

## 112 年度中央政府總決算審核報告整體評估報告

五、近 3 年度地方政府自籌財源占歲入比率均未達 4 成 5，其中 112 年度僅 37.5%，加計統籌分配稅收入後占歲入比率亦呈下降，允宜督促改善，以強化地方財政

直轄市與縣市政府(下稱地方政府)施政所需財源，多年以來因自籌財源不足且人事費居高不下，大多仰賴中央政府補助款或統籌分配稅收挹注，部分財政缺口以舉借債務支應，有待持續積極落實開源節流。經查：

(一)近 3 年地方政府整體歲入歲出均有賸餘，惟部分市縣 112 年度歲入歲出仍為短絀

從近 3 年(110 至 112 年度，以下同)地方政府歲入歲出概況以觀(詳表 1)，歲入規模由 110 年度之 1 兆 2,860 億餘元逐年增加至 112 年度之 1 兆 4,394 億餘元，增幅 11.9%；歲出規模由 110 年度之 1 兆 2,702 億餘元逐年增加至 112 年度之 1 兆 3,833 億餘元，增幅 8.9%；歲入歲出相抵，110 至 112 年度賸餘數分別為 158 億餘元、422 億餘元及 560 億餘元，呈逐年增加。其中歲入歲出賸餘數連續 3 年增加者計臺北市、臺南市、基隆市、新竹市、彰化縣、南投縣、雲林縣、嘉義市、臺東縣共 9 市縣；112 年度歲入歲出賸餘數較 111 年度減少者計有新北市、高雄市、苗栗縣、嘉義縣、屏東縣及澎湖縣共 6 市縣；由 111 年度歲入歲出短絀轉為 112 年度賸餘者計臺中市及連江縣共 2 市縣。112 年度短絀者計桃園市、金門縣 2 市縣，金門縣雖自 108 年度起連續 5 年度<sup>1</sup>均呈短絀，惟近 3 年度短絀數連年下降，迄至 112 年度短絀數僅約 8,908 萬餘元。

<sup>1</sup>金門縣 108 及 109 年度歲入歲出決算分別短絀 14.46 億餘元及 31 億餘元。

表 1 地方政府 110 至 112 年度歲入歲出決算餘絀概況表

單位：新臺幣億元

市縣別	110 年度			111 年度			112 年度		
	歲入	歲出	餘絀	歲入	歲出	餘絀	歲入	歲出	餘絀
臺北市	1,847.55	1,812.25	35.29	1,867.59	1,795.08	72.50	2,075.14	1,850.78	224.36
新北市	1,725.51	1,708.79	16.72	1,828.32	1,798.48	29.83	1,893.70	1,885.00	8.70
桃園市	1,255.95	1,318.28	-62.33	1,349.81	1,346.80	3.01	1,287.10	1,353.11	-66.00
臺中市	1,429.83	1,423.72	6.10	1,516.30	1,534.86	-18.55	1,574.04	1,568.97	5.07
臺南市	974.72	954.83	19.88	996.68	967.64	29.04	1,115.38	1,041.24	74.13
高雄市	1,481.03	1,480.75	0.28	1,538.08	1,455.50	82.57	1,662.16	1,653.07	9.09
基隆市	205.55	200.33	5.21	225.89	208.42	17.46	243.75	223.80	19.94
宜蘭縣	251.94	240.86	11.07	258.28	252.16	6.11	296.60	286.91	9.69
新竹縣	310.24	279.10	31.13	309.14	303.22	5.91	337.35	314.90	22.45
新竹市	244.39	236.31	8.08	249.41	239.90	9.51	269.18	246.34	22.83
苗栗縣	261.66	247.04	14.62	278.38	258.11	20.26	308.97	291.48	17.49
彰化縣	501.32	500.57	0.74	559.70	531.63	28.06	581.01	548.88	32.13
南投縣	296.95	275.55	21.39	330.52	291.23	39.28	337.69	291.27	46.42
雲林縣	385.84	380.43	5.40	371.56	365.50	6.05	438.60	430.83	7.76
嘉義縣	338.73	318.91	19.82	333.47	302.73	30.73	368.26	341.67	26.59
嘉義市	151.14	154.17	-3.02	163.09	156.85	6.23	183.19	176.57	6.61
屏東縣	481.47	459.56	21.90	513.40	473.08	40.31	559.97	527.76	32.20
花蓮縣	244.25	227.60	16.65	260.84	246.58	14.26	294.27	270.08	24.18
臺東縣	205.53	192.69	12.83	219.27	204.92	14.34	248.60	215.26	33.33
澎湖縣	114.65	118.56	-3.90	120.48	117.00	3.48	129.99	127.40	2.59
金門縣	111.76	131.57	-19.80	123.64	141.18	-17.53	135.04	135.93	-0.89
連江縣	40.81	40.62	0.18	58.81	59.17	-0.35	54.23	52.18	2.05
<b>總計</b>	<b>12,860.94</b>	<b>12,702.61</b>	<b>158.33</b>	<b>13,472.73</b>	<b>13,050.14</b>	<b>422.59</b>	<b>14,394.34</b>	<b>13,833.51</b>	<b>560.82</b>

