

編號：2526

議題研析

一、題目：現有廢棄物清除處理設施統一調度之法制問題研析

二、議題所涉法規

廢棄物清理法、現有大型焚化廠統一調度辦法

三、背景說明

(一) 回顧我國廢棄物政策歷史，1990 年代環境部（時為行政院環境保護署，後於 2023 年 8 月 22 日改制為環境部）推動一縣市一焚化爐，掀起各地焚化爐反對浪潮，其中南投縣、新竹縣、花蓮縣等縣市取消興建焚化爐，雲林縣、臺東縣則未為啟用。2005 年環境部改推區域合作，協調有焚化爐的縣市，支援鄰近無焚化爐縣市，由於當時焚化爐量能遠大於垃圾量，跨縣市代燒垃圾，區域合作不是問題。但這幾年受到事業廢棄物排擠、區域合作互惠措施中斷、地方議會設限等因素，許多縣市代燒意願下降¹。截至 2023 年底，環境部統計全臺灣共有 84 萬噸一般廢棄物，分散暫置在 53 個掩埋場，至少須至 2036 年才能全數剷平²。

(二) 《廢棄物清理法》（下稱《廢清法》）2017 年修正時，第 28 條新增第 8 項及第 9 項規定，賦予中央主管機關必要時，得統一調度使用現有廢棄物清除處理設施，被調度者不得拒絕，並授

¹ 張岱屏，垃圾進擊之路 | 區域合作焚化爐政策為何失能?我們的島，2020 年 7 月 27 日，網址：<https://ourisland.pts.org.tw/content/6716>，最後瀏覽日期：2024 年 7 月 1 日。

² 陳昭宏，暫置垃圾堆成「台灣新百岳」彭啟明：焚化爐燒完約需 11 年，環境資訊中心，2024 年 6 月 7 日，網址：<https://e-info.org.tw/node/239233>，最後瀏覽日期：2024 年 7 月 1 日。

權訂定《現有大型焚化廠統一調度辦法》(下稱《調度辦法》)。雖環保團體多次倡議應從源頭減量³，以減少廢棄物產出，惟環境部表示短程將協調各縣市推動固體再生燃料(SRF)的排放循環；中程則提升焚化爐處理量，預計2027年總處理量達到每年700萬噸⁴，以減少廢棄物堆積。然而長期堆置之廢棄物已引發相關環境問題，進而可能致危害人體健康導致疾病，爰有就《調度辦法》提出檢討之必要。

四、探討研析

(一) 檢討或修正接受調度對象非僅限處理量300公噸以上之焚化爐

《廢清法》第28條第8項規定⁵，必要時得統一調度使用「現有廢棄物清除處理設施」，且第9項僅授權對調度之條件、方式、費用及其他應遵循事項⁶，未有廢棄物清除處理設施規模及公、私營之限制。因此，凡從事廢棄物清除、處理之設施，且不影響執行機關處理指定清除地區或屬《廢清法》依第7條及地方制度法第24條之1規定之區域性聯合及跨區域合作處理者，皆可調度。環境部2017年7月10日預告「現有廢棄物清除處理設施統一調度辦法」草案⁷，其草案內容規劃得調度對象雖只限「執行機關」之現有廢棄物處理設施，惟遭縣市大力反

³ 台灣環境資訊協會，野火燒不盡，垃圾處理爆危機—從草屯掩埋場火災淺談台灣廢棄物處理困境，2020年1月18日，網址：<https://reurl.cc/8vaNOg>，最後瀏覽日期：2024年7月1日；Greenpeace 綠色和平，百座垃圾山布滿全臺，減廢政策哪裡出了錯？2024年4月24日，網址：<https://reurl.cc/OMNjoy>，最後瀏覽日期：2024年7月1日。

⁴ 綠色和平減塑專案小組，SRF 竟是「偽環保」，不僅有漂綠嫌疑，還會產生戴奧辛？5 大理由揭露 SRF 致命缺，今周刊，2024年6月24日，網址：<https://esg.businessstoday.com.tw/article/category/180687/post/202406260040/>，最後瀏覽日期：2024年7月1日。

⁵ 《廢清法》第28條第8項規定：「中央主管機關於不影響執行機關處理第6項第1款及第2款一般廢棄物情形下，於必要時得統一調度使用現有廢棄物清除處理設施，被調度者不得拒絕。」

