

## 112 年度中央政府總決算審核報告整體評估報告

二四、6 歲以上本國籍常住人口使用閩南語人數顯高於客語，惟臺灣台語、客語能力認證之報考人數未呈類同現象，允宜賡續提升本土語言能力認證友善程度及可近性

依國家語言發展法第 15 條第 1 項規定：「中央目的事業主管機關應辦理各國家語言能力認證。」行政院於 111 年 7 月核定「國家語言整體發展方案(111-115 年)」，其七大執行策略之一係分別由文化部、教育部、客家委員會(以下簡稱客委會)、原住民族委員會(以下簡稱原民會)優化本土語言語言能力認證並研議統一機制。經查：

(一)109 年 6 歲以上本國籍常住人口主要或次要使用語言以國語及閩南語為主，又主要加計次要使用閩南語者顯較客語為多

依 110 年全國客家人口暨語言基礎資料調查研究之推估，全國按客家基本法所定義之客家人<sup>1</sup>約有 466.9 萬人，占我國人口(2,356.1 萬人)之 19.8%。又該調查結果指出，單一自我認同之族群分布以福老人占 71.3%居首，客家人<sup>2</sup>占 15.7%次之，原住民則占 3.0%。惟依 109 年人口及住宅普查統計結果，6 歲以上本國籍常住人口 2,178 萬餘人，主要使用語言為國語者 1,446 萬餘人、占 66.4%，閩南語<sup>3</sup>者約 690 萬人、占 31.7%，客語者約 33 萬人、占 1.5%，原住民族語者約 5 萬人、占 0.2%(詳表 1)。又主要加計次要使用國語者占 96.8%、閩南語者占 86.0%、客語者占 5.5%、原住民族語者占 1.1%，顯示我國 6 歲以上本國籍常住人口之主要或次要使用語言為國語及閩南語，又主要加計次

<sup>1</sup> 依客家基本法第 2 條規定略以，客家人指具有客家血緣或客家淵源，且自我認同為客家人者。

<sup>2</sup> 客家人包含臺灣客家人、大陸客家人、海外/華僑客家人。

<sup>3</sup> 本文所稱臺灣台語或閩南語，係以參據之調查研究報告、統計結果、語言能力認證官方網站等所載文字為依據。

要使用閩南語之人數占比達 86%，顯較客語之 5.5%為高；且主要或次要使用客語及原住民族語者之占比與人口占比亦有落差。

表 1 109 年 11 月之 6 歲以上本國籍常住人口使用語言情形表

單位：人；%

項目	目前主要使用語言		目前次要使用語言		
	人數	比率	人數	比率	
6 歲以上本國籍常住人口	21,784,369	100.0	21,784,369	100.0	
語言	國語	14,463,896	66.4	6,626,296	30.4
	閩南語	6,897,535	31.7	11,831,304	54.3
	客語	329,462	1.5	863,870	4.0
	原住民族語	49,977	0.2	198,749	0.9
	臺灣手語	7,709	0.0	4,052	0.0
	其他	35,790	0.2	2,260,098	10.4

說明：其他包括其他語言、不知或無；其他語言包括各地方言、外國語言及其他國家手語等。

資料來源：整理自主計總處統計專區/人口及住宅普查/統計表/6 歲以上本國籍常住人口使用語言情形。

## (二)108 至 111 年度客語能力認證報名人數均高於臺灣台語，112 年度臺灣台語之報名人數始較客語為高，惟到考率較往年略低

有關 108 至 112 年臺灣台語、客語、原住民族語言能力認證報名及應試等相關情形，分述如下：

1. 臺灣台語語言能力認證<sup>4</sup>報名人數由 108 年度 1 萬 1,582 人，逐年增至 111 年度 1 萬 9,487 人，112 年度則遽增至 3 萬 7,509 人，主要係 112 年度辦理語言能力認證由原 1 年辦理單一梯次增至 2 梯次所致，而該期間到考人數亦隨同由 108 年度 8,495 人遞增至 112 年度 2 萬 5,827 人，該期間到考率最高者為 109 年度 74.44%，112 年度到考率 68.86%則為近 5 年次低（詳表 2）。

