

編號：2481

一、題目：無照駕駛管理相關法制研析

二、議題所涉法規

道路交通管理處罰條例

三、背景說明

我國每年三、四十萬件交通事故中約5萬件為無照駕駛，平均每年造成600多人死亡、6萬多人受傷¹，死傷是酒駕釀成的5至6倍。我國近3年無照駕駛裁罰人數介於18至20萬餘人，無照駕駛累犯占三分之二，其中青少年及高齡者無照駕駛問題嚴重，占兩族群交通事故比率甚高²。根據統計，全臺2021年無照駕駛裁罰人數為18萬1,665人、2022年20萬3,769人、2023年20萬2,444人，其中無照駕駛累犯各為12萬2,943、13萬1,348、14萬5,318人³，無照累犯人數逐年攀升。

四、探討研析

(一)日本、美國對於無照駕駛之處罰

1. 日本：

日本無照駕駛(無免許運転)可處3年以下有期徒刑或50萬日圓(約10萬元新臺幣)罰金、違規記點25點⁴、吊銷駕照，其為

¹ 周湘芸，無照駕駛每年造成6萬死傷是酒駕6倍，聯合新聞網，2024年4月14日，網址：<https://udn.com/news/story/7266/7897257>，最後瀏覽日期：2024年5月23日。

² 例如新北65歲以上高齡者無照駕駛致死傷人數，從2019年之397人逐年上升，到2023年攀升至601人死傷，其中有9人死亡，佔2023年高齡交通事故死亡的14%。詳見黃子暘，新北高齡無照駕駛致死傷人數年年攀升 去年損失換算社會成本8.3億，自由時報電子報，2024年5月7日，<https://news.ltn.com.tw/news/society/breakingnews/4664784>，最後瀏覽日期：2024年5月20日。

³ 周湘芸、劉明岩、趙容萱，無照駕駛攀升／美日星刑罰嚇阻 並連帶罰車主，聯合新聞網，2024年4月4日，網址：<https://udn.com/news/story/7266/7897271>，最後瀏覽日期：2024年5月20日。

⁴ 日本警視廳，交通違規點一覽表，網址：<https://www.keishicho.metro.tokyo.lg.jp/menkyo/torishimari/gyosei/seido/tensu.html>，最後瀏覽日期：2024年5月15日。

初犯取消駕駛資格2年，若為累犯取消駕駛資格3年或更久，吊銷期滿後方得重新考照⁵；提供車輛者同駕駛罰責⁶。

2. 美國：

美國各州對無照駕駛之處罰不同，罰款主要介於250至2,500美元之間（約8千至8萬元新臺幣），對於無照「累犯」，許多州科以較高罰款，例如佛羅里達州及喬治亞州將其處以重罪罰款500至5,000美元（約1.6萬至16萬元新臺幣）。佛羅里達州初犯駕駛會被處以二級輕罪(2nd Degree Misdemeanor)：60天以下的監禁或500美元罰款；若第2次犯罪將被視為一級重罪(1st Degree felony)，處以1年以下監禁或1,000美元罰款；後續若再犯罪將構成三級重罪，可判處5年以下監禁或5,000美元罰款並立即扣押車輛⁷。

(二)為遏止累犯再犯，建議主管機關評估無照駕駛「累犯」科處短期自由刑之可行性

根據澳洲一項針對交通違規紀錄的調查研究⁸，駕駛第1次違規後，12個月內有34,850名駕駛（27.4%）第2次違規；第2次違規後，12個月內有31,665名駕駛（33.2%）再次違規；第3次違規後，12個月內有27,468名駕駛（37.1%）再次違規；第4次違規後，12個月內有23,517名（40.3%）駕駛再次違規；第5次違規後，12個月內有19,939名駕駛（43.2%）再次違規。統計顯示12個月內有違法紀錄之駕駛距離下一次違法約為4個月。在短期內有如此次數之違規行為，顯示該等違規行為是連續發生的⁹。

⁵ 無免許運転は初犯でも罰を受ける？ 量刑を解説，ベリーベスト法律事務所，2024年3月12日，網址：https://yamagata.vbest.jp/columns/criminal/g_trafficaccident/8186/，最後瀏覽日期：2024年5月20日。

⁶ 同註3。

⁷ Randy Luton，Driving without a License: Penalties by State & Why to avoid -What Happens If You Driving Without A License? Penalties By State, Rate Force，2024年5月17日，網址：<https://www.rateforce.com/blog/auto-insurance/driving-without-a-license-penalties/>，最後瀏覽日期：2024年5月20日。

⁸ 係澳洲維多利亞州公路局之調查研究報告。

⁹ Traffic offending and deterrence: An examination of recidivism amongst drivers in Victoria, Australia born prior to 1975，National Library of Medicine(美國國家衛生研究院國家醫學圖書館網頁)，2020年10月1

我國道路交通管理處罰條例（下稱道交條例）2023年修
法，明定未領有駕駛執照、駕駛執照經吊銷、註銷或吊扣等均
為無照駕駛的情形；無照駕駛機車或小型車的罰鍰上限由新臺
幣（以下同）1萬2,000元提高至2萬4,000元；新增累犯加重規
定，5年內累犯即處最高額罰鍰2萬4,000元，如有致人重傷或死
亡並得沒入車輛；駕駛人若因酒駕吊扣或吊銷駕駛執照期間再
無照駕駛者，加罰1萬2,000元¹⁰（機車、小型車）或4萬元¹¹（大

日，網址：<https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC7529262/>，最後瀏覽日期：2024年5月21日。

