

# 農業特別收入基金及農民退休基金114年度預算評估報告

二、農業特別收入基金連年短絀，且預計 114 年度仍為短絀，允宜在指定財源範圍內，妥善規劃整體財務資源，俾利基金永續經營

農業特別收入基金 114 年度分別編列基金來源 464 億 4,509 萬 1 千元，基金用途 611 億 6,167 萬 6 千元，收支相抵後，預計短絀 147 億 1,658 萬 5 千元，較 113 年度預算短絀 152 億 422 萬 9 千元，短絀減少 4 億 8,764 萬 4 千元(減幅 3.21%)。經查：

## (一)特別收入基金預算編列及執行相關規範

1. 預算法第 4 條第 1 項第 2 款第 5 目規定略以，有特定收入來源而供特殊用途者，為特別收入基金。
2. 附屬單位預算執行要點第 4 點第 4 項規定略以，政事基金應在法律或政府指定之財源範圍內，妥善規劃整體財務資源，加強財務控管，並設法提升資源之使用效率，以達成基金設立目的及年度施政目標。
3. 中央政府非營業特種基金裁撤機制辦法第 4 條規定略以，特別收入基金之基金餘額為負數，或不含短期債務之可用資金不足者，應加強財務控管；如無新增適足財源，其支出不得超出年度預算總額，並由主管機關提出改善計畫，進行專案輔導改善。

(二)109 年度國庫撥足農再基金法定撥補額度後，農業特別收入基金已連續 3 年短絀，113 及 114 年度預計短絀均逾 140 億元

國庫於 100 至 109 年度陸續依農村再生條例規定撥足農再基金之法定撥補金額 1,500 億元後，自 110 年度起不再撥補，僅按業務需求撥補農發基金、天災救助基金及農損基金以推動農業措施，農業特別收入基金之基金來源銳減，110 至 112 年

度決算短絀分別為 107 億 6,940 萬 9 千元、29 億 2,094 萬 9 千元及 92 億 4,970 萬元，且 113 及 114 年度預計短絀數均逾 140 億元，基金餘額逐年縮減，預計至 114 年底基金餘額為 424 億 8,273 萬 4 千元，較 110 年度減少 451 億 2,547 萬 5 千元（詳表 1）。

表 1 農業特別收入基金 110 至 114 年度基金收支餘絀明細表

單位：新臺幣千元

項目	110 年度 決算數	111 年度 決算數	112 年度 決算數	113 年度 預算案數	114 年度 預算案數
基金來源	41,022,432	47,140,114	48,632,413	40,322,137	46,445,091
基金用途	51,791,841	50,061,063	57,882,114	55,526,366	61,161,676
本期賸餘(短絀)	-10,769,409	-2,920,949	-9,249,700	-15,204,229	-14,716,585
期初基金餘額	98,377,618	87,608,209	84,687,260	67,557,755	57,199,319
期末基金餘額	87,608,209	84,687,260	75,437,560	52,353,526	42,482,734

資料來源：農業特別收入基金歷年預、決算書。

**(三)部分分基金連年短絀致基金餘額逐年銳減，部分分基金則因可用資金不足尚須調度資金以維持正常運作，允宜加強財務管理**

檢視 110 至 112 年度農業特別收入基金各分基金之基金來源、用途及餘絀情形（詳表 2），其中天災救助基金及農損基金等 2 個分基金，政府公庫撥款收入占基金來源比率逾 9 成，而農發基金除了原撥款收入衍生之利息及收回以前年度補助賸餘款，無其他收入，均高度仰賴國庫撥款挹注，缺乏國庫撥款以外之適足財源，惟天災救助基金 110 年度因入不敷出致短絀，110 及 111 年底基金餘額均呈負值；而農損基金 110 年度亦為短絀，財務控管欠佳；又農再基金之基金來源無法支應各項業務計畫所需經費，110 至 112 年度均為短絀，且均逾百億元，致基金餘額逐年銳減；另天災救助基金及農發基金均因可用資金不足，連年向農再基金調度資金以維持基金正常運作（詳表

2)。允宜督促檢討妥善規劃基金整體財務資源，或研議增加公庫撥補以外之適足財源，並強化財務管理，俾利基金永續經營。

表 2 農業特別收入基金 110 至 112 年度基金來源、用途及餘絀情形  
明細表

單位：新臺幣千元

分基金別	年度	基金來源			基金用途	本期賸餘 (短絀-)	期末基金 餘額
		公庫撥款收入	其他	合計			
農發基金	110	17,243,979	6,839,231	24,083,210	19,810,085	4,273,125	1,725,739
	111	20,259,659	7,010,770	27,270,429	22,134,000	5,136,429	6,862,167
	112	18,217,540	6,355,986	24,573,526	22,405,953	2,167,573	9,029,740
林務基金	110	-	1,553,048	1,553,048	2,357,066	-804,018	7,579,022
	111	-	1,781,396	1,781,396	1,360,404	420,992	8,000,014
	112	-	1,699,891	1,699,891	1,375,899	323,993	8,324,007
天災 救助 基金	110	2,311,579	2,558	2,314,137	4,119,531	-1,805,394	-615,840
	111	3,213,762	5,636	3,219,398	3,132,746	86,653	-529,188
	112	5,181,045	9,770	5,190,815	3,595,295	1,595,520	1,066,332
漁發基金	110	0	458	458	32,446	-31,988	153,869
	111	0	751	751	14,970	-14,219	139,649
	112	0	957	957	12,982	-12,025	127,624
農損基金	110	11,853,090	1,127,356	12,980,446	13,472,655	-492,209	1,317,794
	111	13,605,103	1,156,698	14,761,801	12,854,734	1,907,066	3,224,860
	112	15,994,293	1,092,011	17,086,304	16,817,090	269,214	3,494,074
農再基金	110	0	91,132	91,132	12,000,057	-11,908,925	77,447,625
	111	0	106,339	106,339	10,564,209	-10,457,869	66,989,756
	112	0	80,920	80,920	13,674,894	-13,593,974	53,395,782

資料來源：農業特別收入基金歷年決算書。

表 3 農發基金及天災救助基金 110 至 112 年度向農再基金調度資金  
明細表

單位：新臺幣千元

年度	農發基金短期借款年底餘額	天災救助基金短期借款年底餘額
110	6,723,834	1,060,283
111	1,529,424	1,060,283
112	3,050,867	213,000

資料來源：農業特別收入基金歷年決算書及審計部 112 年度審核報告-非營業部分。

綜上，農業特別收入基金 110 至 112 年度決算連續 3 年短絀，其中天災救助基金、農損基金及農再基金等分基金均曾因入不敷出而短絀，天災救助基金 110 及 111 年度淨值甚至降為負數，而

農再基金因連年鉅額短絀致基金餘額銳減，且天災救助基金與農發基金均因可用資金不足致須調度資金維持正常運作。114 年度農業特別收入基金預計短絀數高達 147 億 1,658 萬 5 千元，允宜妥善規劃整體財務資源，並加強財務管理，俾利基金永續經營。