17，條文對照表中本報告建議條文第五條，「具公民投票權之投票權人，並符合第『3』條之移轉投票地規定者，得申請不在籍投票。」建議修正為「三」，說明欄亦建議併同修正。

### 參採情形

前述意見贊同本報告方向及相關論述部分，錄案供參。其餘已參採修正。

### 李副研究員基勝

除初稿建議條文第五條文字「3」應修正為「三」，以符合用字習慣外；初稿建議修正條文較諸行政院草案文字，更臻明確，敬表認同與佩服。

## 參採情形

前述意見已參採修正。

## 賴副研究員怡瑩

- 一、本報告建議本草案第 5 條修正為：「具公民投票權之投票權人，並符合第 3 條之移轉投票地規定者，得申請不在籍投票。」值得肯認。惟以本草案第 3 條第 1 項規定，本法所稱不在籍投票，指「投票權人」於投票日至移轉投票地之投票所投票，係本草案首稱「投票權人」，惟並未界定為「具公民投票權」之投票權人，建議應於第 3 條第 1 項定義；另為期文義簡潔，第 5 條建議條文似得再予文字精簡，綜上，建議本草案第 3 條第 1 項修正為：「本法所稱不在籍投票，指具公民投票權之投票權人（以下簡稱投票權人）於投票日至移轉投票地之投票所投票。」第 5 條修正為：「投票權人符合第三條規定者，得申請不在籍投票。」
- 二、本報告其餘建議論述有理，敬表贊同。

## 參採情形

- 一、本草案第 2 條規定：「全國性公民投票之不在籍投票，除本法另有規定外，適用公民投票法之規定」，且本草案制定係以規範全國性公民投票不在籍投票之實施為目的，故除不在籍之相關定義外，其他有關之名詞定義皆於《公民投票法》規範。另因本草案第 3 條係明定「不在籍投票」及「移轉投票地」定義，第 5 條為不在籍投票之適用對象，二者規範之內容不同，爰維持原建議條文。
- 二、第二點意見，錄案供參。

## 陳助理研究員宏明

- 一、本報告第 3 頁貳、本草案重點之序文略以「其修正要點如

下：……」由於本草案性質屬制定案，建議修正為如「行政院提案重點如下」或「本草案內容重點如下」等類似文字。

二、本報告第4頁參、不在籍投票的類型內容提到「不在籍投票依美、英、法、德、日、菲律賓等實施方式，主要包括……」惟查其後續針對通訊投票、移轉投票、特別投票所投票及事先投票等之簡介內容，並未與序文所例示之各國具有對應關係，為免爭議，前開例示諸國部分，似可刪除。

三、本報告第5頁末段「『不在籍投票』，或稱為『缺席投票』(Absentee Voting)，……，其目的在方便選民行使投票權，因此亦可稱之為『方便投票』、『便利投票』或『缺席投票』。」審酌前後文意，「缺席投票」既然前已提及，則後句之「缺席投票」似無必要，或可刪除。

四、另文字校對部分：本報告第7頁倒數第6行述及《公民投「票」法》、第10頁第8行述及建議本草案第3條第2項「修」正為…，以及第17頁本報告建議條文第5條條文及其說明之條號數字部分，或有誤植，建請查明修正。

### 參採情形

前述意見均已參採修正。

### 傳助理研究員朝文

報告提出以下建議：一、全國性公投不在籍投票優先採行境內移轉投票方式，可資贊同（本草案第3條第1項）。二、為明確不在籍投票的適用對象，酌作文字修正（本草案第3條第2項及第3項、第5條、第9條第3項）。三、未納入不在籍投票適用之對象及方式，仍宜持續進行政策評估。以上意見，皆有所據，可資贊同。

### 參採情形

前述意見係贊同本報告之建議，錄案供參。

## 彭助理研究員文暉

- 一、本報告所提贊同全國性公投不在籍投票優先採行境內移轉投票方式；為明確不在籍投票的適用對象，酌作部分條文之文字修正；未納入不在籍投票適用之對象及方式，仍宜持續進行政策評估等建議，敬表贊同。
- 二、本報告建議本草案第 5 條修正為「具公民投票權之投票權人，並符合第 3 條之移轉投票地規定者，得申請不在籍投票」一節，經查本草案第 3 條所定內容乃「不在籍投票」及「移轉投票地」之定義規範，其立法說明並指出「考量投票權人可能因工作、就學等因素，於投票日不克返回戶籍地投票，或因返回戶籍地投票須花費時間、金錢，影響其投票意願情形，順應世界潮流，採行不在籍投票，可方便投票權人履行其投票參政權利，確保公民投票權之行使。」復參本草案第 6 條所定不在籍投票之申請方式及程序，則上開擬以「符合第 3 條之移轉投票地規定」並為公民投票權人申請不在籍投票之「資格要件」規範，是否確與本草案第 5 條之立法意旨一致，似非無疑，尚請卓酌。

## 參採情形

- 一、第一點意見係贊同本報告建議，錄案供參。
- 二、實施不在籍投票最重要的課題就是適用對象，依本草案第 5 條規定，具有投票權人皆可提出申請，再依第 7 條規定予以受理及查核，經查核後不准予登記事由為 1.申請人未具投票權人資格 2.申請之移轉投票地不符合第 3 條第 2 項規定 3.申請移轉投票之直轄市、縣（市）、鄉（鎮、市、區）及村（里）書寫錯誤或不明，致未能核配投票所。依本草案第 7 條之查核作業，具投票權人資格及符合第 3 條第 2 項規定始得登記，爰不符合第 3 條第 2 項規定者即為不適用不在籍投票之投票權人，應於本草案第 5 條對於不在籍投票之適用對象予以明定，爰維持原建

