

行政院農業委員會主管非營業基金 111 年度決算評估報告

行政院農業委員會（以下稱農委會，已於 112 年 8 月 1 日改制為農業部）¹主管非營業基金²111 年度決算依審計部審核結果，農業作業基金審定短絀 8,423 萬 4 千元，較預算短絀 1 億 1,887 萬 4 千元減少 3,464 萬元(減幅 29.14%)；農田水利事業作業基金審定賸餘 8 億 5,113 萬 3 千元，較預算短絀 39 億 854 萬 8 千元，反絀為餘，相差 47 億 5,968 萬 1 千元；農業特別收入基金審定短絀 29 億 2,094 萬 9 千元，較預算短絀 82 億 4,130 萬元減少短絀 53 億 2,035 萬 1 千元(減幅 64.56%)；農民退休基金決算短絀 2 億 1,197 萬 7 千元，較預算賸餘 1 億 5,555 萬 2 千元相差 3 億 6,752 萬 9 千元。謹就農委會主管非營業基金 111 年度決算評析如下：

三、農業發展基金「產銷調節緊急處理計畫」111 年度決算數逾 10 億元，為近 5 年最高，且調節品項自 107 年起逐年增加，允宜檢討強化產銷調節措施

農業發展基金(以下簡稱農發基金)111 年度「產銷調節緊急處理計畫」決算數 10 億 9,988 萬 5 千元，較預算數增加 7 億 7,793 萬 1 千元，增幅達 2.42 倍。經查：

(一)111 年度產銷調節緊急處理計畫決算數逾 10 億元，為近 5 年最高，且較預算增加 7.78 億元，約 2.42 倍

為穩定農產品市場價格，維護農民收益與消費者權益，農委會於農發基金編列辦理「產銷調節緊急處理計畫」，就可能發

¹ 農業部組織法經總統於 112 年 5 月 31 日制定公布，並經行政院於 112 年 7 月 13 日以院授人組字第 11220012671 號令發布定 112 年 8 月 1 日施行。

² 農業作業基金含種苗改良繁殖作業基金、畜產改良作業基金及農業生物科技園區作業基金等 3 個分基金；農田水利事業作業基金含宜蘭農田水利事業作業基金等 17 個分基金；農業特別收入基金含農業發展基金、林務發展及造林基金、農業天然災害救助基金、漁業發展基金、農產品受進口損害救助基金及農村再生基金等 6 個分基金。

生產銷失衡之農、漁、畜產品進行促銷、加工、輔導外銷及去化等產銷調節措施，期以穩定農產品市場價格。惟 107 至 111 年度產銷調節緊急處理計畫預算執行情形(詳表 1)，除 107 年度以外均呈超支，近 4 年(108 至 111 年度)決算數分別較預算數增加 3.15 倍、1.79 倍、80.09%及 2.42 倍，111 年度決算數為近 5 年最高，且較預算增加 7.78 億元，超支金額亦為近 5 年最高，顯見農產品產銷失衡控管仍待檢討加強。

表 1 107 至 111 年度農發基金「產銷調節緊急處理計畫」預決算明細表

單位:新臺幣千元；%

年度	預算數	決算數	比較增減	
			金額	比率
107	158,755	119,288	-39,467	-24.86
108	158,755	659,512	500,757	315.43
109	158,755	443,695	284,940	179.48
110	190,823	343,649	152,826	80.09
111	321,954	1,099,885	777,931	241.63

資料來源：農委會提供。

(二)111 年辦理產銷調節之農產品品項增加，且部分品項一再重複辦理調節，仍未能緩解產銷失衡情況，亟待檢討並研謀具體有效措施改善

依農委會提供之資料(詳表 2)，近年因產銷失衡辦理調節之農產品品項由 107 年度 7 項逐年增加，至 111 年度高達 17 項，其中以農糧產品執行品項由 107 年度 7 項增至 111 年度 12 項，調節品項數量增加最多，且部分項目如香蕉、鳳梨、紅龍果、番石榴、甘藍(大宗蔬菜)、文旦柚、柑桔(橘)等一再被列入辦理產銷調節緊急處理措施執行品項，尤其香蕉、鳳梨連續 5 年均辦理調節，而鳳梨 110 年 3 月經中國通知禁止進口後，產銷問題更加嚴重，除以產銷調節緊急處理計畫外，農委會 110 及 111 年度又以農損基金「調整產業或防範措施計畫-農產品全球

通路拓展計畫」辦理鳳梨海外拓銷獎勵計畫，金額分別高達 3.27 億元及 1.49 億元，前揭產銷失衡情形未能緩解，允宜檢討問題癥結，確實檢視目前市場供需狀況，調整強化產銷機制。

表 2 近年產銷調節緊急處理計畫之品項一覽表

年度	執行品項
107	大蒜、香蕉、紅龍果、番石榴、鳳梨、柑桔、文旦柚
108	甘藍、柑橘、黑毛豬、鳳梨、香蕉、養殖魚種、番石榴、雞蛋、紅龍果、芒果、檸檬、麻竹筍、文旦柚、甘蔗
109	甘藍、柑桔、花生、鳳梨、紅豆、香蕉、番石榴、豬肉產業、吳郭魚、鬼頭刀、烏魚殼
110	大宗蔬菜、花生、紅豆、鳳梨、香蕉、芒果、檸檬、紅龍果、文旦柚、葡萄、破布子、玉荷包、鳳梨釋迦、蓮霧
111	甘藍、紅蔥頭、芋頭、柑橘、鳳梨釋迦、火龍果、芒果、蓮霧、鳳梨、香蕉、番石榴、文旦柚、雞蛋、蛋雞、石斑魚、白帶魚、農遊券

說明：1. 據農委會表示：甘藍及結球白菜同屬大宗蔬菜，栽培季節、產期、通路等均相同，110 年農民及農民團體反映結球白菜與甘藍有相同產銷問題，爰納入當年度產銷調節處理品項，並以甘藍既有經費辦理，且將 110 年調節品項名稱列為「大宗蔬菜」。

2. 關於 111 年度農遊券，據說明，係中國 111 年 8 月突片面宣布暫停我國柑橘類水果、冰鮮白帶魚及冷凍竹筴魚輸入，嚴重影響農漁民產銷平衡及生計，為鼓勵民眾增加輸中受阻之農漁產品消費支出，該部經函報行政院同意，以「產銷調節緊急處理計畫」辦理農遊券 3.0 計畫，發放 30 萬張 200 元農遊券，採「剝文旦 吃石斑」及「挺在地 農漁 GO 購」兩大主題活動發放，以振興國內農漁產銷售，協助農漁民、農漁民團體與農企業等農業經營主體迅速恢復，於 111 年 12 月底執行完畢，決算數 5,933 萬 3 千元。

資料來源：農委會提供。

綜上，為紓緩農產品產銷失衡問題，保障農民收益與消費者權益，農委會於農發基金編列預算辦理產銷調節緊急處理計畫，惟 108 至 111 年度連年超支，且 111 年度決算數 10 億 9,988 萬 5 千元，係為近 5 年最高，又調節品項數量逐年增加，部分品項更連續 5 年辦理調節，允宜確實檢討問題癥結，審酌現行市場供需情形，調整強化產銷調節措施，俾確實達成計畫之目標。