

# 112 年度中央政府總決算審核報告整體評估報告

## 二六、經濟部所屬國營事業近 2 年度政策因素影響金額擴增，允宜通盤檢討其合理性，妥善規劃，俾以有效評核該等事業之經營績效

經濟部所屬國營事業包含台灣糖業股份有限公司、台灣中油股份有限公司、台灣電力股份有限公司及台灣自來水股份有限公司等 4 家(以下分別簡稱台糖、中油、台電及台水)，111 及 112 年度決算合共虧損 4,101.87 億元<sup>1</sup>及 2,203.42 億元<sup>2</sup>，其中台電及中油等 2 家事業已連續 2 年度虧損，且台電近 2 年度虧損數均高逾千億元，經營績效均待檢討改善。經查：

### (一)配合政府穩定物價及照顧弱勢等政策，中油、台電及台水 111 及 112 年度政策因素影響金額較 108 至 110 年度擴增

為合理評核所屬國營事業經營績效，依據「經濟部所屬事業經營績效獎金實施要點」第 4 點規定略以，當年度審定決算無盈餘或虧損之事業，不發給績效獎金。但事業當年度無盈餘或虧損係受政策因素影響，並經申算該影響金額後可為盈餘者，得依所訂盈餘級距，發給績效獎金。有關「政策因素」係指：1. 為配合政府穩定物價政策，致無法反映成本，調整產品售價。2. 配合專屬該事業政策任務之法令規定，致成本增加或價格無法調漲部分。3. 為配合政府政策，從事國內外投資以致虧損。4. 經行政院與經濟部政策指示辦理事項。

茲彙整經濟部所屬 4 大國營事業 108 至 112 年度經經濟部審議通過「政策因素」影響金額(詳表 1)，自 110 年起大幅擴增，並以 111 年度總計 5,566.02 億元，係近 5 年度最高，112 年度

<sup>1</sup>111 年度經濟部所屬國營事業稅後盈虧情形：台糖 24.28 億元、中油-1,861.59 億元、台電-2,265.28 億元、台水 0.71 億元。

<sup>2</sup>112 年度經濟部所屬國營事業稅後盈虧情形：台糖 43.99 億元、中油-213.63 億元、台電-1,990.91 億元、台水-42.88 億元。

3,292.09 億元次之，較 108 至 110 年度平均數 557.58 億元，分別增加 8.98 倍及 4.9 倍。另就各事業影響金額觀之，以台電 111 及 112 年度影響金額分別達 2,854.21 億元及 2,356.12 億元最高，中油 111 及 112 年度影響金額 2,665.12 億元及 841.96 億元，亦較 108 及 109 年度大幅增加，台水 112 年度達 80.95 億元，則為近 5 年最高；相較該等國營事業近年稅前淨損數，如排除該影響金額，預計營運尚能由虧轉盈。

表 1 108 至 112 年度經濟部所屬國營事業「政策因素」影響金額概況表

單位：新臺幣千元

| 項目                   |                   | 108 年度     | 109 年度      | 110 年度      | 111 年度       | 112 年度       |
|----------------------|-------------------|------------|-------------|-------------|--------------|--------------|
| 台糖                   | 政策因素影響數(A)        | 1,583,278  | 1,982,449   | 1,858,939   | 1,959,160    | 1,306,297    |
|                      | 稅前淨利(淨損, B)       | 3,274,714  | 3,622,895   | 3,790,976   | 2,456,257    | 4,330,781    |
|                      | 排除政策因素影響數之盈餘(A+B) | 4,857,992  | 5,605,344   | 5,649,915   | 4,415,417    | 5,637,078    |
| 中油                   | 政策因素影響數(A)        | 6,022,836  | 33,939,204  | 99,081,001  | 266,512,036  | 84,196,313   |
|                      | 稅前淨利(淨損, B)       | 33,337,333 | -7,703,206  | -47,131,716 | -214,431,236 | -22,411,428  |
|                      | 排除政策因素影響數之盈餘(A+B) | 39,360,169 | 26,235,998  | 51,949,285  | 52,080,800   | 61,784,885   |
| 台電                   | 政策因素影響數(A)        | 36,928,867 | -12,909,735 | -11,298,581 | 285,420,951  | 235,611,814  |
|                      | 稅前淨利(淨損, B)       | 17,325,516 | 23,855,471  | 22,348,332  | -227,216,753 | -197,665,328 |
|                      | 排除政策因素影響數之盈餘(A+B) | 54,254,383 | 10,945,736  | 11,049,751  | 58,204,198   | 37,946,486   |
| 台水                   | 政策因素影響數(A)        | 2,477,486  | 3,449,544   | 4,159,068   | 2,709,596    | 8,094,749    |
|                      | 稅前淨利(淨損, B)       | 185,648    | -729,241    | -1,438,976  | 151,880      | -4,264,151   |
|                      | 排除政策因素影響數之盈餘(A+B) | 2,663,134  | 2,720,303   | 2,720,092   | 2,861,476    | 3,830,598    |
| 政策因素影響數<br>4 大國營事業總計 |                   | 47,012,467 | 26,461,462  | 93,800,427  | 556,601,743  | 329,209,173  |