議條文。

### 黃助理研究員俊容

- 一、為利投票權人因工作、就學等因素於投票日不克返回戶籍地，或返回戶籍地投票需花費時間、金錢成本，致影響其投票意願情形，以及為順應世界潮流趨勢，應用現代化電子科技工具作業系統，於全國性公民投票實施不在籍投票，行政院爰擬具《全國性公民投票不在籍投票法草案》，可方便投票權人履行其參政權利，確保公民投票權行使之積極作用，可資贊同。
- 二、本報告針對本草案第 9 條第 3 項規定：「投票所工作人員得在戶籍地以外之直轄市、縣（市）之工作地投票所投票。」依其立法說明，係為保障投票所工作人員之投票權益，工作地投票不以戶籍地及工作地在同一直轄市、縣（市）為限。按《公民投票法》第 24 條第 1 項規定：「公民投票投票權人名冊之編造、公告閱覽、更正、投票、開票及有效票、無效票之認定，準用公職人員選舉罷免法第 17 條至第 23 條、第 57 條至第 62 條、第 64 條、第 66 條規定」另依《公職人員選舉罷免法》第 17 條規定：「選舉人，除另有規定外，應於戶籍地投票所投票。投票所工作人員，得在戶籍地或工作地之投票所投票。但在工作地之投票所投票者，以戶籍地及工作地在同一選舉區，並在同一直轄市、縣（市）為限」依本草案係放寬規定，不以與戶籍地在同一直轄市、縣（市）為限，爰建議本草案第 9 條第 3 項規定：「投票所工作人員得在工作地投票所投票」，刪除「戶籍地以外之直轄市、縣（市）之」文字，避免混淆是否需與戶籍為同一直轄市、縣（市）之疑義，可資贊同。

### 參採情形

前述意見係贊同本報告之建議，錄案供參。

## 陳助理研究員建議

- 一、本評估報告對本草案提出三項建議，(一)全國性公投不在籍投票優先採行境內移轉投票方式，可資贊同。(二)為明確不在籍投票的適用對象，酌作文字修正。(三)未納入不在籍投票適用之對象及方式，仍宜持續進行政策評估。對本報告結論與建議，敬表尊重與贊同。
- 二、頁 6 註腳 6 及頁 19 參考文獻二、期刊論文 1.，漏列期刊出版日期，請增列；頁 19 參考文獻「三、網路資料」，編號重複，似為誤植，建議修正為「四、網路資料」。

## 參採情形

前述意見已參採修正。

附錄二：主管機關法案及性別影響評估檢視表

法案及性別影響評估檢視表

【第一部分】：本部分由機關人員填寫

108.10.01 生效

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |              |      |                                     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|------|-------------------------------------|
| 填表日期： 109 年 6 月 4 日                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |              |      |                                     |
| ·填表人姓名：陳怡芬 職稱：專員 電話：02-23565457 e-mail：yvonnechen@cec.gov.tw<br>身分： <input checked="" type="checkbox"/> 業務單位人員 <input type="checkbox"/> 法制單位人員 <input type="checkbox"/> 其他，請說明：_____                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |              |      |                                     |
| ·法案已於研擬初期 <input checked="" type="checkbox"/> 徵詢性別諮詢員之意見，或 <input type="checkbox"/> 提報各部會性別平等專案小組（會議日期：____年____月____日）                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |              |      |                                     |
| 性別諮詢員姓名：陳曼麗 服務單位及職稱：台灣婦女團體全國聯合會常務理事 身分：符合本表填表說明第三點第一款（如係提報各部會性別平等專案小組者，免填）                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |              |      |                                     |
| 填 表 說 明                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |              |      |                                     |
| 一、行政院所屬各機關主管法律案報院審查，應依「行政院所屬各機關主管法案報院審查應注意事項」及「中央行政機關法制作業應注意事項」規定辦理。<br>二、除廢止案（及配合行政院組織改造整批處理、單純訂修之法律案）外，皆應依據本表進行「法案及性別影響評估」。<br>三、建議各單位於法案研擬初期，即應徵詢性別諮詢員（至少 1 人），或提報各部會性別平等專案小組，收集性別平等觀點之意見。性別諮詢員應符合下列資格之一（請提醒性別諮詢員恪遵保密義務，未經部會同意不得逕自對外公開法案草案）：<br>（一）現任臺灣國家婦女館「性別主流化人才資料庫」專家學者（公、私部門均可）。(人才資料庫網址:http://www.taiwanwomencenter.org.tw/)<br>（二）現任或曾任行政院性別平等會民間委員。<br>（三）現任或曾任各部會性別平等專案小組民間委員。<br>（四）曾任各機關性別平等專責人員（性平業務至少占所辦業務 7 成以上）累積滿 2 年者，或曾任性別平等兼辦人員（性平業務至少占所辦業務 3 成以上）累積滿 3 年者。<br>（五）曾辦理或協助各機關「法案及性別影響評估檢視表」填寫作業，且經行政院性別平等處「性別影響評估案例分享專區」收錄至少 1 案者。<br>四、法案研擬完成後，應併同本表送請性別平等專家學者進行程序參與（至少預留 1 週之填寫時間），參酌其意見修正法案內容，並填寫「玖、性別影響評估結果」後通知程序參與者。 |              |      |                                     |
| 壹、法案名稱                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 公民投票不在籍投票法草案 |      |                                     |
| 貳、主管機關                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 中央選舉委員會      | 主辦機關 | 中央選舉委員會                             |
| 參、法案內容涉及領域：                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |              |      | 勾選（可複選）                             |
| 3-1 權力、決策、影響力領域                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |              |      | <input checked="" type="checkbox"/> |
| 3-2 就業、經濟、福利領域                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |              |      | <input type="checkbox"/>            |
| 3-3 人口、婚姻、家庭領域                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |              |      | <input type="checkbox"/>            |
| 3-4 教育、文化、媒體領域                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |              |      | <input type="checkbox"/>            |
| 3-5 人身安全、司法領域                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |              |      | <input type="checkbox"/>            |