2. 108 至 112 年度客語能力認證報名人數介於 1 萬 8,927 人至 2

<sup>4</sup> 113 年 8 月 26 日教育部臺教社(四)字第 1132402888A 號令修正「教育部臺灣閩南語語言能力認證作業要點」，名稱並修正為「教育部臺灣台語語言能力認證作業要點」，並自即日生效。

萬 4,355 人間，到考人數由 108 年度 1 萬 4,996 人概增至 112 年度 1 萬 8,195 人(詳表 3)。111 與 112 年度報名及到考人數均較以往年度為高，主要係因該等年度新增「高級」級別所致，又該期間到考率均逾 7 成。

3. 108 至 112 年度原住民族語言能力認證報名人數介於 2 萬 5,645 人至 4 萬 2,164 人間，到考人數則介於 1 萬 8,722 人至 3 萬 41 人間<sup>5</sup>，惟 111 及 112 年度到考率下滑，各為 62.24% 與 67.10%(詳表 4)。

**表 2 108 至 112 年度臺灣台語語言能力認證報名與到考情形表**

單位：人；%

年度	報名人數	到考人數	到考率
108	11,582	8,495	73.35
109	13,886	10,337	74.44
110	18,662	12,295	65.88
111	19,487	13,716	70.39
112	37,509	25,827	68.86

說明：112 年度報名及到考人數增加，主要係因辦理認證次數由原 1 年 1 梯次增至 2 梯次，並另行試辦 A 卷電腦化施測所致。

資料來源：教育部提供，本中心整理。

**表 3 108 至 112 年度客語能力認證報名與到考情形表**

單位：人；%

年度	報名人數	到考人數	到考率
108	20,850	14,996	71.92
109	20,411	15,136	74.16
110	18,927	14,230	75.18
111	24,293	17,537	72.19
112	24,355	18,195	74.71

說明：本表 107 至 111 年度人數係包含初級、中級與中高級。另 111 年度含新增高級之報名 2,050 人、到考 1,436 人，112 年度含高級之報名 743 人、到考 454 人。

資料來源：客委會提供，本中心整理。

**表 4 108 至 112 年度原住民族語言能力認證測驗報名與到考情形表**

單位：人；%

年度	報名人數	到考人數	到考率
108	25,645	18,722	73.00

<sup>5</sup> 原住民族語言能力認證測驗包含初級、中級、中高級、高級與優級，其中 108 年度未辦理高級、優級測驗，110 及 112 年度未辦理優級測驗。

年度	報名人數	到考人數	到考率
109	31,024	23,370	75.33
110	41,923	30,041	71.66
111	42,164	26,241	62.24
112	40,451	27,144	67.10

說明：原住民族語言能力認證測驗包含初級、中級、中高級、高級與優級，其中 108 年度未辦理高級、優級測驗，110 及 112 年度未辦理優級測驗。  
資料來源：原民會提供，本中心整理。

### (三)允宜評估本土語言能力認證電腦化施測成效與持續觀察報考人數狀況，賡續提升語言能力認證之友善程度

臺灣台語及客語能力認證之辦理方式有別，其中客語能力認證主要係以分梯次、分天、分級別方式辦理，112 年度辦理基礎級暨初級(全國認證型式)計 2 梯次、基礎級暨初級(多梯次型式)計 11 場次、中級暨中高級計 2 梯次、高級 1 梯次(詳表 5)。又考生報考基礎級、初級全國認證限擇一梯次報名，多梯次則不限制，並可與全國認證重複報名；另因高級、第 2 梯次中級暨中高級認證於同一日舉行，考生僅能擇一級別報名。

臺灣台語語言能力認證，係按基礎級、初級、中級、中高級、高級、專業級等能力程度分為 A、B、C 試卷，每一考生以報名一卷別為限，111 年度首次採分卷分天<sup>6</sup>測驗方式辦理單一梯次，112 年度增加考試次數為 1 年 2 梯次，分別於 3 月及 8 月辦理。另於 112 年 8 月試辦 1 場 A 卷電腦化測驗，分北、中、南、東 4 區，共 9 個考區(詳表 6)。