¹⁰ 道路交通管理處罰條例第21條規定：「汽車駕駛人有下列情形之一者，處新臺幣六千元以上二萬四千元以下罰鍰，並當場禁止其駕駛：

- 一、未領有駕駛執照駕駛小型車或機車。
- 二、領有機車駕駛執照，駕駛小型車。
- 三、使用偽造、變造或贗領之駕駛執照駕駛小型車或機車。
- 四、駕駛執照業經吊銷、註銷仍駕駛小型車或機車。
- 五、駕駛執照吊扣期間駕駛小型車或機車。
- 六、領有學習駕駛證，而無領有駕駛執照之駕駛人在旁指導，在駕駛學習場外學習駕車。
- 七、領有學習駕駛證，在駕駛學習場外未經許可之學習駕駛道路或規定時間駕車。
- 八、未領有駕駛執照，以教導他人學習駕車為業。
- 九、其他未依駕駛執照之持照條件規定駕車。

汽車駕駛人於五年內違反前項規定二次以上者，處新臺幣二萬四千元罰鍰，並當場禁止其駕駛；如肇事致人重傷或死亡，得沒入該汽車。

汽車駕駛人於依本條例第三十五條第一項至第五項吊扣或吊銷駕駛執照期間，違反本條第一項第一款至第五款者，按第一項或第二項所處罰鍰加罰新臺幣一萬二千元罰鍰。

第一項第九款駕駛執照之持照條件規定，由交通部定之。

第一項第三款及第四款之駕駛執照，均應扣繳之；第五款並吊銷其駕駛執照。

汽車所有人允許第一項第一款至第五款之違規駕駛人駕駛其汽車者，除依第一項規定處罰鍰外，並吊扣其汽車牌照一個月；五年內違反二次者，吊扣其汽車牌照三個月；五年內違反三次以上者，吊扣其汽車牌照六個月。但其已善盡查證駕駛人駕駛執照資格之注意，或縱加以相當注意而仍不免發生違規者，不在此限。

十四歲以上未成年之人，違反第一項第一款或第三款規定者，交通勤務警察或依法令執行交通稽查任務人員應將違規事實以書面或其他方式通知其法定代理人或監護人。」

¹¹ 道路交通管理處罰條例第21條之1第1項至第3項規定：「汽車駕駛人駕駛聯結車、大客車或大貨車有下列情形之一者，汽車所有人及駕駛人各處新臺幣四萬元以上八萬元以下罰鍰，並當場禁止其駕駛：

- 一、未領有駕駛執照駕車。
- 二、領有機車駕駛執照駕車。
- 三、領有小型車駕駛執照駕車。
- 四、領有大貨車駕駛執照，駕駛大客車、聯結車或持大客車駕駛執照，駕駛聯結車。
- 五、駕駛執照業經吊銷、註銷仍駕車。
- 六、使用偽造、變造或贗領之駕駛執照駕車。
- 七、駕駛執照吊扣期間駕車。

汽車駕駛人於五年內違反前項規定二次以上者，處新臺幣八萬元罰鍰，並當場禁止其駕駛；如肇事致人重傷或死亡，得沒入該汽車。

汽車駕駛人於依本條例第三十五條第一項吊扣或吊銷駕駛執照期間，違反本條第一項第一款至第五款者，按本條第一項或第二項所處罰鍰加罰新臺幣四萬元罰鍰。」

型車)。道交條例雖修法加重處罰，但無照駕駛肇事及社會成本仍高出酒駕數倍，有學者建議應加強源頭及累犯之管理¹²。

前揭澳洲研究指出，違規次數多之駕駛人之下次再犯率，比違規次數少之駕駛人更高，且距離下次違規的時間更短更頻繁。故交通違規累犯若能減少再犯或控制得宜，交通安全將獲得改善。鑑於交通違規累犯之再犯率高，建議參酌美、日等國法制，主管機關宜評估無照駕駛達一定次數之累犯科處短期自由刑之可行性，提高再犯之嚇阻效力，俾保障行的安全。

(三)建議將車輛借予未成年人或無駕照者，移置（扣押）車輛

常見青少年交通違法行為無照駕駛閃避臨檢、逆向行駛、危險駕駛¹³及超載等。部分青少年在尚未考取駕照時就騎、駕車上路，未成年無照駕駛人不熟悉交通安全規則、缺乏安全防禦駕駛觀念，發生交通意外事故比例較其他年齡層高。為有效防制未成年無照駕駛行為致生交通事故，部分地方政府曾於2022年1月起執行「未成年無照駕駛移置保管車輛」執法專案，統計2022年1至5月未成年無照駕駛違規及事故件數均較2021年同期下降4成，防制成效顯著¹⁴。為達嚇阻效果及避免未成年或無駕照者被開單告發後仍持續駕駛影響用路人安全，爰建議法律明定將車輛借予未成年人或無駕照者，移置（扣押）車輛一定日數，以杜絕車主不當租借車輛、強化車輛所有者之管理責任。

撰稿人：楊蕙如

¹² 運輸研究所推估交通事故每名死亡者的社會成本1600萬元、受傷者為118萬元，酒駕每年產生的社會成本為184億元，無照則是酒駕5倍。日本2013年修法將無照罰則等同酒駕，無照事故從2014年到2022年已下降30%，陽明交通大學運輸與物流管理學系教授吳昆峯認為，無照應從源頭管理，並加強累犯及高齡駕駛人的管理，詳見：周湘芸，同註1。

¹³ 常見之青少年危險駕駛包含蛇行、超速、闖紅燈、在車陣中穿梭、競駛、競技(飆車)等。

¹⁴ 「扣車+重罰」雙管齊下 暑假無照上路強化執法，交通安全入口網，2022年6月28日，網址：<https://168.motc.gov.tw/theme/car/post/2206281200025>，最後瀏覽日期：2024年5月21日。