| 3-6 健康、醫療、照顧領域              |                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|-----------------------------|------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 3-7 環境、能源、科技領域              |                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 3-8 其他（勾選「其他」欄位者，請簡述法案涉及領域） |                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 肆、問題界定與訂修需求                 |                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 項 目                         |                  | 備 註                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| 4-1 問題界定                    | 4-1-1 問題描述       | <p>1.依公民投票法第 24 條第 1 項規定，公民投票投票權人名冊之編造、公告閱覽、更正、投票、開票及有效票、無效票之認定，準用公職人員選舉罷免法第 17 條至第 23 條、第 57 條至第 62 條、第 64 條、第 66 條規定。復依公職人員選舉罷免法第 17 條規定，選舉人，除另有規定外，應於戶籍地投票所投票。投票所工作人員，得在戶籍地或工作地之投票所投票。但在工作地之投票所投票者，以戶籍地及工作地在同一選舉區，並在同一直轄市、縣（市）為限。</p> <p>2.依 107 年 1 月 3 日修正公布之公民投票法第 25 條規定，主管機關辦理全國性公民投票，得以不在籍投票方式為之，其實施方式另以法律定之。依上開規定，公民投票不在籍投票之實施，須另以法律制定後始能採行。</p> |
|                             | 4-1-2 執行現況及問題之分析 | <p>1.依現行公民投票法規定，目前除投票所工作人員外，公民投票投票權人均須返回其戶籍地投票，惟投票權人可能因工作、就學等因素，於投票日不克返回戶籍地投票，或因返回戶籍地投票需花費時間、金錢成本，減低其投票的意願，致使投票權人之投票權益受到影響。</p> <p>2.投票所工作人員雖可於工作地投票，惟仍受到戶籍地及工作地需在同一選舉區，並在同一直轄市、縣（市）之限制。</p> <p>1.業務推動執行時，遭遇問題之原因分析。</p> <p>2.說明現行法規是否不足、須否配合現況或政策調整。</p>                                                                                                  |

|          |                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                  |
|----------|----------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|
|          |                | <p>3.揆諸民主先進國家實施經驗，各國多有依各該國家國情，採行不在籍投票方式，如通訊投票、提前投票、設置特別投票所投票、移轉投票、代理投票、電子投票等，服務不同需求之投票權人，保障其投票權益。國內亦迭有採行不在籍投票之倡議，以方便投票當日因故無法返回戶籍地投票之投票權人投票。</p> <p>4.107 年 1 月 3 日修正公布之公民投票法第 25 條規定，主管機關辦理全國性公民投票，得以不在籍投票方式為之，其實施方式另以法律定之。是以亟需依上開規定制定公民投票不在籍投票法，以利不在籍投票之實施。</p>                                                                              |                                  |
| 4-2 訂修需求 | 4-2-1 解決問題可能方案 | <p>1.各種不在籍投票方式：<br/>不在籍投票之方式，揆諸各國實施經驗，大致可分為通訊投票、提前投票、移轉投票、代理投票、設置特別投票所投票、電子投票等方式，其內容如下：</p> <p>(1)通訊投票：投票人於投票當日無法親自前往指定之投票所投票時，可事先向選務機關申請以郵寄投票方式，代替親自前往投開票所投票。</p> <p>(2)提前投票：投票人預期投票當日將不克前往投票所投票，得向選務機關申請於投票日數日前先行投票。投票日期及投票所係由選務機關安排，在選務人員監督下完成投票並存封，待投票日當日再一併開票。</p> <p>(3)移轉投票：投票人得向選務機關申請在其工作地或就學地所屬之投票所投票。</p> <p>(4)代理投票：投票人於投票當日無</p> | 請詳列解決問題之可能方案及其評估（涉及性別平等議題者，併列之）。 |

