

## 中央政府前瞻基礎建設計畫第 5 期特別預算案評估報告

前瞻基礎建設特別條例前經本院於 106 年 7 月 5 日審議通過，以 4 年為期程(106 年度至 109 年度)，預算上限為新臺幣(以下同)4,200 億元，期滿後，後續預算及期程，經本院同意後，以不超過前期預算規模及期程為之；前 2 期已執行 3,300 億特別預算，包含第 1 期(106 年度至 107 年度)1,071 億元及第 2 期(108 年度至 109 年度)2,229 億元；嗣經 109 年 7 月 2 日本院第 10 屆第 1 會期第 1 次臨時會第 2 次會議，同意辦理後續特別預算籌編 5,100 億元(後期 4,200 億元特別預算及併同前期所餘 900 億元)，並已辦理第 3 期(110 年度至 111 年度)及第 4 期(112 至 113 年度)特別預算，歲出分別編列 2,298 億元及 2,098 億元，合共 4,396 億元。

本次行政院依上述特別條例賡續編列前瞻基礎建設計畫(以下簡稱前瞻)第 5 期特別預算案，實施期程為 114 年度，歲出合計編列 703 億 5 萬元，包括「軌道建設」56 億 6,410 萬元、「水環境建設」217 億 9,710 萬元、「綠能建設」31 億 5,700 萬元、「數位建設」123 億 9,102 萬元、「城鄉建設」221 億 4,641 萬元、「因應少子化友善育兒空間建設」4 億 7,244 萬元、「食品安全建設」13 億 5,000 萬元及「人才培育促進就業建設」33 億 2,198 萬元，上述所需財源均以舉借債務支應。謹就各機關歲出預算編列情形分別評估如下：

### 第 12 款、文化部主管

文化部主管於前瞻第 5 期特別預算案編列 13 億 8,388 萬 8 千元，包括「數位建設」2 億 8,318 萬 8 千元及「城鄉建設」11 億 70 萬元(詳表 1)。謹就文化部主管前瞻第 5 期特別預算案評析如下：

表 1 文化部主管前瞻第 5 期特別預算案編列概況表 單位：新臺幣千元

計畫名稱	計畫期程	承辦單位	預算案數
1. 影音場域之 5G 創新應用領航－影視音類計畫	110/01-114/08	文化部	160,000

2. 5G 內容力技術力跨域創新生態系計畫	110/01-114/08	文化部	40,000
3. 國家文化記憶庫及數位博物館應用 - 國家文化記憶庫計畫 2.0	110/01-114/08	國立台灣歷史博物館	76,000
4. 公部門網路服務與運算雲端基礎設施 - 文化部雲世代雲端基礎建設計畫	110/01-114/08	文化部	7,188
<b>數位建設合計</b>			<b>283,188</b>
5. 文化生活圈建設計畫	106/09-114/08	文化部	540,000
		文化資產局	360,000
		<b>小計</b>	<b>900,000</b>
6. 公共服務據點整備		文化部	200,700
<b>城鄉建設合計</b>			<b>1,100,700</b>
<b>總計</b>			<b>1,383,888</b>

資料來源：整理自前瞻第 5 期特別預算案及文化部提供資料。

**一、數位建設部分計畫前瞻第 4 期特別預算執行情形未如預期，允宜強化進度管考俾如期如質辦理，並持續提升國家文化記憶庫開放程度，以提供大眾檢索瀏覽與應用**

文化部主管於前瞻第 5 期特別預算案「數位建設」計畫廣續編列預算辦理「影音場域之 5G 創新應用領航 - 影視音類計畫」、「5G 內容力技術力跨域創新生態系計畫」、「公部門網路服務與運算雲端基礎設施 - 文化部雲世代雲端基礎建設計畫」及「國家文化記憶庫及數位博物館應用 - 國家文化記憶庫計畫 2.0」等 4 項子計畫，合計共 2 億 8,318 萬 8 千元，各計畫預算數及辦理事項詳如表 1 及表 2。經查：

