

# 勞動部主管非營業特種基金 111 年度決算評估報告目錄

頁次

- 一、「投資青年就業方案」業於 111 年度執行完成，青年失業率雖降至 8.38%，  
惟實際結果尚未達方案目標值，允宜賡續精進相關措施 ----- 1
- 二、近年我國移工失聯情形增加，其犯罪行為恐為社會隱憂，允宜定期檢視相  
關規範及執行成效，俾供未來引進移工政策之參考，以維社會安全 ----- 3
- 三、111 年度舊制勞退基金資金運用決算短絀 708 億餘元，與預算編列差異頗  
鉅，允宜加強國際情勢之掌握，俾提升資金運用收益 ----- 5

## 勞動部主管非營業特種基金 111 年度決算評估報告

### 一、「投資青年就業方案」業於 111 年度執行完成，青年失業率雖降至 8.38%，惟實際結果尚未達方案目標值，允宜賡續精進相關措施

青年勞動力為提升國家競爭力重要元素之一，我國重視青年就業問題，為有效提升青年勞動力，於 108 年度至 111 年度以跨部會方式推動「投資青年就業方案」，以投資加值青年未來。經查：

#### (一)勞動部 108 至 111 年度逐年辦理多項青年就業訓練及就業服務，協助青年積極尋職及穩定就業

勞動部辦理促進青年就業措施，按業務性質主要可分為職業訓練與就業服務，除例行性計畫，尚有為降低疫情對青年就業衝擊之因應措施，就業安定基金於 108 至 111 年度分別挹注 9.71 億元、24.64 億元、61.43 億元及 46.64 億元(詳表 1)，辦理多項促進青年就業相關措施。

表 1 就業安定基金 108-111 年度青年就業相關措施經費明細表

單位：新臺幣千元

序號	計畫名稱	108 年度	109 年度	110 年度	111 年度
		決算數	決算數	決算數	決算數
	總計	970,579	2,463,613	6,143,325	4,663,756
1	職業訓練業務	576,389	636,358	997,344	2,100,558
2	就業服務業務	394,190	1,827,254	5,145,982	2,563,198

資料來源：勞動部勞動力發展署。

#### (二)投資青年就業方案推動期間適逢國際疫情衝擊就業市場，111 年度青年失業率雖降至 8.38%，惟實際結果尚未達方案目標值，允宜賡續檢討改進

1. 為有效促進青年勞動力發展，勞動部統合教育部、經濟部等 8 個部會資源規劃「投資青年就業方案」，自 108 年 5 月 31 日至 111 年 12 月 31 日辦理為期近 4 年計畫，投入資源共計 133.05 億元<sup>1</sup>。

<sup>1</sup> 依據勞動部 112 年 1 月提出之「投資青年就業方案 111 年度暨 108 至 111 年度

2. 「投資青年就業方案」目標指標為「青年失業率為整體國人失業率之倍數由 107 年 2.28 倍降至 111 年 2 倍以下(含)」，111 年度實際執行情形，青年失業率(8.38%)與整體國人失業率(3.67%)之倍數為 2.28 倍，未達前揭目標值。
3. 經通盤檢討「投資青年就業方案」各措施執行情形，111 年度實際服務人次未達預期服務人次之 90%者有 4 項，其中勞動部負責之「鼓勵青年拓展尋職就業範圍」、「獎勵雇主僱用青年」及「跨部會個案轉介連結」等 3 項措施，其相關缺失詳表 2，允宜檢討改進。
4. 我國青年失業與缺人才、缺工並存，學用落差問題尚待解決，就業安定基金逐年挹注龐鉅資源協助青年就業。有鑑於我國青年失業率高於全體，又學用落差導致高教青年失業，青年長期失業問題恐隨年齡增加而益增，且青年就業低薪問題尚待改善，允宜針對本方案執行成果滾動檢討，精進各項青年就業措施，縮短學用落差，提升我國青年專業職能，俾利改善我國青年失業情形，提升競爭力。