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |  |
|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  |  | <p>法親自前往指定之投票所投票時，可事前向選務機關申請委託他人代表本人到現場代為投票。</p> <p>(5)設置特別投票所投票：選務機關針對某些特定身分之投票人，在其工作或生活場所設置特別投票所，以方便此類投票人行使投票權。</p> <p>(6)電子投票：投票人使用電子設備或網路進行投票。</p> <p>2.各種不在籍投票方式之評估：</p> <p>(1)提前投票，因於投票日數日前依指定之日期前往投票所先行投票，其有延長投票期間、增加選務成本及公投票保管安全維護等問題。</p> <p>(2)通訊投票，由於投票人並非在投票所進行投票，是否在個人自由意志下或真意所作之決定，較難確保投票的秘密性。</p> <p>(3)代理投票，有無法確保代理投票者確係依投票人真意投票之疑慮。</p> <p>(4)設置特別投票所投票，須考量投票人會否在資訊遭受壟斷情形下行使投票權，投票秘密能否有效維護等問題。</p> <p>(5)電子投票或網路投票，為避免違反秘密投票及無記名投票，其設計須在確保投票紀錄不可與投票人個人資料連結前提下進行，又電子投票或網路投票雖可便利選民投票，並省卻開票及計票時間，惟其可能有信任度不足、投票時間加長、難以確保資安無虞、高昂成本及數位落差等問題，須值審慎考量。</p> <p>3.採行移轉投票方式：</p> <p>在我國不在籍投票之實施，歷經多</p> |  |
|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|  |                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                           |
|--|---------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------|
|  |                           | <p>年討論，對於制度內涵及實施方式各方意見不盡一致，考量不在籍投票是一項積極保障人民投票權之作為，公民投票結果是人民意志的展現，在能確保國人對公民投票結果的信賴，以及公民投票結果不受外力干預之前提下，以循序漸進方式逐步推動，社會各界則具有共識，以移轉投票已有現行投開票所工作人員工作地投票實施經驗可資參酌，此制由投票權人本人、親自、在投票日當日、前往投票所投票，可有效維護投票秘密及投票結果公平性，爰以採行移轉投票方式實施不在籍投票，並同步放寬投開票所工作人員工作地投票之投票地點規定，以保障投票權人之投票權益。</p>                                                             |                                           |
|  | <p><b>4-2-2 訂修必要性</b></p> | <p>1. 依 107 年 1 月 3 日修正公布之公民投票法第 25 條規定，主管機關辦理全國性公民投票，得以不在籍投票方式為之，其實施方式另以法律定之。依上開規定，有制定不在籍投票法之必要。</p> <p>2. 為使不在籍投票之實施方式，有明確依據可資遵循，有關不在籍投票之定義、適用之公民投票種類、主管機關、適用對象、投票地點、移轉投票申請資格、申請及查核作業程序、查核結果之通知、移轉投票投票權人名冊編造、投票權人名冊公告閱覽及查核更正、工作地投票投票權人名冊之編造、移轉投票投票權人人數統計及計算、移轉投票投票權人之公民投票公報編製及公開方式、移轉投票投票通知單之編造及查詢方式、移轉投票公投票之印製規定等，均有賴於法律作明</p> | <p>請說明最終必須訂修法案以解決問題之理由；如有立委提案，並請納入研析。</p> |

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |  |
|--|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  |  | <p>確規範。</p> <p>3.立法院第 10 屆第 1 會期第 7 次會議，溫委員玉霞等 18 人提出公民不在籍投票法草案，規範不在籍投票方式採移轉投票、特設投票所投票及通訊投票等 3 種方式，適用選舉及公民投票種類包括總統副總統選舉、立法委員選舉、直轄市長、縣（市）長選舉、直轄市議員、縣（市）議員選舉及全國性公民投票等。針對該草案所提公民投票不在籍投票部分，不在籍投票之方式，通訊投票尚無法保障選舉人及投票權人之投票秘密，且在郵寄過程中，恐有遺失之虞。特設投票所則需須考量投票人會否在資訊遭受壟斷情形下行使投票權，投票秘密能否有效維護等問題。移轉投票已有現行投開票所工作人員工作地投票實施經驗可資參酌，此制由投票權人本人、親自、在投票日當日、前往投票所投票，可有效維護投票秘密及投票結果公平性，較無爭議。</p> <p>4.立法院第 10 屆第 1 會期第 8 次會議，林委員為洲等 21 人提出公民不在籍投票法草案，規定不在籍投票方式採移轉投票、特設投票所投票及提早投票等 3 種方式，適用選舉及公民投票種類包括總統副總統選舉、立法委員選舉、直轄市長、縣（市）長選舉、直轄市議員、縣（市）議員選舉及全國性公民投票等。針對該草案所提公民投票不在籍投票部分，不在籍投票之方式，提早投票有延長投票期間、增加選務成本及公投票保管安全維護等問題。特設投票所則需須考量</p> |  |
|--|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|                   |                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                      |  |
|-------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|                   |                                                                                                                                                                                                                                                  | 投票人會否在資訊遭受壟斷情形下行使投票權，投票秘密能否有效維護等問題。移轉投票已有現行投開票所工作人員工作地投票實施經驗可資參酌，此制由投票權人本人、親自、在投票日當日、前往投票所投票，可有效維護投票秘密及投票結果公平性，較無爭議。 |  |
| 4-3 配套措施及相關機關協力事項 | 1.公民投票不在籍投票法完成立法後，將針對公民投票不在籍投票之申請、受理與查核、公投票印製、分發、保管、計票等訂定相關作業程序及執行措施，以完備各項配套機制。<br>2.有關投票權人申請不在籍投票之查核、投票權人名冊之移轉、編造、投票權人人數計算等，有賴內政部戶政司及各鄉（鎮、市、區）戶政機關配合辦理。<br>3.有關投開票所工作人員於工作地投票之投票權人清冊編造，以及移轉投票之投票權人名冊公告閱覽、投開票所之設置、投開票所工作人員之招募等有賴各鄉（鎮、市、區）公所配合辦理。 | 配套措施諸如人力、經費需求或法制整備等；相關機關協力事項請予詳列。                                                                                    |  |
| 伍、政策目標            | 對於投票權人因工作、就學等因素，於投票日不克返回戶籍地投票，或因返回戶籍地投票需花費時間、金錢成本，影響其投票意願情形，順應世界潮流趨勢，於全國性公民投票實施不在籍投票，方便投票權人履行其投票參政權利，確保公民投票權之行使，保障投票權人之投票權益，擴大政治參與以及深化民主。                                                                                                        | 簡要說明政策取向。                                                                                                            |  |
| 陸、徵詢及協商程序         |                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                      |  |
| 項 目               | 說 明                                                                                                                                                                                                                                              | 備 註                                                                                                                  |  |

