

僅供委員問政所需參考
不代表本院意見或立場

編號：2591

議題研析

一、題目：韓國低碳建築相關法制之研析

二、議題所涉法規

能源管理法

三、背景說明（緣起）

報載內政部表示，為實踐 2050 淨零碳排目標，將以「增匯」及「減碳」兩大面向努力，有關減碳部分，由於建築部門占全球碳排 37%，社會住宅將採用減碳工法施作，並取得綠建築及建築能效標示等，以落實建築淨零，預估至 2032 年底累計社會住宅可達 25 萬戶，估每年減碳約 11.23 萬公噸，另預計公有新建物將在 2026 年全面達成建築能效 1 級目標，引領民間建物跟進¹。由於韓國 2021 年 9 月公布「應對氣候危機的碳中和綠色成長基本法」(기후위기 대응을 위한 탄소중립·녹색성장 기본법)已明定該國到 2030 年國家溫室氣體排放量將比 2018 年減少 35%以上之中長期目標²，並建置建築能效等級認證及零耗能建築認證等標準，以提高其整體建築能效，爰探討韓國低碳建築相關法制，作為我國參考。

四、問題爭點

¹ 林于蘅、劉朱松，淨零兩路並進，內政部展望 2032 年底…25 萬戶社宅 每年估減碳 11 萬噸，工商時報，2024 年 9 月 3 日，第 A5 版。

² 因應氣候危機之碳中和與綠色成長基本法第 8 條第 1 項規定：「정부는 국가 온실가스 배출량을 2030년까지 2018년의 국가 온실가스 배출량 대비 35퍼센트 이상의 범위에서 대통령령으로 정하는 비율만큼 감축하는 것을 중장기 국가 온실가스 감축 목표(이하 “중장기 감축목표”라 한다)로 한다.」，網址：<https://www.law.go.kr/%EB%B2%95%EB%A0%B9/%EA%B8%B0%ED%9B%84%EC%9C%84%EA%B8%B0%EB%8C%80%EC%9D%91%EC%9D%84%EC%9C%84%ED%95%9C%ED%83%84%EC%86%8C%EC%A4%91%EB%A6%BD%E3%86%8D%EB%85%B9%EC%83%89%EC%84%B1%EC%9E%A5%EA%B8%B0%EB%B3%B8%EB%B2%95>，最後瀏覽日期：2024 年 9 月 10 日。

自比較法觀點探討我國制定建築能效及其配套法制之必要性。

五、探討研析

(一) 韓國零耗能建築路徑圖及法制規範

現階段韓國實施「建築能源效率等級認證制度」(건축물 에너지효율등급 인증제도)³及「零耗能建築認證制度」(제로에너지 건축물 인증제도)⁴之雙軌認證制度，其中建築能源效率等級係依據節能標準分為「第1+++級」至「第7級」共10個等級，至於零耗能建築(zero-energy buildings, ZEB)係要求建築物在取得能效等級「第1++級」或「第1+++級」的前提下，因額外建置再生能源設施而可達成能源自給率為20%以上，且有安裝建築能源管理系統或遠端電子儀表者⁵。因此，取得零耗能建築認證之節能條件更為嚴格，並視個別建築物之能源自給率不同，可劃分為5個等級(第1級能源自給率須超過100%、第2級為80%以上未達100%、第3級為60%以上未達80%、第4級為40%以上未達60%、第5級為20%以上未達40%)。

為促進建築領域溫室氣體減排，韓國政府已公布強制零耗能建築路徑圖，實施分階段達成低碳建築之強制性目標，包含2020年新建、改建、增建總建築面積1,000m²以上之公有建築物須達到零耗能建築第5級、2023年總建築面積500m²以上之公有建築物及30戶以上之社會住宅須達到零耗能建築第5級、2030年建築面積500m²以上公共建築須達到零耗能建築第3級等⁶，至於私有住宅部分，規劃2025年總建築面積1,000m²以上或超過30戶之私有住宅須達到零耗能建築第5級、2030年總建築面積500m²以上之私有住宅須達到零耗能建築第5級等⁷。同時，韓國亦透過修正「綠建築建設支援法」(녹색건축물

³ 한국에너지공단(韓國能源機構)網站，건축물 에너지효율등급 인증제도，網址：<https://www.energy.or.kr/front/conts/105002002003000.do>，最後瀏覽日期：2024年9月10日。

⁴ 한국에너지공단網站，제로에너지 건축물 인증제도，網址：<https://www.energy.or.kr/front/conts/105002002003000.do>，最後瀏覽日期：2024年9月10日。