表 2 「投資青年就業方案」111 年度實際執行情形未達 9 成目標值措施明細表

措施	辦理情形及檢討
一、鼓勵青年拓展尋職就業範圍	1. 111 年預期服務 1,007 人次，實際服務 841 人次，達成率 83.52%。 2. 本項措施係為促進青年求職動機，鼓勵拓展求職範圍，降低失業青年跨域就業障礙之就業促進工具。111 年仍受疫情影響，青年跨域就業意願較低，致執行情形未如預期，將持續運用跨域就業補助措施協助符合資格之青年就業。
二、獎勵雇主僱用青年	1. 111 年預期服務 580 人次，實際服務 334 人次，達成率 57.59%。 2. 為獎勵雇主僱用青年，原依據「就業保險促進就業實施辦法」推動僱用獎助措施外，另於疫情期間，110 年 7

執行成果報告」，包括產業趨勢(1.03 億元)、職涯規劃(18.24 億元)、技能發展(81.89 億元)及就業服務(31.9 億元)。

措施	辦理情形及檢討
	月起亦推動辦理「安穩僱用計畫」，除提供雇主僱用獎助措施，亦提供勞工就業獎勵措施。青年如同時符合「就業保險促進就業實施辦法」及「安穩僱用計畫」，會傾向選擇運用領有勞工就業獎勵津貼之「安穩僱用計畫」（雇主亦得領取僱用獎助），111 年安穩僱用計畫共計協助 1 萬 613 名弱勢青年就業。
三、跨部會個案轉介連結	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 111 年預期服務 850 人次，實際服務 735 人次，達成率 86.47%。</li> <li>2. 本措施為協助有求職需求的毒品成癮青年，透過各縣市毒品危害防制中心對個案的追蹤輔導措施，主動詢問個案之就業情形、過去工作經驗與經濟狀況，並將個案資料透過紙本或系統轉介給勞動部就業服務中心，以利勞動部進行就業媒合。111 年 Covid-19 本土疫情升溫，各縣市毒防中心須配合各項防疫業務，致影響轉介就業之相關業務，將於疫情趨緩後，督請各縣市毒品危害防制中心持續落實評估個案就業需求，以依需求聯結轉介就業服務。</li> </ol>

資料來源：投資青年就業方案 111 年度暨 108 至 111 年度執行成果報告。

綜上，青年為我國勞動市場重要資源，就業安定基金歷年來挹注龐鉅資源辦理多項促進青年就業措施，尤其在疫情期間提供我國青年多項就業協助，111 年青年失業率雖降至 8.38%，為金融海嘯以來最低；惟 111 年度青年失業率仍為全體失業率之 2.28 倍，尚有改進空間。允宜深耕重點產業人才培育及各階級技術人才養成，多元就業輔導及職業訓練，精進各項青年就業措施，提升青年專業職能，俾利產業發展及青年穩定就業。