說明：本表為決算審定數，不含特別預算。

資料來源：審計部 110 及 111 年度直轄市及縣市地方決算審核結果年報，審計部 112 年度各市縣總決算審核報告，本中心整理。

## (二)近 3 年地方政府自籌財源逐年下降，112 年度自籌財源占歲入比率僅 37.48%，為近 3 年最低

依中央統籌分配稅款分配辦法第 4 條第 5 款<sup>2</sup>規範意旨，自

<sup>2</sup>中央統籌分配稅款分配辦法第 4 條規定：「本辦法用詞，定義如下：…五、自籌財源：指歲入決算數扣除本稅款及補助收入之數額。…」

籌財源為歲入決算數扣除統籌分配稅收入暨補助及協助收入之數額，包含自有稅課收入及非稅課收入<sup>3</sup>；自有財源為補助及協助收入以外之一切收入，即自籌財源及統籌分配稅收入。近 3 年地方政府自籌財源決算數分別為 5,706 億餘元、5,591 億餘元及 5,395 億餘元，呈逐年下降，致其占歲入決算數比率從 110 年度之 44.37%，逐年下降為 112 年度之 37.48%(詳表 2 及表 3)。再者，近年因上市櫃公司獲利成長等，全國稅收實徵數屢創新高，由 110 年度之 2 兆 8,742 億餘元增加至 112 年度之 3 兆 4,561 億餘元，增幅 20.25%，致地方政府統籌分配稅收入由 110 年度之 2,700 億餘元增為 112 年度之 3,984 億餘元，增幅 47.56%，雖彌補自籌收入降低部分，惟自有財源占歲入比率從 110 年度之 65.36%略降為 112 年度之 65.17%。

表 2 112 年度地方政府自籌及自有財源占歲入比率概況表

單位：新臺幣億元；%

市縣別	自籌財源 A	統籌分配稅 B	自有財源 (C=A+B)	歲入數 D	自籌財源占歲入比率 (A/D)	自有財源占歲入比率 (C/D)
臺北市	1,202.12	650.04	1,852.16	2,075.15	57.93	89.25
新北市	908.34	546.16	1,454.50	1,893.71	47.97	76.81
桃園市	584.38	340.08	924.46	1,287.10	45.40	71.83
臺中市	740.88	406.97	1,147.86	1,574.05	47.07	72.92
臺南市	358.62	330.97	689.58	1,115.38	32.15	61.82
高雄市	644.50	526.58	1,171.09	1,662.17	38.77	70.46
基隆市	55.59	59.05	114.64	243.75	22.81	47.03
宜蘭縣	62.79	63.84	126.63	296.61	21.17	42.69
新竹縣	107.30	66.33	173.63	337.36	31.81	51.47
新竹市	110.73	78.13	188.86	269.18	41.14	70.16
苗栗縣	62.87	88.32	151.19	308.98	20.35	48.93
彰化縣	110.14	147.81	257.95	581.02	18.96	44.40
南投縣	52.27	90.92	143.19	337.70	15.48	42.40

<sup>3</sup>包括工程受益費收入、規費及罰款收入、信託管理收入、財產收入、營業盈餘及事業收入、捐獻及贈與收入及其他收入。

市縣別	自籌 財源 A	統籌分 配稅 B	自有財源 (C=A+B)	歲入數 D	自籌財源占 歲入比率 (A/D)	自有財源占 歲入比率 (C/D)
雲林縣	81.76	118.88	200.64	438.60	18.64	45.75
嘉義縣	52.83	92.10	144.93	368.27	14.35	39.35
嘉義市	43.15	39.51	82.66	183.19	23.56	45.12
屏東縣	82.46	125.38	207.84	559.97	14.73	37.12
花蓮縣	38.38	84.95	123.33	294.27	13.04	41.91
臺東縣	25.26	66.52	91.78	248.60	10.16	36.92
澎湖縣	12.42	31.11	43.54	130.00	9.56	33.49
金門縣	54.39	23.83	78.21	135.04	40.27	57.92
連江縣	4.37	7.12	11.49	54.24	8.05	21.18
<b>總計</b>	<b>5,395.54</b>	<b>3,984.61</b>	<b>9,380.16</b>	<b>14,394.34</b>	<b>37.48</b>	<b>65.17</b>

