

台灣電力股份有限公司 114 年度營業預算評估報告

台灣電力股份有限公司(以下稱台電公司)主要任務係穩定供應我國經濟發展及全民生活所需之電力，以促進工商業繁榮，並提高人民生活水準。台電公司 114 年度預算案編列營業收入 9,895 億 3,648 萬 9 千元，營業成本 9,393 億 3,440 萬 6 千元，營業費用 173 億 7,111 萬 8 千元，營業外收入 152 億 4,880 萬 4 千元，營業外費用 403 億 4,303 萬 6 千元，收支相抵後本期淨利 77 億 3,673 萬 3 千元，較 113 年度預算淨損 1,887 億 453 萬 8 千元，由虧轉盈。謹就台電公司 114 年度營業預算案評估如下：

二、重大資本支出多仰賴融資因應，惟計畫修正頻仍，且部分計畫修正後之財務效益低於原編計畫，營運負擔日漸加重，允宜研謀提升效益配套方案，以利財務健全

台電公司 114 年度預算案固定資產建設改良擴充計畫項下編列 29 項專案計畫(其中 28 項為延續辦理之繼續計畫、1 項為 114 年度新興計畫)，合共 1,456 億 4,577 萬 6 千元。該公司因自有資金裕度不足，重大資本支出多仰賴融資因應，且多數資本支出計畫修正後財務效益低於原編計畫，致營運負擔日漸加重，允宜研謀提升效益等配套方案，以利公司財務穩健。謹說明如下：

(一)統計 103 年度至 113 年 6 月底共有 32 項專案計畫曾辦理修正，其中近 3 成計畫係因民眾陳抗或環評因素而修正，且逾 7 成修正後計畫之財務效益低於原編計畫

台電公司統計 103 年度至 113 年 6 月底專案計畫辦理修正者共計 32 項，原編計畫投資總額 1 兆 2,591.02 億元，修正後投資總額增至 1 兆 4,394.66 億元(詳表 1)，增幅 14.32%，謹依主要類型說明如下¹：

¹ 部分計畫修正原因包含 2 種以上類型，爰合計數大於 32 項。

1. 因民眾陳抗或環評因素修正 10 項：包含「林口電廠更新擴建計畫」、「大林電廠更新改建計畫」、「風力第四期計畫」、「澎湖低碳島風力發電計畫」、「太陽光電第二期計畫」、「風力第五期計畫」、「小型再生能源發電第一期計畫」、「太陽光電第四期計畫」、「興達電廠燃氣機組更新改建計畫」及「台中電廠新建燃氣機組計畫」等。

2. 因物價上漲或原編計畫投資總額不足，調增經費 6 項：包含「核能四廠第一、二號發電機發電工程計畫」、「北區一期電網專案計畫」、「台中發電廠 1~10 號機供煤系統改善計畫」、「綠能第一期計畫」、「大林電廠燃氣機組更新改建計畫」及「南區一期輸變電專案計畫」等 6 項計畫因物價上漲增辦工程，調增所需經費。

3. 屬「強化電網韌性建設計畫」²3 項：包含「第七輸變電計畫」、「北區一期電網專案計畫」及「南區一期輸變電專案計畫」。

前述 32 項修正計畫中，除「太陽光電第一期計畫」、「第七輸變電計畫」、「台中發電廠既有機組空污改善工程計畫」、「板橋一次變電所改建計畫」、「金門塔山電廠新設第九、十號機發電計畫」、「太陽光電第五期計畫」、「萬里水力發電計畫」、「離岸風力發電第二期計畫」及「霧社水庫防淤工程計畫」（詳表 1 綠底標示）等 9 項計畫修正後財務效益高於（或相當於）原編計畫外，其餘 23 項計畫皆低於原編計畫。

² 台電公司為配合分散式能源結構之發展及降低停電事故發生機率，持續辦理強化電網工程，嗣 111 年發生 303 事故造成大規模停電，經檢討提出「強化電網韌性建設計畫」，相關計畫包含「第七輸變電計畫」、「北區一期電網專案計畫」、「北區二期輸變電專案計畫」、「中區一期輸變電專案計畫」、「變電所整所改建一期專案計畫」、「南區一期輸變電專案計畫」、「寶山超高壓變電所新建計畫」、「南科超高壓變電所擴建計畫」、「離岸風力發電加強電力網第一期計畫」、「離岸風電加強電力網計畫（第一階段區塊開發）」、「變電所改建二期專案計畫」、「強化電網第一期專案計畫」、「一般建築及設備-輸電線路線路設備新建改善」及「一般建築及設備-配電設備擴充改善工程」

