

# 112 年度中央政府總決算審核報告整體評估報告

三二、鼓勵大專院校擴充護理系招生名額或辦理學士後護理系，惟我國護理人員從業率僅 6 成，且薪資與工作負荷未成比例，仍待研謀善策以引導護理畢業生投入臨床

為儲備我國護理人力，行政院於 112 年 9 月 28 日通過衛福部「護理人力政策整備計畫」，整合衛福部、教育部、考選部、國防部及退輔會提出 12 項策略分階段實施，其中 112 年度預算數合計 7 億 2,028 萬 1 千元、決算數 4 億 44 萬 8 千元(詳表 1)。經查：

表 1 衛福部「護理人力政策整備計畫」112 年度預算編列與執行表

單位：新臺幣千元

策略計畫	辦理單位	經費來源	112 年度	
			預算數	決算數
增加護理師國考次數及應試科目之題數改為 50 題(詳表說明 1)	考選部	基金預算	-	7,661
智慧科技減輕護理負荷	退輔會	公務與基金	160,281	122,484
擴大住院整合照護計畫(詳表說明 2)	衛福部	健保基金	560,000	270,303
小計			720,281	400,448

說明：1. 112 年起增辦第 3 次護理師考試，並調整應試科目題數為 50 題。表列金額為增辦第 3 次護理師單次考試之預、決算數。  
2. 該策略除推動「全民健康保險住院整合照護服務試辦計畫」，並建立我國醫院照護輔佐人力制度。

資料來源：衛福部、考試院考選部及教育部。

## (一)教育部配合護理人力政策整備計畫，辦理護理人力培育

前揭「護理人力政策整備計畫」之護理人力培育策略係由教育部負責，藉由鼓勵大學院校「申辦學士後護理系」及「擴充四年制日間部護理系 10%招生名額」，期達成 112 至 114 學年度間，每學年度護理科系畢業生 9,300 人<sup>1</sup>之目標，概述如下：

1. 鼓勵大學校院護理系申辦學士後護理系：教育部持續受理大學校院護理系申辦學士後護理系，截至 113 學年度止共 13 校

<sup>1</sup>9,300 人目標值主要為大學、四技及二技之畢業生人數。

<sup>2</sup>採外加名額辦理學士後護理系，合計 630 名。

2. 鼓勵大學校院四年制日間部護理系擴充 10%招生名額：教育部 113 學年度起函請大學校院申請擴充四年制日間部護理系 10% 招生名額，並輔以暫不受總量標準生師比值限制及註冊率從優計算之配套措施。該部 113 學年度核定 44 所大專校院 66 個護理相關科系，招生名額共 1 萬 6,262 名。

## (二)111 及 112 學年度我國護理相關科系新生註冊率仍低於疫情前

教育部雖規劃擴充培育護理相關科系人員，惟近年我國護理科系核定招收新生人數皆高於實際註冊人數，如 108 學年度護理科系核定招收新生 1 萬 5,530 人，新生註冊 1 萬 4,364 人，平均註冊率 92.49%(詳表 2)。

COVID-19 疫情趨緩後，111 及 112 學年度護理相關科系新生註冊率平均各為 86.85%及 85.85%，低於 108 學年度；復檢視各學制之註冊率，111 學年度以大學註冊率 72.15%最低，112 學年度則以四技 68.47%最低。據教育部說明，疫後護理相關科系新生註冊率降低，係受少子女化及 COVID-19 等影響所致。

表 2 近年我國護理相關科系招收新生及學生註冊人數表 單位：人；%

學年度	學制類別	核定招收新生人數	新生註冊人數	註冊率
108	大學	1,537	1,433	93.23
	四技	2,846	2,567	90.20
	二技	5,123	4,762	92.95
	專科(五專)	6,024	5,602	92.99
	小計	15,530	14,364	92.49
111	大學	1,569	1,132	72.15
	四技	2,839	2,224	78.34
	二技	5,047	4,476	88.69
	專科(五專)	5,947	5,545	93.24

<sup>2</sup>13 校為國立臺灣大學、臺北醫學大學、長庚大學、亞洲大學、義守大學、大葉大學、慈濟大學、輔仁大學、國立臺北護理健康大學、國立臺中科技大學、弘光科技大學、輔英科技大學及中臺科技大學。

學年度	學制類別	核定招收新生人數	新生註冊人數	註冊率
	小計	15,402	13,377	86.85
112	大學	1,510	1,277	84.57
	四技	2,785	1,907	68.47
	二技	4,890	4,316	88.26
	專科(五專)	5,870	5,424	92.40
	小計	15,055	12,924	85.85

說明：1. 數據整理自大專校院校務資訊公開平臺及教育部統計處網站。  
2. 近年因少子女化及嚴重特殊傳染性肺炎等，影響護理科系註冊。  
3. 大學及四技護理系之核定人數及註冊人數包含學士後護理系。  
4. 94學年度起停招高職護理科，護理人力培育提升至大專以上。

