

議題研析

一、題目：機車加裝兒童座椅之相關法制研析

二、議題所涉法規

道路交通管理處罰條例、道路交通安全規則

三、背景說明（緣起）

審計部報告¹指出，對於機車兒童座椅規格及性能等，目前道路交通安全規則等皆未有明確規範，亦未強制要求市售機車兒童座椅需經檢驗合格且具保護力，無法確保兒童使用的安全性。

四、問題爭點

依交通部道安總動員統計，近5年來，0-12歲的兒童在道交事故中的死傷人數，年年約占總死傷人數將近2成²。我國不少家長接送學童會以機車為主要交通工具，然學童因身高不夠無法踩到機車踏板，故部分家長在後座加裝兒童座椅；惟目前並無相關法令規範，安全性無法確定³。且市售之機車兒童座椅大多稱為兒童安全座椅，然淡江大學運輸管理學系教授表示：「安全兩個字不能亂加，或許可稱機車座椅，但稱為安全座椅其實是會誤導民眾的。有的汽車會有升降

¹ 112年度中央政府總決算審核報告_第2冊-拾肆、交通部主管，審計部，113年7月29日，頁（丙421-422）。

² 交通部道安總動員統計，全國歷年死傷人數：事故死傷人數-108年458,265人，109年485,305人，110年479,266人，111年502,243人，112年542,558人，兒童（0-12歲）108年9,844人，109年9,999人，110年8,705人，111年9,307人，112年11,858人，網址：<https://roadsafety.tw/Dashboard/Custom?type=%E7%B5%B1%E8%A8%88%E5%BF%AB%E8%A6%BD%E5%9C%96%E8%A1%A8>，最後瀏覽日期：113年10月7日。

³ 賴昀岫、周湘芸，兒少車禍死亡 機車事故占89% 部分家長後座加裝兒童座椅 沒相關規範 安全性無法確定 交部：標準研議中，聯合報，113年9月8日，第A6版。

座椅，調整安全帶的作法，是經過嚴謹的規範，但機車其實沒有⁴」。

(一) 機車兒童座椅規格及性能無明確規定。

(二) 市售機車兒童座椅安全性長期缺乏檢測機制。

五、探討研析

(一) 建議應將機車兒童座椅相關規範明確入法

衛生福利部國民健康署指出，行車時使用安全座椅可降低兒童頸部 73% 衝擊力，減少 71% 死亡率⁵。依道路交通管理處罰條例第 31 條第 3 項規定所訂定之小型車附載幼童安全乘坐實施及宣導辦法第 2 條及第 3 條規定⁶，有對小型車附載幼童及使用幼童座椅之規定。另依道路交通安全規則第 122 條第 1 項第 1 款規定：「自行車不得附載坐人。但腳踏自行車或電動輔助自行車依規定附載一名幼童者，不在此限。」第 2 項及第 4 項⁷規定係規範合格腳踏自行車、電動輔助自行車安裝合格兒童座椅。由上可知，對於汽車、腳踏自行車及電動輔助自行車使用幼童座椅皆已明文規定。

道路交通安全規則第 88 條第 1 項第 2 款⁸規定係針對機車附載人員之規定，同條第 2 項規定為規範機車駕駛人及附載座人應依規定配戴安全帽，且安全帽應為乘坐機車用之安全帽，經經濟部標準檢驗

⁴ 徐敏娟，兒童機車座椅 安全？不安全？（上），yahoo 新聞 by 華視新聞雜誌，112 年 8 月 26 日，網址：<https://reurl.cc/bYy8gd>，最後瀏覽日期 113 年 10 月 1 日。

⁵ 家長正確使用兒童安全座椅 4 要訣「後、安、固、指」保平安，衛生福利部國民健康署，113 年 4 月 9 日，網址：<https://reurl.cc/my4ey7>，最後瀏覽日期：113 年 10 月 4 日。

⁶ 小型車附載幼童安全乘坐實施及宣導辦法第 2 條規定：「本辦法所用名詞定義如下：一、小型車：指自用或租賃小客車、小貨車及小客貨兩用車。（不包括營業小客車及救護車）二、幼童：指年齡在四歲以下，且體重在十八公斤以下之兒童。三、安全椅：指國家標準（CNS）11497 汽車用兒童保護裝置中所稱之攜帶式嬰兒床及幼童用座椅。」第 3 條規定：「幼童專用車座椅另依道路交通安全規則第 39 條附件 12 有關幼童座椅配置規定辦理。」

⁷ 道路交通安全規則第 122 條第 2 項規定：「年滿十八歲駕駛人使用合格腳踏自行車或電動輔助自行車，並安裝合格兒童座椅之前座椅者，以附載一歲以上四歲以下且重量十五公斤以下幼童為限；其屬安裝後座椅者，以附載一歲以上六歲以下且重量二十二公斤以下幼童為限。」同條第 4 項規定：「第二項所稱合格腳踏自行車、電動輔助自行車及自行車兒童座椅係指符合附件二十三規定並標示合格標章者。」

⁸ 道路交通安全規則第 88 條第 1 項第 2 款規定：「小型輕型機車不得附載人員，重型及普通輕型機車在駕駛人後設有固定座位者，得附載一人。」

局檢驗合格，並於帽體貼有商品檢驗標識。惟並未如道路交通安全規則第 122 條第 2 項對安裝合格兒童座椅區分為前座椅及後座椅，且還依年齡及體重有不同之規定，且亦未針對機車加裝兒童座椅有所規範。綜上所述，依規定除小型輕型機車不得附載人員外，故無須對使用兒童座椅加以規範；而關於重型及普通輕型機車在駕駛人後設有固定座位者，得附載 1 人，但並未有年齡限制之規定。既現有法規並未對重型及普通輕型機車附載人員在年齡上有所限制，應可推論為重型及普通輕型機車是可附載幼童的，故既可附載幼童便須對其機車兒童座椅有明確之規範為宜。