**表 1 前瞻第 4 期及第 5 期特別預算文化部主管數位建設計畫預算概況表**

單位：新臺幣千元

計畫名稱	計畫 期程	承辦單位	第 4 期預算數	第 5 期預算案數
1. 影音場域之 5G 創新應用領航 - 影視音類計畫	110/01-114/08	文化部	998,000	160,000
2. 5G 內容力技術力跨域創新生態系計畫	110/01-114/08	文化部	140,000	40,000
3. 公部門網路服務與運算雲端基礎設施 - 文化部雲世代雲端基礎建設計畫	110/01-114/08	文化部	15,560	7,188
4. 國家文化記憶庫及數位博	110/01-	國立台灣	258,109	76,000

物館應用－國家文化記憶庫計畫 2.0	114/08	歷史博物館		
合計			1,411,669	283,188

資料來源：整理自前瞻第 4 期特別預算及第 5 期特別預算案。

表 2 文化部主管數位建設計畫辦理事項一覽表

計畫名稱	機關	辦理事項
1. 影音場域之 5G 創新應用領航－影視音類計畫	文化部	補助公廣集團辦理超高畫質電視內容產製與應用等業務，並利用 5G 特性與人工智慧(AI)、網際網路協定(IP)等技術，強化高畫質多屏跨螢內容傳輸，活化影音資產，製播各類型超高畫質節目與應用等；另補助國內展演場域研發及引進互動展演科技，打造垂直場域生態系，推動音樂與影視融合之新型態展演模式等。
2. 5G 內容力技術力跨域創新生態系計畫	文化部	補助行政法人文化內容策進院辦理內容力和技術力業者合作，協助導入 5G 等科技，應用於新創事業商業化等。
3. 公部門網路服務與運算雲端基礎設施－文化部雲世代雲端基礎建設計畫	文化部	辦理文化部雲端共構系統之建置及移轉等。
4. 國家文化記憶庫及數位博物館應用－國家文化記憶庫計畫 2.0	國立歷史博物館	辦理臺灣文化與記憶之深化轉譯應用、發展線上共創平臺機制、推動公民參與當代蒐藏、整理在地知識與原住民文化，以及保存影視聽文化內容、有形及無形記憶資產等。

資料來源：彙整自前瞻第 5 期特別預算案。

(一)迄 113 年 7 月底，前瞻第 4 期特別預算所編「影音場域之 5G 創新領航－影視類計畫」及「國家文化記憶庫及數位博物館應用－國家文化記憶庫計畫 2.0」執行未如預期

文化部主管於第 4 期特別預算編列辦理之 4 項數位建設計畫中，除「公部門網路服務與運算雲端基礎設施－文化部雲世代雲端基礎建設計畫」迄 113 年 7 月底累計實現數占累計分配數比率(下稱執行率)達 88.69%外，其餘 3 項計畫執行率介於 52%至 71.89%(詳表 3)，茲說明如下：

1. 「影音場域之 5G 創新領航－影視類計畫」預算數 9 億 9,800 萬元，迄 113 年 7 月底累計實現數 4 億 3,091 萬 7 千元，占累計預算分配數比率為 52%。詢據文化部表示略以，執行進度落後主要係補助公視辦理之「超高畫質內容創新應用」因節

目內容產製需配合製作團隊時程規劃，執行期程延長至 114 年 6 月 30 日；另因經多方諮詢，於 112 年 11 月調整補助民間團體辦理影音展演創新應用相關規範，致於 113 年 1 月至 3 月間始公告徵件，目前已完成相關審查作業，並辦理簽約及撥款作業中。允宜持續追蹤及進度管考，俾計畫依預定進度執行。