⁵ 제로에너지건축물(零耗能建築物)網站，제로에너지건축물 인증기준은 무엇인지，網址：https://zeb.energy.or.kr/BC/BC07/BC07_01_001.do，最後瀏覽日期：2024年9月10日。

⁶ 同註4。

⁷ 제로에너지건축물網站，ZEB 소개 정책동향-인증제도 안내，網址：https://zeb.energy.or.kr/BC/BC02/BC02_02_001.do，最後瀏覽日期：2024年9月10日。

조성 지원법) 及該法授權總統令規範之「綠建築建設支援法施行令」(녹색건축물 조성 지원법 시행령), 將上開零耗能建築之政策目標予以法制化規範, 作為推動公(私)有建築物強制性達到能源效率義務之法律基礎⁸。

(二) 韓國推動低碳建築相關獎勵及配套支持措施

為達到建築淨零目標, 韓國規劃多種面向之獎勵法制或措施, 謹以標準最嚴格之「零耗能建築認證」為例, 擇要說明相關推動制度如下⁹:

1. 容積率及建築高度獎勵: 依「綠建築建設支援法」第 15 條規定¹⁰, 取得零耗能建築認證者, 建築之「容積率」及「建築高度」最多可放寬至 115% (即額外放寬 15%)。
2. 租稅優惠: 依「綠建築建設支援法」第 25 條規定¹¹, 中央及地方政府得依「地方稅特別稅收限制法」(지방세특별제한법) 等相關稅法規定, 減免所得稅、法人稅、購置稅、財產稅、登記稅等, 以支持與綠色建築物建設項目相關事業。因此, 取得零耗能建築認證之建築物, 其不動產購置稅(취득세)¹²可減免 15%-20%, 期限至 2026 年 12 月 31 日止¹³。

⁸ 例如綠建築建設支援法第 2 條規定零耗能建築定義、第 17 條規定零耗能建築認證制度、第 41 條規定相關罰責; 綠建築建設支援法施行令第 12 條規定符合該條規範之特定建築物, 須強制取得零耗能建築認證, 同前註。

⁹ 제로에너지건축물網站, ZEB 소개 정책동향-인센티브, 網址: https://zeb.energy.or.kr/BC/BC03/BC03_05_003.do, 最後瀏覽日期: 2024 年 9 月 10 日。

¹⁰ 韓國綠建築建設支援法第 15 條第 2 項規定:「『건축법』 제 5 조제 1 항에 따른 허가권자(이하 “허가권자” 라 한다)는 녹색건축물의 조성을 활성화하기 위하여 대통령령으로 정하는 기준에 적합한 건축물에 대하여 제 14 조제 1 항 또는 제 14 조의 2 를 적용하지 아니하거나 다음 각 호의 구분에 따른 범위에서 그 요건을 완화하여 적용할 수 있다. 1. 『건축법』 제 56 조에 따른 건축물의 용적률: 100 분의 115 이하 2. 『건축법』 제 60 조 및 제 61 조에 따른 건축물의 높이: 100 분의 115 이하」, 網址: <https://www.law.go.kr/lsInfoP.do?lsiSeq=217375&fYd=20201008&ancYnChk=0#0000>, 最後瀏覽日期: 2024 年 9 月 10 日。

¹¹ 綠建築建設支援法第 25 條規定第 3 項規定:「국가 및 지방자치단체는 녹색건축물 조성사업과 관련된 기업을 지원하기 위하여 『조세특별제한법』 과 『지방세특별제한법』 에서 정하는 바에 따라 소득세·법인세·취득세·재산세·등록세 등을 감면할 수 있다.」

¹² 韓國購置稅以實際交易價格為課稅基礎, 與我國個人房屋土地交易所得稅係以「交易所得」為課徵基礎有所不同, 詳參정부 24 (政府 24) 網站, 취득세 안내, 網址: <https://www.gov.kr/portal/service/serviceInfo/536000000011>, 最後瀏覽日期: 2024 年 9 月 10 日。

¹³ 地方稅特別稅收限制法第 47 條之 2 第 2 項規定:「신축하는 건축물로서 『녹색건축물 조성 지원법』 제 17 조에 따라 제로에너지건축물 인증(이하 이 조에서 “제로에너지건축물 인증”

3. 購屋房貸限額調高：住房及城市建設基金（주택도시기금）¹⁴對於取得零耗能建築認證之房屋貸款上限額度提高 20%¹⁵。
4. 對節能設施提供投資貸款支援：依「能源使用合理化法」（에너지이용 합리화법）¹⁶及該法施行令等相關法令規定，就零耗能建築相關設備所需之部分資金提供長期、低利率貸款。