汽車、腳踏自行車及電動輔助自行車使用幼童座椅皆已明文規定，爰建議應於法規內明確將重型及普通輕型機車之兒童座椅加以規範，俾使家長與業者有所適從，進而保護兒童搭乘機車之安全。

(二) 研議訂定機車兒童座椅合格檢測標準之必要性

因應全球化趨勢且為確保兒童乘車安全，經濟部標準檢驗局於 99 年 6 月 7 日修訂完成 CNS 11497 (車用兒童保護裝置) 國家標準，此標準與聯合國歐洲經濟理事會 UN/ECE R44 標準調和，提供國內廠商製造兒童安全座椅或民眾採購兒童安全座椅之依循標準。為了符合國際潮流，該標準亦包含 ISOFIX (國際通用之兒童保護裝置固定系統) 相關規定，意謂使用者之車輛座椅若符合 ISOFIX 國際標準安裝規定，則可購買符合該標準的兒童保護裝置⁹。

另，經查財團法人車輛安全審驗中心有附載幼童之腳踏自行車、電動輔助自行車及自行車兒童座椅合格資訊計有 52 種¹⁰，依據道路交通安全規則第 122 條及附件 23 「附載幼童之腳踏自行車、電動輔助自行車、自行車兒童座椅申請合格標章作業」，自 109 年 3 月 1 日起，附載幼童之腳踏自行車、電動輔助自行車應使用符合中華民國國家標

⁹ 保護兒童乘車安全 標準檢驗局修訂「車用兒童保護裝置」國家標準，經濟部標準檢驗局，99 年 8 月 30 日，網址：<https://reurl.cc/jyOx7n>，最後瀏覽日期：113 年 10 月 1 日。

¹⁰ 附載幼童之腳踏自行車、電動輔助自行車及自行車兒童座椅合格資訊，財團法人車輛安全審驗中心，113 年 8 月 6 日，網址：<https://www.vsc.org.tw/Home/List/471>，最後瀏覽日期：113 年 10 月 1 日。

準 CNS 15978 自行車兒童座椅安全要求之自行車兒童座椅，並應符合台灣自行車產業標準 TBIS 007 乘載兒童自行車安全要求-已乘載兒童之自行車或電動輔助自行車要求與測試法¹¹，惟有關重型及普通輕型機車兒童座椅合格檢測標準卻闕如。

財團法人車輛安全審驗中心曾於 112 年 10 月 26 日舉辦「研商機車兒童座椅檢測標準草案討論會議」¹²，機車兒童座椅檢測標準草案內說明使用於 L1、L2、L3 及 L5 類車輛之新型式兒童座椅，應符合檢測標準規定，且不適用於小型輕型機車。復於 113 年 1 月 24 日再度舉辦「研商機車及微型電動二輪車兒童座椅檢測標準草案討論會議(二)」¹³。且交通部於 112 年 6 月曾表示，將與財團法人車輛安全審驗中心、車輛研究測試中心等相關單位及機車兒童座椅製造業者，訂定國內特有必要且妥適之檢測標準及配套規範，預計於 112 年底前提出¹⁴；惟時至今日，仍未見有明確之規範。

據交通部於日前表示，目前國際上只有汽車用兒童安全座椅產品及標準，並無機車用兒童座椅產品及標準，已研議訂定國內獨有的座椅標準及測試驗證程序作業，待標準出爐後，再討論是否採強制性或自願性規範¹⁵。依 111 年民眾日常使用運具狀況調查，民眾外出旅次使用的各類運輸工具中，仍以「機車」之運具次數市占率（45.8%）最高¹⁶，故更須對騎乘機車有明確且周延之規範，研議機車兒童座椅檢測標準應有其必要性，以落實交通安全，減少死傷事故之發生風險。

撰稿人：陳淑敏

¹¹ 附載幼童之腳踏自行車、電動輔助自行車、自行車兒童座椅申請合格標章作業程序一，財團法人車輛安全審驗中心，113 年 8 月 6 日，網址：<https://www.vsc.org.tw/Home/Content/3691>，最後瀏覽日期：113 年 10 月 1 日。

¹² 財團法人車輛安全審驗中心，112 年 10 月 20 日，網址：<https://www.vsc.org.tw/Home/Content/4175>，最後瀏覽日期：113 年 10 月 1 日。

¹³ 財團法人車輛安全審驗中心，113 年 1 月 16 日，網址：<https://www.vsc.org.tw/Home/Content/4264>，最後瀏覽日期：113 年 10 月 1 日。

¹⁴ 交長王國材指示研議兒童安全帽頭圍級距下修可行性及檢討制訂機車兒童座椅檢測標準，交通部交通新聞稿，112 年 6 月 14 日，網址：https://www.motc.gov.tw/ch/app/news_list/view?module=news&id=14&serno=86184b4b-0cc7-43b7-b4f9-bbf44f53addc，最後瀏覽日期：113 年 10 月 7 日。

¹⁵ 賴昀岫、周湘芸，同註 3。

¹⁶ 交通部統計處，111 年民眾日常使用運具狀況調查摘要分析，112 年 4 月，頁 5。