2. 「5G 內容力技術力跨域創新生態系計畫」預算數 1 億 4,000 萬元，迄 113 年 7 月底累計實現數 6,940 萬 2 千元，占累計預算分配數比率為 55.08%。詢據文化部表示略以，依契約期程預付補助款予文化內容策進院，尚待其提送支出明細表後，定期依實際執行數進行轉正事宜；另據文化內容策進院表示略以，112 年度執行率 99.15%，而迄 113 年 7 月執行率 19.71%，係因歷年徵件方案依產業動態及需求調整，於年中辦理公告徵件及團隊評選作業，實際執行簽約及撥款核銷作業集中於 9 月至 11 月底，目前預算執行尚依預定進度辦理。
3. 「國家文化記憶庫及數位博物館應用—國家文化記憶庫計畫 2.0」預算數 2 億 5,810 萬 9 千元，迄 113 年 7 月底累計實現數 1 億 3,994 萬元，占累計分配數比率為 71.89%。詢據文化部表示略以，預算執行未如預期主要係基於系統防護與效能之需求，重新調整研擬細部工項。允宜持續追蹤及進度管考，俾計畫依預定進度執行。

**表 3 迄 113 年 7 月底前瞻第 4 期特別預算文化部主管數位建設計畫執行概況表** 單位：新臺幣千元；%

計畫名稱	第 4 期特別預算		迄 113 年 7 月底執行情形			
	預算數	累計至 113 年 7 月底分配數(A)	累計實現數(B)	預付數	小計	執行率 B/A
影音場域之 5G 創新應用領航 - 影視音類計	998,000	828,700	430,917	270,735	701,652	52.00

計畫名稱	第4期特別預算		迄113年7月底執行情形			
	預算數	累計至113年7月底分配數(A)	累計實現數(B)	預付數	小計	執行率B/A
畫						
5G內容力技術力跨域創新生態系計畫	140,000	126,000	69,402	56,000	125,402	55.08
公部門網路服務與運算雲端基礎設施－文化部雲世代雲端基礎建設計畫	15,560	12,260	10,874	-	10,874	88.69
國家文化記憶庫及數位博物館應用－國家文化記憶庫計畫2.0	258,109	194,649	139,940	26,831	166,771	71.89

資料來源：整理自文化部提供資料。

## (二)國家文化記憶庫之文化部主管資料庫供下載作非商業利用之授權比率，低於整體比率，資料開放程度有待持續提升

國家文化記憶庫已介接文化部主管 6 個資料庫、非文化部主管之 11 個單位<sup>1</sup>之資料庫及民眾上傳素材。迄 113 年 7 月底其數位物件及描述文字分別為 534 萬餘筆及 312 萬餘筆，整體可供民眾下載作非商業利用之授權比率各為 54.56%及 63.78%，其中文化部主管資料庫數位物件 326 萬餘筆及描述文字 153 萬餘筆，可供民眾下載作非商業利用之授權比率各為 25.84%及 26.26%(詳表 4)，低於前述整體比率，顯示文化部資料庫開放程度仍待持續提升。據該部表示略以，因藏品數量龐大，仍需相當作業時間完成，將持續督導各博物館辦理。鑑於建置國家級數位資源平臺俾供民眾易於親近與取用係計畫之重要目標，允宜持續提升開放程度以提供大眾瀏覽與應用。

表 4 國家文化記憶庫系統迄 113 年 7 月底授權情形 單位：筆；%

<sup>1</sup> 文化部主管資料庫包括典藏網、國家文化資料庫、臺灣故事島、公共藝術網、收存系統及國家文化資產網。非文化部主管之 11 個單位包含國史館、國史館臺灣文獻館、國立故宮博物院、國立臺灣大學、臺中市政府、國家發展委員會檔案管理局、文訊雜誌社、財團法人李梅樹文教基金會、財團法人陳澄波文化基金會、中國文化大學、財團法人吳三連臺灣史料基金會等。

項目及授權分類		合計		文化部		其他
		筆	%	筆	%	筆
數位物件	合計	5,342,254	100.00	3,262,003	100.00	2,080,251
	僅限公開瀏覽	2,427,714	45.44	2,419,173	74.16	8,541
	可作非商業性利用者	2,914,540	54.56	842,830	25.84	2,071,710
描述文字	合計	3,124,580	100.00	1,534,600	100.00	1,589,980
	僅限公開瀏覽	1,131,607	36.22	1,131,607	73.74	—
	可作非商業性利用者	1,992,973	63.78	402,993	26.26	1,589,980