⁶ 《廢清法》第28條第9項規定：「前項統一調度之條件、方式、費用及其他應遵循事項之辦法，由中央主管機關定之。」

⁷ 環境部，行政院環境保護署公告：預告「現有廢棄物清除處理設施統一調度辦法」草案，2017年7月10日，網址：<https://oaout.moenv.gov.tw/laW/DraftOpinion.aspx?id=506&Type=H>，最後瀏覽日期：2024年7月1日。

彈⁸，後續發布之《調度辦法》規定得調度之對象，更限縮為「設計日處理量達 300 公噸以上，且為直轄市、縣（市）主管機關或執行機關所有、管理或監督營運之垃圾焚化廠」，二者差異甚大。與《廢清法》相較，對可調度之清除處理設施對象大為限縮，與《廢清法》規範目的是否相符容值檢討，該辦法立法說明僅於預告時表示經各界及研商會意見限縮調度對象之範圍⁹，而面對全國一般廢棄物大量堆置卻無法積極調度之情形，該辦法實有檢討或修正之必要。

（二）統一調度之條件應更明確並建構有效之調度網絡

依《調度辦法》第 4 條規定，直轄市、縣（市）主管機關除發現轄內下列情形之一，尚須經啟動該辦法第 3 條第 2 項規定之支援應變機制及相關配套措施後，確認其區域性聯合及跨區域合作之現有廢棄物處理設施均不能處理或處理有困難，並且未來 3 個月內仍無法清理完畢時，始得檢附相關資料，向中央主管機關申請調度，包括：1、天災或其他不可抗力之災害，造成短期內一般廢棄物遽增，無法即時處理；2、現有廢棄物處理設施非人為因素致暫時無法運作；3、其他經中央主管機關認定之必要狀況。意即其調度權限行使應非屬常態，限於不可抗力、暫時性、非人為因素及經中央主管機關認定之必要情形，始能運作該辦法¹⁰，致民間團體認為此條件過於嚴苛，難以執行¹¹。另外，環境部雖表示跨區合作機制正常運作，但因處理量能、當地事業廢棄物處理等因素，壓縮焚化爐處理一般廢棄物之量能，無法如《廢清法》規定

⁸ 賴品瑀，焚化爐調度辦法重告 不做好減量、回收的縣市恐不享環署調度，環境資訊中心，2017 年 11 月 3 日，網址：<https://e-info.org.tw/node/208271>，最後瀏覽日期：2024 年 7 月 1 日。

⁹ 環境部，環保署預告訂定「現有大型焚化廠統一調度辦法」（第 2 次），環境部新聞專區，2017 年 11 月 3 日，網址：<https://enews.moenv.gov.tw/Page/3B3C62C78849F32F/a6e279e0-b017-4513-8b98-e722fc3c8d6c>，最後瀏覽日期：2024 年 7 月 1 日。

¹⁰ 環境部，環保署訂定發布「現有大型焚化廠統一調度辦法」，環境部新聞專區，2018 年 1 月 8 日，網址：<https://enews.moenv.gov.tw/Page/3B3C62C78849F32F/ae5486b7-7fc2-415a-b83f-85aea586a248>，最後瀏覽日期：2024 年 7 月 1 日。

¹¹ 張岱屏，同註 1。

達成統一調度之可能，卻遲未見主管機關相關作為¹²，且各代燒縣市提出之代燒互惠條件，亦會引發各縣市機關與議會之角力¹³，實須重新檢討統一調度之條件及跨縣市間有效運作網絡為宜。

撰稿人：林淑靜

¹² 許展溢，南投沒焚化爐老問題再起!環保署署長：無法如預期地可統一調度，ETtoday 新聞雲，2020 年 12 月 7 日，網址：<https://www.ettoday.net/news/20201207/1870785.htm>，最後瀏覽日期：2024 年 7 月 1 日；楊綿傑，有法卻難實行焚化爐調度權 立委要求環署下月提修法草案，自由時報，2020 年 12 月 7 日，網址：<https://news.ltn.com.tw/news/politics/breakingnews/3373907>，最後瀏覽日期：2024 年 7 月 1 日。

¹³ 王乙徹，獨家／台中一天 287 噸垃圾無法處理!找彰化代燒 代價是喚回有毒重金屬飛灰，菱傳媒，2024 年 5 月 31 日，網址：<https://rwnews.tw/article.php?news=15740>，最後瀏覽日期：2024 年 7 月 1 日。