

112 年度中央政府總決算審核報告整體評估報告

二七、經濟部所屬部分國營事業近 5 年營業損益多未達成預算目標，中油、台電及台水 112 年度均呈虧損，允宜審酌氣候變遷、國際燃料發展及淨零轉型政策等，通盤檢討強化成本控管及售價費率之調整機制，以維營運健全

經濟部所屬國營事業包含台灣糖業股份有限公司、台灣中油股份有限公司、台灣電力股份有限公司及台灣自來水股份有限公司(以下分別簡稱台糖、中油、台電及台水)112 年度決算合計總收入 1 兆 9,812.34 億元、總成本 2 兆 2,015.76 億元，致四大國營事業 112 年度決算合共虧損 2,203.42 億元，且已連續 3 年虧損¹，亟待審酌經營環境變遷通盤檢討。經查：

(一)近 5 年度收支損益與預算目標差異頗大，中油連續 4 年未達預算目標並呈虧損，台水有 3 年入不敷出，台電近 2 年由盈轉虧且年平均虧損數逾 2 千億元

彙整經濟部所屬各事業近 5 年度(108 至 112 年度)預算盈虧目標達成情形(詳表 1)，並分述如下：

1. 台電雖 4 個年度達成預算目標(包含 108 至 110 年度決算盈餘優於預期、112 年度決算虧損較預期減少)，惟自 111 年度起由盈轉虧；其中 111 年度因受俄烏戰爭影響，國際燃料上升等影響，本期淨損與預算相較，預計盈餘轉呈虧損，且相距逾 2 千億元；另 112 年度決算則主要係政府挹注疫後特別預算捐助收入，及配合用電需求，減少火力發電支出等因素，致本期淨損較預算減少。
2. 台糖及台水僅 2 年度達成預算目標(台糖 108 及 109 年度決算盈餘優於預期、台水 108 及 111 年度決算轉虧為盈)，惟台水

¹經濟部所屬四大國營事業 110 年度決算合共虧損 141.12 億元，111 年度決算合共虧損 4,101.87 億元。

109、110 及 112 年度分別因乾旱售水收入減少、廠商擴大使用再生水、分攤稻作停灌及電費調漲等未達預算目標，且決算虧損較各該年度預計虧損數分別增加 3.46 億元、8.11 億元及 35.63 億元。

3. 中油僅 108 年度決算盈餘達標外，109 至 112 年度連續 4 年未達預算目標，預算均編列盈餘，惟實際執行後卻均呈虧損。
4. 另中油及台電 112 年度決算虧損數均逾百億元以上，營運績效欠佳，亟待通盤檢討改善：(1) 台電 111 及 112 年度決算各虧損 2,265 億元及 1,991 億元，主要係 111 年度受國際燃料價格影響，購煤均價由 109 年每噸 64 美元漲至 111 年 276 美元，漲幅約 3 倍，至 112 年度國際燃料價格雖有回穩，但仍處於高檔，發(購)電燃料成本增加係該公司近年虧損主因²，近 2 年合共虧損達 4,256 億元。(2) 中油則由 109 年度虧損 73 億元，逐年擴大至 111 年度虧損 1,861 億元，主要係 109 年度海外油氣礦區資產受國際油價下跌影響認列資產減損，110 及 111 年度則受國際天然氣市場價格上漲，致進口成本攀升，及配合政府穩定物價政策，國內產品售價未隨公式足額調整等因素影響³；至 112 年度決算配合平穩物價政策，油氣未能適足反應成本變動等因素⁴，年度虧損規模雖縮減至 213 億元，惟自 109 年度起已連續 4 年虧損。

