

國軍退除役官兵安置基金 114 年度預算評估報告

國軍退除役官兵輔導委員會(以下簡稱輔導會)為協助志願役國軍官兵(包括輔導期限內之第二類退除役官兵)退伍後順利開展職涯新頁，特設國軍退除役官兵安置基金(以下簡稱安置基金)。原屬該基金榮民森林保育事業管理處配合組改，於 112 年 8 月起移撥至農業部林業及自然保育署，相關業務分別移交武陵農場及農業部辦理。安置基金爰經整併及組改後轄下包括清境、福壽山、武陵等 3 家高山農場，彰化及臺東 2 家平地農場，主要營運項目包括退除役官兵就學進修、職業訓練及就業輔導、農產品供銷、旅遊服務，委外(託)經營勞務計畫等。該基金 114 年度編列業務收入 27 億 7,587 萬 8 千元，業務成本與費用 20 億 259 萬 9 千元，業務外收入 1 億 6,628 萬 4 千元，業務外費用 8,512 萬 1 千元，收支相抵後預計賸餘 8 億 5,444 萬 2 千元，較 113 年度預算賸餘減少 3 億 5,446 萬 2 千元(減幅 29.32%)。謹就安置基金 114 年度預算案評估如下：

三、受氣候變遷影響，連 3 年度所屬農場之農產品(果品、杭菊)產銷數量均不如預期，允宜妥為因應氣候變遷農產調適作為，以促進農產之韌性與產銷績效

安置基金 114 年度主要農產品預計產銷數量包括果品 13 萬 5,300 公斤，較 113 年度預算之 14 萬 800 公斤，減少 5,500 公斤；香米、黑糯米 1 萬 3,750 公斤，同 113 年度預算數；茶葉 1 萬 4,820 公斤，較 113 年度預算之 1 萬 4,520 公斤，增加 300 公斤；杭菊 400 公斤，較 113 年度預算之 550 公斤，減少 150 公斤。經查：

(一)受氣候變遷影響，連 3(110 至 112)年度所屬農場之農產品(果品、杭菊)產銷數量均不如預期

檢視安置基金所屬農場近年度主要農產品產銷數量達標情形(詳表 1)，該基金主要農產品包括果品、香米及黑糯米、茶葉、

猴頭菇及杭菊等項目，其中 110 至 112 年度農產品(果品)產銷數量之達標率分別為 0.69、0.27 及 0.35，各年度產銷數量均未達標，主係受颱風侵襲、溫寒害、缺水影響，果樹開花結果不如預期及福壽山農場蘋果產量較預計減少所致；另其他農產品部分 111 及 112 年度產銷數量未達標項目包括香米與黑糯米各為 0.64、0.50 及猴頭菇各為 0.80、0.72 與杭菊各為 0.98、0.27，其中杭菊部分亦連續 3(110 至 112)年度產銷數量未達標。由上揭數據可悉，該基金所屬農場部分農產品近年產銷數量減少，與氣候變遷所帶來風險息息相關。

表 1 110 至 112 年度安置基金所屬農場之農產品產銷數量達標情形表

單位：公斤

主要農產品項目/年度		110	111	112
果品	預期數	226,685	226,400	144,250
	實際數	155,751	60,766	50,936
	達標率	0.69	0.27	0.35
香米及黑糯米	預期數	9,000	18,748	16,505
	實際數	14,729	11,954	8,266
	達標率	1.64	0.64	0.50
茶葉	預期數	15,500	14,870	14,500
	實際數	15,970	15,730	15,652
	達標率	1.03	1.06	1.08
猴頭菇	預期數	1,500	1,570	1,640
	實際數	2,028	1,252	1,186
	達標率	1.35	0.80	0.72
杭菊	預期數	650	622	570
	實際數	587	609	152
	達標率	0.90	0.98	0.27

資料來源：安置基金歷年決算書，本中心整理。

(二)氣候變遷帶來多元之風險衝擊，允宜妥為因應農業調適策略

氣候變遷對農業生產帶來重大影響，包括溫度上升、降雨模式改變、極端天氣增加等，需要採取全面之調適策略，以減緩氣候變遷可能帶來農業衝擊，行政院於 112 年 10 月 4 日公布「氣

候變遷調適行動計畫(112-115 年)」¹，該行動計畫以國家氣候變遷調適領域架構包括「維生基礎設施」、「水資源」、「土地利用」、「海岸及海洋」、「能源供給及產業」、「農業生產及生物多樣性」、「健康」與「能力建構」等 8 大領域，由國發會會同環境部等機關共同推動²，俾以建構我國因應氣候變遷之韌性體制。

另農業部亦提出「調適」(adaptation)與「減緩」兩大策略，針對氣候變遷加強調適能力、強化韌性及降低脆弱度；透過風險評估、逆境調適、強化硬體、降低農損、災害預警等方式打造韌性農業系³。

又多位學者亦提出氣候變遷農業調適策略之重要論述包括自然解方為本；強化科學基礎；建構知識平台⁴；以永續農業觀點經營農業；以及韌性農業系統⁵等。爰氣候變遷係長期性議題，近年安置基金所屬農場之部分農產品產銷數量不如預期，允宜妥為因應氣候變遷農產調適作為。

據輔導會表示，所屬部分農場已設置灌溉及蓄水設施管線、防霜風扇、千噸水池，以及增設儲水塔等設施，另藉產學合作汲取智慧節水技能，該會所屬農場將加強茶園耕作栽培管理、病蟲害防治等工作，並注意氣象預測及天候狀況，以因應強降雨、寒害及霜害等極端氣候之衝擊。

綜上，受氣候變遷影響，連 3(110 至 112)年度安置基金所屬

¹「氣候變遷調適行動計畫(112-115 年)」於 112 年 10 月 4 日經行政院院臺綠能字第 1121034942 號函核定。

²國發會、環境部、交通部、經濟部、內政部、農業部、衛福部、勞動部、文化部、工程會、通傳會、海委會、國科會。

³農業部「韌性農業計畫成果暨資訊交流平台」，資料網址：<https://raip.triwa.org.tw>，最後瀏覽日：113 年 9 月 27 日。

⁴黃德秀，國際農業調適策略重點簡述-韌性農業計畫成果暨資訊交流平台，[triwa.org.tw](https://raip.triwa.org.tw)，最後瀏覽日：113 年 9 月 7 日。

⁵楊純明、蕭巧玲，〈氣候變遷下的永續農業〉，《台灣農業研究》，71(3):185-197，2022 年。

農場之農產品(果品、杭菊)產銷數量均不如預期。鑒於極端氣候對農業發展造成重大衝擊，該基金允宜妥為因應氣候變遷農產調適作為，賡續與產官學界跨域合作研擬具體可行之調適方案，俾促進農產之韌性與產銷績效。