說明：1. 政策因素影響數負值表示有利因素、正值表示不利因素。

2. 依「經濟部所屬事業經營績效獎金實施要點」第四(二)點規定：「總盈餘以審定決算稅前盈餘為基準，經扣除非屬員工貢獻之收益後，再加減申算因各項政策因素項目導致之影響金額。」惟為利比較一致性，表列稅前淨利(淨損)未調整扣除非屬員工貢獻之收益。

資料來源：各國營事業各年度決算書及提供資料(台糖不含停業單位損益)。

(二)允宜審酌國營事業設立目的及營運情形，通盤檢討各項「政策因素」負擔金額之合理性，妥善規劃及控管，俾有效評核國營事業之經營績效

彙整經濟部所屬國營事業 111 及 112 年度政策因素影響金額較大項目及金額概況(詳表 2)，台糖主要為配合政府政策實施租金調降、收購蔗農糖損失、公司糖損失及造林等；中油、台電及台水等主要為汽、柴油、天然氣、電價及水價等配合政府穩定物價政策未能隨成本價格調整之政策負擔；另台電每年度尚負擔約 40 億元配合政策之各類用電價格優待所減收電費<sup>3</sup>。

依國營事業管理法第 4 條規定：「國營事業應依照企業方式經營，以事業養事業，以事業發展事業，並力求有盈無虧，增加國庫收入。」按中油、台電及台水所營之油、天然氣、電及水等能源產品攸關我國民生經濟發展甚鉅，爰配合政府穩定物價政策等所需，對於相關售價予以控管，雖有其需求性，惟鑒於近 2 年度經濟部所屬油、電、水等國營事業多呈鉅額虧損，允宜審酌該等國營事業設立宗旨，除研謀強化營業成本控管機制，改善提高經營效率，並宜併同盤點檢討各事業所負擔各項政策因素金額規模之合理性，審慎評估政府財政及中油、台電及台水經營實況，詳實精算公務預算及營業基金應負擔規模，妥善規劃控管，輔以強化考核政策落實機制，俾利明確區隔國營事業經營管理成效及政府所負政策責任，以維護各國營事業經營之健全性，並有效評核該等事業之經營績效。

綜上，經濟部所屬國營事業 111 及 112 年度決算合共虧損 4,101.87 億元及 2,203.42 億元，其中政策因素影響金額分別達 5,566.02 億元及 3,292.09 億元，允宜審酌國營事業設立目的及營運情形，強化落實成本控管機制，並盤整檢討各項「政策因素」負擔金額之合理性，妥善規劃及控管，俾有效評核國營事業之經營績效，並利該等事業之健全營運。

---

<sup>3</sup>依台電提供提報理由及計算說明：依法配合政策，對包括路燈、自來水、鐵路電氣化、學校及農業用電、社福團體及身障等特殊用戶實施優待電價。

表 2 經濟部所屬國營事業 111 及 112 年度執行重大政策因素項目及金額概況表

單位：新臺幣千元

| 項目 |   | 111 年度      | 112 年度      | 項目 |                                       | 111 年度      | 112 年度     |
|----|---|-------------|-------------|----|---------------------------------------|-------------|------------|
| 台糖 | 1. 配合政府政策實施租金調降                             | 909,822     | 496,745     | 中油 | 1. 配合政府政策,天然氣價格未能隨油價機制調整,造成營收及盈餘減少    | 210,687,198 | 52,324,812 |
|    | 2. 收購蔗農糖損失及公司糖損失                            | 399,204     | 257,487     |    | 2. 配合政府政策,汽、柴油產品價格未能隨國際市場調整,造成營收及盈餘減少 | 45,544,451  | 16,918,808 |
|    | 3. 配合政府政策造林                                 | 373,532     | 362,330     |    | 其他                                    | 10,280,387  | 14,952,693 |
|    | 其他  | 276,602     | 189,735     |    | 合計                                    | 266,512,036 | 84,196,313 |
|    | 合計  | 1,959,160   | 1,306,297   |    |                                       |             |            |
| 項目 |   | 111 年度      | 112 年度      | 項目 |                                       | 111 年度      | 112 年度     |
| 台電 | 1. 配合電價費率計算公式所訂漲幅上限,成本上漲超過漲幅上限部分所減少之電費收入影響數 | 279,804,033 | 230,471,865 | 台水 | 1. 水價未調整,影響盈餘金額                       | 1,599,994   | 7,166,749  |
|    | 2. 各類用電優待                                   | 4,288,640   | 4,222,504   |    | 2. 配合中央水資源調度政策向北水處購置清水                | 521,325     | -          |
|    | 其他  | 1,328,278   | 917,445     |    | 3. 112 年度第一、二期稻作停灌補償經費(嘉南部分)          | -           | 928,000    |
|    | 合計  | 285,420,951 | 235,611,814 |    | 其他                                    | 588,277     | -          |
|    |   |             |             |    | 合計                                    | 2,709,596   | 8,094,749  |

資料來源：各國營事業提供資料。

(分機：1928 施岑佩)