（三）研議制定建築能效相關法制之可行性

若細究韓國推動低碳建築的法制脈絡，主要以「綠建築建設支援法」（建築減碳）及「能源使用合理化法」（能源有效利用、節約能源）為 2 大核心，我國現階段雖有類似於後者規範意旨之能源管理法，惟其架構主要為需求面之節約能源管理，或可參酌韓國模式，研議納入支持業者節能轉型機制，例如鼓勵投資、購置節能設施相關優惠貸款之法制規範等。另在我國 2050 淨零排放路徑圖中，就低碳建築部分規劃「2030 年公有新建建築」達到建築能效 1 級或近零碳建築、「2040 年 50%既有建築」更新為建築能效 1 級或近零碳建築之目標¹⁷，但由於我國仍欠缺法律位階之建築減碳規範及獎勵措施，能否有效推動建

이라 한다)을 받은 건축물(취득일부터 100 일 이내에 제로에너지건축물 인증을 받는 건축물을 포함한다)에 대해서는 취득세를 100 분의 15 부터 100 분의 20 까지의 범위에서 대통령령으로 정하는 바에 따라 2026 년 12 월 31 일까지 경감한다.」, 網址：<https://law.go.kr/%EB%B2%95%EB%A0%B9/%EC%A7%80%EB%B0%A9%EC%84%B8%ED%8A%B9%EB%A1%80%EC%A0%9C%ED%95%9C%EB%B2%95>, 最後瀏覽日期：2024 年 9 月 10 日。

¹⁴ 該基金係透過發行住宅債券、住房儲蓄、貸款回收等方式籌集資金，並為購屋或租賃住宅之個別民眾或社會住宅建商提供相關貸款資金，詳參住房及城市建設基金網站，기금의 역할, 網址：<https://nhuf.molit.go.kr/FP/FP04/FP0401/FP040102.jsp>, 最後瀏覽日期：2024 年 9 月 10 日。

¹⁵ 국토교통부（國土交通部），《2022 년도주택도시기금 운용계획》，2022 年 7 月，頁 10-11，網址：[https://zeb.energy.or.kr/BC/down/2022%EB%85%84%EB%8F%84_%EC%A3%BC%ED%83%9D%EB%8F%84%EC%8B%9C%EA%B8%B0%EA%B8%88_%EC%9A%B4%EC%9A%A9%EA%B3%84%ED%9A%8D\(5%EC%B0%A8\).pdf](https://zeb.energy.or.kr/BC/down/2022%EB%85%84%EB%8F%84_%EC%A3%BC%ED%83%9D%EB%8F%84%EC%8B%9C%EA%B8%B0%EA%B8%88_%EC%9A%B4%EC%9A%A9%EA%B3%84%ED%9A%8D(5%EC%B0%A8).pdf), 最後瀏覽日期：2024 年 9 月 10 日。

¹⁶ 能源使用合理化法第 14 條第 1 項規定：「정부는 에너지이용을 합리화하고 이를 통하여 온실가스의 배출을 줄이기 위하여 대통령령으로 정하는 에너지절약형 시설투자, 에너지절약형 기자재의 제조·설치·시공, 그 밖에 에너지이용 합리화와 이를 통한 온실가스배출의 감축에 관한 사업과 우수한 에너지절약 활동 및 성과에 대하여 금융상·세제상의 지원, 경제적 인센티브 제공 또는 보조금의 지급, 그 밖에 필요한 지원을 할 수 있다.」, 網址：<https://www.law.go.kr/%EB%B2%95%EB%A0%B9/%EC%97%90%EB%84%88%EC%A7%80%EC%9D%B4%EC%9A%A9%ED%95%A9%EB%A6%AC%ED%99%94%EB%B2%95>, 最後瀏覽日期：2024 年 9 月 10 日。

¹⁷ 國家發展委員會，《淨零轉型之階段目標及行動》，2022 年 12 月 28 日，網址：https://ncsd.ndc.gov.tw/ofu/FileDatabase/853f9736-51dc-41ff-a361-b749fcd08409/00_%E6%B7%A8%E9%9B%B6%E8%BD%89%E5%9E%8B%E4%B9%8B%E9%9A%8E%E6%AE%B5%E7%9B%AE%E6%A8%99%E5%8F%8A%E8%A1%8C%E5%8B%95.pdf, 頁 10，最後瀏覽日期：2024 年 9 月 10 日。

建築能效達成我國氣候目標，似不無疑問，應有完善配套法制之必要。或可參酌韓國推動低碳建築之法制及經驗，研議制定建築減碳專法之可行性，法制化我國建築能效之氣候目標、分階段逐步推動公（私）有建築提升建築能效，並提供相關配套鼓勵措施（如租稅優惠）等，俾利積極引領民間參與、落實我國低碳建築之目標。

撰稿人：楊翔宇