依 109 年人口及住宅普查統計結果顯示，主要加計次要使用閩南語人數占 6 歲以上本國籍常住人口之比率達 86%，顯高於客語 5.5%，然 108 至 111 年度客語能力認證之報名與到考人數均高於臺灣台語，主要係因客語除全國多考區同日辦理同級別認證(全國認證型式)外，另於不同考區按月辦理基礎級暨初級

<sup>6</sup> 109 與 110 年度各辦理 1 梯次，均採同一日施測 A、B、C 試卷方式辦理。111 年 A 卷於 111 年 8 月 6 日施測，B 卷及 C 卷於 111 年 8 月 7 日施測。

能力認證(多梯次型式)。至 112 年度閩南語能力認證報考人數始高於客語，主要係因由原 1 年辦理單一梯次增至 2 梯次，並試辦 A 卷(基礎級、初級)電腦化施測。考量 A 卷電腦化施測僅 340 人報名，屬首次試辦性質，允宜觀察臺灣台語語言能力認證 1 年增辦為 2 梯次之報名人數狀況，評估電腦化施測成效，提升其對於學齡及中高齡考生之可近性，賡續優化場梯次安排規劃，以增進語言能力認證之友善程度。

**表 5 112 年度客語能力認證辦理情形表**

級別與梯次	日期	考區	相關規定
基礎級暨初級-全國認證第 1 梯次	112.9.2	16 個考區 臺北、基隆、宜蘭、桃園、新竹、苗栗、臺中、彰化、南投、雲林、嘉義、臺南、高雄、屏東、花蓮、臺東	全國認證限擇一梯次報名。
基礎級暨初級-全國認證第 2 梯次	112.9.17		
基礎級暨初級認證-多梯次	基礎暨初級計 11 個場次	11 個考區 臺南、臺北、桃園、雲林、臺東、臺中、屏東、苗栗、新竹、高雄、花蓮 (每個月於 1 考區辦理)	
第 1 次中級暨中高級	112.3.26	10 個考區 臺北、桃園、新竹、苗栗、臺中、雲林、高雄、屏東、花蓮、臺東	
第 2 次中級暨中高級	112.10.14	16 個考區 臺北、基隆、宜蘭、桃園、新竹、苗栗、臺中、彰化、南投、雲林、嘉義、臺南、高雄、屏東、花蓮、臺東	因與高級認證同 1 日考試，考生僅能擇一級別報名。
高級認證	112.10.14		因與第 2 次中級暨中高級認證同 1 日考試，考生僅能擇一級別報名。

資料來源：客委會提供，本中心整理。

表 6 111 與 112 年度臺灣台語語言能力認證辦理情形表

級別	111 年度	112 年度			考區	說明
	單一梯次	第 1 梯次	第 2 梯次	單一梯次		
A 卷(基礎級、初級)	111.8.6	112.3.4	112.8.5	-	18 個考區(臺北及新北、基隆、宜蘭、桃園、新竹、苗栗、臺中、彰化、南投、雲林、嘉義、臺南、高雄、屏東、花蓮、臺東、澎湖、金門)	以報名一卷別為限
B 卷(中級、中高級)	111.8.7	112.3.5	112.8.6	-		
C 卷(高級、專業級)	111.8.7	-	112.8.6	-		
A 卷(基礎級、初級) 電腦化施測	-	-	-	112.8.12	主要分北、中、南、東 4 區，共 9 個考區。(臺北及新北、桃園、臺中、彰化、臺南、高雄、宜蘭、花蓮、臺東。)	試辦性質

資料來源：教育部提供，本中心整理。

綜上，依 109 年人口及住宅普查統計結果，6 歲以上本國籍常住人口中，主要加計次要使用閩南語者占 86%，與客語之 5.5%相差甚鉅；然 108 至 111 年度客語能力認證報考人數均高於臺灣台語，112 年度臺灣台語語言能力認證增辦梯次並試辦電腦化施測後，報考人數始高於客語。允宜賡續提升本土語言能力認證之友善程度及可近性，並評估電腦化施測成效，以增進全民學習意願，強化國家語言之教學、傳承及推廣。

(分機：1941 方淑玄)