

# 行政院主管(國家發展委員會經營部分)非營業基金 111 年度決算評估報告目錄

頁次

- 一、國家發展基金近 3 年各項投資業務計畫部分投資項目預算執行率偏低或與政府產業轉型政策未盡契合，允宜檢討強化投資策略及資金合理之配置，以達成效 ----- 1
- 二、國發基金 111 年度創業天使投資方案預算執行率未達 8 成，宜檢討強化投資規劃及執行；迄該年底部分投資事業因解散清算致產生投資損失，允宜加強新創趨勢調查及後續輔導，以促進產業發展 ----- 4
- 三、花東地區永續發展基金 106 至 111 年底各年度通過且仍待執行之永續發展補助計畫執行情形未如預期，允宜檢討加強協助地方政府積極推動 ----- 7

# 行政院主管(國家發展委員會經管部分)非營業基金 111 年度決算評估報告

一、國家發展基金近 3 年各項投資業務計畫部分投資項目預算執行率偏低或與政府產業轉型政策未盡契合，允宜檢討強化投資策略及資金合理之配置，以達成效

國家發展基金(以下稱國發基金)111 年度「各項投資」業務計畫預算數 120 億元，決算數 110 億 4,017 萬 4 千元，預算執行率 92.00%。經查：

(一)109 至 111 年度部分投資項目預算執行率偏低，允宜賡續檢討加強投資策略之規劃及執行控管

國發基金「各項投資」111 年度決算增加投資 110 億 4,017 萬 4 千元，包括投資各類企業 73 億 6,730 萬 7 千元、創業投資事業 22 億 4,970 萬 3 千元、創業天使投資方案 5 億 9,365 萬 9 千元、加強投資文化創意產業實施方案 5 億 1,137 萬 1 千元、加強投資中小企業實施方案 2 億 4,483 萬 4 千元、加強投資策略性製造業實施方案 5,330 萬元及加強投資策略性服務業實施方案 2,000 萬元。檢視該基金 109 至 111 年度預算執行及對各產業別投資情形(詳表 1 及表 2)，說明如下：

- 1.109、110 年度「各項投資」業務計畫預算執行率分別為 38.92%及 78.34%，計畫執行未如預期。據國發會說明主要係部分投資案件尚處合資協議階段或採取分階段撥款方式，須俟合資協議書完成或相關條件成就後，始依契約撥款，及民間募集資金之撥款進度較預期延後所致。
- 2.111 年度執行率雖達 92.00%，惟如以產業別觀之，「創業投資事業」、「加強投資中小企業實施方案」、「加強投資策略性製造業實施方案」及「加強投資策略性服務業實施方案」

等 4 項執行率均未達 7 成，其中除「創業投資事業」外，其餘 3 項投資項目 109 至 111 年度平均執行率皆未達 5 成，允宜賡續檢討加強投資策略之規劃及執行控管。

**表 1 近年國發基金投資預算執行情形表** 單位：新臺幣千元；%

年度	預算數 (A)	決算數 (B)	差異數	執行率 (B/A)
109	22,600,000	8,795,631	-13,804,369	38.92
110	11,000,000	8,617,602	-2,382,398	78.34
111	12,000,000	11,040,174	-959,826	92.00

資料來源：國發會提供。

**表 2 近年國發基金投資產業別一覽表** 單位：新臺幣億元；%

產業別	109 年度			110 年度			111 年度		
	預算數	執行數	執行率	預算數	執行數	執行率	預算數	執行數	執行率
直接投資各類企業	153.00	29.80	19.48	60.00	32.39	53.98	65.00	73.67	113.34
創業投資事業	50.00	18.54	37.08	30.00	41.29	137.63	35.00	22.50	64.29
加強投資中小企業實施方案	6.00	1.47	24.50	4.00	1.87	46.75	4.00	2.45	61.25
加強投資文化創意產業實施方案	5.00	0.82	16.40	4.00	1.94	48.50	3.00	5.11	170.33
加強投資策略性服務業實施方案	4.00	0.93	23.25	3.00	0.99	33.00	2.00	0.20	10.00
加強投資策略性製造業實施方案	4.00	0.61	15.25	3.00	0.22	7.33	3.00	0.53	17.67
創業天使投資方案	4.00	8.47	211.75	6.00	5.66	94.33	8.00	5.94	74.25
受嚴重肺炎影響新創事業投資專案	0	27.32	未編列預算	0	1.82	未編列預算	0	0	0
<b>合計</b>	<b>226.00</b>	<b>87.96</b>	<b>38.92</b>	<b>110.00</b>	<b>86.18</b>	<b>78.35</b>	<b>120.00</b>	<b>110.40</b>	<b>92.00</b>

