

# 國軍生產及服務作業基金、國防醫學院軍事教育基金 114 年度預算評估報告

五、醫療事業近年所提固定資產建設計畫屢有因經費不足而需辦理計畫變更；其中醫學中心質子治療系統整備計畫於檢討過程及結論反覆不一，均顯計畫事前評估及修訂過程之嚴謹度容待加強

該基金醫療事業 114 年度預算案於「固定資產建設、改良、擴充」項下「專案計畫」編列 10 億 2,809 萬 6 千元，包括「三軍總醫院基隆分院醫療大樓新建工程計畫」等 3 案新興計畫所需 5,895 萬 8 千元。按醫療事業前於 107 至 113 年度間陸續提出三軍總醫院松山分院新建航空醫學大樓等 8 案固定資產建設專案計畫，然揆部分計畫於辦理過程中屢有因經費不足而辦理計畫變更情事，而「醫學中心質子治療系統整備」計畫於 112 年度函報行政院將採現況結案後，隨即再函報仍規劃續辦，均顯計畫事前評估及修訂過程之嚴謹度容待加強。經查：

(一)醫療事業 107 至 113 年度提出 8 案固定資產建設專案計畫，其中多達 5 案曾因經費不足而辦理計畫修訂

醫療事業前於 107 至 113 年度間陸續提出「三軍總醫院松山分院新建航空醫學大樓固定資產投資計畫」等 8 案專案計畫(詳表 1)，除 113 年度提出之 3 案外，餘 5 案於執行過程中，均曾因經費不足而辦理計畫修訂，如台中<sup>1</sup>及桃園<sup>2</sup>總醫院新建醫療

<sup>1</sup> 國軍台中總醫院新建醫療大樓計畫統包案於 109 年 9 月至 12 月間歷經 4 次流標，後經檢討原因為營建物價上漲致經費不足，國防部爰於 110 年 8 月 3 日報經行政院同意修訂可行性評估報告，除將辦理期程由 113 年度延長至 115 年度外，並將計畫總經費由 17 億 5,700 萬元提高至 24 億 2,021 萬元(增加 6 億 6,321 萬元，增幅 37.75%)，統包工程嗣於 110 年 9 月 16 日決標。

<sup>2</sup> 國軍桃園總醫院新建醫療大樓計畫統包案於 109 年 11 月至 110 年 1 月間開標 3 次均無廠商投標而宣布流標，經檢討原因亦係預算不符市場行情所致，爰規劃採減量減項方式施作，包括刪除直昇機停機坪、停車場由 4 層樓縮減為 2 層樓等項目，統包工程始於 110 年 3 月 10 日決標。

大樓計畫即因計畫經費不足致統包工程流標多次，而分別採「調高計畫總經費」及「減項減量」等方式因應後始順利決標；「三軍總醫院新建重症醫療大樓計畫」於 110 年發包時因經費不足而降低立體停車場興建樓層數，嗣經評估停車場仍有依原規劃內容辦理之需求，爰於 113 年度再次修訂計畫並將總經費調整為 36 億餘元。「醫學中心質子治療系統整備」則在統包工程多次開標且均無廠商投標而流標下，於 113 年度修訂整體獲得規劃書，在不調增計畫總經費下，調降質子加速室及直線加速室建置數量，並延長辦理期程至 118 年度。

表 1 國軍生產及服務作業基金醫療事業 107 至 113 年度間提出之  
固定資產建設改良擴充專案計畫明細及後續計畫修訂情形彙  
總表

單位：新臺幣千元

計畫名稱	項目	原訂計畫內容		修訂後計畫內容	
		期程	總經費	期程	總經費
三軍總醫院松山分院新建航空醫學大樓固定資產投資計畫		107-111	1,798,857	107-112	1,989,441
國軍桃園總醫院新建醫療大樓計畫		108-113	1,453,627	108-113	1,748,627
國軍臺中總醫院新建醫療大樓計畫		108-113	1,757,000	108-115	2,420,210
三軍總醫院新建重症醫療大樓計畫		109-117	2,703,902	109-115	3,483,754
				109-115	3,663,363
醫學中心質子治療系統整備		109-113	2,500,000	109-118	2,500,000
三軍總醫院北投分院門診中心新建工程計畫		113-117	299,936	-	-
國軍高雄總醫院長照大樓新建工程計畫		113-117	251,500	-	-
國軍高雄總醫院岡山分院長照大樓新建工程計畫		113-115	298,798	-	-