(二)部分專案計畫屢因當地政府及民眾陳抗影響施工進度，亦有專案計畫因前置作業未臻嚴謹，送件時程延誤而修正，允宜研謀改進

1. 部分專案計畫因當地政府及民眾陳抗，須另覓替代場址或改以其他替代方案，致辦理期間計畫修正頻仍：台電公司為配合政府能源政策，再生能源發電占比提高至至 20%，以及提供穩定電力供應之目標，推動多項再生能源開發及燃氣機組更新改建計畫，惟辦理過程因當地政府及民眾陳抗，另覓替代場址或改以其他替代方案，致部分專案計畫修正頻仍，如「澎湖低碳島風力發電計畫」(修正 4 次)、「太陽光電第四期計畫」(修正 3 次)、「小型再生能源發電第一期計畫」(修正 2 次)等，台電公司允宜審慎檢討推動過程所遇問題，加強先期規劃及各項環境調查作業，詳加對外說明溝通，以利後續推動。

2. 部分專案計畫因前置作業未臻嚴謹，致送件時程延誤而修正計畫，允宜研謀改進：如「風力發電第五期計畫」預計於彰工(Ⅲ)、彰化永興、雲林台西各設置 4 部及嘉義布袋廠 6 部，共計 18 部單機容量 2 千瓩機組，共計 36 千瓩(後再併入原澎湖低碳島風力發電計畫 8 部機組後修正為 20 部，50.4 至 51.6 千瓩)，辦理期程 106 年 1 月至 109 年 12 月，總經費 25.27 億元。本計畫因彰工(Ⅳ)、台中港(Ⅱ)、雲林台西等因風機設置場場審查時間較長等³，於 111 年 4 月辦理計畫展延，投資總額不變，完工日期展延至 113 年 6 月，顯示本計畫前置作業未臻嚴謹，允宜研謀改進。

³ 雲林台西場址原規劃於 111 年 9 月 30 日取得施工許可，112 年度完成併網，惟因該場址基地位於雲林離島式基礎工業區，須符合相關管制規定，惟台電公司於 112 年 1 月 12 日向經濟部能源署申請工作許可，未檢附風機設置是否符合規定之證明，復因補正證明公文往返耗時，遲至 113 年 1 月 11 日始取得工作許可證，較預定取得施工許可延遲 1 年有餘。

(三)台電公司重大資本支出多仰賴融資，因近年負債總額累增，114 年底期末長期負債餘額為近 10 年度以來最高

台電公司 114 年度預計新增舉借金額 3,291.85 億元(含國內金融機構借款 1,656.87 億元、國內發行公司債 1,500 億元、核能後端基金借款 103 億元及國外金融借款 31.98 億元)；又舉借用於支應購建固定資產 2,106.99 億元(占比 64.01%)及支應長期借款還本 1,184.86 億元(占比 35.99%)；舉借金額大於預計償還金額，致預計期末長期負債餘額 1 兆 2,822.97 億元，為近 10 年度以來最高。

綜上，台電公司長期以融資方式籌措重大資本計畫經費，財務負擔日漸沉重，惟計畫修正頻仍，且部分計畫修正後之財務效益低於原編計畫，使財務狀況逐年惡化，負債總額累增，允宜定期盤整各項財務改善措施之有效性，並滾動檢討各項資本投資計畫效益評估之合理性，妥擬配套因應方案，以維財務健全。

表 1 台電公司 103 至 113 年 6 月底專案計畫修正對照表

單位：新臺幣百萬元；%

項次	計畫名稱	修正次數	原編計畫				最新修正計畫			
			辦理期程	投資總額	預計現值報酬率	投資回收年限	辦理期程	投資總額	預計現值報酬率	投資回收年限
1	核能四廠第一、二號機發電工程計畫	6	81.7-92.7	169,731	11.72%	16.71 年	81.7-103.12	283,879	4.21%	21.33 年
2	林口電廠更新擴建計畫	4	95.1-108.12	83,044	10.10%	12.18 年	95.1-111.12	152,494	1.77%	25.35 年
3	大林電廠更新改建計畫	3	97.1-111.12	119,393	8.26%	14.69 年	97.1-109.12	104,066	1.94%	24.54 年
4	太陽光電第一期計畫	1	97.1-100.12	3,571	負值	無法收回	97.1-103.12	3,571	1.71%	無法收回
5	第七輪變電計畫	2	99.1-104.12	238,897	負值	無法收回	99.1-114.12	236,871	1.87%	32.38 年
6	通霄電廠更新擴建計畫	4	100.1-108.12	91,557	3.65%	18.7 年	100.1-114.12	79,557	1.68%	20.1 年
7	風力第四期計畫	1	101.1-104.6	1,277	2.78%	19.81 年	101.1-104.6	592	1.80%	無法收回
8	澎湖低碳島風力發電計畫	4	102.1-105.6	2,820	4.03%	16.51 年	102.1-111.6	1,446	0.58%	22.7 年
9	台中發電廠既有機組空污改善工程計	1	103.1-109.12	9,269	負值	無法收回	103.1-109.12	9,269	負值	無法收回