資料來源：國發會提供。

## (二) 允宜審酌政府產業發展政策，適時調整投資策略及投資標的之配置

國發基金設立宗旨為配合國家產業發展策略，投、融資於產業創新、高科技發展、能源再生及技術引進，增加產業效益

等重要計畫；按中央政府自 105 年 9 月起推動五加二產業創新計畫，陸續提出「亞洲·矽谷」、「智慧機械」、「綠能科技」、「生醫產業」、「國防產業」、「新農業」及「循環經濟」等 7 項推動方案，並於 110 年 5 月提出六大核心戰略產業推動方案，包括「資訊及數位產業」、「資安卓越產業」、「臺灣精準健康產業」、「國防及戰略產業」、「綠電及再生能源產業」、「民生及戰備產業」等核心戰略產業，前述政策涉及產業類別含括：智慧機械、綠能科技、生醫產業、國防、新農業、循環經濟、物聯網、資安、精準醫療等。

惟檢視該基金近 5 年新增投資民營事業情形(詳表 3)，107 至 111 年間計新增投資 25 家民營事業，以產業別觀之，以「生技」類別投資 6 家為最高，「創投」類別投資 4 家次之，其中「新農業」及「資安」等類別無新增投資，「循環經濟」則僅投資 1 家。另審計部 111 年度決算審核報告亦提具審核意見：「政府為加速產業轉型升級陸續提出核心戰略產業推動方案等政策，惟多數投資機關主要投資標的仍為已民營化之原國營事業或早期投資事業，亟待督促研酌配合現行政策適時調整投資標的之配置。」基此，國發基金允宜審酌配合政府現行產業發展政策，適時調整投資策略及投資標的之配置，強化落實基金投資目的。

表 3 國發基金 107 至 111 年度新增投資民營事業產業別一覽表

單位：家

產業別	投資年度	新增投資民營事業名稱	家數
生技	107	三顧公司、雅博公司	6
	108	益得生物科技公司	
	109	昱展新藥生技公司、炳碩生醫公司	
	110	樂迦再生科技公司	
創投	107	台杉水牛二號生技創投有限合夥	4

產業別	投資年度	新增投資民營事業名稱	家數
	110	台杉水牛三號生技創投有限合夥、台杉水牛五號生技創投有限合夥	
	111	台杉水牛六號科技有限合夥	
機械	108	龍德造船工業公司	3
	109	百德機械公司	
	110	達佛羅公司	
綠能	107	聯合再生能源公司	3
	109	世豐電力公司	
	110	元晶太陽能公司	
半導體	109	義傳科技公司、易達通科技公司	2
光電	108	兆遠科技公司、東貝光電科技公司	2
觀光	109	Kkday	1
數位資產	109	庫幣科技公司	1
循環經濟	109	強方科技公司	1
運輸	110	WeMo	1
鋼鐵	111	興達海洋基礎公司	1
合計			25

說明：各民營事業產業別依據國發基金 111 年年報一、投資業務(一)重要新興事業之資料。

資料來源：整理自審計部 111 年度總決算審核報告、國發基金 111 年年報。

綜上，國發基金近 3 年「各項投資」業務計畫部分投資項目預算執行率偏低，且 107 至 111 年新增投資 25 家民營事業，其中新農業、資安等產業類別尚無新增投資，與政府產業轉型政策未盡契合，允宜賡續檢討強化投資策略及投資標的之合理配置，俾提升該基金執行成效。

**二、國發基金 111 年度創業天使投資方案預算執行率未達 8 成，宜檢討強化投資規劃及執行；迄該年底部分投資事業因解散清算致產生投資損失，允宜加強新創趨勢調查及後續輔導，以促進產業發展**

國發基金 111 年度「創業天使投資方案」之投資決算數 5

億 9,365 萬 9 千元，較預算數 8 億元減少 2 億 634 萬 1 千元，執行率 74.21%，委辦費用<sup>1</sup>決算數 2,838 萬 6 千元，較預算數 2,000 萬元增加 838 萬 6 千元(詳表 1)。經查：

表 1 創業天使投資方案近年預算執行及辦理情形明細表

單位：新臺幣千元

年度	投資部分		委辦費用		申請件數	核准件數	核准投資金額	實際撥付金額
	預算數	決算數	預算數	決算數				
107	200,000	52,001	20,000	10,000	74	8	69,596	52,001
108	200,000	642,022	20,000	5,766	137	65	853,474	627,022
109	400,000	846,939	30,000	20,000	144	59	930,052	844,959
110	600,000	565,464	20,000	30,891	112	56	489,758	561,964
111	800,000	593,659	20,000	28,386	139	73	629,018	573,660
合 計					606	261	2,971,898	2,659,606

