

## 國軍退除役官兵安置基金 114 年度預算評估報告

國軍退除役官兵輔導委員會(以下簡稱輔導會)為協助志願役國軍官兵(包括輔導期限內之第二類退除役官兵)退伍後順利開展職涯新頁，特設國軍退除役官兵安置基金(以下簡稱安置基金)。原屬該基金榮民森林保育事業管理處配合組改，於 112 年 8 月起移撥至農業部林業及自然保育署，相關業務分別移交武陵農場及農業部辦理。安置基金爰經整併及組改後轄下包括清境、福壽山、武陵等 3 家高山農場，彰化及臺東 2 家平地農場，主要營運項目包括退除役官兵就學進修、職業訓練及就業輔導、農產品供銷、旅遊服務，委外(託)經營勞務計畫等。該基金 114 年度編列業務收入 27 億 7,587 萬 8 千元，業務成本與費用 20 億 259 萬 9 千元，業務外收入 1 億 6,628 萬 4 千元，業務外費用 8,512 萬 1 千元，收支相抵後預計賸餘 8 億 5,444 萬 2 千元，較 113 年度預算賸餘減少 3 億 5,446 萬 2 千元(減幅 29.32%)。謹就安置基金 114 年度預算案評估如下：

**二、各農場近年運用無人機科技輔具加強經管國有土地之巡勘作業，惟查獲違法占用件數呈逐年下降，且尚有遭違法占用情形，允宜賡續強化管理作為，俾減少土質之改變與劣化**

安置基金 114 年度預算案預計平衡表中，「資產-不動產、廠房及設備」科目之「土地」預算數為 10 億 570 萬 4 千元。按近年查獲違法占用土地件數呈逐年下降，且截至 113 年 8 月底尚有部分經管之國有土地遭不當占用情形，謹說明如次：

**(一)近年各農場逐漸運用無人機科技輔具加強經管國有土地巡勘，雖有助節省人力，惟查獲違法占用件數卻逐年下降**

輔導會所屬農場機構(下稱各農場)為維護轄內國有土地之權益及提升運用效益，訂有「國軍退除役官兵輔導委員會土地管理作業要點」(以下簡稱土地管理作業要點)，各農場應指定

土地管理人員，定期勘查經管之土地現況及利用情形，並造冊列管，針對經管之土地遭他人占建、占墾情形依法處置。近年各農場除僱用巡查員就轄區內土地進行陸拍(人工)巡查外，並運用土地資訊系統，輔以科技設備，加強土地巡查，以利及時掌握違法占用國有土地之情事並妥適處理。

檢視該會提供之近年所屬農場機構執行經管國有不動產管理作為統計資料(詳表 1)，110 至 112 年度陸拍(人工)巡查經管之土地筆數，自 2 萬 2,828 筆逐年減少至 8,862 筆；反之，運用科技巡查經管之土地筆數則自 110 年度之 0 筆逐年增加至 112 年度之 1 萬 4,619 筆，顯見各農場就轄內經管之國有土地近年逐漸運用科技巡查以取代陸拍(人工)方式，以節省人力作業。另觀 110 至 112 年度查獲違法占用件數自 103 件逐年降至 28 件，且 113 年度截至 8 月底止為 29 件，概呈下降趨勢。

由上揭數據可悉，無人機具有機動性、飛行速率快及可於中低空執行勘查、拍照任務之特性，各農場近年雖運用無人機等科技輔具進行土地巡勘，理應借由無人機科技輔具移動範圍廣速度快之優越特性，俾及早發現土地遭他人占建、占墾情形，以提升經管國有土地違法占用之查獲效率，然觀近 3(110 至 112)年度查獲違法占用件數卻不增反降，雖經輔導會說明查獲違法占用件數與運用科技輔具未有直接關連，惟如前述，仍宜進一步分析檢討其查獲效率，以確保國有土地權益。謹就輔導會說明臚列如次：

1. 各農場土地面積龐大，受限工作人員人數無法增加，且部分地區偏遠地形險峻、環境氣候變遷，戶外人力巡查更加困難，巡查作業曠日廢時，輔導會為強化員工工作安全及節省人力作業，爰規劃無人機輔助巡查作業。