|                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                  |
|----------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>6-1 法案主要影響對象</b></p> | <ol style="list-style-type: none"> <li>1.投票權人：因工作、就學等因素，於投票日不克返回戶籍地投票，或因返回戶籍地投票需花費時間、金錢成本，而影響其投票意願之投票權人，可選擇採行不在籍投票，行使投票權。</li> <li>2.選務機關：有關受理不在籍投票之申請，受理申請時之人力調度，以及後續因投票權人增加，需配合辦理增設投開票所及投開票所工作人員之招募等，均需配合規劃辦理。</li> <li>3.內政部戶政司：戶役政資訊系統配合不在籍投票之作業程序，新增或修正系統功能，並督導各鄉（鎮、市、區）戶政機關辦理不在籍投票申請之查核及投票權人名冊編造等作業。</li> <li>4.戶政機關：配合辦理投票權人申請不在籍投票之查核、投票權人名冊之移轉、編造、投票權人人數計算等作業。</li> <li>5.鄉（鎮、市、區）公所：配合辦理投開票所工作人員於工作地投票之投票權人清冊編造，以及移轉投票之投票權人名冊公告閱覽、投開票所之設置、投開票所工作人員之招募等作業。</li> </ol> | <p>請說明法案內容主要影響之機關（構）、團體或人員。</p>                                                                                                                                                                                  |
| <p><b>6-2 對外意見徵詢</b></p>   | <p>本會於 109 年 4 月 1 日召開公民投票不在籍投票公聽會，邀請學者專家、立法院黨團、中央機關、地方政府等與會，就公民投票不在籍投票之投票方式、適用對象以及配套措施等議題徵詢各界意見，與會人員意見經彙整歸納如下：</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1.公聽會中不乏意見主張應以多元的不在籍投票之投票方式，如通訊投票、提前投票、設置特別投票所</li> </ol>                                                                                                                                                                                                                                                           | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 請說明對社會各界徵詢意見及與相關機關（構）、地方自治團體協商之人事時地。</li> <li>2. 徵詢或協商時，應敘明其重要事項、有無爭議、相關條文、主要意見、參採與否及其理由（含國際參考案例），並請填列於<b>附表</b>；如有其他相關資料，亦請一併檢附。</li> <li>3. 對社會各界徵詢意見，應落實</li> </ol> |

|                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                         |
|-----------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------|
|                       | <p>投票、電子投票等，保障有投票權人之投票權益，惟公民投票結果是人民意志的展現，如基於循序漸進，確保對公民投票結果的信賴，多數意見認為移轉投票已有現行投開票所工作人員工作地投票實施經驗可資參酌，此制可有效維護投票秘密及選舉公平性，不在籍投票由移轉投票開始推動，較無爭議。</p> <p>2.與會人員對於其他不在籍投票之投票方式之意見，在通訊投票部分，因為無法確保是否為投票人的真意及維持投票秘密等問題，仍有疑慮。在電子投票部分，電子投票雖有便利投票、節省紙張、計票的優點，但是要併同考量如何處理電子紀錄保存與駭客入侵等安全疑慮問題，可參考其他國家經驗，預為評估，及早準備。</p> <p>3.對於不在籍投票之申請，多數意見建議採事前申請制，且申請程序上應儘可能簡便，以方便民眾申請，提高申請意願。又多數的申請案件會申請到大都會區投票，事前申請方式，有利於投開票所設置、工作人員配置等選務工作預為準備因應。.</p> | <p><u>性別參與，如有相關參與者性別統計資料，請一併檢附。</u></p> |
| 6-3 與相關機關（構）及地方自治團體協商 | <p>1.本會擬具「公民投票不在籍投票法」草案，於 109 年 4 月 30 日邀集行政院綜合業務處、行政院法規會、內政部、外交部、國防部、法務部、僑務委員會、大陸委員會、原住民族委員會、臺北市政府、新北市政府、桃園市政府、臺中市政府、臺南市政府、高雄市政府、金門縣政府及臺北市選舉委員會、新北市選舉委員會、桃園市選舉委員</p>                                                                                                                                                                                                                                                    |                                         |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |  |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  | <p>會、臺中市選舉委員會、臺南市選舉委員會、高雄市選舉委員會、金門縣選舉委員會等會商，草案條文計 17 條經會商完竣。</p> <p>2.本會於 109 年 4 月 1 日召開公聽會及 109 年 4 月 30 日召開草案會商會議，法務部矯正署代表建議以在矯正機關內設置特別投票所方式，辦理矯正機關收容人不在籍投票。經本會 109 年 4 月 30 日會議決議有關開放矯正機關收容人行使不在籍公民投票權事宜，宜併同其他選舉人如執行勤務軍警、駐外人員等人員之投票權益保障予以考量，並請法務部研提相關建議條文，供本會研議參考。</p> <p>3.大陸委員會代表於本會 109 年 4 月 1 日召開公聽會，提出在陸、港、澳採行移轉投票或通訊投票，都有如何確保不受外力干預，如何維護投票秘密以及選舉公平性、公正性及公信力等問題，建議以國內選舉人逐步推動為宜。本會 109 年 4 月 30 日會商會議，該會代表表達該會僅於香港澳門地區有駐點，在大陸地區並無駐點，且依草案第 5 條規定投票權人係申請於戶籍地以外之直轄市、縣（市）投票，是以並無於大陸或港澳地區投票之可能，爰無意見，惟可能有臺商以小三通方式於金門縣投票之情形，有關當地選務機關是否能負荷移轉投票選務，建議予以考量。</p> <p>4.僑務委員會代表於本會 109 年 4 月 1 日召開公聽會，建議參考投開票所工作人員移轉投票的方式，在適當的地點設置僑民專屬的投票所，以便利僑民就近投票。本會 109</p> |  |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |  |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  | <p>年 4 月 30 日會商會議，該會代表對於草案規劃移轉投票方式表尊重。</p> <p>5.外交部代表於本會 109 年 4 月 1 日召開公聽會，針對在海外設投票所回應以，許多駐外館處一個館處兼轄好幾個國家，在駐外使館投票，人力有許多需克服部分，且不同的國家地區因時區不同，有時差問題，恐引發選舉公平性質疑。</p> <p>6.本會 109 年 4 月 30 日會商會議，直轄市、縣政府代表對於移轉投票對作業時程及戶役政資訊系統配合功能增修提供建議意見，爰本會於 109 年 5 月 12 日召開研商公民投票移轉投票作業流程有關事宜會議，就有關移轉投票作業流程及未來戶役政資訊系統如何配合調整，邀集內政部戶政司、臺北市政府、新北市政府、桃園市政府、臺中市政府、臺南市政府、高雄市政府、彰化縣政府、屏東縣政府、宜蘭縣政府、臺北市選舉委員會、新北市選舉委員會、桃園市選舉委員會、屏東縣選舉委員會、宜蘭縣選舉委員會等會商，並依會議決議修正草案條文內容。</p> <p>7.本會經依據上開機關會商後之結論修正「公民投票不在籍投票法」草案，並於 109 年 5 月 15 日提經本會第 545 次委員會議審議完竣。</p> |  |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