說明：本表為決算審定數，不含特別預算。

資料來源：審計部 112 年度各市縣總決算審核報告，本中心整理。

表 3 110 及 111 年度地方政府自籌及自有財源占歲入比率概況表

單位：%

市縣別	110 年度		111 年度	
	自籌財源占歲入 比率	自有財源占歲入 比率	自籌財源占歲入 比率	自有財源占歲入 比率
臺北市	63.88	90.62	63.88	90.39
新北市	58.57	78.58	54.37	76.52
桃園市	56.60	74.42	55.76	73.32
臺中市	53.93	73.91	44.16	73.63
臺南市	37.78	59.62	36.05	60.86
高雄市	46.34	69.33	43.97	71.61
基隆市	23.62	43.70	24.63	48.32
宜蘭縣	25.96	42.86	24.85	45.91
新竹縣	43.40	57.96	35.34	52.10
新竹市	46.84	67.38	45.24	68.73
苗栗縣	25.15	46.76	23.96	50.84
彰化縣	21.53	43.06	20.93	43.78
南投縣	17.02	37.64	16.74	42.58
雲林縣	19.22	40.49	21.18	45.67
嘉義縣	13.10	31.08	12.85	41.37
嘉義市	26.67	44.12	24.94	46.70
屏東縣	19.76	37.40	17.94	40.35
花蓮縣	19.89	39.30	13.67	36.65
臺東縣	12.22	33.20	10.48	36.11
澎湖縣	6.19	27.32	7.05	32.60

市縣別	110 年度		111 年度	
	自籌財源占歲入 比率	自有財源占歲入 比率	自籌財源占歲入 比率	自有財源占歲入 比率
金門縣	47.23	64.04	33.01	51.71
連江縣	9.42	21.98	6.38	21.05
總計	44.37	65.36	41.51	65.84

說明：本表為決算審定數，不含特別預算。

資料來源：審計部 110 及 111 年度直轄市及縣市地方決算審核結果年報，本中心整理。

### (三)110 及 111 年度地方政府人事費占自籌財源比率居高不下

按審計部 110 及 111 年度<sup>4</sup>直轄市及縣市地方決算審核結果年報揭露地方政府人事費決算數總額(含各縣市編列於附屬單位預算之地方教育發展基金人事費)情形，110 年度人事費合計 5,341 億餘元，占整體地方政府自籌財源之 93.6%；111 年度人事費增加至 5,533 億餘元，惟該年度自籌財源較 110 年度減少 114 億餘元<sup>5</sup>，致人事費占自籌財源比率攀升為 99.0%，其中，以澎湖縣最高(537.7%)，臺東縣次之(355.0%)，連江縣再次之(271.9%)，連同花蓮縣、嘉義縣及南投縣，共計 6 縣人事費占各該縣自籌財源之比率逾 200%；另該比率介於 100%至 200%間者計 10 市縣<sup>6</sup>，未達 100%者計 6 市縣<sup>7</sup>。

綜上，近 3 年度地方政府自籌財源占歲入比率均未達 4 成 5，又人事費占自籌財源比率居高不下，該比率 111 年度高達 99.0%。增裕自籌財源並減緩人事費攀升過速，實為地方政府當務之急。是以，相關主管機關允宜督促改善，避免過度仰賴中央政府補助款或統籌分配稅收入，以健全地方財政。

(分機：8661 鄧凱文)

<sup>4</sup>該部「民國 112 年度直轄市及縣市地方決算審核結果年報」循例於 113 年 11 月出版，爰本文整理至 111 年度之資料。

<sup>5</sup>110、111 年度地方政府自籌財源分別為 5,706 億餘元、5,591 億餘元。

<sup>6</sup>彰化縣、屏東縣、苗栗縣、雲林縣、宜蘭縣、基隆市、嘉義市、臺南市、新竹縣、高雄市。

<sup>7</sup>臺中市、金門縣、新竹市、新北市、臺北市、桃園市。