2. 各農場近年運用無人機等科技輔具協助定期巡查經營之國有土地並拍照紀錄，以了解土地利用狀況，協助農場進行土地巡查管理工作，加強管理強度，以防微杜漸，處理事態於初萌。倘發現被占用情事，即適法處理排除占用，以維護國有財產權益。
3. 各農場均依國有財產署訂定「各機關經營國有公用被占用不動產處理原則」辦理，占用件數下降並非與運用科技輔具有直接關連性，應與農場辦理排占強度及人民素養提升有關。

表 1 110 至 113 年度(截至 8 月底)輔導會所屬農場機構執行經營國有不動產管理作為統計表

年度	執行經營國有不動產管理作為			查獲違法 占用件數
	陸拍(人工)巡 查土地筆數	運用科技巡查 土地筆數	土地巡查筆數 合計	
110	22,828	0	22,828	103
111	15,037	7,791	22,828	58
112	8,862	14,619	21,431	28
113(至 8 月底)	13,385	8,606	20,522	29
合計	60,112	31,016	87,609	218

說明：表內數據係輔導會所屬農場機構包括清境農場、福壽山農場、武陵農場、彰化農場及臺東農場等經營國有土地筆數之合計。

資料來源：安置基金提供，本中心整理。

## (二)截至 113 年 8 月底，仍有部分經營之國有土地遭不當占用， 亟待積極處理

復觀該會提供之各農場轄下國有土地遭不當占用及排占情形(詳表 2)，113 年度截至 8 月底，遭違法占用之國有土地仍有 17 筆，面積計 9 萬 5,888 平方公尺，約占所經營不動產面積 6,215 萬 6,600 平方公尺之 0.15%，主要係彰化農場之土地部分遭私人占建及市府占作道路、溝渠；以及臺東農場之場區內土地遭廢棄物處理業者非法堆置廢棄物，亟待積極處理。

表 2 110 至 113 年度(截至 8 月底)各農場轄下國有土地遭不當占用及排

占之統計表

單位：筆；平方公尺

機構別	年度	期初被占用		年度排占		年度新增被占用		期末被占用	
		筆數	面積	筆數	面積	筆數	面積	筆數	面積
農場 整體	110	65	262,689	3	8,794	3	1,208	65	255,104
	111	65	255,104	25	109,391	3	1,632	43	147,345
	112	42	147,342	26	51,239	0	0	18	96,103
	113	18	96,103	1	214	0	0	17	95,888
清境 農場	110	1	3	0	0	0	0	1	3
	111	1	3	0	0	0	0	1	3
	112	0	0	0	0	0	0	0	0
	113	0	0	0	0	0	0	0	0
福壽 山農場	110	0	0	0	0	0	0	0	0
	111	0	0	0	0	0	0	0	0
	112	0	0	0	0	0	0	0	0
	113	0	0	0	0	0	0	0	0
武陵 農場	110	0	0	0	0	0	0	0	0
	111	0	0	1	438	3	1,632	2	1,194
	112	2	1,194	1	187	說明 <sup>2</sup> 2	0	3	1,007
	113	3	1,007	1	214	0	0	2	792
彰化 農場	110	6	9,900	3	8,794	3	1,208	6	2,315
	111	6	2,315	3	1,611	0	0	3	704
	112	3	704	0	0	0	0	3	704
	113	3	704	0	0	0	0	3	704
臺東 農場	110	58	252,786	0	0	0	0	58	252,786
	111	58	252,786	21	107,342	0	0	37	145,444
	112	37	145,444	25	51,052	0	0	12	94,392
	113	12	94,392	0	0	0	0	12	94,392

說明：1. 福壽山農場經管國有土地並無遭違法占用情形。

2. 因原列管土地辦理分割後增加 2 筆地號，無增加占用面積，非屬新增占用。

3. 資料基準點為截至 113 年 8 月底止統計；尾差係四捨五入所致。

資料來源：安置基金，本中心整理。

綜上，輔導會所屬農場機構近年運用無人機科技輔具加強經管國有土地之巡勘作業，雖有助節省人力，惟查獲違法占用件數卻逐年下降，容待進一步分析檢討其查獲效率；另截至 113 年 8 月底止尚有經管之國有土地遭不當占用面積逾 9 萬平方公尺，允宜積極辦理並持續強化管理作為，以免遭長期占用，致土質改變與劣化。