²參閱 113 年 3 月 7 日立法院第 11 屆第 1 會期經濟委員會第 2 次全體委員會議之經濟部「電價調漲對產業、民生衝擊研擬配套措施」專案報告。

³參閱國營事業 109 至 111 年度工作考成總報告「貳、整體成效」之「一、財政貢獻方面」之中油本期淨損原因說明。

⁴參閱審計部 112 年度中央政府總決算附屬單位決算及綜計表審核報告-營業部分第乙-59 頁。

表 1 108 至 112 年度經濟部所屬四大國營事業重要損益科目情形表

單位：新臺幣億元

公司名稱	年度及項目	108		109		110		111		112	
		預算數	決算數	預算數	決算數	預算數	決算數	預算數	決算數	預算數	決算數
中油	營業損益	224.39	362.25	198.73	-107.19	168.96	-293.71	153.60	-2,039.39	70.25	-137.74
	營業外損益	-62.68	-28.88	-57.40	30.15	-53.16	-177.61	-51.36	-104.92	-68.75	-86.37
	本期損益	161.72	324.43	113.54	-73.42	93.15	-392.84	82.13	-1,861.59	1.79	-213.63
台電	營業損益	198.67	1.27	170.53	498.34	192.75	483.66	214.67	-2,584.93	-2,591.31	-1,755.61
	營業外損益	-168.33	171.98	-149.90	-259.78	-148.60	-260.17	-146.22	312.76	-193.19	-221.04
	本期損益	30.35	160.95	20.63	240.96	44.15	225.04	68.45	-2,265.28	-2,784.50	-1,990.91
台糖	營業損益	8.97	12.45	3.40	13.70	7.07	13.55	10.35	17.51	12.51	22.33
	營業外損益	15.85	20.30	16.23	22.53	32.82	24.36	33.69	7.05	37.44	20.98
	本期損益	27.40	27.43	28.39	45.67	44.48	39.08	46.45	24.28	51.90	43.99
台水	營業損益	11.48	13.36	8.58	10.49	7.02	6.65	9.78	9.42	4.62	-17.66
	營業外損益	-12.23	-11.51	-11.26	-17.79	-11.30	-21.04	-11.40	-7.90	-11.87	-24.98
	本期損益	-0.75	1.91	-2.68	-6.14	-4.28	-12.39	-1.63	0.71	-7.25	-42.88

說明：藍底表示該年度本期損益未達成預算目標，包含決算盈餘未如預期、較預算數轉盈為虧及虧損較預算數擴增之 3 類。

資料來源：表列國營事業各年度預決算書。

(二)中油、台電、台水等 3 家事業 112 年度因虧損致淨利率均呈負值，允宜審慎評估經濟部所屬國營事業經營比率變化趨勢，盤整檢討各事業所面對之經營挑戰

彙整經濟部所屬各事業近 5 年度經營績效指標觀之(詳表 2)，各事業所遇經營問題分述如下：

1. 中油 109 至 112 年度營業收入不敷支應所需營業成本與費

用，營業損失率由 109 年度決算之 1.49%增加至 111 年度決算之 16.69%，迄 112 年度決算則已降至 1.25%；惟以中油已連續 4 年度呈營業損失，妥善成本之控管及國際燃料採購價格合約之規劃等，以降低營業成本費用率，仍待強化。

2. 台糖近 5 年營業利益率約 4.71%至 7.39%之間，尚無重大變化，採多元化經營以提升收入來源，仍係未來營運精進方向。
3. 台電 111 至 112 年度呈營業損失，營業損失率分別為 39.05%及 22.48%，係四大事業最高者，惟以該事業營業收入呈逐年上升趨勢，發電成本之控管顯為該事業未來營運最大挑戰。
4. 台水 108 至 111 年度營業利益率約 2.14%至 4.37%間，營業收入尚可支應所需營業成本與費用，迄 112 年度則轉為營業損失率 5.54%，與 111 年度差距 8.48 個百分點，又近 5 年度(108 至 112 年度)因抗旱分攤稻作停灌補償費等，營業外均為淨損失，致 109、110 及 112 年淨利(損)率均呈負值，112 年度淨利(損)率-13.45%係近 5 年最低者，面對氣候變遷，水資源之開發調度仍待策進強化。

