

行政院主管(國家發展委員會經管部分)非營業基金 111 年度決算評估報告

一、國家發展基金近 3 年各項投資業務計畫部分投資項目預算執行率偏低或與政府產業轉型政策未盡契合，允宜檢討強化投資策略及資金合理之配置，以達成效

國家發展基金(以下稱國發基金)111 年度「各項投資」業務計畫預算數 120 億元，決算數 110 億 4,017 萬 4 千元，預算執行率 92.00%。經查：

(一)109 至 111 年度部分投資項目預算執行率偏低，允宜賡續檢討加強投資策略之規劃及執行控管

國發基金「各項投資」111 年度決算增加投資 110 億 4,017 萬 4 千元，包括投資各類企業 73 億 6,730 萬 7 千元、創業投資事業 22 億 4,970 萬 3 千元、創業天使投資方案 5 億 9,365 萬 9 千元、加強投資文化創意產業實施方案 5 億 1,137 萬 1 千元、加強投資中小企業實施方案 2 億 4,483 萬 4 千元、加強投資策略性製造業實施方案 5,330 萬元及加強投資策略性服務業實施方案 2,000 萬元。檢視該基金 109 至 111 年度預算執行及對各產業別投資情形(詳表 1 及表 2)，說明如下：

- 1.109、110 年度「各項投資」業務計畫預算執行率分別為 38.92%及 78.34%，計畫執行未如預期。據國發會說明主要係部分投資案件尚處合資協議階段或採取分階段撥款方式，須俟合資協議書完成或相關條件成就後，始依契約撥款，及民間募集資金之撥款進度較預期延後所致。
- 2.111 年度執行率雖達 92.00%，惟如以產業別觀之，「創業投資事業」、「加強投資中小企業實施方案」、「加強投資策略性製造業實施方案」及「加強投資策略性服務業實施方案」

等 4 項執行率均未達 7 成，其中除「創業投資事業」外，其餘 3 項投資項目 109 至 111 年度平均執行率皆未達 5 成，允宜賡續檢討加強投資策略之規劃及執行控管。

表 1 近年國發基金投資預算執行情形表 單位：新臺幣千元；%

| 年度 | 預算數 (A) | 決算數 (B) | 差異數 | 執行率 (B/A) |
|-----|------------|------------|-------------|-----------|
| 109 | 22,600,000 | 8,795,631 | -13,804,369 | 38.92 |
| 110 | 11,000,000 | 8,617,602 | -2,382,398 | 78.34 |
| 111 | 12,000,000 | 11,040,174 | -959,826 | 92.00 |

資料來源：國發會提供。

表 2 近年國發基金投資產業別一覽表 單位：新臺幣億元；%

| 產業別 | 109 年度 | | | 110 年度 | | | 111 年度 | | |
|-----------------|---------------|--------------|--------------|---------------|--------------|--------------|---------------|---------------|--------------|
| | 預算數 | 執行數 | 執行率 | 預算數 | 執行數 | 執行率 | 預算數 | 執行數 | 執行率 |
| 直接投資各類企業 | 153.00 | 29.80 | 19.48 | 60.00 | 32.39 | 53.98 | 65.00 | 73.67 | 113.34 |
| 創業投資事業 | 50.00 | 18.54 | 37.08 | 30.00 | 41.29 | 137.63 | 35.00 | 22.50 | 64.29 |
| 加強投資中小企業實施方案 | 6.00 | 1.47 | 24.50 | 4.00 | 1.87 | 46.75 | 4.00 | 2.45 | 61.25 |
| 加強投資文化創意產業實施方案 | 5.00 | 0.82 | 16.40 | 4.00 | 1.94 | 48.50 | 3.00 | 5.11 | 170.33 |
| 加強投資策略性服務業實施方案 | 4.00 | 0.93 | 23.25 | 3.00 | 0.99 | 33.00 | 2.00 | 0.20 | 10.00 |
| 加強投資策略性製造業實施方案 | 4.00 | 0.61 | 15.25 | 3.00 | 0.22 | 7.33 | 3.00 | 0.53 | 17.67 |
| 創業天使投資方案 | 4.00 | 8.47 | 211.75 | 6.00 | 5.66 | 94.33 | 8.00 | 5.94 | 74.25 |
| 受嚴重肺炎影響新創事業投資專案 | 0 | 27.32 | 未編列預算 | 0 | 1.82 | 未編列預算 | 0 | 0 | 0 |
| 合計 | 226.00 | 87.96 | 38.92 | 110.00 | 86.18 | 78.35 | 120.00 | 110.40 | 92.00 |

