

財團法人環境與發展基金會 114 年度預算評估報告目錄

頁次

一、自籌財源能力未能有效提升，允宜積極加強對外業務拓展能力，以逐年 降低對政府委辦經費之依賴 -----	1
二、近年辦公室租金支出逐年增加，惟購置辦公空間計畫執行進度延宕，允 待檢討窒礙之處並積極辦理，俾有效節省租金支出 -----	3
三、收入來源高度仰賴政府之經費挹注，惟 114 年度與文康活動相關之員工 福利費預算編列數卻較中央各機關共同性費用編列標準高出甚多，允宜 本樽節原則斟酌辦理 -----	4

財團法人環境與發展基金會 114 年度預算評估報告

財團法人環境與發展基金會(以下簡稱環發會)係於 86 年 7 月由財團法人工業技術研究院(以下簡稱工研院)捐助基金設立，並依照行政院環境保護署(112 年 8 月 22 日改制為環境部)「環境保護財團法人設立許可及監督準則」之規定完成法人登記。該會以推廣環保組織與產品驗證、提供能源、資源與環保之專業技術服務及國際合作為宗旨。

環發會 114 年度預算案收入編列 1 億 1,437 萬 4 千元，較 113 年度減少 1,090 萬 7 千元(減幅 8.71%)；支出編列 1 億 466 萬 3 千元，較 113 年度減少 1,139 萬 7 千元(減幅 9.82%)；收支相抵後本期賸餘 971 萬 1 千元，另扣減所得稅費用 194 萬 2 千元後，本期稅後賸餘 776 萬 9 千元，較 113 年度預算賸餘增加 39 萬 2 千元(增幅 5.31%)。謹就環發會 114 年度預算案評估如下：

一、自籌財源能力未能有效提升，允宜積極加強對外業務拓展能力，以逐年降低對政府委辦經費之依賴

環發會 114 年度預算案於「收入-利息收入」及「收入-銷售貨物或勞務收入」科目項下分別編列 20 萬元及 1,370 萬元，合共 1,390 萬元，係基金之孳息及在民間機構銷售商品或業務服務之收入，占總收入比重為 12.15%。近年環發會自籌收入比率皆未及 2 成，有高度仰賴政府挹注經費之虞。經查：

(一)環發會年度經費來源除接受政府委辦工作及捐助(贈)收入外，亦包含基金孳息及民間之銷售貨物或勞務收入等自籌收入

據環發會捐助章程第 6 條規定：「本會之年度經費來源如下：一、政府或政府捐助(贈)財團法人及政府暨所屬事業、非營業基金轉投資事業以外之捐贈款。二、其他未接受政府捐助(贈)團體或個人之捐贈。三、接受委辦工作之收入。四、基金之孳息。五、其他收入。」復據該會會計制度中有關會計項目

名稱、編號及其定義，「委辦收入」係指：「凡在政府機關計畫委辦業務所產生之收入。」，至「銷售貨物或勞務收入」則指「凡在民間機構銷售商品或業務服務之收入。」是以環發會年度收入來源除政府捐贈及委辦計畫收入外，尚包括捐贈收入、基金孳息及來自民間之銷售貨物或勞務收入等其他收入。

(二)近年來自籌財源收入占總收入之比率皆未及 2 成，且概呈逐年下降趨勢，自籌財源能力容有相當提升空間

揆該會 109 至 114 年度之收入組成，基金孳息及來自民間之銷售貨物或勞務收入等自籌收入由 109 年度決算之 1,802 萬 1 千元減少至 113 年度預算之 1,279 萬 5 千元，為近 5(109 至 113 年度)年來之最低，114 年度預算案雖預計略增加為 1,390 萬元，惟仍屬偏低；同期間自籌財源比率皆未及 2 成，且由 109 年度決算之 19.04% 下降至 114 年度預算案之 12.15%，反之各年度來自政府收入比率則皆逾 8 成（詳表 1），自籌財源能力容待提升。