項次	計畫名稱	修正次數	原編計畫				最新修正計畫			
			辦理期程	投資總額	預計現值報酬率	投資回收年限	辦理期程	投資總額	預計現值報酬率	投資回收年限
	畫									
10	板橋一次變電所改建計畫	1	103.1-109.12	2,771	10.36%	1年	103.1-111.12	2,771	14.66%	1年
11	離岸風力發電第一期計畫	2	104.1-109.6	19,536	2.72%	無法收回	104.3-111.6	25,952	1.75%	18.52年
12	北區一期電網專案計畫	2	105.1-112.12	4,899	4.25%	33年	105.1-119.12	7,465	2.52%	25年
13	太陽光電第二期計畫	2	106.1-109.6	803	2.11%	19.24年	106.1-109.6	585	1.83%	18.61年
14	金門塔山電廠新設第九、十號機發電計畫	1	105.7-109.12	2,536	負值	無法收回	105.7-109.12	2,536	負值	無法收回
15	鯉魚潭水庫景山水力發電計畫	2	106.7-109.12	288	3.42%	34.49年	106.7-111.12	317	3.85%	22.89年
16	風力發電第五期計畫	1	106.1-109.6	2,527	3.27%	16.5年	106.1-113.6	3,470	2.41%	16.7年
17	小型再生能源發電第一期計畫	2	106.1-109.6	439	11.15%	6.8年	106.1-109.6	165	1.60%	19.9年
18	大潭電廠增建燃氣複循環機組發電計畫	1	106.1-115.12	110,460	2.13%	22.4年	106.1-115.12	110,460	1.86%	20.3年
19	台中發電廠 1~10號機供煤系統改善計畫	1	106.1-114.12	14,037	21.70%	3.9年	106.1-114.12	16,101	10.38%	8.58年
20	太陽光電第四期計畫	3	107.1-109.6	738	3.24%	16.6年	107.1-110.6	318	2.04%	17.89年
21	湖山水庫小水力發電計畫	1	107.7-110.6	176	2.94%	42.8年	107.7-111.12	169	2.16%	34.82年
22	集集攔河堰南岸聯絡渠道南岸二小水力發電計畫	2	107.7-110.6	711	3.11%	43.03年	107.7-112.12	711	2.33%	36.32年
23	興達電廠燃氣機組更新改建計畫	1	107.2-117.12	116,873	2.14%	22.2年	107.2-117.12	116,873	1.81%	20.2年
24	台中電廠新建燃氣機組計畫	1	107.3-116.12	118,062	2.07%	19.8年	107.3-121.6	118,062	1.93%	20.6年
25	太陽光電第五期計畫	1	107.1-109.12	9,556	2.16%	18.8年	107.1-109.12	9,556	2.16%	18.8年
26	萬里水力發電計畫	1	107.7-117.12	9,596	1.95%	49.43年	107.7-122.12	9,596	1.97%	42.82年
27	離岸風力發電第二期計畫	2	108.4-114.12	57,324	4.32%	14.39年	108.4-114.12	57,324	4.32%	14.39年
28	宜蘭仁澤地熱發電計畫	1	109.1-111.2	239	2.69%	18.8年	109.1-112.9	221	1.75%	20.52年
29	霧社水庫防淤工程計畫	1	110.1-116.12	5,024	原規劃申請前瞻預算	原規劃申請前瞻預算	111.1-116.12	5,024	負值	無法收回
30	綠能第一期計畫	1	110.7-113.12	9,162	2.01%	18.6年	110.7-116.12	9,162	2.04%	23.4年

項次	計畫名稱	修正次數	原編計畫				最新修正計畫			
			辦理期程	投資總額	預計現值報酬率	投資回收年限	辦理期程	投資總額	預計現值報酬率	投資回收年限
31	大林電廠燃氣機組更新改建計畫	1	111.6 -117.12	45,585	1.86%	19.47 年	111.6-117 .12	61,213	2.29%	19.81 年
32	南區一期輸變電專案計畫	1	110.1-119 .12	8,201	2.58%	27.1 年	110.1-119 .12	9,670	1.97%	27.76 年
合計			1,259,102		-	-	1,439,466		-	-

說明：本表數據因 4 捨 5 入致有尾差。
資料來源：台電公司提供，本中心整理製表。