## 二、近年我國移工失聯情形增加，其犯罪行為恐為社會隱憂，允宜定期檢視相關規範及執行成效，俾供未來引進移工政策之參考，以維社會安全

勞動部就業安定基金 111 年度「外國人聘僱管理及許可計畫」預算數 18 億 6,926 萬元，決算審定數 18 億 305 萬元，執行率 96.46%。經查：

(一)我國近年移工人數增加，失聯移工人數亦呈提升，111 年度較 110 年度加約 1 倍

1. 外國人從事就業服務法第 46 條第 1 項第 8 款至第 11 款工作，按開放移工來臺從事之工作項目<sup>2</sup>可區分為海洋漁撈、家庭幫傭、機構看護、家庭看護、製造、外展製造、營造、屠宰、外展農務、農、林、牧或養殖漁業等工作。
2. 政府開放引進移工來臺從事體力工作之基本原則，係依據就業服務法第 42 條規定，為保障國民工作權，聘僱外國人工作，不得妨礙本國人之就業機會、勞動條件、國民經濟發展及社會安定所設。
3. 我國 111 年底移工總人數共計 72.81 萬人，以產業移工約 50.62 萬人為最多，社福移工約 22.19 萬人次之；111 年度移工失聯人數共計 4 萬 1,203 人，較 110 年度增加 1 倍，主要集中於製造業(占失聯移工總數之 72%)，看護移工(占 20.37%)次之(詳表 1)。
4. 據勞動說明，近年因國際疫情影響，各國邊境封鎖影響移工引進，供需失調導致非法僱用、移工失聯及非法工作增加，移工失聯之原因主要有金錢因素(占失聯移工總數之 28.9%)、雇主因素(占 27.5%)及工作量(占 20.5%)等原因。

表 1 我國 109-111 年度失聯移工(按職業別)統計表 單位：人

年度	合計	看護移工 (含家庭 機構看護 工)	家庭幫 傭	製造業	營造業	海洋漁 撈業	農林牧 或魚塭 養殖	其他
109	19,324	7,890	53	10,449	180	649	11	92
110	20,660	6,859	37	1,2501	340	669	110	144
111	41,203	8,391	63	29,665	1,511	836	287	450

資料來源：勞動部勞動力發展署。

## (二) 產業及社福移工公共危險、毒品及詐欺等犯罪案件不斷增加，恐為社會安全之隱憂

<sup>2</sup> 111 年度開放項目係按勞動部勞動力發展署網站之移工工作資格與規定中所列舉項目。

1. 失聯移工增加，與我國產業政策及勞工市場結構等問題息息相關，舉如面對農業基層勞動力高齡化及缺工窘境，我國開放引進農業移工，但政策規劃不周、配套不足，讓農民僱用不到合法移工，只能冒險繼續聘僱非法人力，來填補缺口，經監察院於 111 年 12 月提出調查報告指陳缺失<sup>3</sup>。
2. 111 年度移工犯罪件數及嫌疑犯人數分別為 4,160 件及 3,868 人(詳表 2)，為近 5 年來最多，其中以公共危險案件最多，毒品、詐欺等案件也不少，恐為社會安全之隱憂；允宜全面審酌相關法規之合理性及執行力，加強移工管理機制，俾利降低移工失聯及犯罪情形，提升我國勞動力及社會安全。

**表 2 產業及社福移工犯罪概況表**

單位：件；人

年度	犯罪件數					嫌疑犯人數				
	總計	竊盜	公共危險	毒品	詐欺	總計	竊盜	公共危險	毒品	詐欺
107	2,446	379	893	402	231	2,406	368	880	487	147
108	3,043	385	1,112	465	419	3,070	367	1,090	577	395
109	3,475	363	1,343	536	437	3,462	346	1,340	632	369
110	3,608	372	1,159	726	358	3,647	368	1,125	841	294
<b>111</b>	<b>4,160</b>	<b>387</b>	<b>1,454</b>	<b>600</b>	<b>569</b>	<b>3,868</b>	<b>375</b>	<b>1,411</b>	<b>636</b>	<b>382</b>

說明：1. 犯罪類別大致可區分為 12 種，僅列舉 4 種案例。

2. 配合內政部警政署於每年 4 月修正前一年資料。

資料來源：勞動統計查詢網。

綜上，為兼顧國家產業發展及勞動市場發展，我國近年來移工人數不斷增加，惟移工失聯情形亦逐漸增加，移工管理問題之重要性日益提高，允宜加強檢視移工失聯及犯罪行為之相關規範，並定期追蹤管理機制成效，俾供未來引進移工政策參考，以維社會安全。