柒、成本效益分析及對人權之影響：

| 項 目    | 說 明                                       | 備 註                                      |
|--------|-------------------------------------------|------------------------------------------|
| 7-1 成本 | 公民投票不在籍投票法如經完成立法，因應國內投票權人採跨縣市「移轉投票」，投票所工作 | 1.關於成本及效益，指政府及社會為推動及落實法案必須付出之代價及可能得到之效益。 |

|        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                   |
|--------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------|
|        | <p>人員採「工作地投票」，因此增加辦理公投作業經費支出，包括宣導作業費、登記查核費、編造投票權人名冊、寄發查核結果通知書之郵資、填報及寄發投票通知單、投開票所設置、投開票所工作人員招募、建置不在籍投票申請系統及投票通知單查詢系統等，有增加經費約新臺幣 1 億元之需求；內政部配合修正戶政資訊系統，有增加經費約新臺幣 400 萬元之需求。在員額方面，則無增加人員編制員額之需求。</p>                                                                                                                                 | <p>2.得量化者應有明確數字，難以量化者亦應有詳細說明。</p> |
| 7-2 效益 | <p>1.符合憲法保障人民參政權之意旨：<br/>推動不在籍投票，係為積極保障人民參政權，屬落實憲法保障基本人權之一環，具有進一步保障人權之重大意義，對於擴大政治參與，以及深化民主，亦具有正面作用。</p> <p>2.順應世界潮流：<br/>不在籍投票制度之實施，已為普遍性的世界趨勢，許多國家依各該國家國情，採行不在籍投票，保障公民之投票權益，我國實施此制，順應世界潮流。</p> <p>3.擴大公民參與：<br/>不在籍投票方式為跨縣市「移轉投票」，採申請制，並提供線上申請之方式，具公民投票權之投票權人均可申請，並擴大投票所工作人員「工作地投票」實施範圍，申請移轉投票之投票權人以及投票所工作人員均可因此受惠，有效擴大公民參與。</p> |                                   |

|            |                    |                                                                                                                             |                                                                               |
|------------|--------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------|
|            |                    | <p>4.節省社會成本：</p> <p>不在籍投票之實施，將能節省民眾為返回戶籍地投票，個人及整體社會的資源耗費與負擔，包括交通費支出，返鄉之時間成本，舟車勞頓之情緒負擔，請假及工作代理之壓力，交通壅塞，以及對工作與生產之影響等社會成本。</p> |                                                                               |
| 7-3 對人權之影響 | 7-3-1 憲法有關人民權利之規定  | 符合                                                                                                                          | 請檢視法案是否符合憲法有關人民權利之規定及司法院解釋。                                                   |
|            | 7-3-2 公民與政治權利國際公約  | 符合                                                                                                                          | 依公民與政治權利國際公約及經濟社會文化權利國際公約施行法，請檢視法案是否符合公約規定及聯合國人權事務委員會之一般性意見，以積極促進各項人權之實現。     |
|            | 7-3-3 經濟社會文化權利國際公約 | 符合                                                                                                                          | 依公民與政治權利國際公約及經濟社會文化權利國際公約施行法，請檢視法案是否符合公約規定及聯合國經濟社會文化權利委員會之一般性意見，以積極促進各項人權之實現。 |