資料來源：彙整自文化部提供資料。

綜上，文化部主管於第4期特別預算所辦之「影音場域之5G創新應用領航－影視音類計畫」及「國家文化記憶庫及數位博物館應用－國家文化記憶庫計畫2.0」等數位建設計畫之預算執行率未盡理想，允宜強化進度管考，俾如期如質辦理，另宜持續提升國家文化記憶庫之文化部主管資料庫之開放程度，以提供大眾檢索與應用。

## 二、辦理文化生活圈建設計畫及公有藝文場館危險建築補強重建，允宜強化計畫審核及執行使用效益之管考機制，以提升執行成效

文化部主管於第5期特別預算案「城鄉建設」項下編列9億元賡續辦理「文化生活圈建設計畫」，並編列2億70萬元新增辦理「公有危險建築補強重建－地方博物館、美術館、展覽館」，合共11億70萬元(詳表1)。經查：

表1 前瞻第4期及第5期特別預算文化部主管城鄉建設計畫預算概況表

單位：新臺幣千元

計畫名稱	計畫期程	承辦單位	第4期預算數	第5期預算案數
文化生活圈建設計畫	106/09-114/08	文化部	2,022,000	540,000
		文化資產局	1,497,160	360,000
		國立臺灣史前文化博物館	49,876	0
		國立臺灣文學館	15,000	

計畫名稱	計畫 期程	承辦單位	第 4 期預算數	第 5 期預算案數
		小計	3,584,036	900,000
公有危險建築 補強重建—地 方博物館、美 術館、展覽館	114	文化部	0	200,700
合計			3,584,036	1,100,700

資料來源：文化部提供。

### (一)文化生活圈建設計畫於前瞻第 5 期特別預算案主要係補助地方政府辦理文化之保存與發展及地方館舍升級

文化部主管於前瞻第 5 期特別預算案編列賡續辦理文化生活圈建設計畫所需經費，其中獎補助費為 8 億 5,761 萬 3 千元，占該計畫預算數 9 億元之 95.29%，係補助地方政府辦理地方館舍升級、發展地方文化特色、培育藝文人口及文化保存等(詳表 2)。

表 2 文化部主管於前瞻第 5 期特別預算案之「文化生活圈建設計畫」  
辦理事項概況表

單位：新臺幣千元

子計畫名稱	獎補助 費	承辦 單位	主要辦理內容
地方館舍升級	527,000	文化部	辦理地方藝文專業場館、美術館升級與各地藝文展演場館整建及支援等。
地方文化特色及藝文人口培育			地方文化特色及藝文人口培育，係中央與地方協力發展地方文化及培育藝文人口，結合在地藝文工作者、轄內學校和社區參與，並擴大國際能見度等。
文化保存-再造歷史現場	330,613	文化資產局	補助地方政府以文化資產為核心價值，結合科技、教育等領域，將文化資產保存納入地方空間與區域治理，重新連結與再現土地與人民歷史記憶等。
合計	857,613		

資料來源：文化部提供，本中心整理。

### (二)文化生活圈建設計畫部分已修復場域遲未營運，影響計畫執行效益

1. 文化部主管於前瞻第 4 期特別預算編列辦理「文化生活圈建設計畫」35 億 8,403 萬 6 千元，迄 113 年 7 月底累計實現數

為 20 億 8,333 萬 7 千元，占累計分配數 25 億 6,102 萬 2 千元比率為 81.35%(詳表 3)，尚依預定進度執行，允宜持續追蹤及進度管考，俾計畫依預定進度執行。

2. 據審計部 112 年度審核報告指出，文化部推動再造歷史現場計畫，雖擴大文化資產應用場域，惟部分已修復場域尚未營運，影響計畫執行成效。詢據文化部說明略以，基隆市之漁會正濱大樓等 5 處場域截至 112 年底仍未營運原因，主要係招商作業或流標或合作意向書未規範營運管理模式，而迄 113 年 7 月底該 5 處亦仍進行營運評估、招商與簽約作業中(詳表 4)。爰此，文化部辦理文化生活圈計畫，允宜強化計畫執行完竣後使用效益之管考機制。

