

勞動部主管非營業特種基金及財團法人 114 年度預算評估報告

一〇、我國累計失聯移工人數逐年攀升，允宜定期檢視相關規範及執行成效，俾供未來引進移工政策之參考，以維社會安全

發展署 114 年度預算案「外國人聘僱管理及許可計畫」編列 36 億 7,106 萬 8 千元，其中補助內政部辦理移工非法查察計畫預算數 2 億 8,966 萬 3 千元，補助各地方政府辦理加強查察違法外國人計畫預算數 2 億 8,734 萬 6 千元。經查：

(一)近年我國移工總人數不斷攀升，迄 113 年 7 月底止已達 79.35 萬人，並以產業移工約 55.03 萬人為最多

1. 外國人從事就業服務法第 46 條第 1 項第 8 款至第 11 款工作，目前按開放移工來臺從事之工作項目¹可區分為海洋漁撈、家庭幫傭、機構看護、家庭看護、製造、外展製造、營造、屠宰、外展農務、農、林、牧或養殖漁業等工作。
2. 政府開放引進移工來臺從事體力工作之基本原則，係依據就業服務法第 42 條規定，為保障國民工作權，聘僱外國人工作，不得妨礙本國人之就業機會、勞動條件、國民經濟發展及社會安定所設。
3. 我國 103 年度移工總人數為 55 萬餘人，迄 113 年 7 月底止，總人數已攀升至 79.35 萬人，達到歷史新高，其中以產業移工約 55.03 萬人為最多。

(二)累計失聯移工人數不斷攀升，允宜定期檢視相關規範及執行成效，俾供未來引進移工政策之參考，以維社會安全

113 年截至 7 月底，移工失聯人數為 1 萬 4,239 人，累計失聯移工共計 8 萬 7,576 人，較 112 年度增加 1,224 人，主要集

¹ 111 年度開放項目係按勞動部勞動力發展署網站之移工工作資格與規定中所列舉項目。

中於製造業，看護移工(含家庭機構看護工)次之(詳表 1、2)。112 年度失聯移工較 111 年度減少，查獲出境移工亦為近年最多，惟失聯移工大於查獲出境移工，致累計失聯移工不斷攀升。

失聯移工增加，與我國產業政策及勞工市場結構等問題息息相關，舉如面對農業基層勞動力高齡化及缺工窘境，我國開放引進農業移工，但政策規劃不周、配套不足，讓農民僱用不到合法移工，只能冒險繼續聘僱非法移工，來填補缺口，經監察院於 111 年 12 月提出調查報告指陳缺失。

勞動部 112 年移工管理及運用調查報告指出，移工失聯主因以事業面雇主認為過去 6 年所僱用移工發生行蹤不明失聯之原因為「受其他人慫恿、轉介」占 68.6%居首，其次為「希望獲得較高待遇」占 19.2%，「賭博欠債或犯法逃逸」占 18.2%居第 3。另經內政部移民署 113 年 6 月協助調查訪談失聯移工失聯主要原因，則為因母國債務未清償完畢(55%)、仲介未依約服務或服務不佳(37%)、雇主同意期滿轉換但無法順利轉換新雇主(26%)、工作太辛苦(26%) 及無法適應工作環境(20%)。

針對移工失蹤人數不斷增加，發展署說明略以，將持續配合移民署及國安團隊進行專案查緝外，尚有以下措施，包含：
1. 預防面(如暢通移工申訴管道、加強宣導移工失聯責任)及裁罰面等面向，近年持續推動各項措施如下：擴大開放移工改善缺工、改善薪資待遇、加強仲介管理、強化聘僱管理及輔導新開放移工行業之雇主落實法遵。
2. 另為自源頭改善移工失聯，勞動部研議動下列事項，包括輔導新開放移工行業雇主落實法遵、研議外國仲介保證機制及移工失聯過高國家適度調節引進等措施。

依據刑事警察局統計²，近 10 年來在臺犯罪外籍嫌疑人涉案人數由 103 年度 1,898 人增至 112 年度之 5,642 人，呈快速增加；按 112 年度外籍嫌疑人涉案資料之職業別進一步分析，以基層技術及勞力工占 50%為最多，服務(不含保安)工作人員占 11.29%次之，另按涉案類型區分，則以詐欺(25.93%)、毒品(9.96%)及竊盜(9.15%)等案件最多，移工失聯問題恐為社會安全隱憂，允宜加強管理。

表 1 我國 109 至 113 年度失聯移工(按職業別)統計表 單位：人

年度	合計	看護移工(含家庭機構看護工)	家庭幫傭	製造業	營造業	海洋漁撈業	農林牧或魚塭養殖	其他
109	19,324	7,890	53	10,449	180	649	11	92
110	20,660	6,859	37	1,2501	340	669	110	144
111	41,203	8,391	63	29,665	1,511	836	287	450
112	31,556	4,156	55	23,203	1,281	874	449	1,538
113	14,239	2,038	18	9,595	667	432	411	1,078

說明：113 年度統計至 7 月底止。
資料來源：發展署。

表 2 我國 109 至 113 年度失聯移工累計情形統計表 單位：人；%

年度	失聯移工	查獲出境	累計失聯移工	失聯比率
109	19,324	15,463	52,199	2.73
110	20,660	17,147	55,805	2.96
111	41,203	16,687	80,331	5.96
112	31,556	25,485	86,352	4.20
113	14,239	12,977	87,576	1.79

說明：1. 失聯比率(年)之計算=失聯人數(年)/在臺人數年平均*100。
2. 113 年度統計至 7 月底止。
資料來源：發展署。

綜上，為兼顧國家產業發展及勞動市場需求，我國近年來引進移工人數不斷增加，惟累計失聯移工亦隨之增加，有鑑於在臺犯罪之外籍嫌疑人數逐年攀升，為避免成為社會安全隱憂，允宜定期檢視相關規範及執行成效，加強跨部會合作機制，俾供未來

² 內政部警政署刑事警察局，112 年度中華民國刑案統計，2024 年 7 月 11 日。

引進移工政策之參考，以維社會安全。