捌、性別影響評估：以下各欄位除評估法案對於不同性別之影響外，亦請關照對不同性傾向、性別特質或性別認同者之影響。

| 評估項目                        | 評估結果                   | 備註                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|-----------------------------|------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 8-1 從性別統計及性別分析，確認與法案相關之性別議題 | 本草案適用對象為投票權人一體適用，無涉性別。 | 1.請蒐集與法案相關之性別統計既有資料，並進行性別分析。<br>請參閱行政院性別平等會「性別平等研究文獻資源網」( <a href="https://www.gender ey.gov.tw/research/">https://www.gender ey.gov.tw/research/</a> )、「重要性別統計資料庫」( <a href="https://www.gender ey.gov.tw/gecdb/">https://www.gender ey.gov.tw/gecdb/</a> )、各部會性別統計專區、我國婦女人權指標及「行政院性別平等會一性別分析」( <a href="https://gender ey.gov.tw">https://gender ey.gov.tw</a> )。 |

|                      |    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|----------------------|----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                      |    | <p>2.前開性別統計與性別分析應盡量顧及不同性別、性傾向、性別特質及性別認同者，探究其處境或需求是否存在差異，及造成差異之原因；並宜與年齡、族群、地區、障礙情形等面向進行交叉分析（例如：高齡身障女性、偏遠地區新住民女性），探究在各因素交織影響下，是否加劇其處境之不利，並分析處境不利群體之需求。</p> <p>3.請根據前開性別統計及性別分析，確認並說明法案相關之性別議題。</p> <p>4.如既有性別統計及分析資料不足，請提出需強化之處及其建置方法。</p>                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 8-2 落實性別平等相關法規與政策之內涵 | 無關 | <p>1.法案若涉及下列情形，本欄位不得填列無關：</p> <p>(1)內容係以特定性別、性傾向或性別認同者為規範對象。</p> <p>(2)內容涉及一般社會認知既存之性別偏見。</p> <p>(3)「8-1」欄所填列之性別統計資料顯示性別比例差距過大。</p> <p>2.請依「8-1」欄所確認之性別議題，說明其與下列第3點所列性別平等相關法規與政策之相關性。</p> <p>3.本欄位所指性別平等相關法規與政策，包含消除對婦女一切形式歧視公約（CEDAW）及其一般性建議、性別平等政策綱領及各機關有關促進性別平等相關之法規、政策、白皮書或計畫等。</p> <p>4.落實前開相關法規與政策之常見態樣及案例：</p> <p>(1)採行一定方式去除現行法規及其執行所造成之差別待遇，提供較為弱勢之一方必要之協助，以促進其實質地位之平等。</p> <p>例如：為落實 CEDAW 第 11 條消除在就業方面對婦女之歧視，刪除禁止女性於夜間工作等限制女性工作權之規定，並增訂雇用人應提供必要之夜間安全防護措施。</p> <p>(2)消除或打破性別刻板印象與性別</p> |

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>隔離，以消弭因社會文化面向所形成之差異。</p> <p>例如：為促進媒體製播內容符合性別平等精神，規範節目或廣告內容不得有性別歧視之情形。</p> <p>(3)提供不同性別、性傾向或性別認同者平等機會獲取社會資源，提升其參與社會及公共事務之機會。</p> <p>例如 1：為協助因家庭因素離開職場之婦女，能重返職場，提升婦女勞動參與，規範二度就業婦女為政府致力促進就業之對象。</p> <p>例如 2：為提升女性參與公共事務之機會，擴大參與管道，對涉及諮詢及審議性質之機制，規範其成員任一性別比例不得少於三分之一。</p> <p>5.請優先將有助落實上開內容之部分納入法案相關條文規定、授權命令或未來業務執行事項，並於本欄位提出說明。</p> |
|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

#### 玖、性別影響評估結果

請機關填表人依據「填表說明四」辦理【第二部分、性別影響評估程序參與】，再續填下列「玖、性別影響評估結果」。

|                      |                                              |                                                                                        |
|----------------------|----------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>9-1 評估結果之綜合說明</b> | 評估結果主要意見係請注意對於家暴…等離家居無定所處境之婦女，應如何申請以保障其權益。   |                                                                                        |
| <b>9-2 參採情形</b>      | <b>9-2-1 說明採納意見後之調整情形（含法案、授權命令或業務執行之修正等）</b> |                                                                                        |
|                      | <b>9-2-2 說明未參採之理由或替代規劃</b>                   | 草案規範申請人可以郵寄申請不在籍投票，並由本會建置電子系統提供投票權人申請不在籍投票，是以因家暴等離家居無定所處境之婦女，亦可透過郵寄或線上申請不在籍投票，已可保障其權益。 |

