

交通部所屬(民用航空局、中央氣象署、運輸研究所、公路局及所屬)114 年度單位預算評估報告

七、新增辦理公運計畫第 5 期「公路公共運輸永續及交通平權計畫」，允宜持續檢討精進，以利達到公共運輸永續及交通平權之目標

公路局 114 年度預算案於「公路及監理業務管理-06 公路公共運輸計畫」分支計畫項下，新增編列「公路公共運輸永續及交通平權計畫(114-117 年)」(以下簡稱第 5 期公運計畫)第 1 年經費 53 億元，係辦理偏遠路線營運虧損補貼，增加優質運輸服務，改善公共運輸環境，促進低碳與綠色運輸以及落實人本與交通平權等所需經費。經查：

(一)整體計畫概述

1. 計畫目標及內容：落實人本與交通平權理念，帶動產業升級，達成淨零、永續、韌性、包容、數位化及優質服務，其主要辦理項目為人本及交通平權及推廣低碳與綠色運輸等。
2. 計畫期程及總經費：計畫期程 114 至 117 年度，共 4 年，總經費 200 億元，114 年度編列 53 億元，以後年度預計編列 147 億元，惟截至 113 年 9 月底止，計畫尚未經行政院核定，允宜儘速完備核定程序並妥善規劃，以發揮其效益。其辦理項目、權責分工及經費需求概況，詳表 1。

表 1 公路局「公路公共運輸永續及交通平權計畫(114-117 年)」辦理項目、權責分工及經費需求概況表 單位：新臺幣千元

年度	114年度	115年度	116年度	117年度	合計
主要工作項目					
公路客運偏遠路線營運虧損補貼 (中央管轄運具需求)	910,000	890,000	870,000	850,000	3,520,000
市區客運偏遠路線營運虧損補貼 (地方管轄運具需求)	1,140,000	1,100,000	1,070,000	1,050,000	4,360,000
其他行動方案(中央管轄運具需求)	1,370,000	1,470,000	1,490,000	1,510,000	5,840,000
其他行動方案(地方管轄運具需求)	1,880,000	1,640,000	1,470,000	1,290,000	6,280,000

主要工作項目	年度					合計
	114年度	115年度	116年度	117年度		
合計	5,300,000	5,100,000	4,900,000	4,700,000	20,000,000	

資料來源：公路局提供資料；本中心製表。

(二)迄至 113 年 8 月底止各期公運計畫預算執行未如預期，允宜檢討經費支用及執行情形

1. 各期預算編列情形：自 99 年起擴大公路公共運輸輔導，由管理轉向服務思維，陸續推動公路公共運輸發展計畫(99-101 年)、公路公共運輸提昇計畫(102-105 年)、公路公共運輸多元推升計畫(106-109 年)、公路公共運輸服務推升計畫(110-113 年)及「公路公共運輸永續及交通平權計畫(114-117 年)」¹，期望提升公路公共運輸服務品質。各期計畫總經費介於 150 億元至 245 億元，以第 4 期最高，第 5 期較第 4 期總經費減少 45 億元，主要係國內各地公共運輸條件仍有差異，藉由第 5 期計畫推動交通平權，縮小區域差距，增加虧損補貼 36.8 億元，及自 113 年起補助電動大客車所需經費改由 2030 年電巴計畫辦理，因此減列該項補助款 85 億元等。99 至 114 年度預算數介於 28.75 億元至 53 億元間，114 年度預算案數較 113 年度預算數增加 17.93 億元(增幅 51.13%)，亦為歷年最高。

2. 各期預算執行情形：第 1 至 3 期各期可支用預算數介於 111.98 億元至 177.53 億元，實現數介於 87.47 億元至 158.45 億元(實現率介於 77.83%至 95.27%)，歲出保留數介於 3.43 億元至 25.63 億元(保留率介於 2.06%至 16.25%)，賸餘數介於 4.43 億元至 13.74 億元，爰第 1、2 期之屆期執行情況呈落後，且第 2 期賸餘數偏高，未能覈實規劃；第 4 期各年度可支用預