表 2 108 至 112 年度經濟部所屬四大國營事業經營比率比較表 單位：%

公司名稱及項目		108 年度 決算	109 年度 決算	110 年度 決算	111 年度 決算	112 年度 決算
中油	營業成本及費用占 營業收入比率	96.43	101.49	103.25	116.69	101.25
	營業利益(損失)率	3.57	-1.49	-3.25	-16.69	-1.25
	淨利(損)率	3.20	-1.02	-4.35	-15.24	-1.94
台糖	營業成本及費用占 營業收入比率	95.29	94.63	95.01	93.94	92.61
	營業利益(損失)率	4.71	5.37	4.99	6.06	7.39
	淨利(損)率	10.38	17.92	14.39	8.41	14.56
台電	營業成本及費用占 營業收入比率	99.98	91.76	92.21	139.05	122.48
	營業利益(損失)率	0.02	8.24	7.79	-39.05	-22.48
	淨利(損)率	2.71	3.99	3.62	-34.22	-25.49
台水	營業成本及費用占 營業收入比率	95.63	96.67	97.86	97.06	105.54
	營業利益(損失)率	4.37	3.33	2.14	2.94	-5.54

公司名稱及項目	108 年度 決算	109 年度 決算	110 年度 決算	111 年度 決算	112 年度 決算
淨利(損)率	0.63	-1.95	-3.99	0.22	-13.45

說明：1. 營業利益(損失)率=營業利益(損失)/營業收入×100%；淨利(損)率=本期淨利(淨損)/營業收入×100%。

2. 表列比率係以千元計算。

資料來源：整理自表列國營事業各年度預決算書。

(三)允宜審酌氣候變遷、國際燃料發展及國內淨零轉型政策等影響，檢討強化管控營運成本及價格費率之彈性調整機制，逐步改善虧損情形，俾提升各事業經營績效

經濟部所屬各事業近 5 年度除台糖均為盈餘外，中油、台電及台水分別有 2 至 4 個年度呈現虧損，復檢視各事業產銷計畫之產品單位銷售成本及售價情形(詳表 3)，經查：

1. 中油主要油氣產品包括天然氣、液化石油氣及車用汽油等，除供應工業原料用途外，係作為家庭、工業及發電用燃料與交通工具燃料；另有乙烯、丙烯等石油化學品，供應國內石化中游生產業者進料所需。按 112 年度決算主要產品銷售收入占營收比率觀之，前 3 名分別為成品天然氣(占比 35.27%)、車用汽油(占比 21.13%)及柴油(占比 11.64%)，合共占營收逾 6 成，除「車用汽油」外，其餘 2 項產品單位售價均低於單位成本，每單位銷售虧損各為 945 元及 1,965 元，其中成品天然氣 110 至 112 年度配合政府穩定物價政策緩漲氣價等，該 3 年度每千立方公尺虧損介於 945 元至 8,129 元之間，年度銷售虧損金額各為 749 億元、2,157 億元及 247 億元⁵；至液化石油氣 112 年度決算銷售收入占營收比重雖僅 0.86%，惟該產品 110 至 112 年度亦配合穩定物價政策由中油暫行吸收氣價，該 3 年度每公噸虧損均逾 3 千元以上，為銷售產品每單位銷售虧損偏高項目。

⁵參閱中油 110 至 112 年度決算之成本與售價比較表。

2. 台電 108 及 109 年度、111 及 112 年度平均每度售電價格皆低於售電成本，其中 111 及 112 年度雖有調整部分用戶電價費率，惟 111 年度因國際燃料價格劇烈波動，致平均每度售電仍虧損 1.2681 元，為近 5 年最高；112 年度國際燃料價格雖回檔微降，售電成本仍高於售電價格，平均每度售電虧損 1.18 元，較 111 年度單位虧損減少 0.0881 元。
3. 台水 108 至 112 年度給水單位售價為每度 10.96 至 11.06 元間，未有明顯變化，惟售水單位成本自 108 年度決算之 11.23 元，逐年增加至 112 年度決算之 12.90 元(增幅 14.87%)，致 112 年度單位售水虧損 1.84 元，為近 5 年最高。
4. 台糖 108 至 112 年度雖均呈盈餘，惟銷售產品豬隻每公噸銷售虧損由 108 年度之 9,750 元擴增至 112 年度之 2 萬 180 元，增幅達 1.06 倍，允待連同近年因畜殖場改建縮減飼養規模致產銷達成率連年下降等，研謀檢討改善。