資料來源：國發會提供。

### (一)111 年度創業天使投資方案預算執行率未達 8 成，投資規劃及執行情形容有改善空間

為健全新創事業投資市場機制，改善台灣天使投資環境，國發基金於 106 年 3 月通過辦理「行政院國家發展基金創業天使投資方案」，投資額度匡列 10 億元，並自 107 年 5 月正式啟動，由國發基金與天使投資人共同投資，並提供新創企業創立初期營運資金，運用天使投資人投資經驗，提供被投資事業後續輔導諮詢與網絡連結；經近年持續滾動修正該方案，匡列額度增列至 50 億元<sup>2</sup>，執行期間修正為自通過施行日至 114 年 12

<sup>1</sup>創業天使投資方案委由中華民國創業投資商業同業公會辦理申請、審視及投資後管理。

<sup>2</sup>創業天使投資方案近年修正概況如下：(1)108 年 7 月修正強化與國內外投資機構共同投資，持續提供新創事業後續發展所需資金。(2)108 年 9 月總投資額度修訂為 20 億元。(3)109 年 11 月總投資額度修訂為 50 億元，並刪除執行期間(原為自通過施行日起 5 年內均得受理申請)。(4)110 年 3 月執行期間修訂為自通過施行日至 114 年 12 月 31 日止均得受理申請，並放寬新創事業申請資格(如新創事業定義由設立未逾 3 年修訂為未逾 5 年)。

月 31 日止均得受理申請，強化與國內外投資機構共同投資，持續提供新創事業後續發展所需資金，並放寬新創事業申請資格及簡化申請手續等。111 年度「創業天使投資方案」之投資決算數 5 億 9,365 萬 9 千元，預算執行率 74.21%，為自 108 年度以來最低比率，投資規劃及執行情形容有改善空間。

**(二)部分投資事業因產品開發未如預期等原因辦理清算解散，致該基金認列投資損失，允宜妥為研擬因應對策加強控管**

107 至 111 年底止，創業天使投資方案累計申請件數 606 家，其中 261 家新創事業通過投資決議，累計核准投資金額 29.72 億元(詳表 1)，並已撥付 26.60 億元。檢視截至 111 年底創業天使投資方案處分事業情形(詳表 2)，已處分 14 家新創事業，其中 109 年度及 111 年度分別因投資事業 Trinalog Inc. 產品開發未如預期及 Alchemia Inc. 公司轉型失敗等，爰均辦理清算解散，國發基金將全數投資金額轉認列投資損失 787 萬元及 1,817 萬 1 千元。經詢據國發會說明，創業天使投資方案轉投資事業多數為早期且高風險之新創事業，部分個案或有營運未如預期情形，該基金針對前述情形有以下因應措施：1. 按季徵提公司營運概況表及財務報表，以了解公司營運、財務狀況及營運規劃達成情形。2. 安排訪視及參與公司董事會與股東會，督促公司積極研提及執行相關改善措施。3. 洽請搭配投資之天使投資人共同協助公司，以期改善公司營運虧損情形。

**表 2 截至 111 年底止創業天使投資方案處分事業情形表** 單位:新臺幣元

處分日期	投資事業名稱	投資金額	處分金額	處分損益
合	計	150,300,293	166,625,325	16,325,032
109/01/21	自遊配科技	6,000,000	6,373,334	373,334
109/05/08	微電能源	8,656,500	10,711,635	2,055,135
109/09/17	敦謙國際智能酒店	15,000,000	17,074,175	2,074,175
109/08/28	愛滑雪	2,000,000	2,076,499	76,499

處分日期	投資事業名稱	投資金額	處分金額	處分損益
110/04/20	阿爾發金融科技	3,000,000	4,486,500	1,486,500
110/06/28、 110/07/05	悠勢科技	9,057,280	13,545,165	4,487,885
110/12/30	雲云科技	9,045,900	13,528,144	4,482,244
110/12/30	Trinalog Inc.	7,870,065	—	- 7,870,065
111/06/17	稜研科技	19,999,980	29,999,970	9,999,990
111/08/15	熵碼科技	20,000,000	30,000,000	10,000,000
111/09/21	上頂醫學	19,999,980	21,999,978	1,999,998
111/10/26	真實引擎	1,499,940	1,874,925	374,985
111/11/02	基可生醫	10,000,000	14,955,000	4,955,000
111/12/31	Alchemia Inc.	18,170,648	—	-18,170,648