¹ 99 至 117 年度執行之 5 計畫，依期程先後，分別簡稱為公運計畫第 1、2、3、4 及 5 期。

算數介於 41.47 億元至 57.31 億元，110 至 112 年度實現數介於 38.04 億元至 45.20 億元(實現率介於 73.99%至 87.45%，且 112 年度最高)，歲出保留數介於 6.40 億元至 13.79 億元(保留率介於 12.39%至 24.56%，且 112 年度最低)，賸餘數介於 73 萬 9 千元至 1.11 億元，顯示 112 年度執行進度改善，113 年度截至 8 月底止實現數 26.08 億元，占同期間分配數 35.56 億元(含以前年度轉入數)之 73.34%，惟占全年度可支用預算數僅為 62.89%，預算執行未如預期，允宜檢討經費支用及執行情形(詳表 2)。

表 2 公路局 99 至 113 年度辦理各期公運計畫預算執行情形表

單位：新臺幣千元

期別 (年度)	總經費	可支用 預算數	可支用預算執行概況					
			實現數	實現率	歲出保留數	保留率	賸餘數(或 減免註銷數)	
1 期 (99-101)	15,000,000	11,198,458	8,746,974	78.11%	1,820,061	16.25%	631,423	
2 期 (102-105)	20,000,000	17,752,887	13,816,203	77.83%	2,562,661	14.44%	1,374,023	
3 期 (106-109)	15,000,000	16,630,707	15,844,887	95.27%	343,089	2.06%	442,731	
4 期 (110- 113)	24,500,000	110	5,043,992	3,804,353	75.42%	1,238,900	24.56%	739
		111	5,731,496	4,240,843	73.99%	1,379,329	24.07%	111,324
		112	5,168,329	4,519,879	87.45%	640,498	12.39%	7,952
		113	4,147,498	2,608,390	62.89%	-	-	-
5 期 (114-117)	20,000,000	-						

說明：1. 可支用預算數=當年度預算數+以前年度保留轉入數；實現率=實現數/可支用預算數；歲出保留數包括應付數及保留數，保留率=歲出保留數/可支用預算數。

2. 第 1 至 3 期各欄數字係為各期末日之數字；第 4 期囿於 113 年度尚未結束，該年度實現數為 113 年度 1 至 8 月底合計數，同期間分配數為 35 億 5,572 萬元，歲出保留數及賸餘數尚無法估算。

資料來源：公路局提供資料；本中心製表。

(三)公運計畫執行情形仍有改善之空間，允宜持續檢討精進，以利達到公共運輸永續及交通平權之目標

經檢視公運計畫前幾期計畫執行情形，有預算執行情況呈落後、賸餘數偏高及補助款項部分市縣未依規定期限提報結算資料，導致預算執行未如預期；為配合淨零排放，推動市區公車全面電動化，執行結果與所訂目標存有差距，能源使用仍以汽柴油等化石燃料為主(化石燃料占 99%，電力僅占 1%)²；為滿足偏鄉基本民行，近年提供多項需求反應式公共運輸服務，未能符合偏鄉需求，出現運輸服務缺口；私人運具旅次數(占比 71%)相較於全球主要城市(占比約 47%)仍嫌偏高³等情事待改善。鑑此，允宜持續檢討精進，以利達到公共運輸永續及交通平權之目標。

綜上，公路局 114 年度預算案新增編列辦理「公路公共運輸永續及交通平權計畫(114-117 年)」第 1 年經費 53 億元，賡續強化推動公路公共運輸服務升級相關工作，為歷年預算數最高。惟前幾期計畫執行情形，有多項待改善情事，如 1. 預算執行未如預期、2. 推動市區公車全面電動化，執行結果與所訂目標存有差距、3. 提供多項需求反應式公共運輸服務，未能符合偏鄉需求、4. 私人運具旅次數仍偏高等情事。鑑此，允宜持續檢討精進，以利達到公共運輸永續及交通平權之目標。

² 參據行政院公共工程委員會為因應淨零排放，訂定公共工程節能減碳相關指引，於 112 年 6 月 7 日邀請交通部運輸研究所組長談「運輸部門 2050 淨零排放發展策略」之資料。

³ 同註 15。