### 三、111 年度舊制勞退基金資金運用決算短絀 708 億餘元，與預算編列差異頗鉅，允宜加強國際情勢之掌握，俾提升資金運用收益

<sup>3</sup> 監察院 111 年 12 月 15 日公告之 111 財調 0044 調查報告。

舊制勞工退休基金(以下簡稱舊制勞退基金)111 年底資金運用收益數預算數 306.71 億元，執行結果決算短絀 708.74 億元(詳表 1)。

**(一)111 年度資金運用決算數短絀 708.74 億元，相較預算數之差異頗鉅**

舊制勞退基金透過訂定投資政策、擬定資產配置與年度運用計畫，據以辦理投資執行、委託經營、風險管理、稽查考核等各項業務及相關法令修訂等，該基金 108 年度至 110 年度資金運用收益之預算達成率分別為 376.96%、231.71%及 296.43%(詳表 1)，111 年度資金運用收益預算數 306.71 億元，惟執行結果決算短絀 708.74 億元，差異頗鉅。

**(二)111 年度以國內權益證券等預決算投資報酬率差異較大，允宜研謀精進對國際金融市場波動之預測準確性**

該基金資金運用計畫按投資細項，可區分為國內存款、國內債務證券、國內權益證券、國外債務證券、國外權益證券及國外另類投資等，111 年度以國內權益證券、國外權益證券及國外另類投資之預決算投資報酬率差異較大(詳表 2)。詢據勞動資金運用局資金投資預算執行情形略以，勞動基金資產配置計畫係屬中長期之配置計畫，其中有關各資產類別之預期報酬率係依其實際運用投資情形，參考市場具代表性、長期歷史資料，並廣為市場熟知之金融商品或指數，以長期歷史資料計算，屬於中長期之預測，並據此編列每年度預算，且金融市場瞬息萬變，尚無法決定市場走勢，預算規劃難與實際運用情形相同。

惟誠如前述，預決算投資報酬率差異較大之原因，主要在於國內權益證券、國外權益證券及國外另類投資等項目，顯示對國際金融市場波動之預測失準，恐使投資決策依循失當，致

資金無法最有效配置。

綜上，受國際疫情、俄烏戰爭等國際地緣政治紛擾、引發供應鏈斷鏈危機，通貨膨脹居高不下等影響，舊制勞退基金 111 年度資金運用收益數執行結果決算短絀 708.74 億元，與預算數差異頗鉅，允宜參酌以前年度國內、外投資經營成果，並審酌整體經濟環境及政治因素，強化國際經濟預估能力，機動調整投資策略及資金配置比率，俾使資金運用獲得最大效益。

**表 1 舊制勞退基金 108-111 年度資金運用收益預算編列及執行情形統計表**

單位：新臺幣千元；%

年度	預算數	決算數	執行率
108	30,341,625	114,375,836	376.96
109	31,162,504	72,207,947	231.71
110	31,084,987	92,146,261	296.43
111	30,671,261	-70,873,929	-

說明：以基金整體資金運用賸餘為基礎，預算執行率=決算數/預算數。

資料來源：基金運用局提供。

**表 2 舊制勞退基金 109-111 年度資金運用收益率明細表**

單位：%

運用項目	109 年度		110 年度		111 年度	
	預算數	決算數	預算數	決算數	預算數	決算數
銀行存款	0.69	0.68	0.85	0.44	0.89	0.62
國內債務證券	1.25	1.03	1.17	0.88	2.08	0.94
國內權益證券	5.63	26.66	5.60	32.58	5.85	-26.13
國外債務證券	2.36	2.95	1.94	-5.15	2.87	-0.06
國外權益證券	5.98	6.73	5.72	15.94	5.55	-5.14
國外另類投資	6.12	-1.18	6.83	13.03	6.52	-6.23
合計	4.17	8.50	4.12	11.22	4.38	-8.30

說明：各項資產收益率計算方式詳各年度勞動基金資產配置暨投資運用計畫書。

資料來源：勞動部勞動基金運用局提供。

(分機：1915 楊莉敏)