準此，中油、台電及台水等 3 家國營事業，肩負政府照顧民生、穩定物價及兼顧產業競爭力之政策性任務下，產品售價雖未能依循一般商業機制完全有效反映成本，惟鑑於國內能源多仰賴進口，允宜審慎評估氣候變遷、國際燃料發展及國內淨零轉型政策等對於營運之影響，強化營運成本之控管及主要產品價格費率公平合理之調整機制，以改善各事業之營運績效。

表 3 108 至 112 年度經濟部所屬四大國營事業產品成本與售價比較表 單位：新臺幣元

公司及產品		單位	項目	108 年度 決算	109 年度 決算	110 年度 決算	111 年度 決算	112 年度 決算
中油	成品天然 氣	千立 方公 尺	單位售價	11,716.31	8,287.48	8,307.21	13,985.08	14,888.82
			單位成本	10,941.54	7,659.91	11,238.85	22,113.81	15,834.36
			單位盈虧	774.77	627.57	-2,931.64	-8,128.73	-945.54
	液化石油 氣	公噸	單位售價	20,426.46	14,476.17	15,475.83	15,531.50	15,511.97
			單位成本	19,028.45	13,832.73	18,906.93	28,419.55	22,137.67
			單位盈虧	1,398.01	643.44	-3,431.10	-12,888.05	-6,625.70

公司及產品		單位	項目	108 年度 決算	109 年度 決算	110 年度 決算	111 年度 決算	112 年度 決算
	車用汽油	公秉	單位售價	23,088.33	19,073.21	23,417.44	26,915.34	26,494.00
			單位成本	22,462.10	19,526.51	20,550.19	27,830.40	26,078.19
			單位盈虧	626.23	-453.30	2,867.25	-915.06	415.80
	柴油	公秉	單位售價	18,785.40	14,043.12	19,569.40	24,441.37	23,229.90
			單位成本	17,978.52	15,165.68	16,763.14	23,144.67	25,195.03
			單位盈虧	806.88	-1,122.56	2,806.26	1,296.70	-1,965.13
台電	電力	度	單位售價	2.6190	2.5986	2.5885	2.7246	3.0727
			單位成本	2.8158	2.6186	2.5849	3.9927	4.2527
			單位盈虧	-0.1968	-0.0200	0.0036	-1.2681	-1.1800
台水	自來水	立方公尺	單位售價	11.00	10.96	10.97	11.05	11.06
			單位成本	11.23	11.32	11.54	11.66	12.90
			單位盈虧	-0.23	-0.36	-0.57	-0.61	-1.84
台糖	砂糖	公噸	單位售價	17,868.57	18,809.61	20,494.33	23,256.83	26,950.23
			單位成本	19,533.07	19,022.85	20,006.00	23,230.80	26,341.72
			單位盈虧	-1,664.50	-213.24	488.33	26.03	608.51
	豬隻	公噸	單位售價	66,406.09	67,842.79	73,886.77	76,829.13	85,253.94
			單位成本	76,156.80	78,759.49	84,541.55	98,043.51	105,434.43
			單位盈虧	-9,750.71	-10,916.70	-10,654.78	-21,214.38	-20,180.49

說明：1. 108 至 112 年度均為審定決算數。

2. 台電所列數額係表達電力銷售之總成本，不包含非屬電力銷售之其他營業成本、營業費用及其他營業外費用。

資料來源：表列各事業提供。

綜上，經濟部所屬四大國營事業 112 年度決算合共虧損 2,203.42 億元，且已連續 3 年虧損，允宜盤整檢討各事業所面對之經營挑戰，並審慎評估氣候變遷、國際燃料發展及國內淨零轉型政策等對於事業營運之影響，通盤檢討未來營運方針，強化營運成本之控管及主要產品價格費率公平合理之調整機制，以提高營運績效並維財務及業務健全發展。

(分機：1926 黃芝穎)