

教育部所屬機構作業基金 114 年度預算評估報告

教育部所屬機構作業基金¹(以下簡稱教育部所屬基金)包含國立自然科學博物館(以下簡稱科博館)、國立科學工藝博物館(以下簡稱科工館)、國立海洋生物博物館(以下簡稱海生館)、國立臺灣科學教育館(以下簡稱科教館)、國立臺灣圖書館(以下簡稱臺灣圖書館)及國立海洋科技博物館(以下簡稱海科館)等 6 個機構之分基金,114 年度預算案編列業務收入 21 億 2,781 萬 4 千元,業務成本與費用 28 億 2,028 萬 8 千元,業務外收入 2 億 395 萬 4 千元,業務外費用 1,587 萬 5 千元,收支相抵後短絀 5 億 439 萬 5 千元,較 113 年度預算案減少短絀 798 萬 1 千元(短絀減幅 1.56%)。謹就教育部所屬基金 114 年度預算案評估如下:

一、設置作業基金以增進各館所經營管理彈性,惟收支連年短絀且主要仰賴政府挹注,為利基金自給自足,允宜研謀改善

教育部所屬基金設立宗旨除賦予各館業務之發展空間及增加經費運用之彈性外,更期能促進開源節流以利自給自足。該基金 114 年度預算案短絀 5 億 439 萬 5 千元,較 113 年度預算案減少短絀 798 萬 1 千元(減幅 1.56%),主要係教學收入及社教機構發展補助收入增加數,高於服務成本及教學成本增加數所致。經查:

(一)教育部所屬基金為作業基金,雖不以營利為目的,仍宜朝向自給自足方式經營

1. 預算法第 4 條第 1 項第 2 款第 4 目規定:「凡經付出仍可收回,而非用於營業者,為作業基金。」
2. 教育部所屬機構作業基金設置條例第 1 條規定:「教育部為因應所屬機構發展趨勢,提升社會教育及教育研究品質,增進

¹按教育部 96 年度成立「國立社教機構作業基金」,復配合 107 年 11 月 28 日制定公布並施行之「教育部所屬機構作業基金設置條例」,自 109 年度起更名為教育部所屬機構作業基金。

財務經營管理之能力，設置教育部所屬機構作業基金，特制定本條例。」

3. 114 年度中央政府總預算附屬單位預算編製辦法第 3 條第 2 項規定：「作業基金預算之編製，應本財務自給自足原則，設法提升業務績效，降低生產或服務之單位成本，以達成最佳效益目標。」

是以，教育部所屬基金為作業基金，雖不以營利為目的，仍宜以財務自給自足方式經營，逐步擴展自償性財源，並強化營運及財務效能，以提升業務績效，俾達成提升社會教育及教育研究品質之宗旨。

(二)收入主要仰賴政府補助且連年短絀，允宜研謀提升營運績效

教育部所屬基金 6 個分基金 114 年度預算案收入不敷成本與費用，均為短絀，且政府補助收入占各分基金總收入之比率介於 52.16%至 74.91%間（詳表 1），總收入中 65.35%之收入係仰賴政府補助。

表 1 教育部所屬機構作業基金 114 年度預算案收支預計表

單位：新臺幣千元；%

科目	合計	國立自然科學博物館	國立科學工藝博物館	國立海洋生物博物館	國立臺灣科學教育館	國立臺灣圖書館	國立海洋科技博物館
總收入	2,331,768	778,417	403,678	241,735	265,238	309,332	333,368
政府補助收入	1,523,793	583,117	262,656	129,173	175,874	199,088	173,885
政府補助收入占總收入百分比	65.35	74.91	65.07	53.44	66.31	64.36	52.16
自籌收入	807,975	195,300	141,022	112,562	89,364	110,244	159,483
總支出	2,836,163	836,698	520,791	343,564	367,870	377,109	390,131
本期賸餘(短絀)	-504,395	-58,281	-117,113	-101,829	-102,632	-67,777	-56,763

資料來源：教育部所屬基金 114 年度預算案。

復觀察 109 至 112 年度教育部所屬基金決算之收支情形(詳表 2)，扣除政府機關補助後之其他各項收入合計介於 5 億 7,060 萬 4 千元至 8 億 7,813 萬 1 千元間，占比介於 28.07%及 39.35%

間。而該基金 109 年度收支短絀為 4 億 6,229 萬 1 千元，至 110 年度短絀數增加至 5 億 1,567 萬元，111 及 112 年度略降，惟 113 及 114 年度預算案之短絀亦均逾 5 億元。以上顯示該基金收入主要仰賴政府資源挹注，惟連年短絀、未能自給自足，與預算法作業基金之設置精神未盡洽合。

綜上，教育部所屬基金連年短絀，109 至 112 年度決算收支皆為短絀，且近年收入主要來自政府補助，而 113 及 114 年度預算案預計短絀均逾 5 億元，與預算法設置作業基金以提升營運績效及自給自足之設置宗旨，未盡洽合，允宜研謀改善。

表 2 教育部所屬基金 109 至 114 年度收支情形表

單位：新臺幣千元

收支項目	109 年度 決算數	110 年度 決算數	111 年度 決算數	112 年度 決算數	113 年度 預算案數	114 年度 預算案
收入合計	2,231,520	2,033,046	2,217,718	2,459,217	2,192,325	2,331,768
政府補助收入	1,353,389	1,462,442	1,486,957	1,599,350	1,458,981	1,523,793
其他各項收入合計	878,131	570,604	730,761	859,867	733,344	807,975
費用合計	2,693,811	2,548,716	2,705,855	2,898,857	2,704,701	2,836,163
本期賸餘（短絀）	(462,291)	(515,670)	(488,137)	(439,640)	(512,376)	(504,395)

資料來源：教育部所屬基金 109 至 114 年度預、決算書。