表 1 109 至 114 年度環發會收入明細表

單位：新臺幣千元；%

年度	總收入							自籌財源比率	來自政府收入比率
	自籌財源			來自政府收入					
	業務收入	業務外收入		政府委辦收入	政府捐(補)助收入				
109	94,630	18,021	16,339	1,682	76,609	76,609	0	19.04	80.96
110	105,432	20,743	20,648	95	84,689	84,689	0	19.67	80.33
111	124,059	16,048	15,937	111	108,011	108,011	0	12.94	87.06
112	130,884	18,460	18,089	371	112,424	112,424	0	14.10	85.90
113	125,281	12,795	12,619	176	112,486	112,486	0	10.21	89.79
114	114,374	13,900	13,700	200	100,474	100,474	0	12.15	87.85

說明：109 至 112 年度為決算數，113 及 114 年度為預算案數。

資料來源：環發會。

綜上，按各財團法人之設立宗旨，其業務內涵多為公益性質居多，部分財團法人甚負有執行政府政策之任務，故政府每年編列預算予以補(捐)助，或以委辦計畫方式支持，當無可厚非。然

若其收入來源高度仰賴政府部門，甚或全數來自政府部門，無異成為政府另一種財政負擔，環發會近年自籌財源占總收入比率皆未及 2 成，且概呈逐年下降趨勢，經費逐漸仰賴政府機關挹注，允宜積極拓展民間服務業務，提升財務自籌能力，俾利永續經營發展。

二、近年辦公室租金支出逐年增加，惟購置辦公空間計畫執行進度延宕，允待檢討窒礙之處並積極辦理，俾有效節省租金支出

為應業務所需，環發會於 114 年度預算案編列「不動產、廠房及設備」8,072 萬 8 千元，以購置辦公室及設備，其中包含房屋及建築 7,822 萬元。經查：

(一)依財團法人法之規定，財團法人得以其名義運用其財產購置業務所需之不動產

據財團法人法第 19 條第 1 項規定：「財團法人財產之保管及運用，應以法人名義為之，並受主管機關之監督；...。」同條第 3 項及第 4 項規定：「第 1 項規定財產之運用方法如下：...。三、購置業務所需之動產及不動產。...。」；「捐助財產之動用，除法律另有規定外，以符合下列規定之一者為限：一、前項第 2 款至第 6 款規定之情形。...。」準此，財團法人可以其名義運用其財產購置業務所需之不動產。

(二)近 4 年度辦公室租金費用逐年增加，惟辦公空間購置計畫遲未能如期執行，影響該購置計畫節省租金支出目標之達成

環發會為辦理業務所需，租用辦公室所衍生之租金費用，由 111 年度決算之 298 萬 5 千元逐年增加至 114 年度預算案之 309 萬 1 千元(詳表 1)。為節省租金費用，該會於 112 年度即擬定購置辦公空間計畫，然截至 113 年 10 月底止迄未執行。經洽

環發會表示，由於原擇定之標的物業主取消出售，且考量不動產近期價格變化，不易尋得適合之標的物，爰尚未執行購置計畫，114 年度預算案仍賡續編列辦公室租金支出 309 萬 1 千元，較 113 年增加 1 萬 1 千元，辦公空間購置計畫遲未能如期執行，致影響該購置計畫節省租金支出目標之達成。

表 1 環發會 111 至 114 年度辦公室租金支出情形表

單位：新臺幣千元

年度	111	112	113	114
辦公室租金支出	2,985	2,948	3,080	3,091

說明：1. 111 及 112 年度為決算數，113 及 114 年度為預算案數。

2. 新竹中興辦公室(地址：新竹縣竹東鎮中興路四段 195 號 2 樓及 5 樓)；臺北辦公室(地址：臺北市大安區建國南路二段 15 號 2 樓)；新竹光復院區(110 年 10 月起租用，地址：新竹市光復路二段 321 號，)，租約新竹中興辦公室為 2 年 1 簽，其餘為 1 年 1 簽。

資料來源：環發會，本中心整理。

綜上，環發會於 112 年度即擬定購置辦公空間計畫，惟因原擇定之標的物業主取消出售，截至 113 年 10 月底止迄未執行，致 114 年度預算案仍賡續編列高於 113 年度之租金支出。考量近年來該會辦公室租金支出呈逐年增加情形，允宜積極擬訂不動產購置計畫之執行期程，並於經董事會特別決議並陳報主管機關環境部許可後行之，俾有效節省租金支出，促進財務健全。