**表 3 迄 113 年 7 月底文化部主管於前瞻第 4 期特別預算之「文化生活圈建設計畫」執行情形表** 單位：新臺幣千元；%

機關別	第 4 期特別預算數		迄 113 年 7 月底執行情形			
	預算數	累計至 113 年 7 月底分配數(A)	累計實現數(B)	預付數	小計	執行率 B/A
文化部	2,022,000	1,556,672	1,239,008	198,598	1,437,606	79.59
文化資產局	1,497,160	948,300	792,179	19,774	811,953	83.54
國立臺灣史前文化博物館	49,876	41,050	37,150	-	37,150	90.50
國立台灣文學館	15,000	15,000	15,000	-	15,000	100.00
<b>合計</b>	<b>3,584,036</b>	<b>2,561,022</b>	<b>2,083,337</b>	<b>218,372</b>	<b>2,301,709</b>	<b>81.35</b>

資料來源：整理自文化部提供資料。

**表 4 迄 113 年 7 月底已修復歷史文化場域尚未營運情形概況表**

年度	補助計畫名稱	場域名稱	取得使用許可或結案年月	截至 113 年 7 月底採取措施
106	大基隆歷史場景再現整合計畫	漁會正濱大樓	111 年 3 月	刻正辦理招商評估，後續將以短期委託經營，開放供民眾參觀使用，並同步洽談潛在廠商長期經營合作機會
		旭丘指揮所	112 年 1 月	刻正檢討修正招標條件，或考量其他活化方式
106	臺東市民權里日式建築文化園區修復再利用計畫	臺東市北町日式建築文化園區	110 年 1 月	113 年 5 月完成委外廠商簽約，前 9 個月為裝修期，接近完工階段規劃試營運，預計 114 年 3 月正式營運。

年度	補助計畫名稱	場域名稱	取得使用許可或結案年月	截至 113 年 7 月底採取措施
107	臺中文化城中城歷史空間再造計畫	歷史建築大屯郡役所及臺中州廳附屬建築群	112 年 6 月	113 年 7 月 11 日下午截標，已有承商投標，刻正辦理評選事宜。
108	苗栗出磺坑礦業歷史現場活化發展計畫	北寮五棟歷史建築	111 年 12 月	於 113 年 7 月 18 日召開出磺坑礦業歷史現場活化會議。會議結論由台灣中油股份有限公司進行後續管理使用，並於 113 年 8 月 31 日前提提供營運計畫給苗栗縣政府並副知文資局。

資料來源：整理自文化部提供資料。

### (三)新增辦理補助地方政府補強或重建藝文場館，允宜借鑑其他機關執行經驗，強化審核與管考機制

文化部於前瞻第 5 期特別預算案編列 2 億 70 萬元新增辦理「公有危險建築補強重建—地方博物館、美術館、展覽館」，係補助地方政府辦理博物館、美術館、展覽館等藝文場館耐震評估補強及拆除重建工程等所需經費。衡酌內政部與經濟部於前瞻第 1 至第 3 期特別預算「城鄉建設-公共服務據點整備」項下所編之「公有危險建築補強重建-地方辦公廳舍及村里活動中心」及「公有危險建築補強重建-公有零售市場計畫」，前揭計畫執行多年以來，迭有執行率欠佳，設施竣工後低度利用或閒置等情事，文化部辦理補助地方政府補強或重建藝文場館，事涉民眾造訪之建築物安全，允宜借鑑其他機關以往執行經驗，強化藝文場館耐震補強計畫之審核與管考機制。

綜上，文化部主管前瞻第 5 期特別預算案於「城鄉建設」下賡續辦理「文化生活圈建設計畫」及新增辦理「公有危險建築補強重建—地方博物館、美術館、展覽館」，鑑於部分已修復之文化場域遲未營運，影響計畫執行效益，及其他機關以往辦理建物補強重建計畫迭有執行率欠佳與低度使用情形，文化部允宜強化計

畫審核執行與使用效益之管考機制，以利提升執行成效及維護公共安全。

(分機：8653 江穗美)