資料來源：國發會提供。

(二) 允宜審酌政府產業發展政策，適時調整投資策略及投資標的之配置

國發基金設立宗旨為配合國家產業發展策略，投、融資於產業創新、高科技發展、能源再生及技術引進，增加產業效益

等重要計畫；按中央政府自 105 年 9 月起推動五加二產業創新計畫，陸續提出「亞洲·矽谷」、「智慧機械」、「綠能科技」、「生醫產業」、「國防產業」、「新農業」及「循環經濟」等 7 項推動方案，並於 110 年 5 月提出六大核心戰略產業推動方案，包括「資訊及數位產業」、「資安卓越產業」、「臺灣精準健康產業」、「國防及戰略產業」、「綠電及再生能源產業」、「民生及戰備產業」等核心戰略產業，前述政策涉及產業類別含括：智慧機械、綠能科技、生醫產業、國防、新農業、循環經濟、物聯網、資安、精準醫療等。

惟檢視該基金近 5 年新增投資民營事業情形(詳表 3)，107 至 111 年間計新增投資 25 家民營事業，以產業別觀之，以「生技」類別投資 6 家為最高，「創投」類別投資 4 家次之，其中「新農業」及「資安」等類別無新增投資，「循環經濟」則僅投資 1 家。另審計部 111 年度決算審核報告亦提具審核意見：「政府為加速產業轉型升級陸續提出核心戰略產業推動方案等政策，惟多數投資機關主要投資標的仍為已民營化之原國營事業或早期投資事業，亟待督促研酌配合現行政策適時調整投資標的之配置。」基此，國發基金允宜審酌配合政府現行產業發展政策，適時調整投資策略及投資標的之配置，強化落實基金投資目的。

表 3 國發基金 107 至 111 年度新增投資民營事業產業別一覽表

單位：家

| 產業別 | 投資年度 | 新增投資民營事業名稱 | 家數 |
|-----|------|-----------------|----|
| 生技 | 107 | 三顧公司、雅博公司 | 6 |
| | 108 | 益得生物科技公司 | |
| | 109 | 昱展新藥生技公司、炳碩生醫公司 | |
| | 110 | 樂迦再生科技公司 | |
| 創投 | 107 | 台杉水牛二號生技創投有限合夥 | 4 |

| 產業別 | 投資年度 | 新增投資民營事業名稱 | 家數 |
|------|------|-------------------------------|----|
| | 110 | 台杉水牛三號生技創投有限合夥、台杉水牛五號生技創投有限合夥 | |
| | 111 | 台杉水牛六號科技有限合夥 | |
| 機械 | 108 | 龍德造船工業公司 | 3 |
| | 109 | 百德機械公司 | |
| | 110 | 達佛羅公司 | |
| 綠能 | 107 | 聯合再生能源公司 | 3 |
| | 109 | 世豐電力公司 | |
| | 110 | 元晶太陽能公司 | |
| 半導體 | 109 | 義傳科技公司、易達通科技公司 | 2 |
| 光電 | 108 | 兆遠科技公司、東貝光電科技公司 | 2 |
| 觀光 | 109 | Kkday | 1 |
| 數位資產 | 109 | 庫幣科技公司 | 1 |
| 循環經濟 | 109 | 強方科技公司 | 1 |
| 運輸 | 110 | WeMo | 1 |
| 鋼鐵 | 111 | 興達海洋基礎公司 | 1 |
| 合計 | | | 25 |

說明：各民營事業產業別依據國發基金 111 年年報一、投資業務(一)重要新興事業之資料。

資料來源：整理自審計部 111 年度總決算審核報告、國發基金 111 年年報。

綜上，國發基金近 3 年「各項投資」業務計畫部分投資項目預算執行率偏低，且 107 至 111 年新增投資 25 家民營事業，其中新農業、資安等產業類別尚無新增投資，與政府產業轉型政策未盡契合，允宜賡續檢討強化投資策略及投資標的之合理配置，俾提升該基金執行成效。