#### 9-3 通知程序參與之專家學者法案評估結果（請填寫日期及勾選通知方式，請勿空白）：

已於 109 年 06 月 05 日將「評估結果」以下列方式通知程序參與者審閱

☐傳真      ☒e-mail      ☐郵寄      ☐其他

#### 拾、法制單位復核（此欄空白未填寫者，將以不符形式審查逕予退件。）

**10-1 法案內容：**      ☐提經法規會討論通過      ☒已會法制單位表示意見

**10-2 徵詢及協商程序：**      ☐已徵詢及協商法案主要影響對象  
☒已適當說明與回應徵詢及協商對象所提之主要意見

**10-3** 對人權之影響： ☒ 已由法規會具人權專長委員、曾受人權教育訓練之參事、其他高階人員或委請之人權學者專家檢視

**10-4** 訂修程序： ☒ 本檢視表已完整填列

復核人姓名及職稱： 專員 葉芷欣

**【第二部分－性別影響評估程序參與】：本部分由性別平等專家學者填寫**

|                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                             |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>拾壹、程序參與之性別平等專家學者應符合下列資格之一：</b></p> <p>■1.現任臺灣國家婦女館網站「性別主流化人才資料庫」專家學者；其中公部門專家應非本機關及所屬機關之人員（人才資料庫網址:<a href="http://www.taiwanwomencenter.org.tw/">http://www.taiwanwomencenter.org.tw/</a>）。</p> <p>□2.現任或曾任行政院性別平等會民間委員。</p> <p>■3.現任或曾任各部會性別平等專案小組民間委員。</p> |                                                                                                                                                                             |
| <b>（一）基本資料</b>                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                             |
| <b>11-1 程序參與期程或時間</b>                                                                                                                                                                                                                                              | 109 年 6 月 1 日 至 109 年 6 月 8 日                                                                                                                                               |
| <b>11-2 參與者姓名、職稱、服務單位及其專長領域</b>                                                                                                                                                                                                                                    | 陳曼麗<br>常務理事<br>台灣婦女團體全國聯合會<br>性別平等、婦女權益、環境保護、勞工權益、社會福利                                                                                                                      |
| <b>11-3 參與方式</b>                                                                                                                                                                                                                                                   | <input type="checkbox"/> 法案研商會議 <input type="checkbox"/> 性別平等專案小組 <input checked="" type="checkbox"/> 書面意見                                                                  |
| <b>（二）主要意見（若參與方式為提報各部會性別平等專案小組，可附上會議發言要旨，免填 11-4 至 11-7 欄位，並請通知程序參與者恪遵保密義務）</b>                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                             |
| <b>11-4 正當程序中性別參與之合宜性</b>                                                                                                                                                                                                                                          | 合宜。                                                                                                                                                                         |
| <b>11-5 從性別統計及性別分析，確認與法案相關之性別議題之合宜性</b>                                                                                                                                                                                                                            | 合宜                                                                                                                                                                          |
| <b>11-6 落實性別平等相關法規與政策之內涵之合宜性</b>                                                                                                                                                                                                                                   | 合宜。                                                                                                                                                                         |
| <b>11-7 綜合性檢視意見</b>                                                                                                                                                                                                                                                | <ol style="list-style-type: none"> <li>1.我國實施公民投票已經非常成熟，公民皆會珍惜投票行為，無分男女。</li> <li>2.對於不在籍投票者，如屬工作、就學因素者應易於連絡申請。</li> <li>3.惟對於家暴…等離家居無定所處境之婦女，應如何申請以保障其權益，請特別注意。</li> </ol> |
| <b>（三）參與時機及方式之合宜性</b>                                                                                                                                                                                                                                              | 合宜。                                                                                                                                                                         |
| <p>本人同意恪遵保密義務，未經部會同意不得逕自對外公開所評估之法案。</p> <p>（簽章，簽名或打字皆可）<u>陳曼麗</u></p>                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                             |

## 陸、徵詢及協商程序之附表

| 重要事項               | 有無<br>爭議                                                            | 相關<br>條文 | 相關機關(構)、團體或人<br>員之主要意見                                                                                                                                                                                   | 參採與否及其理由<br>(含國際參考案例)                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|--------------------|---------------------------------------------------------------------|----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 是否開放矯正機關收容人行使不在籍投票 | <input checked="" type="checkbox"/> 有<br><input type="checkbox"/> 無 | 第 6 條    | <p>一、本會於 109 年 4 月 1 日召開公聽會及 109 年 4 月 30 日會召開草案會商會議，法務部矯正署代表建議以在矯正機關內設置特別投票所方式，辦理矯正機關收容人不在籍投票。</p> <p>二、另法務部於 109 年 6 月 2 日以法制字第 10902507980 號函將「公民投票不在籍投票法」草案第 6 條矯正機關內設置投開票所供收容人行使公民投票權建議條文送本會參酌。</p> | <p>一、於矯正機關設置投開票所，固可保障矯正機關收容人投票權行使，惟基於矯正機關情況特殊，相關考量因素如下，允宜釐清後，始宜推行：</p> <p>(一)於矯正機關內設置投開票所，收容人之資訊公平對稱如何確保及如何確保收容人係於自由意志下投票，不無疑慮。</p> <p>(二)矯正機關收容人於投票日前 20 日投票權人名冊編造以後將戶籍遷出、服刑期滿或羈押原因消滅而釋放，可否返回矯正機關內設置之投票所投票將有疑慮。</p> <p>(三)基於戒護維安，矯正機關設置之投開票所工作人員，由矯正機關遴派為宜，若否，則投開票所工作人員之招募將有困難。</p> <p>(四)矯正機關內設置投票所，收容人投票時如何戒護、戒護</p> |

|  |  |  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|--|--|--|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  |  |  | <p>人員得否進入投票所，又依公職人員選舉罷免法第57條第5項規定，投票所於投票完畢後，即改為開票所，當眾唱名開票。在矯正機關內進行開票作業，能否得到社會各界充分信任等，均需考量。</p> <p>二、有關開放矯正機關收容人行使公民投票不在籍投票，宜併同其他投票權人如執行勤務軍警、駐外人員等人員之投票權益保障予以考量，並視不在籍投票推動進程，再予納入研議規劃。</p> <p>三、若於矯正機關設置投開票所，有關投票權人名冊之編造、投開票所之設置方式、投開票所工作人員之派充、收容人投票時之戒護、開票流程等，涉及投票權人重要權利義務事項，允宜以法律明定為宜，似不宜以辦法定之。</p> |
|--|--|--|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

註：為茲簡明，「相關條文」欄位中，各條、項、款、目等，分以下列方式表達：條→§（條號以阿拉伯數字表達）、項→I（羅馬符號）、款→(1)（括弧內置阿拉伯數字）、目→（圓圈內置阿拉伯數字），目以下則以「之○（阿拉伯數字）」表達。