三、收入來源高度仰賴政府之經費挹注，惟 114 年度與文康活動相關之員工福利費預算編列數卻較中央各機關共同性費用編列標準高出甚多，允宜本摶節原則斟酌辦理

環發會 114 年度預算案支出編列 1 億 466 萬 3 千元，其中薪資、超時工作報酬、津貼、獎金、退休卹償金及資遣費、分攤保險費等用人費用編列 6,382 萬 4 千元，占 60.98%。經查：

(一)該會收入來源高度仰賴政府之經費挹注，爰相關經費宜衡酌

依中央政府各機關支出標準支用

依據環發會會計制度有關「委辦收入」係指：「凡在政府機關計畫委辦業務所產生之收入。」按該會 114 年度預算案委辦收入編列 1 億 47 萬 4 千元，占總收入 1 億 1,437 萬 4 千元之 87.85%，可悉該會收入來源有 8 成以上來自政府機關委辦計畫經費，故相關經費宜衡酌依中央政府各機關支出標準支用。

(二)114 年度編列與文康活動相關之員工福利費預算數，較中央各機關共同性費用編列標準高出甚多

據「中央各機關學校員工文康活動實施要點」規定¹，「文康活動」分為藝文活動及康樂活動二類，藝文活動係指各機關所辦理之各類藝文欣賞、競賽等，康樂活動則為各機關所辦理之各類社團、體能競賽、慶生、聯誼、服務、休閒等，文康活動所需經費應本撙節開支原則，在各機關年度預算相關科目內列支。有關文康活動費預算編列標準，依據 114 年度總預算編製作業手冊「共同性費用編列基準表」規定為 3,000 元/人年。

惟據環發會員工福利委員會通過 114 年度各項福利費預算分配表顯示，其中與文康活動相關者包括生日禮金每人年 1,000 元、員工餐敘每人年 1,000 元、福利小站平均每人年 2,640 元、三節禮品每人年 3,000 元及尾牙春酒平均每人年 2,333 元，合計約 9,973 元(詳表 1)，遠高於中央各機關學校文康活動費編列基準 3,000 元/人年。

表 1 環發會 114 年度各項福利費預算分配表 單位：新臺幣元

福利項目	支出標準	114 年度預算分配數			支出依據
		分配數	人數/場次	金額	
一、與文康活動相關項目					
1. 生日禮金	1,000 元/人	1,000 元/人年	60 人	60,000	薪資及獎金支給基準

¹ 參據「中央各機關學校員工文康活動實施要點」第 2 點及第 5 點。

福利項目	支出標準	114 年度預算分配數			支出依據
		分配數	人數/場次	金額	
2. 員工餐敘活動補助	各項補助金額由福利委員會訂定	1,000 元/人年	60 人	60,000	員工福利委員會福利辦法
3. 福利小站	同上	2,640 元/人年	60 人	158,400	同上
4. 三節禮品	同上	3,000 元/人年	60 人	180,000	同上
5. 尾牙春酒	同上	換算 2,333 元/人年	60 人	140,000	同上
小計		9,973/人年		598,400	
二、其他福利項目					
6. 結婚補助	同上	12,000/人年	1 人	12,000	結婚補助申請書
7. 生育補助	同上	40,000/人年	1 人	40,000	生育補助申請書
8. (1) 員工汽車第三責任險補助	同上	2,000 元/人年	30 人	60,000	員工福利委員會福利辦法
(2) 員工機車第三責任險補助	同上	1,000 元/人年	20 人	20,000	同上
9. 員工團體保險	同上	7,100 元/人年	60 人	426,000	同上
10. 員工健康檢查補助	同上	4,000 元/人年	60 人	240,000	同上
11. 親屬喪葬補助	同上	55,000 元/人年 25,000 元/人年 15,000 元/人年	1 人 1 人 1 人	55,000 25,000 15,000	同上
12. 重大疾病醫療補助金	同上	100,000/人年	1 人	100,000	同上
13. 教育訓練	同上	40,000	4 場次	160,000	同上
14. 交流座談	同上	8,700	4 場次	34,800	同上
小計				1,187,800	
合計				1,786,200	

資料來源：環發會。本中心整理。

綜上，環發會收入來源有 8 成以上來自政府委辦計畫經費，故相關經費宜衡酌比照中央政府各機關支出標準支用，惟該會 114 年度編列與文康活動相關之員工福利費預算數卻高出中央各機關共同性費用編列標準甚多，允宜本摶節原則斟酌辦理。

(分機：1939 陳燕玲)