資料來源：教育部提供。

### (三)112 年度起護理師考試增至每年 3 次，應試題數減少，112 年度總應考人數與及格人數皆高於 110 及 111 年度

除上述教育部增列大專院所護理科系新生招生人數外，考選部自 112 年度起將護理師考試由每年 2 次增至 3 次，且自 112 年度第 3 次護理師考試開始，應試科目題數由 80 題減至 50 題。

依考選部資料，110 及 111 年度報考護理師考試人數各為 2 萬 2,114 人及 2 萬 1,572 人，及格人數為 8,721 人及 7,049 人；112 年度報考人數 2 萬 9,388 人、及格人數 9,785 人(詳表 3)，皆高於 110 年度及 111 年度，顯示該措施短期內確實有助新增具護理師證照人數。

表 3 110-113 年度護理師考試辦理情形簡表

單位：人；%

年 別	報考人數	到考人數	及格人數	及格率	
110 年	第 1 次	7,094	6,043	1,080	17.87
	第 2 次	15,020	13,674	7,641	55.88
	小計	22,114	19,717	8,721	-
111 年	第 1 次	6,873	5,673	1,031	18.17
	第 2 次	14,699	13,281	6,018	45.31
	小計	21,572	18,954	7,049	-
112 年	第 1 次	7,476	6,206	1,267	20.42
	第 2 次	13,990	12,592	5,758	45.73
	第 3 次	7,922	7,157	2,760	38.56
	小計	29,388	25,955	9,785	-
113 年	第 1 次	3,762	3,089	534	17.29

資料來源：考試院考選部。

#### (四)112 年度新領證護理師為 108 年度以來最多，惟 112 年度領證執業率僅微增，整體執業率尚無明顯提升

依衛福部資料，108 年度我國護理人員執業計 17 萬 5,029 人、當年度領證執業率 62%、整體執業率 62.97%(詳表 4)，至 112 年度我國護理人員執業計 19 萬 24 人，當年度領證人數 9,720 人為自 108 年以來最多。然 112 年度領證執業率 62.5%、整體執業率 63%雖較 108 年度微幅增加，惟我國護理人員執業率低於加拿大之 93.6%及美國之 83.2%，且我國護理人力累積工作年資平均 7.67 年，亦遠低於其他國家護理人員 20 年以上年資<sup>3</sup>。

表 4 108-112 年度護理人員相關統計數據表 單位：人；%

年度	108	109	110	111	112
護理人員執業人數(表說明1)	175,029	180,153	185,015	187,519	190,024
當年度領證人數(表說明2)	7,679	8,592	8,721	7,049	9,720
當年度領證執業人數(表說明3)	4,762	5,206	5,290	4,435	6,071
當年度領證執業率(表說明4)	62	60.6	60.7	62.9	62.5
整體執業率(表說明5)	62.97	63.26	63.44	63.17	63

說明：1. 當年度 12 月 31 日執業總人數。  
2. 當年度領取護理師證書之總人數。  
3. 當年度領取護理師證書並辦理執業之護理人員人數。  
4. 當年度領證執業率： $(\text{當年度執業人數} / \text{當年度領證人數}) \times 100\%$ 。  
5. 執業總人數/領證總人數(扣除 65 歲以上領證未執業人數) $\times 100\%$ 。

資料來源：衛福部。

#### (五)112 年 7 月我國護理人員經常性薪資雖高於 111 年同期，惟薪資與工作負荷未成比例，且年薪較其他專業業別恐乏吸引力

依勞動部網站資料，我國護理人員 112 年 7 月經常性薪資 4 萬 9,880 元，雖高於 111 年同期之 4 萬 7,716 元；惟護理人員 111 年度年薪 69.9 萬元，仍低於同屬專業人員之營建工程業

<sup>3</sup>參考「台灣護理人力面面觀」，高靖秋，2011 年，澄清醫護管理雜誌。另參考「護理人力及專科護理師制度：願景與挑戰」，張媚、余玉眉(2010 年)，2009 年護理人員工作年資 20 年以上國家如加拿大、紐西蘭、馬來西亞、泰國、新加坡等。

80.5 萬元與批發及零售業 81.5 萬元<sup>4</sup>。由於護理人力攸關病患權益，惟薪資與工作負荷未能成正比，亟待檢討改善職場環境，以利攬才留才。

綜上，為儲備護理人力，教育部鼓勵大專院校擴充護理系招生名額或辦理學士後護理系，惟我國護理人員從業率僅 6 成餘，且護理人員薪資與工作負荷未成比例，教育部、衛福部和護理界之間合作至關重要，以創造一個可持續和有吸引力之護理環境，並引導護理科系畢業生投入臨床護理，確保繼續為全民提供高品質的醫療服務，仍待上開各機關研謀善策俾以因應。

(分機：1925 賴欣憶)

---

<sup>4</sup>護理人員每月經常性薪資及年薪係參考勞動部網站之職類別薪資動態查詢(113 年 8 月 30 日查詢)；營建工程及批發及零售業年薪參考該部 113 年 5 月新聞稿「112 年 7 月職類別薪資調查統計結果」。