資料來源：國軍生產及服務作業基金。

(二)「醫學中心質子治療系統整備」於 112 年 4 月函報行政院將採現況結案，嗣於同年 5 月再函報行政院仍規劃續辦

醫療事業於 110 年度提出「醫學中心質子治療系統整備」專案計畫，惟因招標過程多次流標<sup>3</sup>，審計部亦於 111 年度中央政府總決算審核報告中提醒該事業應審慎通盤檢討全案投資效益及未來發展趨勢<sup>4</sup>。案經三軍總醫院參酌 110 年 12 月 7 日台灣放射腫瘤學會公告之衛福部補助研究計畫「全國粒子治療設備合理量之評估精算」結案報告，將每年預估病患人數由 500 人下修為 192 人，重新進行財務效益評估並經檢討後，認為本案應予停辦，爰於 112 年 4 月 27 日依程序將「國防醫學院三軍總醫院『醫學中心質子治療系統整備』現況結案報告案」函請行政院同意；惟在行政院函復前，國防部旋即於同年 5 月 31 日再陳報補充說明，建請行政院支持本案續行辦理；行政院於同年 6 月 15 日函覆：「貴部函請支持續行執行…一案，已陳閱悉，後續請循修正計畫程序辦理。」本案雖已於 113 年 3 月完成整體獲得規劃書修訂<sup>5</sup>，然揆該計畫 112 年度檢討是否續辦之過程及結論反覆不一，又雖決定續行本案，然 114 及 115 年度仍未規

<sup>3</sup> 醫療事業前於 110 年度提出「醫學中心質子治療系統整備」專案計畫，規劃於三軍總醫院興建質子放射治療中心，並購置質子放射治療系統一套，辦理期程為 109 至 113 年度，投資總經費 25 億元，均由自有營運資金支應。該案技術服務標雖於 109 年 9 月 8 日決標，然「質子設備(含工程)統包案採購計畫」於 110 至 111 年度開標 5 次均因無廠商投標而流標。

<sup>4</sup> 審計部於「111 年度中央政府總決算附屬單位預算及綜計表審核報告-非營業部分」就該基金醫療事業「醫學中心質子治療系統整備」投資計畫提出審核意見略以，…其中內附財務計畫效益評估載以，以每年最多治療人數上限 500 人估計收入，估算每年營運效益 3,768 萬元。按 108 年三軍總醫院現有放射治療設備，…病人數僅 146 人，復據 111 年 7 月三軍總醫院評估本案啟用時，以全臺共有 22 間質子治療室量能，估算該院質子治療病人量僅達 191 至 230 人，…。惟據三軍總醫院 111 年 4 月修訂擴充計畫，仍以寬估潛在病人需求數 470 人估算每年營運利益，顯示其投資效益分析未盡覈實。…函請國防部通盤檢討本案成本效益分析採用之各項參數依據是否符合實況及未來發展趨勢，重新檢視計畫可行性，以確保投資效益。

<sup>5</sup> 在不調增計畫總經費為前提下，除將縮減建築物空間及樓地板面積外，質子加速室及直線加速室亦均將由原規劃 2 間降為 1 間，辦理期程則延至 118 年度；國防部並將參考退輔會台中榮民總醫院質子建置案例，將裝備及建物分行招標，俾降低整合複雜度。

劃編列預算<sup>6</sup>。計畫檢討過程及內容之嚴謹度均恐有待加強。

(三) 114 年度提出「三軍總醫院基隆分院醫療大樓新建工程計畫」等 3 案新興計畫，允宜參酌以往辦理經驗加強計畫督考

醫療事業為解決三軍總醫院基隆分院及高雄總醫院現有醫療大樓建築老舊且不符現行消防及感染管制等法規需求，並為提昇澎湖分院對離島地區急重症病患照護能量，爰於 114 度預算案「固定資產建設、改良、擴充」項下提出 3 案新興計畫(詳表 2)，將於 114 至 121 年度間辦理「三軍總醫院基隆分院醫療大樓新建工程計畫」、「三軍總醫院澎湖分院放射腫瘤暨核子醫學中心建置計畫」及「國軍高雄總醫院急重症醫療大樓新建工程計畫」，總經費合計 57 億 8,233 萬 8 千元，均將由醫療事業營運資金支應。該 3 案雖經醫療事業辦理效益評估後均認為可行，惟仍宜參酌以往辦理經驗合理估列預算並加強計畫督考。

表 2 國軍生產及服務作業基金醫療事業 114 年度預算案新增基隆分院醫療大樓等 3 案新建工程計畫明細彙總表

單位：新臺幣千元；%

計畫名稱	辦理期程	計畫總經費	預估回收年限	預估現值報酬率
三軍總醫院基隆分院醫療大樓新建工程計畫	114-121	2,365,467	19 年	2.53
三軍總醫院澎湖分院放射腫瘤暨核子醫學中心建置計畫	114-116	260,113	32 年	9.35
國軍高雄總醫院急重症醫療大樓新建工程計畫	114-120	3,156,758	10 年	8.2
小計	-	5,782,338	-	-

資料來源：國軍生產及服務作業基金 114 年度預算案，本中心彙整。

綜上，醫療事業 107 至 113 年間所提 8 案固定資產建設專案計畫中之 5 案，均有因經費不足而需採減項減量或調高計畫總經費等方式因應，容顯計畫事前評估未臻確實；其中「醫學中心質

<sup>6</sup> 依 114 年度預算書資料顯示，該案預計俟 116 年度恢復編列預算。

子治療系統整備」於函報行政院將採現況結案後，立即再函報仍規劃續行辦理，計畫檢討過程及結果反覆不一，嚴謹度有待加強。鑑於該事業 114 年度仍新增「三軍總醫院北投分院門診中心新建工程計畫」等 3 項新興計畫，允宜參酌以往辦理經驗合理估列預算並加強計畫督考，俾利工程如期如質完成。