資料來源：國發會提供。

綜上，國發基金辦理創業天使投資方案，與天使投資人及國內外投資機構共同投資、提供新創事業創立初期及後續發展所需營運資金，惟 111 年度創業天使投資方案預算執行率未達 8 成，投資規劃及執行情形容有改善空間；迄 111 年底部分投資事業因營運未如預期而解散清算，致國發基金產生投資損失，允宜檢討加強國內新創趨勢之調查及後續之輔導諮詢，以促進新創產業發展。

### 三、花東地區永續發展基金 106 至 111 年底各年度通過且仍待執行之永續發展補助計畫執行情形未如預期，允宜檢討加強協助地方政府積極推動

花東地區永續發展基金(以下稱花東基金)111 年度「花東地區永續發展相關計畫」決算數 24 億 174 萬 1 千元，較預算數 24 億 4,527 萬元減少 4,352 萬 9 千元，執行率 98.22%。經查：

#### (一)花東地區永續發展相關計畫執行概況

花東地區永續發展相關計畫為花東基金近年主要業務計畫，係依花東地區發展條例補助政府機關辦理綜合發展實

施方案及永續發展相關計畫、辦理加強投資花東地區中小企業服務計畫、花東地區產業及地方創生規劃等相關事宜，以及協助行政院花東地區發展推動小組及相關業務推動等。檢視該計畫109至111年度預算執行情形，109年度決算較預算超出74.12%<sup>3</sup>，110及111年度預算執行率分別為96.55%及98.22%(詳表1)，辦理成果包括縮短城鄉數位落差、推動有機友善農業及推廣電動機車等。

表1 花東地區永續發展相關計畫近年預算執行情形表

單位：新臺幣千元；%

年度	預算數	決算數			執行率
		當年度計畫	以前年度計畫	小計	
109	1,256,700	1,269,125	919,037	2,188,162	174.12
110	2,737,640	1,015,944	1,627,357	2,643,301	96.55
111	2,445,270	1,621,060	780,681	2,401,741	98.22

資料來源：國發會提供。

**(二)截至111年底止尚未結案補助計畫項數為131項，且各年度通過待執行者於111年度預算執行率偏低，允宜檢討加強推動**

檢視花東地區永續發展相關計畫111年度辦理補助政府機關(構)預算及計畫執行情形(詳表2)，111年度通過之補助計畫159項，加計106至110年度通過且於111年度仍待執行補助計畫144項，合計303項；截至111年底止結案者170項(占111年度待執行總項數56.11%)，未完成案件中，停辦者2項(占0.66%)、留待112年度繼續執行者131項(占43.23%)，合計133項(占43.89%)；另檢視各項計畫111年度之預算執行率，

<sup>3</sup>據國發會提供資料，花東基金主要透過簡化花東基金相關運作機制、落實地方自主管考與激勵地方執行績效、建置「花東基金補助計畫管理資訊系統」、實地輔導或透過花東地區發展推動小組等作為，致109年度決算數明顯增加。

111 年度通過之預算執行率 66.48%，106 至 110 年度通過待執行計畫於 111 年度執行率介於 18.01%至 76.34%間，執行率均偏低，允宜檢討加強推動，以提升計畫執行績效。

表 2 花東地區永續發展相關計畫 111 年度補助政府機關(構)預算及計畫執行情形表

單位：新臺幣千元；項；%

計畫年度	預算數(A)	以前年度計畫保留至 111 年度繼續支用數(A)	實際數(B)	111 年度仍待執行計畫數或 111 年度通過計畫數	111 年度計畫執行情形			預算執行率(B/A)
					結案項數	未完成項數		
						112 年度繼續執行	停辦	
106	-	60,828	46,435	8	8	-	-	76.34
107	-	307,400	116,010	9	2	7	-	37.74
108	-	429,331	77,305	13	3	10	-	18.01
109	-	218,060	62,667	22	9	13	-	28.74
110	-	628,642	478,263	92	71	20	1	76.08
111	2,400,000	-	1,595,447	159	77	81	1	66.48
合計	2,400,000	1,644,261	2,376,127	303	170	131	2	58.75
總計		4,044,261						

說明：本表不包含服務費用。

資料來源：國發會提供。

綜上，按花東基金截至 111 年底止永續發展補助計畫執行情形，其中未完成計畫項數 133 項(含 2 項停辦)占全部執行計畫項數之比率逾 4 成，且 106 至 111 年度通過計畫待執行者截至 111 年底止預算執行率偏低，執行情形容有改善空間，允宜促請各主管機關檢討問題癥結，加強協助花蓮縣及臺東縣政府依規劃時程推動各項計畫，以提升執行效能。

(分機：8652 廖怡絜)